

PROGNOS

# Verksamhets- och utgiftsprognos Oktober 2024

Dnr: 1.1.3-2024-494

# Verksamhets- och utgiftsprognoser 2024

Migrationsverket ska enligt regleringsbrevet för budgetåret 2024 redovisa prognoser för 2024-2027 vid fyra prognostillfällen: 5 februari, 23 april, 26 juli och 21 oktober. Migrationsverkets prognoser ska redovisas med utgångspunkt i tillgängliga medel. Vid behov och efter dialog med Justitiedepartementet kan även alternativa scenarion redovisas. Prognoserna ska kommenteras både i förhållande till föregående prognostillfälle och i förhållande till budgeten. Prognoskommentarer för berörda anslag på utgiftsområde 8 Migration och utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet ska lämnas till Regeringskansliet (Justitiedepartementet och Arbetsmarknadsdepartementet).

**Dokument:** Verksamhets- och utgiftsprognos, oktober 2024  
**Utfärdat av:** Migrationsverket  
**Framtagen av:** Planeringsavdelningen  
**Datum:** 2024-10-21  
**Diarienummer:** 1.1.3-2024-494

# Innehåll

<b>Sammanfattning</b> .....	<b>4</b>
Övergripande utgångspunkter och antaganden.....	6
Skyddsprocessen.....	9
Tillstånds- och medborgarskapsprocesserna .....	15
Utveckling av antalet öppna ärenden i samtliga ärendeslag .....	16
<b>Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd</b> .....	<b>17</b>
<b>Utgiftsområde 8 Migration</b> .....	<b>18</b>
Anslag 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag) .....	18
Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader.....	19
Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål .....	23
Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål ....	24
Anslag 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden .....	25
Anslag 1:7 Utresor för avvisade och utvisade.....	26
<b>Utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet</b> .....	<b>26</b>
Anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande .....	27
<b>Bilagor</b> .....	<b>29</b>
Bilaga 1 Skyddssökande i Sverige (omvärldsanalys).....	29
Bilaga 2 Bosättning och kommunmottagande .....	33
Bilaga 3 Prognos utifrån tillgängliga förvaltningsmedel (tabeller).....	35
Bilaga 4 Utfall per anslag .....	37
Bilaga 5 Underlag till biståndsavräkning .....	38

# Sammanfattning

## **Ökade medel och fler avgjorda ärenden år 2026**

Med anledning av ökade medel på förvaltningsanslaget i budgetpropositionen för 2025 kan prövningskapaciteten, till skillnad från i föregående prognos, bibehållas och vid behov även utökas år 2026. En högre bemanning än i föregående prognos innebär fler avgjorda ärenden inom bl.a. asyl- och arbetsmarknadsärenden.

## **Oförändrade antaganden avseende asylsökande**

Planeringsantagandet för antalet asylsökande kvarstår på cirka 10 000 för år 2024 och cirka 9 500 för år 2025. Prognosen för antalet avgjorda asylärenden åren 2024 och 2025 är oförändrad och myndigheten räknar med att nå målet om förordningsstyrda tider år 2024.

Prognosen för inkommande förlängningsärenden justeras ned med 2 000 ärenden för 2025 och avgjorda ärenden minskar med motsvarande antal. Myndigheten räknar med att nå målet om förordningsstyrda tider år 2025.

## **Många i asylspåret år 2026 om det tillfälliga skyddet inte förlängs**

År 2026 innefattar prognosen nästan en fyrdubbling av inkommande asylärenden med anledning av att skyddet enligt massflyktsdirektivet enligt gällande beslut upphör i mars 2026. Produktionsprognosen år 2026 höjs kraftigt i denna prognos men inte lika mycket under år 2027 då anslaget är lägre. Den höga produktionsnivån skulle behöva bibehållas även under 2027 givet att skyddet enligt massflyktsdirektivet upphör 2026.

## **Vikande trend bland förstagångsansökningar inom arbetsmarknad**

Prognoserna för antalet inkomna och avgjorda ärenden totalt sett inom tillstånd- och medborgarskap har justerats marginellt för åren 2024 och 2025.

För förstagångsärenden inom arbetsmarknad visar inkomna ansökningar på en vikande trend samtidigt som antalet inkomna förlängningsärenden ökat något.

Den stora förändringen mot föregående prognos gäller år 2026 där antalet avgjorda ärenden justerats upp för samtliga ärendeslag eftersom tilldelade medel på förvaltningsanslaget nu medger en väsentligt högre bemanning än tidigare.

## **Antal skyddssökande enligt massflyktsdirektivet antas öka något**

Planeringsantagandet för antalet skyddssökande enligt massflyktsdirektivet (Ukraina) justeras upp med 500 sökande till totalt cirka 11 500 för 2024. För 2025 justeras antagandet upp med 1 000 sökande till cirka 12 000.

I juni i år beslutade EU att skyddet enligt direktivet varar till mars 2026 och prognosen förhåller sig till det. Om kriget i Ukraina fortsätter är det dock sannolikt att skyddet förlängs ytterligare.

***Antalet personer med tillfälligt skydd som folkbokförs bedöms oförändrat***

Sedan förlängningen av massflyktsdirektivet i juni kan personer med tillfälligt skydd uppfylla kraven för folkbokföring efter två år i Sverige. Ny lagstiftning som innebär att personer med tillfälligt skydd kan uppfylla kraven för folkbokföring efter ett års vistelse i Sverige börjar gälla den 1 november.

Personer med tillfälligt skydd skrivs ut ur mottagandet och blir kommunmottagna när de folkbokförs. Det är osäkert hur många av de som har ett uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet som kommer att folkbokföras. Bedömningen från juliprognosen om att cirka 29 000 personer med tillfälligt skydd folkbokförs under 2024 och cirka 9 000 under 2025 kvarstår tillsvidare.

***Antalet inskrivna i mottagandet oförändrat åren 2024 och 2025***

Antalet inskrivna i Migrationsverkets mottagande är i princip oförändrat åren 2024 och 2025 i förhållande till föregående prognos men minskar från år 2026 till följd av att det finns resurser för att avgöra fler ärenden.

***Antalet kommunmottagna är oförändrat åren 2024 och 2025***

Antalet kommunmottagna är i princip oförändrat åren 2024 och 2025 men ökar åren 2026 och 2027 till följd av att fler ärenden avgörs.

***Åtgärder för ett ordnat mottagande beaktas i prognosen***

Prognosen beaktar den lagrådsremiss från den 3 oktober som innebär att rätten till ekonomiskt bistånd upphör under 2025 för asylsökande i eget boende. En konsekvens av de nya reglerna är att en större andel av de inskrivna i mottagningen förväntas bo i anläggningsboende under asyltiden. Skyddsökande enligt massflyktsdirektivet omfattas inte av lagändringen.

***Återvändandet ökar i år***

Prognosen för självmant återvändande höjs 2024 med anledning av utfallet hittills i år.

***Utgiftsprognoserna för Migrationsverkets anslag ökar sammantaget***

Utgifterna på de anslag Migrationsverket disponerar ökar med sammantaget 70 miljoner kronor 2024, närmare 350 miljoner kronor 2025, 1 100 miljoner kronor 2026 och 550 miljoner kronor 2027. Det är utgifterna på förvaltningsanslaget som ökar mest och tillskottet 2026 förklarar även utgiftsökningarna 2024 och 2025 eftersom myndigheten behåller personalresurser och genomför kompetensväxlingar till verksamheter som utökas under kommande år.

Tabell 1. Prognos, anslag

Sammanfattning anslag (mnkr)	P4-24 tillgängliga medel				Förändring från P3-24			
	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027
<b>UO 7 Internationellt bistånd</b>	<b>24</b>	<b>25</b>	<b>25</b>	<b>25</b>	<b>-2</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>
<b>UO 8 Migration</b>	<b>12 389</b>	<b>11 537</b>	<b>11 693</b>	<b>10 994</b>	<b>+140</b>	<b>+503</b>	<b>+1 128</b>	<b>+569</b>
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	4 851	5 207	5 299	4 890	+92	+242	+686	+430
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	5 640	4 310	4 210	4 030	+50	+280	+250	-50
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	8	8	8	8	+0	+0	+0	+0
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	855	880	920	880	+6	+0	+60	+63
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	130	99	161	157	+0	+0	+19	+27
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	200	180	360	290	-10	-20	+110	+90
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	306	304	306	310	+2	+1	+3	+9
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser	400	550	430	430	+0	+0	+0	+0
<b>UO 13 1:2 Kommuners. vid flyktingmottagande</b>	<b>3 590</b>	<b>4 850</b>	<b>3 210</b>	<b>1 740</b>	<b>-70</b>	<b>-160</b>	<b>-20</b>	<b>-10</b>
<b>Total anslagspåverkan</b>	<b>16 003</b>	<b>16 412</b>	<b>14 928</b>	<b>12 759</b>	<b>+70</b>	<b>+343</b>	<b>+1 108</b>	<b>+559</b>

Tabell 2. Prognos, verksamhet

Sammanfattning verksamhet		P4-24 med tillgängliga medel				Förändring från P3-24, tillgängliga			
		2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027
Asyl, förstegångsärenden	Inkomna*	10 000	9 500	34 000	8 000	-	-	-	-
	Avgjorda	11 000	9 500	21 000	16 000	-	-	+7 000	+5 000
	Öppna	4 200	4 200	17 200	9 200	-	-	-7 000	-12 000
Asyl, förlängningar	Inkomna	25 000	23 000	17 000	17 000	-	-2 000	-1 000	-
	Avgjorda	34 000	23 000	10 000	8 000	-	-2 000	+2 000	+2 000
	Öppna	10 800	10 800	17 800	26 800	-	-	-3 000	-5 000
Tillfälligt skydd, Ukraina	Inkomna	11 500	12 000	2 000		+500	+1 000	-	-
	Avgjorda	11 000	12 500	2 700		-200	+1 400	+300	-
	Öppna	1 200	700	0		+700	+300	-	-
Antal inskrivna vid årets slut, exklusive förvar Genomsnittligt antal inskrivna, exklusive förvar varav i anläggningsboende (abo, kbm, kbu) varav i abo exklusive tillfälligt skydd		24 800	22 850	31 200	24 500	+400	+700	-1 700	-4 700
		44 300	23 100	29 700	27 300	+300	+500	-100	-3 300
		16 450	8 350	11 600	11 750	-150	+600	+1 750	+2 050
		3 000	3 500	9 400	11 750	-200	+500	+1 600	+2 050
Arbetsmarknadsärenden	Inkomna	81 000	93 000	90 000	81 000	-1 000	-2 000	+1 000	-3 000
	Avgjorda	96 000	106 000	87 000	45 000	-1 000	-	+47 000	+18 000
	Öppna	28 300	15 300	18 300	54 300	-	-2 000	-48 000	-69 000
Studerandeärenden	Inkomna	30 000	30 000	28 000	28 000	-	-	-	-
	Avgjorda	31 000	30 000	28 000	28 000	-1 000	-	+3 000	+3 000
	Öppna	4 000	4 000	4 000	4 000	+1 000	+1 000	-2 000	-5 000
Anknytningsärenden	Inkomna	46 000	56 000	58 000	61 000	-1 000	-	-2 000	-
	Avgjorda	54 000	65 000	63 000	27 000	-3 000	-	+34 000	+9 000
	Öppna	33 800	24 800	19 800	53 800	+2 000	+2 000	-34 000	-43 000
Medborgarskapsärenden	Inkomna	69 000	65 000	65 000	65 000	-	-	-	-
	Avgjorda	78 000	87 000	87 000	43 000	-2 000	-	+38 000	+14 000
	Öppna	86 700	64 700	42 700	64 700	+2 000	+2 000	-36 000	-50 000
Antal kommunmottagna	34 400	14 400	7 300	5 200	-100	+100	+600	+1 100	

\*Inkluderar år 2026 ett antagande om 25 000 tillkommande ukrainska asylansökningar om det tillfälliga skyddet upphör.

## Övergripande utgångspunkter och antaganden

### Budgetpropositionen för 2025

I regeringens budgetproposition för 2025 (prop. 2024/2025:1) tillförs förvaltningsanslaget medel i enlighet med de behov som redovisats för 2025-2026 vilket ger Migrationsverket stabila ekonomiska förutsättningar de kommande åren. Tillskottet bidrar till en fortsatt kapacitet för genomförandet av de migrationspolitiska reformerna på nationell nivå och på EU-nivå, liksom av myndighetens uppdrag i övrigt med fokus på regeringens prioriterade områden. Vidare möjliggörs det fortsatta utvecklingsarbetet inom digitalisering och som i hög grad påverkas av förändrade regelverk, processer och krav. Budgetpropositionen innehåller också flera satsningar på särskilda områden som till exempel utökad förvarskapacitet, utökad kapacitet att hantera biometriska uppgifter och förstärkt arbete med återkallelse av uppehållstillstånd.

### **Personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet folkbokförs**

I juni förlängdes det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet med ytterligare ett år till den 4 mars 2026. Efter beslutet om förlängning kan personer som vistats i Sverige med tillfälligt skydd i minst två år uppfylla kraven för folkbokföring enligt nuvarande regler. Nya regler för folkbokföring av personer med tillfälligt skydd träder i kraft den 1 november 2024 i enlighet med förslag i propositionen Förbättrade levnadsvillkor för utlänningar med tillfälligt skydd (prop. 2023/24:151) som beslutades av riksdagen den 2 oktober. De nya reglerna innebär att personer med tillfälligt skydd kan uppfylla kraven för folkbokföring efter ett års vistelse i Sverige. De som folkbokförs enligt de nya reglerna omfattas av delvis andra regler för bosättningsbaserade förmåner.

När personer med tillfälligt skydd folkbokförs skrivs de ut ur Migrationsverkets mottagande eftersom de inte längre omfattas av Lagen om mottagande av asylsökande (LMA). De får istället del av insatser för nyanlända och kommunerna får rätt till vissa ersättningar. Förlängningen av massflyktsdirektivet, folkbokföring enligt nuvarande regler och nya regler från 1 november beaktades redan i juliprognosen och i den prognosen finns också en mer utförlig beskrivning av direktivets aktivering 2022, förlängningarna därefter och folkbokföring enligt nuvarande och nya regler. För Migrationsverket innebär folkbokföring av personer med tillfälligt skydd, oavsett nuvarande eller nya regler, i korthet färre inskrivna i mottagandet, minskade utgifter på anslag under utgiftsområde 8 och ökade utgifter för ersättningar till kommuner på anslag under utgiftsområde 13.

I oktoberprognosen antas att cirka 29 000 personer med tillfälligt skydd kommer att bli folkbokförda under 2024 vilket är samma antagande som i juliprognosen. Det är dock osäkert hur många av de som har ett uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet som i slutändan folkbokförs. Det kan finnas personer som inte uppfyller förutsättningarna för folkbokföring fullt ut. Mot bakgrund av detta bedömdes det i juliprognosen att cirka 10 procent inte blir folkbokförda enligt nuvarande regelverk. Antagandet kvarstår i oktoberprognosen.

### **Personer med tillfälligt skydd efter 4 mars år 2026?**

För att uppfylla formkraven för den statliga budgetprocessen behöver prognosen baseras på politiska beslut som har fattats och inte på antaganden om framtida politiska beslut även om det bedöms vara det sannolika utfallet. Prognosen utgår därför från den nuvarande giltighetstiden för tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet. Samtidigt är risken för fortsatt krig i Ukraina under de kommande åren stor. Vid en sådan utveckling är det troligt att EU förlänger massflyktsdirektivet ytterligare bortom mars 2026, men detta beaktas inte i denna prognos. När det gäller utvecklingen efter den 4 mars 2026 utgår prognosen tillsvidare från gällande regelverk och hypotetiska antaganden om att det stora flertalet personer från Ukraina, vars tillfälliga skydd kan komma att löpa ut, söker uppehållstillstånd på annan grund, främst asyl.

De prognosantaganden som sedan tidigare gjorts när det gäller personer som har tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet är att cirka 50 procent antas söka asyl, cirka 25 procent uppehållstillstånd på grund av arbete eller anknytning och cirka 25 procent antas lämna landet 2026. Det beräknas påverka resursbehovet inom asylprövningen och

mottagningen både under 2026 och 2027. Det är troligt att EU förlänger det tillfälliga skyddet ytterligare efter mars 2026 om kriget i Ukraina fortsätter. Vid ett sådant beslut kommer prognosberäkningarna att revideras.

### ***Anpassning inför sänkt anslag år 2027 är inte beaktad fullt ut i den här prognosen***

Budgetpropositionens förstärkning av förvaltningsanslaget innebär att prövningskapaciteten kan bibehållas 2025 och 2026 och vid behov utökas. För 2027 understiger tillgängliga medel behovet givet nuvarande prognosantaganden. I prognosen antas att resurserna 2026 bibehålls på den nivå som motsvarar tilldelade medel 2026. Den minskning av bemanningen som behöver påbörjas 2026 för att anpassa resurserna till nivån på tilldelade medel 2027 är inte beaktad i den här prognosen.

### ***Nya regler som påverkar prognosen***

I denna prognos beaktas lagändringarna som syftar till att asylsökande ska bo på Migrationsverkets boenden i stället för att ordna boende på egen hand, som regeringen föreslår i lagrådsremissen Ny ordning för asylsökandes boende som beslutades av regeringen den 3 oktober. Förändringen innebär att rätten till ekonomiskt bistånd upphör för nya asylsökande i eget boende (Ebo) från 1 mars 2025 och från 1 september för de som redan var inskrivna. Skyddsökande enligt massflyktsdirektivet omfattas inte av lagändringen. En konsekvens av de nya reglerna är att fler förväntas bo i anläggningsboende under asyltiden. Beräkningarna bygger på att inledningsvis cirka 55 procent av de sökande väljer anläggningsboende (Abo) i samband med en inlämnad asylansökan jämfört med tidigare utfall och antagande på 32 procent. Givet de antaganden som görs i prognosen beräknas andelen asylsökande i Abo vara cirka 50 procent i slutet av 2025, jämfört med 32 procent i förgående prognos.

Beläggningsgraden i anläggningsboende är för närvarande låg och risken för att platserna inte ska räcka till på en nationell nivå är inledningsvis liten, även om andelen som väljer en plats i Abo visar sig bli betydligt högre än vad som är antagandet i prognosen. I ett extremt scenario, som till exempel att skyddet enligt massflyktsdirektivet upphör medan det fortfarande pågår ett krig i Ukraina med en kraftig ökning av antalet asylansökningar som följd, skulle risken för platsbrist öka markant.

### ***Medlen för att stimulera frivillig återvandring är ännu inte fördelade***

Regeringen anger i budgetpropositionen för 2025 att den frivilliga återvandringen kraftigt bör stimuleras och öka. En nationell samordnare som ska sprida information, ta fram kunskapsunderlag och samverka med kommunerna i återvandringsarbetet aviseras och relevanta myndigheter ska få i uppdrag att informera om möjligheten till frivillig återvandring. Migrationsverket kommer att tillföras medel för informationsinsatser och administrativa kostnader i syfte att öka kunskapen om återvandring och om det stöd som finns att tillgå. Budgettillskottet för att stimulera frivillig återvandring uppgår sammantaget till cirka 100 miljoner kronor 2025, 1 400 miljoner kronor 2026 och 900 miljoner kronor 2027. Migrationsverkets del av medlen för ökad frivillig återvandring fastställs i december i samband med regleringsbrevet för 2025. Fram till dess förbereder sig myndigheten för att påbörja informationsinsatser och planera för den administration som krävs under kommande år.



## Skyddsprocessen

Prognosen utgår från Migrationsverkets tillgängliga förvaltningsmedel. Detta har betydelse för hur mycket prövningsresurser som finns att tillgå vilket i sin tur har en avgörande betydelse för handläggningstider och hur många beslut som kan fattas respektive år.

Detaljerade tabeller och analyser som berör skyddsprocessen finns även i bilaga 1 för omvärldsanalys, bilaga 2 för bosättning och kommunmottagande, bilaga 3.1 för en komplett prognos i siffror.

### Antalet asylsökande och skyddssökande

**Tabell 3. Prognos antal asyl- och skyddssökande 2024–2027**

Prognos över antal skyddssökande	2024	2025	2026*	2027
Intervall asylsökande	9 000-11 000	7 500-16 000	7 000-16 000	6 000-16 000
Planeringsantagande*	10 000	9 500	34 000	8 000
Förändring sedan föregående prognos	-	-	-	-
varav ensamkommande barn	300	300	600	250
Förändring sedan föregående prognos	-	-	-	-
<b>Tillfälligt skydd (TPD), Ukraina</b>	<b>10 500-20 000</b>	<b>8 000-50 000</b>		
Planeringsantagande, Ukraina	11 500	12 000	2 000	0
Förändring sedan föregående prognos	+500	+1 000	-	-
varav ensamkommande barn	250	350	20	0
Förändring sedan föregående prognos	+80	+150	-	-

\*Inkluderar år 2026 ett antagande om 25 000 tillkommande ukrainska asylansökningar (varav 300 ensamkommande barn) om det tillfälliga skyddet upphör.

Planeringsantagandet för antalet asylsökande är oförändrat under hela prognosperioden. Prognosintervallet för 2024 smalnas av till mellan 9 000 och 11 000 sökande som ett resultat av att endast en kort tid återstår av året.

Den eskalerande krigföringen i Mellanöstern bedöms i planeringsantagandet inte få någon påverkan på antalet asylsökande i Sverige. Detta beror främst på svårigheterna att lämna Gaza, svårigheter för personer på flykt från Libanon att ta sig till Europa och på att Sverige inte längre är ett primärt mottagarland för asylsökande från regionen. Migrationsverket följer dock utvecklingen och bedömningen kan komma att förändras i kommande prognoser om situationen förvärras ytterligare. Det högre scenariot för 2024 utgår från en viss ökning av asylsökande från regionen under hösten.

Planeringsantagandet för antalet skyddssökande enligt massflyktsdirektivet (Ukraina) justeras upp med 500 sökande till totalt cirka 11 500 ansökningar under 2024. För 2025 justeras antagandet upp med 1 000 sökande till cirka 12 000. En analys på området finns att läsa i bilaga 1.

För 2026 finns ett antagande om cirka 25 000 tillkommande ukrainska asylansökningar om det tillfälliga skyddet löper ut i mars 2026. Om kriget i Ukraina fortsätter är det dock sannolikt att EU förlänger massflyktsdirektivet ytterligare bortom mars 2026.

### Asylprövning i första instans

Prognoserna för inkomna och avgjorda förstagångsärenden 2024 och 2025 är oförändrade medan prognosen på inkommande förlängningsärenden justeras ned med 2 000 ärenden 2025 till totalt 23 000. Anledningen är att utfallet av nya tidsbegränsade uppehållstillstånd som löper ut under 2025 eller i början av 2026 hittills ligger en bit under prognos. Prognosen på avgjorda förlängningar skrivs ned med motsvarande 2 000 ärenden samtidigt som andelen öppna äldre ärenden förväntas kunna arbetas ned under 2025.

Om skyddet enligt massflyktsdirektivet skulle upphöra under 2026 antas det resultera i totalt cirka 34 000 asylansökningar, varav cirka 25 000 tillkommande ukrainska asylansökningar. Det är samma antagande som i föregående prognos. Med den senaste budgetpropositionens förslag på tilldelning på förvaltningsanslaget år 2026 och med utökade resurser för asylprövning så kan betydligt fler ärenden avgöras än i föregående prognos. En absolut förutsättning för detta är att den utökade prövningen kan behållas året ut och även under 2027. Propositionens föreslår en betydligt lägre tilldelning på förvaltningsanslaget för 2027 vilket i praktiken inte ger utrymme för en sådan planering.

**Tabell 4. Prognosantaganden om handläggningstider 2024–2027**

Prognos handläggningstider asylprövning	2024	2025	2026	2027
<b>Genomsnittlig tid från ansökan till beslut för förstagångsärenden som avgörs under året</b>	<b>5 mån</b>	<b>4 mån</b>	<b>5 mån</b>	<b>≥12 mån</b>
Förändring från föregående prognos (tillgängliga)	-	-	-	-
<b>Genomsnittlig tid från ansökan till beslut för under året inkomna förstagångsärenden</b>	<b>4 mån</b>	<b>4 mån</b>	<b>≥12 mån</b>	<b>≥12 mån</b>
Förändring från föregående prognos (tillgängliga)	-	-	-	-
<b>Genomsnittlig tid för förlängningsärenden som avgörs under året</b>	<b>7 mån</b>	<b>4 mån</b>	<b>5 mån</b>	<b>≥12 mån</b>
Förändring från föregående prognos (tillgängliga)	+0	+0	-1	-

För förstagångsärenden kan målsättningen om författningsstyrda tider nås både 2024 och 2025. Genomsnittstiden för avgjorda ärenden under 2024 dras upp av att många ukrainska asylärenden som i huvudsak fått bifall enligt massflyktsdirektivet, kunde avgöras först efter ändrat regelverk. Under 2025 kan målsättningen nås även för förlängningsärenden.

Antagandet om 25 000 tillkommande ukrainska asylärenden under 2026 medför längre handläggningstider under prognosperiodens senare del.

**Tabell 5. Prognosantaganden om bifallsandelar 2024–2027**

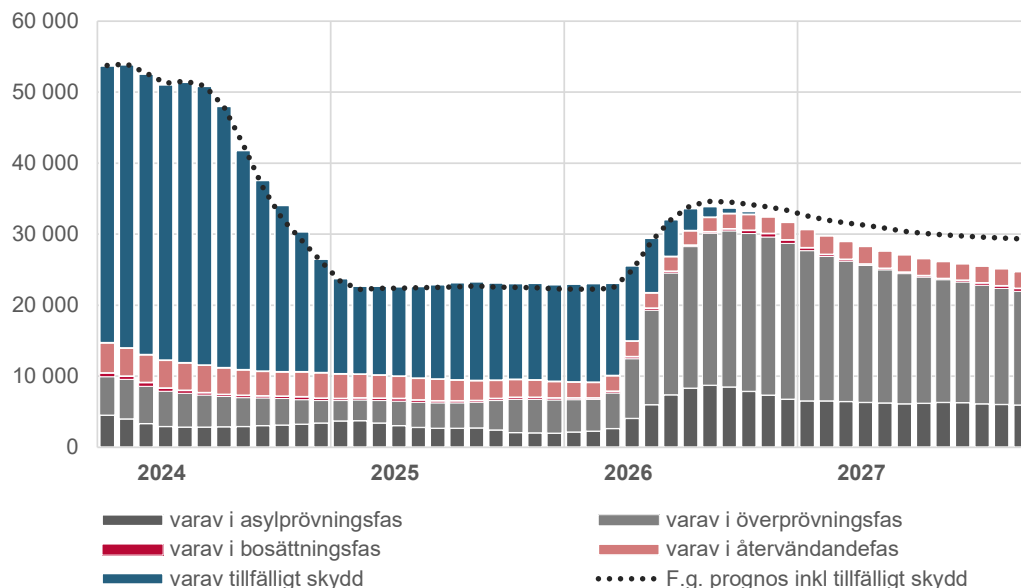
Prognosen över bifallsandelar baseras på Migrationsverkets spårindelning av asylärenden och det historiska utfallet per spår. (Asylärenden som stängts med ett bifall

Ärendeslag, asyl	P4-24				Förändring från P3 (procentenh.)			
	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027
<b>Förstagångsärenden</b>	<b>22%</b>	<b>26%</b>	<b>14%</b>	<b>12%</b>	<b>-1</b>	<b>-</b>	<b>-2</b>	<b>-</b>
varav ensamkommande barn	35%	36%	42%	35%	-1	-	+15	+4
<b>varav efter prövning i sak</b>	<b>32%</b>	<b>31%</b>	<b>15%</b>	<b>13%</b>	<b>+1</b>	<b>-1</b>	<b>-3</b>	<b>-1</b>
varav ensamkommande barn	60%	64%	64%	64%	-	-	-	-
<b>Förlängningsärenden</b>	<b>97%</b>	<b>97%</b>	<b>98%</b>	<b>98%</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
varav PUT	36%	39%	40%	39%	-	-1	-	-

enligt massflyktsdirektivet är inte medräknade i bifallsandelarna för asyl.) För 2026 och framåt är förändringarna från föregående prognos enbart en effekt av att antalet och andelen avgjorda normalärenden ökar när resurserna ökar.

### Antal inskrivna i mottagningen

**Bild 1. Inskrivna\* i mottagningen efter handläggningsstatus 2024–2027**



\* Exklusive förvar och registrerad avviken.

Prognosen över det totala antalet inskrivna i mottagningen är i stort sett oförändrad jämfört med föregående prognos. Antalet inskrivna personer med tillfälligt skydd väntas fortsätta att minska under årets sista månader i takt med att en stor andel av personerna blir folkbokförda och utskrivna ur Migrationsverket mottagningssystem. Från mars 2026 och framåt påverkas prognosen för antalet inskrivna av antagandet om cirka 25 000 tillkommande ukrainska asylsökningar när det tillfälliga skyddet löper ut efter den nuvarande giltighetstiden.

Från år 2026 kan fler asylärenden avgöras av Migrationsverket vilket innebär att antalet inskrivna minskar i förhållande till föregående prognos. Majoriteten av de med beslut fastnar dock i överprövningsfas då migrationsdomstolarnas kapacitet i detta scenario inte motsvarar behovet.

### Förslag på ändrad lagstiftning avseende en ny ordning för asylsökandes boende

Prognosen beaktar den remiss som regeringen överlämnat till Lagrådet den 3 oktober i följande avseenden:

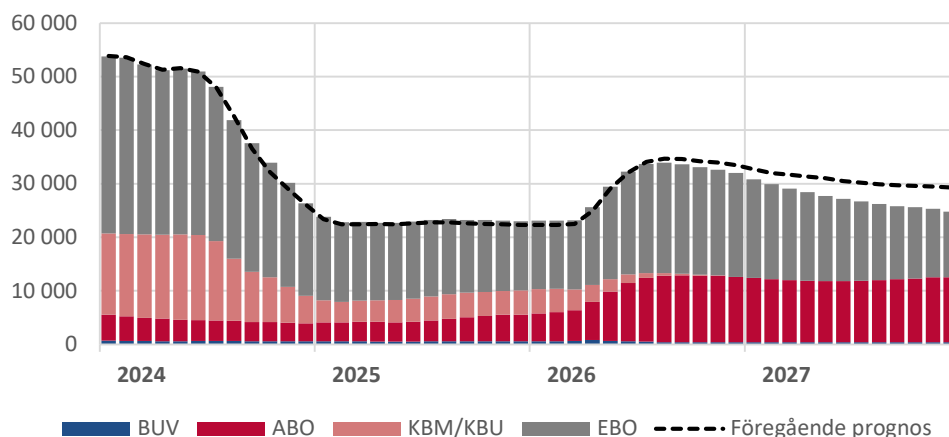
- Asylsökande ska inte längre erbjudas utan i stället tilldelas en plats på ett av Migrationsverkets boenden.
- Asylsökande ska, som huvudregel, endast ha rätt till ekonomiskt bistånd under asyltiden om de bor på det asylboende som de har tilldelats.

Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 mars 2025. För den som redan är registrerad i mottagningen vid ikraftträdandet föreslås nuvarande regler för dagersättning och särskilt bidrag att fortsätta att tillämpas till den 31 augusti 2025.

Idag väljer ungefär en tredjedel av nya asylsökande en plats i ett anläggningsboende. Beräkningarna i prognosen utgår från att andelen som väljer anläggningsboende efter lagändringen inledningsvis stiger till cirka två tredjedelar bland asylsökande som är nya i Sverige. För asylsökande som av någon anledning redan vistas i Sverige, exempelvis med ett preskriberat ärende, antas cirka en tredjedel välja anläggningsboende. Från den 1 mars 2025 antas då sammanlagt cirka 55 procent välja anläggningsboende i samband med en inlämnad asylansökan, jämfört med tidigare utfall och antagande på 32 procent. Av de redan inskrivna i Ebo som omfattas av regeländringen från den 1 september antas mindre än 30 procent byta till anläggningsboende.

Givet dessa prognosantaganden beräknas andelen asylsökande i Abo vara cirka 50 procent i slutet av 2025, jämfört med 32 procent i föregående prognos.

**Bild 2. Inskrivna\* i mottagningen per boendeform 2024–2027**



\* Exklusive förvar och registrerad avviken. Barn utan vårdnadshavare (BUV), Migrationsverkets anläggningsboende (ABO), kommunalt boende tillfälligt skydd efter anvisning enligt LMA (KBM/KBU), eget boende (EBO).

## Återvändande

**Tabell 6. Prognos över självmant återvändande 2024–2027\***

Självmant återvändande	2024	2025	2026	2027
<b>Självmant återvändande, utresta med återvändandeärende</b>	<b>7 800</b>	<b>6 900</b>	<b>7 700</b>	<b>8 900</b>
Förändring sedan föregående prognos	+900	+300	+1 300	+3 400
<b>varav med avslag på asylansökan</b>	<b>4 900</b>	<b>3 800</b>	<b>4 300</b>	<b>5 900</b>
Förändring sedan föregående prognos	+300	-	+1 300	+1 900
<b>varav tillstånd upphört</b>	<b>2 900</b>	<b>3 100</b>	<b>3 400</b>	<b>3 000</b>
Förändring sedan föregående prognos	+600	+300	-	+1 500

\* Omfattar ej utresor från Sverige till Ukraina om det tillfälliga skyddet upphör. Avser återvändande efter avslag i asyl- eller tillståndprocess och ett upplagt återvändandeärende.

Prognosen för självmant återvändande efter avslag på asylansökan och upplagt återvändandeärende ökas för innevarande år och för åren 2026–2027 jämfört med tidigare prognos. Prognosen för 2024 höjs med anledning av utfallet hittills och en uppdaterad bedömning av myndighetens intensifierade återvändandearbete under årets återstående månader. Antalet personer med ett verkställbart beslut om avlägsnande<sup>1</sup> som återvänder självmant antas fortfarande bli lägre nästa år än 2024, vilket förklaras av färre nya beslut om avlägsnande och upplagda återvändandeärenden. Från 2026 och framåt ökar antalet återvändanden vilket beror på ett ökat antal avslag i ärenden om uppehållstillstånd.

Prognosen för självmant återvändande efter avslag på tillståndsansökan och upplagt återvändandeärende ökas för innevarande år, 2025 och för år 2027. För 2024 ser myndigheten en utveckling med fler återvändande personer under slutet av året, och för 2027 förklaras förändringen av fler avgjorda förlängningar inom tillståndsprövningen föregående år. Myndigheten bedömer att antalet återvändande möjligen är högre under 2027, men det är för tidigt göra den justeringen i denna prognos.

Kriminalvården justerar ned sin prognos för antalet transporterade klienter från 3 000 till cirka 2 700 för 2024 utifrån utfallet av inkomna beställningar från Polismyndigheten hittills i år. För 2025 och framåt är prognosen oförändrad på cirka 3 400 per år. Prognosen kommande år är dock väldigt osäker och kan komma att sänkas. Prognosen utgår från förutsättningen att Migrationsverkets och Polismyndighetens uppdrag att öka antalet verkställigheter får den önskade effekt som planerat.

Migrationsverket fortsätter inrättandet av återvändandecenter och arbetar för att utöka förvarskapaciteten. Inom ramen för nuvarande plan på kapacitetsutbyggnad av förvaret undersöks flera olika alternativ vilket inkluderar både om- och tillbyggnader av befintliga anläggningar samt etablering på nya orter. Dessa åtgärder följer den plan som Migrationsverket presenterade för regeringen i april.

Samtidigt arbetar myndigheten med utveckling av uppföljningen av självmant återvändande där inriktningen är att följa utfallet av de beslut om avlägsnande som myndigheten fattat. Enligt utlänningslagen är en person utrest då han eller hon lämnar Sverige samtidigt som utresan måste konstateras om det finns ett beslut om avlägsnande. Myndighetens prognos utgår i dagsläget från samma definition som

<sup>1</sup> Beslut om avvisning och utvisning enligt utlänningslagen samt överföring enligt Dublinförordningen.

används i årsredovisningen, det vill säga resultatet av de beslut om avlägsnande som blivit verkställbara. Som redogjorts för i föregående prognos utgör dessa ärenden en delmängd av antalet personer som reser ut självmant med ett avlägsnandebeslut eftersom en utresa kan ske även innan beslutet har blivit verkställbart. Utvecklingen av statistisk uppföljning och redovisningar fortsätter under året.

### **Kommunmottagande**

**Tabell 7. Prognos över kommunmottagande 2024–2027**

<b>Prognos över kommunmottagande</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>
<b>Nya uppehållstillstånd till inskriva i mottagningen</b>	<b>3 200</b>	<b>3 000</b>	<b>3 800</b>	<b>2 800</b>
Förändring sedan föregående prognos	-	-	+900	+700
<b>A. Kommunbosatta f.d. asylsökande</b>	<b>3 500</b>	<b>3 000</b>	<b>3 400</b>	<b>3 000</b>
Förändring sedan föregående prognos	-	-	+500	+800
<b>B. Vidarebosatta (kvotflyktingar) med anvisning</b>	<b>900</b>	<b>900</b>	<b>900</b>	<b>900</b>
Förändring sedan föregående prognos	-	-	-	-
<b>C. Inresta anhöriga till f.d. asylsökande</b>	<b>1 200</b>	<b>1 200</b>	<b>1 300</b>	<b>1 300</b>
Förändring sedan föregående prognos	-100	-200	+100	+300
<b>D. Folkbokförda med skydd enligt massflyktsdirektivet</b>	<b>28 800</b>	<b>9 300</b>	<b>1 700</b>	<b>0</b>
Förändring sedan föregående prognos	-	+300	-	-
<b>Summa kommunmottagande (A+B+C+D)</b>	<b>34 400</b>	<b>14 400</b>	<b>7 300</b>	<b>5 200</b>
Förändring sedan föregående prognos	-100	+100	+600	+1 100

Prognosen för antal kommunmottagna kvarstår från föregående prognos sånär som en liten sänkning av inresta anhöriga som justeras nedåt efter utfall. Personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet blir kommunmottagna när de folkbokförs och som nämnts tidigare i texten är det osäkert hur många i gruppen som kommer att folkbokföras. Bedömningen från juliprognosen att 28 800 personer med tillfälligt skydd folkbokförs under 2024 kvarstår tillsvidare. År 2025 beräknas 9 300 med tillfälligt skydd bli kommunmottagna vilket är en liten ökning. Den förklaras av en höjd prognos över antalet inkommande skyddsökande enligt massflyktsdirektivet 2024.

Ökningen av kommunmottagna före detta asylsökande 2026-2027 hänger ihop med att det i denna prognos finns resurser för att avgöra asylansökningarna från personer vars tillfälliga skydd enligt massflyktsdirektivet löpt ut.

## **Tillstånds- och medborgarskapsprocesserna**

Prognosen utgår från Migrationsverkets tillgängliga förvaltningsmedel. Detta har betydelse för hur mycket prövningsresurser som finns att tillgå vilket i sin tur har en avgörande betydelse för handläggningstider och hur många beslut som kan fattas respektive år. Den stora förändringen mot föregående prognos gäller 2026 och 2027 där anslaget nu medger en väsentligt högre bemanning än tidigare prognoser och med det ökade produktion. Bemanningen för 2027 är dock inte tillräcklig för att undvika kraftigt ökade balanser. Se bilaga 3.2 för en fullständig prognos i tabellform.

### **Arbetsmarknadsärenden**

Prognosen för antalet inkomna förstagångsärenden inom arbetsmarknad justeras ned med 3 000 per år för prognosperioden. Det innebär en sänkning till 39 000 per år för samtliga år med undantag av 2026. Sänkningen sker till följd av den nedåtgående trend som observerats sedan cirka två år tillbaka. I tidigare prognoser har effekterna av konjunkturläget och även det höjda försörjningskravet som gäller sedan den 1 november 2023 sannolikt underskattats. Utfallet i år visar dock inte på någon nedåtgående trend för högkvalificerad arbetskraft.

Prognosen för 2026 påverkas av antagande av tillkommande ukrainska ansökningar om uppehållstillstånd på annan grund om det tillfälliga skyddet löper ut i mars 2026.

Prognosen för antalet inkomna förlängningsärenden höjs med 2 000 för innevarande år och med 1 000 respektive 4 000 för 2025 och 2026 till följd av en uppdatering av underliggande prognosantaganden.

Avgjorda ärenden höjs väsentligt 2026 och 2027 på grund av en högre bemanning.

### **Anknytningsärenden**

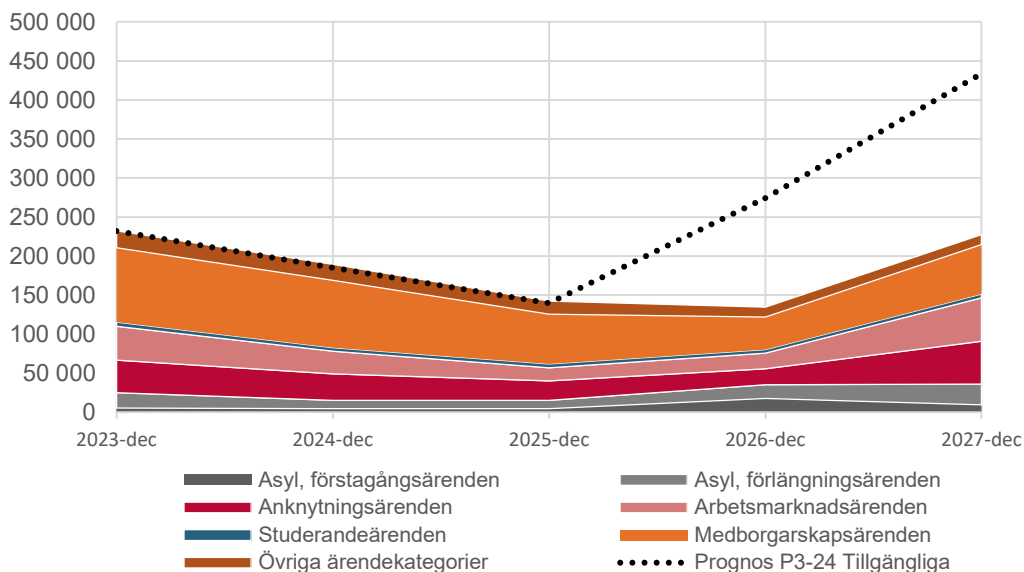
Prognosen för antalet inkomna förstagångsärenden inom anknytning sänks med 1 000 för 2024 utifrån utfallet hittills i år. Den lämnas oförändrad för kommande år men en vikande trend kan innebära ytterligare sänkningar i kommande prognoser. Prognosen för antalet inkomna förlängningsärenden sänks med 2 000 för 2026. Sänkningen förklaras av att avgjorda förstagångsansökningar justeras ned under 2024, vilket ger utslag på förlängningsärenden längre fram i prognosperioden. Avgjorda ärenden höjs väsentligt 2026 och 2027 på grund av en högre bemanning.

### **Medborgarskapsärenden**

Prognosen för antalet inkomna medborgarskapsärenden är oförändrad för hela prognosperioden. Prognosen för antalet avgjorda medborgarskapsärenden i år justeras ned med 2 000 ärenden utifrån utfall, medan prognosen för 2026 höjs med 38 000 och för 2027 med 14 000 avgjorda ärenden. Höjningarna förklaras av att bemanningen inom ärendeslaget kan hållas väsentligt högre efter tillskottet på anslaget.

## Utveckling av antalet öppna ärenden i samtliga ärendeslag

**Bild 3. Utfall och prognos för öppna ärenden 2024–2027, tillgängliga medel**



Föregående prognos baserades på en anpassning av verksamheten till 2026 års anslagsnivå enligt budgetpropositionen för 2024. Givet prognosen för inkomna ärenden beräknades antalet öppna ärenden öka kraftigt från 2026 och framåt. I budgetpropositionen för 2025 är tillgängliga medel i paritet med Migrationsverkets behov till och med 2026. Det betyder att det totala antalet öppna ärenden kan fortsätta att minska.

För 2027 understiger tillgängliga medel behovet givet nuvarande prognosantaganden. Prognosen utgår i från att resurserna 2026 kan bibehålls på den nivå som motsvarar tilldelade medel 2026. Den minskning av bemanningen som behöver påbörjas 2026 för att anpassa verksamheten till 2027 års anslagsnivå har inte beaktats.

I ett läge med en låg balans av öppna ärenden finns förutsättningar för att hålla handläggningstiderna korta. För asylärenden är balansen redan nu så låg att de flesta ärenden kan förväntas avgöras inom sex månader. Från 2026 ökar antalet öppna asylärenden vilket beror på att beräkningarna utgår från en mycket kraftig ökning av antalet asylsökande under 2026 då nuvarande skydd enligt massflyktsdirektivet löper ut.



## Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd

Anslag med små eller inga förändringar redovisas endast i bilaga: anslag 1:1.

## Utgiftsområde 8 Migration

Anslag med små eller inga förändringar redovisas endast i bilaga: anslag 1:3 och 1:8.

### Anslag 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)

Tabell 8. Prognos anslag 1:1

Anslag 1:1, mnkr	2024	2025	2026	2027
Prognos P3-24	4 759	4 965	4 613	4 460
Prognos P4-24	4 851	5 207	5 299	4 890
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>+92</b>	<b>+242</b>	<b>+686</b>	<b>+430</b>

Prognosen för förvaltningsanslaget utgår från tillgängliga medel enligt anvisning i regleringsbrev. Nuvarande prognos innebär att ungefär två tredjedelar av anslagskrediten kommer att nyttjas under innevarande år. Nyttjandet innebär en ökning av anslagsprognosen med ungefär 90 miljoner kronor jämfört med bedömningen i föregående prognos. Ökningen förklaras framförallt av ett behov av att behålla personalresurser och genomföra kompetensväxlingar inför att verksamheten kommer att utökas under kommande år.

I föregående prognos redogjorde Migrationsverket för behovet av en omfattande omställning inför 2026 i syfte att minska utgifterna till beräknad anslagsnivå. Den föreslagna tilldelningen i budgetpropositionen för 2025 (prop. 2024/25:1) innebär dock nya förutsättningar med en förstärkning av anslaget under kommande år, bland annat kopplat till ett effektivare mottagande och återvändande samt åtgärder för att bekämpa fusk och missbruk. Tillskotten ger också Migrationsverket förbättrade förutsättningar att fortsatt korta handläggningstiderna och utveckla verksamheten. Nuvarande prognos innebär en anpassning till de anslagsnivåer som budgetpropositionen anger, med undantag för 2025 där nyttjad anslagskredit under 2024 minskar utrymmet för 2025 med motsvarande.

Migrationsverket arbetar med att uppdatera planeringen av verksamheten för de kommande åren i syfte att omhänderta de uppdrag som följer av tillskotten i budgetpropositionen. I kommande prognoser och budgetunderlag kommer effekterna av detta arbete att kunna redovisas närmare.

Tabell 9. Tillgängliga medel anslag 1:1

Anslag 1:1, mnkr	2024	2025	2026	2027
<b>Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.</b>	<b>4 735</b>	<b>5 299</b>	<b>5 299</b>	<b>4 890</b>
Överföringsbelopp	+24	-92	+0	+0
<b>Tilldelade medel</b>	<b>4 759</b>	<b>5 207</b>	<b>5 299</b>	<b>4 890</b>
Anslagskredit	+142	+159	+159	+147
<b>Tillgängliga medel*</b>	<b>4 901</b>	<b>5 366</b>	<b>5 458</b>	<b>5 037</b>
Prognos P4-24	4 851	5 207	5 299	4 890
<b>Differens prognos/anvisade medel</b>	<b>-116</b>	<b>+92</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>
<b>Differens prognos/tilldelade medel</b>	<b>-92</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>
<b>Differens prognos/tillgängliga medel</b>	<b>+50</b>	<b>+159</b>	<b>+159</b>	<b>+147</b>

\* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2024/25:1

## Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader

Tabell 10. Prognos anslag 1:2

Anslag 1:2, mnkr	2024	2025	2026	2027
<b>Prognos P3-24</b>	<b>5 590</b>	<b>4 030</b>	<b>3 960</b>	<b>4 080</b>
varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och regioner	4 360	2 210	2 010	2 210
varav Ap 3 Boende för asylsökande	1 230	1 820	1 950	1 870
<b>Prognos P4-24</b>	<b>5 640</b>	<b>4 310</b>	<b>4 210</b>	<b>4 030</b>
varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och regioner	4 410	2 510	2 260	2 160
varav Ap 3 Boende för asylsökande	1 230	1 800	1 950	1 870
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>+50</b>	<b>+280</b>	<b>+250</b>	<b>-50</b>
varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och regioner	+50	+300	+250	-50
varav Ap 3 Boende för asylsökande	+0	-20	+0	+0

### Anslagspost 1:2.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner

Utgiftsprognosen för anslagsposten revideras upp med 50 miljoner kronor 2024 till följd av ett något större inflöde av personer med tillfälligt skydd jämfört med föregående prognos.

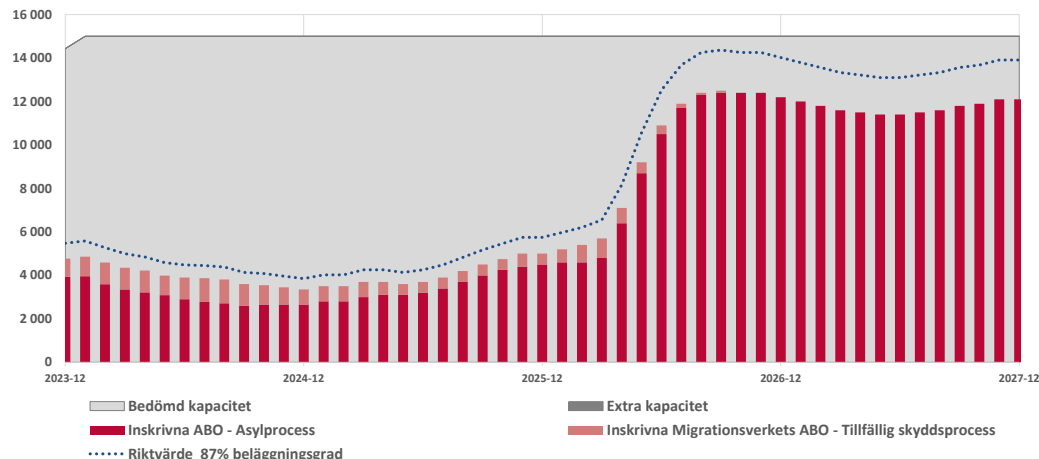
För 2025 revideras utgifterna på anslagsposten upp med 300 miljoner kronor. Förändringen består av ökade utgifter med 200 miljoner kronor till följd av ökat antal inskrivna med tillfälligt skydd och ökade utgifter med 100 miljoner kronor på grund av den höjda schablonersättningen till kommunerna för skolväsendet inklusive förskolan som aviserades i budgetpropositionen för 2025. De ändrade reglerna som innebär att personer i eget boende inte har rätt till dagersättning, som börjar gälla den 1 mars 2025 får genomslag på prognosen successivt och har begränsad påverkan på 2025.

För 2026 revideras utgifterna upp med sammantaget 250 miljoner. Ett ökat antal inskrivna med tillfälligt skydd ökar utgifterna med 50 miljoner, höjd skolschablon ökar utgifterna med 250 miljoner och nya regler för dagersättning sänker utgifterna med cirka 50 miljoner kronor.

För 2027 sänks prognosen med 50 miljoner sammantaget. Utgifterna ökar med 150 miljoner till följd av höjd skolschablon. Utgifterna minskar med 150 miljoner till följd av att antalet inskrivna asylsökande minskar när fler ärenden avgörs och minskar med ca 50 miljoner till följd av nya regler för dagersättning.

## Anslagspost 1:2.3 Boende för asylsökande

Bild 4. Migrationsverkets boendekapacitet 2024-2027



Myndighetens baskapacitet på cirka 15 000 platser är oförändrad jämfört med föregående prognos. Arbetet med att ändra sammansättningen av boendeformerna under perioden mot fler kollektiva platser och färre lägenhetsplatser pågår. Detta innebär att i slutet av 2025 beräknas baskapaciteten bestå av cirka 5 000 platser i lägenhetsboende och cirka 10 000 platser i kollektiva anläggningar samt upphandlade platser genom ramavtalsupphandlingen för tillfälliga bostäder. Under åren 2026–2027 planeras för ytterligare avveckling av lägenhetsplatser och anskaffning av fler kollektiva platser i egen regi för att dels ersätta lägenhetsplatserna, dels minska behovet av upphandlade platser.

Anskaffningen av fler kollektiva platser samt avvecklingen av lägenhetsplatser är ett led i att skapa förutsättningar att hantera övergången till ett reformerat mottagningssystem i form av en ny ordning för asylsökandes boende.<sup>2</sup> I början av mars i år gav regeringen Migrationsverket i uppdrag att förbereda inrättandet av ett reformerat mottagningssystem för asylsökande.<sup>3</sup> Uppdraget ska redovisas senast den 31 januari 2025.

Som beskrivits ovan beaktas i denna prognos de föreslagna lagändringar som syftar till att asylsökande ska bo på Migrationsverkets boenden i stället för att ordna boende på egen hand. Förändringen innebär att rätten till ekonomiskt bistånd upphör för asylsökande i eget boende (Ebo) från 1 mars 2025 och för nya asylsökande och från 1 september. Skyddsökande enligt massflyktsdirektivet omfattas inte av lagändringen. En konsekvens av de nya reglerna är att en högre andel av de inskrivna förväntas bo i anläggningsboende under asyltiden.

Prognosberäkningarna utgår från nuvarande längd på skydd enligt massflyktsdirektivet. Från mars 2026 och framåt beräknas antalet inskrivna öka till följd av antagandet om cirka 25 000 tillkommande ukrainska asylsökningar om det tillfälliga skyddet löper ut. I nuläget påverkar detta inte den planerade bostadskapaciteten, men det ökar risken

<sup>2</sup> Tilläggsdirektiv till Utredningen om ett ordnat initialt mottagande av asylsökande (Ju 2021:12) - Regeringen.se, 2024-05-24.

<sup>3</sup> Uppdrag till Migrationsverket att förbereda för ett reformerat mottagningssystem - Regeringen.se.

ut. I nuläget påverkar detta inte den planerade bostadskapaciteten, men det ökar risken för uppkommen platsbrist beroende på i vilken omfattning denna grupp av asylsökande bor i anläggningsboende.

**Tabell 11. Förklaringar till skillnaden jämfört med föregående prognos**

<b>Bostadskostnader, mnkr</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>
P3-24 P-T	1 230	1 820	1 950	1 870
P4-24 P-T	1 230	1 800	1 950	1 870
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>+0</b>	<b>-20</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>
<b>Fördelning bostadskostnader, mnkr</b>				
Bostadslägenheter (ABE)*	250	200	180	180
Kollektiva anläggningar (ABK)**	410	610	710	730
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU)	50	60	70	120
Upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	220	650	690	550
Återvändandecenter (ÅVC)	180	210	250	290
Bostäder Ukraina egen regi (UA)	120	70	50	0
<b>Totalt</b>	<b>1 230</b>	<b>1 800</b>	<b>1 950</b>	<b>1 870</b>
<b>Viktigaste förklaringarna till skillnaden från föregående prognos, mnkr</b>				
Volym	0	-20	0	0
Bostadsform	0	0	0	0
<b>Totalt</b>	<b>+0</b>	<b>-20</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>
<b>Skillnad per volym och bostadsform, mnkr</b>				
Bostadslägenheter (ABE)	0	0	0	0
Kollektiva anläggningar (ABK)	0	10	0	0
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU)	10	0	0	0
Upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	10	-40	0	0
Återvändandecenter (ÅVC)	30	30	0	0
Bostäder Ukraina egen regi (UA)	-50	-20	0	0
<b>Totalt</b>	<b>+0</b>	<b>-20</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>

\* Inklusive avvecklings- och återställningskostnader

\*\* Inklusive pågående tvister/ansvarsförbindelser, investeringskostnader tillfälliga bostäder, förvar (livsmedel) och statliga boenden för asylsökanden m.m.

### **Förändringar per volym och bostadsform samt övriga kostnader**

Förändringarna i volym beräknas innebära en kostnadsminskning med cirka 20 miljoner kronor 2025 jämfört med föregående prognos. I övrigt är prognosen oförändrad jämfört med föregående prognos.

### **Fördelning per bostadsform**

Förändringarna i volym medför förändringar i andelen samt fördelningen per bostadsform under prognosperioden i enlighet med nedan tabeller.

Tabell 12. Antal platser i genomsnitt per månad i mottagningen

Bostadsform	P4-24				Förändring från P3-24			
	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027
<b>Anläggningsboende (ABO)*</b>	<b>15 000</b>	<b>15 000</b>	<b>15 000</b>	<b>15 000</b>	-	-	-	-
varav bostadslägenheter (ABE)	8 800	6 100	5 000	5 000	+100	-	-	-
varav kollektiva anläggningar (ABK)	2 300	3 100	3 800	4 000	-	+100	-	-
varav ankomster och utresor (ABI/ABU)	600	800	900	1 500	+100	+100	-	-
varav upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	1 000	3 000	3 200	2 500	+100	-200	+100	-
varav återvändandecenter (ÅVC)	1 200	1 400	1 700	2 000	+200	+200	-	-
varav bostäder Ukraina egen regi (UA)	1 100	600	400	0	-500	-200	-100	-
<b>Eget boende (EBO)*</b>	<b>8 900</b>	<b>6 800</b>	<b>15 300</b>	<b>16 800</b>	<b>+400</b>	<b>+100</b>	<b>-900</b>	<b>-3 700</b>
<b>Barn utan vårdnadshavare (BUV)**</b>	<b>300</b>	<b>200</b>	<b>400</b>	<b>400</b>	-	-	-	-
<b>Summa inkl. EBO och BUV</b>	<b>24 200</b>	<b>22 000</b>	<b>30 700</b>	<b>32 200</b>	<b>+400</b>	<b>+100</b>	<b>-900</b>	<b>-3 700</b>

\* Bostadsformerna redovisas exklusive boende för barn utan vårdnadshavare.

\*\* Samtliga bostadsformer som avser boende för barn utan vårdnadshavare ingår.

Tabell 13. Procentuell fördelning per bostadsform

Bostadsform	P4-24				Förändring, procentenheter			
	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027
<b>Anläggningsboende (ABO)*</b>	<b>62%</b>	<b>68%</b>	<b>49%</b>	<b>47%</b>	<b>-1</b>	<b>-</b>	<b>+1</b>	<b>+5</b>
varav bostadslägenheter (ABE)	59%	41%	33%	33%	+1	-	-	-
varav kollektiva anläggningar (ABK)	15%	21%	25%	27%	-	+1	-	-
varav ankomster och utresor (ABI/ABU)	4%	5%	6%	10%	+1	+1	-	-
varav upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	7%	20%	21%	17%	+1	-1	+1	-
varav återvändandecenter (ÅVC)	8%	9%	11%	13%	+1	+1	-	-
varav bostäder Ukraina egen regi (UA)	7%	4%	3%	0%	-3	-1	-1	-
<b>Eget boende (EBO)*</b>	<b>37%</b>	<b>31%</b>	<b>50%</b>	<b>52%</b>	<b>+1</b>	<b>-</b>	<b>-1</b>	<b>-5</b>
<b>Barn utan vårdnadshavare (BUV)**</b>	<b>1%</b>	<b>1%</b>	<b>1%</b>	<b>1%</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>Summa inkl. EBO och BUV</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

\* Bostadsformerna redovisas exklusive boende för barn utan vårdnadshavare.

\*\* Samtliga bostadsformer som avser boende för barn utan vårdnadshavare ingår.

Tabell 14. Prognos beläggningsgrad per bostadsform

Beläggningsgrad per bostadsform, procent	2024	2025	2026	2027
Bostadslägenheter (ABE)	25%	19%	64%	76%
Kollektiva anläggningar (ABK)	33%	42%	75%	87%
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU)	38%	40%	45%	57%
Upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	47%	20%	64%	87%
Återvändandecenter (ÅVC)	29%	39%	61%	70%
Bostäder Ukraina egen regi (UA)	28%	27%	65%	0%
<b>Total beläggningsgrad alla bostäder</b>	<b>27%</b>	<b>27%</b>	<b>65%</b>	<b>78%</b>
<b>Skillnad jämfört med föregående prognos, procentenheter</b>				
Bostadslägenheter (ABE)	-1%	7%	17%	45%
Kollektiva anläggningar (ABK)	2%	0%	1%	0%
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU)	-4%	16%	-9%	-10%
Upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	0%	1%	20%	-4%
Återvändandecenter (ÅVC)	-5%	-4%	6%	0%
Bostäder Ukraina egen regi (UA)	-1%	4%	10%	0%
<b>Total beläggningsgrad alla bostäder</b>	<b>-1%</b>	<b>4%</b>	<b>10%</b>	<b>13%</b>

Beläggningsgraden minskar 2024 och ökar under perioden 2025-2027 jämfört med föregående prognos. Ett prognosticerat lågt antal inskrivna i anläggningsboende (Abo) under 2024 och 2025 innebär låga beläggningsgrader och en överkapacitet av platser inom baskapaciteten. Den bibehållna baskapaciteten skapar förutsättningar för att hantera den fortsatta reformeringen av mottagningssystemet 2026-2027. Givet nuvarande antaganden beräknas beläggningsgraden variera över prognosperioden.

**Tabell 15. Tillgängliga medel anslag 1:2**

Anslag 1:2, mnkr	2024	2025	2026	2027
Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.	6 837	4 133	4 204	4 244
Överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
<b>Tilldelade medel</b>	<b>6 837</b>	<b>4 133</b>	<b>4 204</b>	<b>4 244</b>
Anslagskredit	+345	+207	+210	+212
<b>Tillgängliga medel*</b>	<b>7 181</b>	<b>4 340</b>	<b>4 414</b>	<b>4 456</b>
Prognos P4-24	5 640	4 310	4 210	4 030
<b>Differens prognos/tillgängliga medel</b>	<b>+1 541</b>	<b>+30</b>	<b>+204</b>	<b>+426</b>

\* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2024/25:1

Prognosen för 2024 innebär att utgifterna beräknas understiga tilldelade medel. För 2025 överstiger utgiftsprognosen tilldelade medel men utgifterna ryms inom tillgängliga medel. För 2026 motsvarar utgiftsprognosen beräknat anslag enligt budgetpropositionen och för 2027 är utgiftsprognosen lägre än beräknat anslag.

## Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål

Anslaget disponeras av Domstolsverket, migrationsdomstolarna och Migrationsöverdomstolen.

**Tabell 16. Prognos anslag 1:4**

Anslag 1:4, mnkr	2024	2025	2026	2027
Prognos P3-24	849	880	860	817
Prognos P4-24	855	880	920	880
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>+6</b>	<b>+0</b>	<b>+60</b>	<b>+63</b>

Prognosen för 2024 höjs med sex miljoner kronor jämfört med föregående prognos. Anledningen är framförallt höga utfall av personalkostnader för anställda. Prognosen för 2025 är oförändrad. För 2026 och 2027 höjs prognosen med 60 miljoner kronor respektive 63 miljoner kronor. Höjningarna beror på ökat målinflöde till migrationsdomstolarna.

**Tabell 17. Tillgängliga medel anslag 1:4**

Anslag 1:4, mnkr	2024	2025	2026	2027
Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.	839	915	918	876
Överföringsbelopp	-15	-31	+4	+2
<b>Tilldelade medel</b>	<b>824</b>	<b>884</b>	<b>922</b>	<b>879</b>
Anslagskredit	+25	+27	+28	+26
<b>Tillgängliga medel</b>	<b>849</b>	<b>912</b>	<b>950</b>	<b>905</b>
Prognos P4-24	855	880	920	880
<b>Differens prognos/tillgängliga medel</b>	<b>-6</b>	<b>+32</b>	<b>+30</b>	<b>+25</b>

\* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2024/25:1

## Domstolsverkets analys

### *Migrationsdomstolarna (förvaltningsrätterna)*

Migrationsverkets prognos för överlämnade ärenden resterande del av 2024 samt för 2025 lämnas oförändrade jämfört med föregående prognos. Migrationsdomstolarna prognostiseras avgöra fler mål än som inkommer dessa år, därmed förväntas balanserade mål ytterligare minska. Nivåerna av balanserade mål vid utgången av 2025 förväntas därmed vara på nivåer som rådde innan de stora flyktingströmmarna under andra hälften av 2010-talet. Lägre balanser medför kortare handläggningstider vilket är

gynnsamt både samhällsekonomiskt och för inblandade parter som kan få sitt ärende avgjort.

För åren 2026–2027 höjer Migrationsverket sin prognos över överlämnade ärenden markant. Nivåerna bedöms inte kunna mötas sett till avgjorda mål utifrån tillgängliga medel och balanserna bedöms åter öka.

**Tabell 18. Inkomna och avgjorda ärenden vid migrationsdomstolarna**

<b>Inkomna asylärenden</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2026</b>
<b>Utvisning/avvisning</b>	<b>6 700</b>	<b>6 000</b>	<b>14 000</b>	<b>13 400</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-	-	+4 700	+4 500
<b>Avgjorda asylärenden</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2026</b>
<b>Utvisning/avvisning</b>	<b>8 300</b>	<b>6 400</b>	<b>10 800</b>	<b>10 100</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-	-	+1 500	+2 000

### **Migrationsöverdomstolen**

Utvecklingen vid migrationsdomstolarna avspeglas i Migrationsöverdomstolens in- och utflöde. Åren 2024 och 2025 är oförändrade medan inflödet 2026 till 2027 ökar till nivåer domstolen inte fullt ut beräknas kunna hantera utan stigande balanser.

**Tabell 19. Inkomna och avgjorda ärenden vid Migrationsöverdomstolen**

<b>Inkomna asylärenden</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2026</b>
<b>Utvisning/avvisning</b>	<b>5 600</b>	<b>4 300</b>	<b>7 200</b>	<b>6 800</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-	-	+1 000	+1 400
<b>Avgjorda asylärenden</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2026</b>
<b>Utvisning/avvisning</b>	<b>5 800</b>	<b>4 400</b>	<b>6 200</b>	<b>5 400</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-	-	-	-



## Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål

Tabell 20. Prognos anslag 1:5

Anslag 1:5, mnkr	2024	2025	2026	2027
Prognos P3-24	130	99	142	130
Prognos P4-24	130	99	161	157
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+19</b>	<b>+27</b>

Prognosen för 2024 och 2025 är oförändrad jämfört med föregående prognos. För 2026 och 2027 höjs prognosen med 19 miljoner kronor respektive 27 miljoner kronor till följd av högre prognostiserat målinflöde.

Tabell 21. Tillgängliga medel anslag 1:5

Anslag 1:5, mnkr	2024	2025	2026	2027
<b>Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.</b>	<b>201</b>	<b>171</b>	<b>161</b>	<b>141</b>
Överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
<b>Tilldelade medel</b>	<b>201</b>	<b>171</b>	<b>161</b>	<b>141</b>
Anslagskredit	+0	+0	+0	+0
<b>Tillgängliga medel</b>	<b>201</b>	<b>171</b>	<b>161</b>	<b>141</b>
Prognos P4-24	130	99	161	157
<b>Differens prognos/tillgängliga medel</b>	<b>+71</b>	<b>+72</b>	<b>-0</b>	<b>-16</b>

\* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2024/25:1

## Anslag 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden

Tabell 22. Prognos anslag 1:6

Anslag 1:6, mnkr	2024	2025	2026	2027
Prognos P3-24	210	200	250	200
Prognos P4-24	200	180	360	290
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>-10</b>	<b>-20</b>	<b>+110</b>	<b>+90</b>

I nuvarande prognos ses ett ökat antal avgjorda ärenden under 2026–2027 jämfört med i föregående prognos, till följd av den föreslagna tilldelningen i budgetpropositionen för 2025 (prop. 2024/25:1). Ökningen över tid förklaras av prognosantagandet utifrån gällande regelverk där flertalet personer från Ukraina, vars tillfälliga skydd kan komma att löpa ut i mars 2026, antas söka uppehållstillstånd på annan grund, främst asyl. De beräknade utgifterna täcks av tillgängliga medel för åren 2024–2025, men inte för 2026–2027.

Tabell 23. Tillgängliga medel anslag 1:6

Anslag 1:6, mnkr	2024	2025	2026	2027
<b>Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.</b>	<b>265</b>	<b>265</b>	<b>265</b>	<b>265</b>
Överföringsbelopp	+0	+0	+0	-95
<b>Tilldelade medel</b>	<b>265</b>	<b>265</b>	<b>265</b>	<b>169</b>
Anslagskredit	+0	+0	+0	+0
<b>Tillgängliga medel*</b>	<b>265</b>	<b>265</b>	<b>265</b>	<b>169</b>
Prognos P4-24	200	180	360	290
<b>Differens prognos/tillgängliga medel</b>	<b>+65</b>	<b>+85</b>	<b>-95</b>	<b>-121</b>

\* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2024/25:1

## Anslag 1:7 Utresor för avvisade och utvisade

Tabell 24. Prognos anslag 1:7 anslagspost 1 Migrationsverket

Anslag 1:7 Migrationsverket, mnkr	2024	2025	2026	2027
Prognos P3-24	42	41	41	39
Prognos P4-24	44	42	44	48
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>+2</b>	<b>+1</b>	<b>+3</b>	<b>+9</b>

Jämfört med föregående prognos ökar antalet utresor över hela prognosperioden. Detta medför en kostnadsökning för 2024 med två miljoner kronor, för 2025 med en miljon kronor, för 2026 med tre miljoner kronor och för 2027 med nio miljoner kronor.

Tabell 25. Tillgängliga medel anslag 1:7 anslagspost 1 Migrationsverket

Anslag 1:7, mnkr	2024	2025	2026	2027
<b>Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.</b>	<b>63</b>	<b>63</b>	<b>63</b>	<b>63</b>
Överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
<b>Tilldelade medel</b>	<b>63</b>	<b>63</b>	<b>63</b>	<b>63</b>
Anslagskredit	+0	+0	+0	+0
<b>Tillgängliga medel*</b>	<b>63</b>	<b>63</b>	<b>63</b>	<b>63</b>
Prognos P4-24	44	42	44	48
<b>Differens prognos/tillgängliga medel</b>	<b>+19</b>	<b>+21</b>	<b>+19</b>	<b>+15</b>

\* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2024/25:1

Tabell 26. Prognos anslag 1:7 anslagspost 2 Kriminalvården

Anslag 1:7 Kriminalvården, mnkr	2024	2025	2026	2027
Prognos P3-24	262	262	262	262
Prognos P4-24	262	262	262	262
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>

Prognosen lämnas oförändrad jämfört med föregående prognos. Det finns osäkerheter i prognosen över antalet transporterade klienter. Det finns även osäkerheter när det gäller kostnaden per klient, bland annat beroende på hur antalet transporter med inhyrda plan utvecklas under året. Om dessa ökar blir kostnaden per klient högre. Även förhållandet mellan antalet transporterade klienter med respektive utan medföljande personal påverkar kostnaden per klient.

Tabell 27. Tillgängliga medel anslag 1:7 anslagspost 2 Kriminalvården

Anslag 1:7 Kriminalvården, mnkr	2024	2025	2026	2027
<b>Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.</b>	<b>262</b>	<b>262</b>	<b>262</b>	<b>262</b>
Överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
<b>Tilldelade medel</b>	<b>262</b>	<b>262</b>	<b>262</b>	<b>262</b>
Anslagskredit	+0	+0	+0	+0
<b>Tillgängliga medel*</b>	<b>262</b>	<b>262</b>	<b>262</b>	<b>262</b>
Prognos P4-24	262	262	262	262
<b>Differens prognos/tillgängliga medel</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>

\* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2024/25:1

# Utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet

## Anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande

Tabell 28. Prognos anslag 1:2

Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mnkr	2024	2025	2026	2027
<b>Prognos P3-24</b>	<b>3 660</b>	<b>5 010</b>	<b>3 230</b>	<b>1 750</b>
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	2 320	3 710	2 100	840
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	250	150	60	40
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	410	490	390	280
Varav Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning	30	30	30	30
Varav Ap.6 Hyreskostnader	40	20	10	0
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	100	100	100	80
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	60	60	60	60
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	450	450	480	420
<b>Prognos P4-24 TM</b>	<b>3 590</b>	<b>4 850</b>	<b>3 210</b>	<b>1 740</b>
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	2 300	3 590	2 060	910
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	250	160	70	50
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	390	480	410	310
Varav Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning	30	30	30	30
Varav Ap.6 Hyreskostnader	40	20	10	0
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	70	100	100	70
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	60	60	60	60
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	450	410	470	310
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>-70</b>	<b>-160</b>	<b>-20</b>	<b>-10</b>
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	-20	-120	-40	+70
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	+0	+10	+10	+10
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	-20	-10	+20	+30
Varav Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning	+0	+0	+0	+0
Varav Ap.6 Hyreskostnader	+0	+0	+0	+0
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	-30	+0	+0	-10
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	+0	+0	+0	+0
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	+0	-40	-10	-110

### Anslagspost 1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända

Utbetalningarna från anslagsposten består av schablonersättning som betalas ut i omgångar under två år från att en person blir kommunmottagen. Utgifterna minskar med 20 miljoner kronor 2024 till följd av att något färre före detta asylsökande eller deras anhöriga beräknas bli kommunmottagna.

2025 minskar utgifterna med 120 miljoner kronor, 40 miljoner kronor förklaras av att något färre före detta asylsökande eller deras anhöriga beräknas bli kommunmottagna och 80 miljoner förklaras av den slopade indexeringen av schablonersättningen för mottagandet av nyanlända som aviserades i budgetpropositionen för 2025.

2026 minskar anslagsposten med sammantaget 40 miljoner kronor. Den slopade indexeringen minskar utgifterna med cirka 70 miljoner kronor medan andra förändringar påverkar prognosen uppåt med 30 miljoner kronor.

År 2027 ökar utgifterna med sammantaget 70 miljoner kronor. Den slopade indexeringen sänker utgifterna med cirka 40 miljoner kronor medan det ökade antalet

som blir kommunmottagna 2026 och 2027 till följd av att Migrationsverket avgör fler ärenden ökar utgifterna med 110 miljoner kronor.

### **Anslagspost 3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd**

Anslagsposten som består av ersättning för initiala kostnader. Åren 2025 till 2027 beräknas utgifterna öka med 10 miljoner kronor respektive år. År 2025 beror det på att uppräknningen med prisbasbeloppet inte fått fullt genomslag i föregående prognos, år 2026 och 2027 beror det på ökningen av antalet kommunmottagna.

### **Anslagspost 4 Ensamkommande barn och unga**

Anslagsposten som består av ersättningar för mottagande av ensamkommande barn har reviderats ner med 20 miljoner kronor 2024 och ned med 10 miljoner kronor 2025 till följd av att kommunen antas vara ersättningsberättigade för något färre personer. Åren 2025 och 2026 antas kommunerna vara ersättningsberättigade för något fler barn och utgifterna beräknas öka med 20 respektive 30 miljoner kronor jämfört med föregående prognos.

### **Anslagspost 12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.**

Anslagsposten som består av bland annat ersättning för ekonomiskt bistånd har reviderats ner med 30 miljoner kronor innevarande år till följd av lägre ekonomiskt utfall, för 2027 har utgifterna reviderats ner med 10 miljoner kronor per år till följd av modelljustering.

### **Anslagspost 15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård**

Anslagsposten består av bland annat ersättning för varaktig vård. År 2025 minskar posten med 40 miljoner kronor, 2026 med 10 miljoner kronor och 2027 med 110 miljoner kronor till följd av modelljusteringar.

**Tabell 29. Tillgängliga medel anslag 1:2**

<b>Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mnkr</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>
<b>Anvisat i föreslagen budget 2025, ink TB. m.m.</b>	<b>3 677</b>	<b>4 925</b>	<b>3 113</b>	<b>1 648</b>
Disponibelt överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
<b>Tilldelade medel</b>	<b>3 677</b>	<b>4 925</b>	<b>3 113</b>	<b>1 648</b>
Anslagskredit	+281	+246	+156	+82
<b>Tillgängliga medel*</b>	<b>3 957</b>	<b>5 171</b>	<b>3 269</b>	<b>1 730</b>
Prognos P4-24	<b>3 590</b>	<b>4 850</b>	<b>3 210</b>	<b>1 740</b>
<b>Differens prognos/tillgängliga medel</b>	<b>+367</b>	<b>+321</b>	<b>+59</b>	<b>-10</b>

\* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2024/25:1 samt höständringsbudgeten 2024/25:2.

De prognostiserade utgifterna 2024 är något lägre än tilldelade medel enligt höständringsbudgeten. Utgifterna för 2025 är något lägre än beräknat anslag enligt budgetpropositionen för 2025 medan utgifterna 2026 och 2027 är något högre än beräknat anslag.

# Bilagor

## Bilaga 1 Skyddssökande i Sverige (omvärldsanalys)

Tabell 30. Prognos över antalet skyddssökande i Sverige 2024–2025

Antal skyddsansökningar	Utfall	Prognos 2024			Prognos 2025		
		2023	Intervall	Plan	+/-	Intervall	Plan
<b>Analysgrupper</b>							
Syrien	950	800 - 1 000	900	+100	650 - 1 500	800	-
Statslösa, Palestina	314	300 - 550	400	-	250 - 900	350	-
Eritrea, Etiopien, Somalia	938	650 - 750	700	-	550 - 1 100	650	-
Uzbekistan	776	500 - 650	550	-100	550 - 1 200	550	-
Afghanistan	1 342	800 - 900	850	-	650 - 1 100	700	-
Irak	1 002	600 - 700	700	-50	450 - 1 000	550	-
Iran	745	550 - 650	600	-	550 - 1 000	750	-
västra Balkan	298	250 - 300	250	-	200 - 400	250	-
Ryssland	319	200 - 300	250	-	200 - 400	250	-
Övriga	5 814	4 350 - 5 200	4 800	+50	3 450 - 7 400	4 650	-
Övriga OSS /Mong./Georg.	1 066	750 - 850	800	-100	700 - 1 500	850	-
Mellanöstern, övriga	1 262	900 - 1 100	1 000	-	750 - 1 800	950	-
Central/Sydamerika	1 153	700 - 900	800	-	400 - 1 000	750	-
Afrika, nordvästra	316	250 - 350	300	-	250 - 500	300	-
Afrika, söder om Sahara	1 021	900 - 1 050	1 000	-	700 - 1 200	1 000	-
Övriga länder	996	850 - 950	900	+150	650 - 1 400	800	-
<b>F.d. massflykt Ukraina</b>				-		0	-
varav ensamk. barn				-		0	-
<b>Asylsökande totalt</b>	<b>12 498</b>	<b>9 000 - 11 000</b>	<b>10 000</b>	<b>-</b>	<b>7 500 - 16 000</b>	<b>9 500</b>	<b>-</b>
varav ensamk. barn	339	250 - 400	300	-	200 - 600	300	-
<b>Ukraina, massflyktsdirektiv</b>	<b>11 410</b>	<b>10 500 - 20 000</b>	<b>11 500</b>	<b>+500</b>	<b>8 000 - 50 000</b>	<b>12 000</b>	<b>+1 000</b>
varav ensamk. barn	147	180 - 500	250	+80	180 - 1 200	350	+150
<b>Totalt inkl. massflyktsdir.</b>	<b>23 908</b>	<b>19 500 - 31 000</b>	<b>21 500</b>	<b>+500</b>	<b>15 500 - 66 000</b>	<b>21 500</b>	<b>+1 000</b>
varav ensamk. barn	486	430 - 900	550	+80	380 - 1 800	650	+150
<b>Vidarebosättning</b>	<b>540</b>		<b>900</b>	<b>-</b>		<b>900</b>	<b>-</b>

## Asylsökande

### Oförändrat planeringsantagande för 2024

Under januari-september 2024 ansökte cirka 7 300 personer om asyl i Sverige vilket är 26 procent färre än under samma tidsperiod 2023. Antalet asylsökande fortsätter därmed att minska samtidigt som Sveriges totala andel asylsökande i EU+ under 2024 (till och med vecka 40), uppgick till cirka 1,0 procent – att jämföra med cirka 1,1 procent under helåret 2023.

Då utfallet ligger i linje med bedömningen i föregående prognos kvarstår bedömningen i planeringsantagandet om cirka 10 000 asylsökande i Sverige under 2024 – med endast mindre justeringar mellan grupperna (se tabell 30). Det högre scenariot justeras ned från 13 500 sökande till 11 000 och utgår från en viss ökning av asylsökande från MENA-regionen under hösten. Det lägre scenariot justeras upp från 8 500 till 9 000. Att prognosspannet smalnas av är ett resultat av att endast något mer än två månader återstår av året i samband med att prognosen publiceras.

### ***Inga nya bedömningar mot bakgrund av nya regler för eget boende***

Migrationsverket har i denna prognos beräkningar tagit hänsyn till de förändringar i regelverket för asylsökande med eget boende som presenterats av regeringen i en lagrådsremiss (se inledningen av prognosen). Dessa förändringar bedöms dock inte i utgångsläget ha någon påverkan på Sveriges attraktionskraft som mottagarland, varpå inga justeringar av planeringsantagandena görs med anledning av de nya förslagen

### ***Kriget i Gaza fortsätter med påverkan på närområdet***

Kriget i Gaza har nu pågått i mer än ett år och fortsätter med oförminskad styrka. Förhandlingarna som återupptogs mellan Israel och Hamas under juli månad har inte resulterat i några nya överenskommelser. Utöver en mindre humanitär paus som inleddes den första september för att bekämpa polio i Gaza har något avtal om eldupphör eller gisslanutbyte inte nåtts. Säkerhetsläget och den humanitära situationen i Gaza är således fortsatt allvarligt med fortsatt intensiva mark- och flygoperationer mot Hamas och Islamiska Jihad. På västbanken har det sen den sjunde oktober 2023 pågått en eskalering mellan väpnade grupperingar, israeliska styrkor och ett utökat bosättrivåld mot civila palestinier. Farhågor om att Västbanken på sikt kan bli ytterligare en primär front i rådande konflikt finns kvar och har förstärkts.

Parallellt har situationen i Libanon eskalerat ytterligare. Säkerhetsläget försämrades allvarligt under september i samband med flertalet israeliska attacker mot libanesiskt territorium och Hizbollahs infrastruktur, ledarskap och arsenal. I oktober invaderade även israeliska marktrupper Libanon med det uttalade målet att försöka få slut på den raketbeskjutning som sker mot Israel. Samtidigt har både Hizbollah och Israel slagit till mot mål allt djupare in i respektive territorium. Eskaleringen har ytterligare ansträngt den humanitära situationen i Libanon med allt fler internflyktingar i landet och hundratusentals som flytt in i Syrien.

Den eskalerande krigsföringen i Mellanöstern bedöms i denna prognos inte påverka antalet asylsökande i Sverige. Detta beror främst på svårigheterna att lämna Gaza, svårigheterna för människor på flykt från Libanon att ta sig vidare från Syrien till Europa och på att Sverige inte längre är ett primärt mottagarland för asylsökande från regionen. Då händelseutvecklingen är mycket snabbföränderlig vill Migrationsverket ändå flagga för att denna bedömning kan komma att förändras i kommande prognoser om situationen förvärras ytterligare.

## **Skyddssökande enligt massflyktsdirektivet (Ukraina)**

### ***Nya konfliktscenarier för kriget i Ukraina***

Migrationsverket har i tidigare prognoser bedömt att kriget i Ukraina kommer att bli långvarigt och EU har förlängt massflyktsdirektivet fram till den 6 mars 2026. Samtidigt har konfliktutvecklingen under 2024 sett annorlunda ut än under 2023. Ryssland har haft ett taktiskt och operativt initiativ längs många av fronterna – samtidigt som den ukrainska armén har gått in och tagit kontroll över ryskt territorium i Kursk. Utifrån detta har Migrationsverket tagit fram nya konfliktscenarier för kriget i Ukraina för åren 2024-2025.

### **Scenario 1**

Ryssland behåller det taktiska och operativa initiativet, är uthålligt och bryter successivt ned det ukrainska motståndet. Framgångar nås vid fronten och ett eller flera stora befolkningscentrum utsätts för intensifierad beskjutning. Samtidigt fortsätter flyg-, robot- och drönarattacker mot hela Ukraina och slår ut viktig infrastruktur. Stödet till Ukraina från dess västliga partner minskar över tid. Försämringarna kan ske långsamt och successivt, men även innefatta en snabbare och mer plötslig utveckling.

Situationen för den ukrainska civilbefolkningen försämras ytterligare. Omedelbara faror som beskjutning och markoffensiver i riktning mot stora befolkningscentrum – men även erfarenheter av vad rysk ockupation innebär för civilbefolkningen – leder till att många tvingas på flykt. Även i övriga Ukraina försämras säkerhetsläget, liksom den humanitära och ekonomiska situationen. Framtidsutsikterna för människor i delar av landet som i lägre grad påverkas av direkta stridshandlingar försämras också.

### **Scenario 2**

Genom en effektivare mobilisering och fortsatt stöd från västliga partner förmår Ukraina stärka sin försvarsförmåga. Striderna är alltjämt intensiva men konfliktens geografi förändras inte radikalt – frontlinjens sträckning är relativt statisk och förändringarna i territoriell kontroll på ukrainsk mark är små. Ryssland fortsätter sin kampanj av flyg-, robot- och drönarattacker mot hela Ukraina med varierande intensitet, men det ukrainska luftförsvaret stärks och lyckas återupprätta tidigare effektivitet. I scenariot ryms även en utveckling där de ukrainska väpnade styrkorna på sikt förmår återta initiativet och genomföra motoffensiver, även på rysk mark, dock utan att få till stånd några mer omfattande genombrott vad gäller återtagande av eget territorium eller att bryta den ryska offensiven.

### **Högre scenario**

Det ryska övertaget (i materiel och manskap) förstärks markant, i första hand på grund av sinande stöd från Ukrainas partner i kontrast till ytterligare fortsatt mobilisering av rysk krigsekonomi. Övertaget ger Ryssland möjlighet att eskalera och bland annat öppna upp ytterligare fronter. Detta leder till en kollaps av det ukrainska försvaret. Konsekvenserna för civilbefolkningen är allvarliga och oöverskådligt omfattande.

### **Lägre scenario**

Förutsägbarheten i ryskt beslutsfattande och det politiska styrets stabilitet begränsas av dess slutna och auktoritära natur. En politisk utveckling i Ryssland som leder till att styrets målsättningar i Ukraina förändras i grunden kan inte uteslutas. En sådan utveckling kan leda till genuina förhandlingar mellan parterna eller att Ukraina, med fortsatt omfattande stöd utifrån, till stora delar förmår befria ockuperade områden.

### **Folkbokföring och sekundära rörelser**

Sveriges regering har i propositionen *Förbättrade levnadsvillkor för utlänningar med tillfälligt skydd* lagt fram förslag i syfte att förbättra livsvillkoren och öka arbetsmarknadsintegrationen för ukrainare i Sverige. Förslagen möjliggör folkbokföring efter tolv månader i Sverige, något som tidigare inte varit möjligt förrän efter tre år. Folkbokföring för utlänningar med tillfälligt skydd medför bland annat möjlighet till högre ersättningar än det dagbidrag som utbetalas idag – exempelvis i form av etableringsersättning, socialbidrag och föräldrapenning. Förändringarna börjar gälla från den 1 november 2024. Detta kommer sannolikt att göra Sverige till ett något mer attraktivt mottagarland för personer som söker tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet. Utöver konsekvenserna av propositionen ovan kommer ett stort antal personer som beviljades tillfälligt skydd under 2022 att folkbokföras redan innan den 1 november – som en konsekvens av Europeiska rådets beslut att förlänga direktivet. Det kan i övrigt noteras att mycket av den ökning av ansökningar som vi såg i anslutning till sommaren 2023 och 2024 berodde på ukrainare som kom till Sverige med anledning av säsongsarbete.

Migrationsverket har i en ärendegenomgång gällande ukrainska asylsökande i Sverige från oktober 2023–mars 2024 noterat att en relativt hög andel av de sökande har vistats en längre tid i andra länder inom EU+ innan de kommit till i Sverige. Information från prövningen gör också gällande att en relativt stor andel av de sökande enligt massflyktsdirektivet har vistats en längre period i andra EU-länder innan de ankommer till Sverige. Sammantaget är det mycket som tyder på att sekundära rörelser till Sverige ökat gradvist över tid under 2024.

Sveriges andel av det totala antalet personer som beviljats skydd i EU+ har legat relativt konstant på cirka 1 procent under 2022–2023, för att sedan öka till cirka 1,4 procent första halvåret 2024. Men såväl folkbokföring som sekundära rörelser utgör osäkerhetsfaktorer som skulle kunna medföra att Sveriges andel ökar. Myndighetens senaste analys utgår därför från att 1,3–2,3 procent av det totala antalet personer som beviljas skydd i EU+ kommer att få det i Sverige.

### **Huvudscenariot för 2024 och 2025 justeras upp**

Migrationsverket använder sig i prognossammanhang av tre scenarier – och har i denna prognos utgått från scenario 1 som huvudscenario, då detta bedöms som det scenario med högst sannolikhet. Scenario 2 bedöms ha en något lägre sannolikhet och utgör det lägre scenariot i denna prognos. Det högre scenariot utgörs av scenariot med samma namn ovan.

Utifrån de nya antagandena om konfliktutveckling i huvudscenariot, att Sverige i samband med folkbokföringen bedöms bli något attraktivare som mottagarland för personer som söker tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet och en större andel sekundära rörelser justeras huvudscenariot för sökande enligt massflyktsdirektivet upp från 11 000 till cirka 11 500 sökande för innevarande år. För 2025 justeras huvudscenariot upp från 11 000 till cirka 12 000 sökande. Prognosspannet smalnar av för både innevarande och nästa år, men de högre scenarierna medför fortfarande en mycket omfattande migrationspåverkan på Sverige.



## Bilaga 2 Bosättning och kommunmottagande

Prognosen för antalet kommunmottagna nyanlända avser personer som beviljas ett uppehållstillstånd som kan ligga till grund för folkbokföring och som omfattas av förordningen om statlig ersättning för insatser för vissa utlänningar.<sup>4</sup>

### **Personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet folkbokförs**

I juni förlängdes det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet med ytterligare ett år till den 4 mars 2026. Därefter kan personer som vistats i Sverige med tillfälligt skydd i minst två år uppfylla kraven för folkbokföring enligt nuvarande regler.

Nya regler för folkbokföring av personer med tillfälligt skydd träder i kraft den 1 november 2024 i enlighet med förslag i propositionen Förbättrade levnadsvillkor för utlänningar med tillfälligt skydd (prop. 2023/24:151) som beslutades av riksdagen den 2 oktober. De nya reglerna innebär att personer med tillfälligt skydd kan uppfylla kraven för folkbokföring efter ett års vistelse i Sverige.

Personer med tillfälligt skydd som folkbokförs omfattas inte längre av lagen om mottagande av asylsökande m.fl. (LMA) utan skrivs ut ur Migrationsverkets mottagningsystem. Personerna blir kommunmottagna som nyanlända, vilket innebär att kommuner och regioner har rätt till statlig ersättning för mottagandet av nyanlända.<sup>5</sup> Personer i arbetsför ålder får möjlighet att delta i etableringsinsatser via Arbetsförmedlingen och kan få etableringsersättning.

De som folkbokförs enligt de nya reglerna omfattas av delvis andra regler för bosättningsbaserade förmåner. Den ersättning som kommunerna får enligt förordningen om statlig ersättning för insatser för vissa utlänningar skiljer sig däremot inte åt för personer som blivit folkbokförda enligt nuvarande regler eller de nya reglerna som träder i kraft 1 november. Inte heller möjligheten att delta i etableringsinsatser skiljer sig åt mellan grupperna.

Personer med tillfälligt skydd omfattas av bosättningslagen om de har ett uppehållstillstånd som kan ligga till grund för folkbokföring.<sup>6</sup> De personer som Migrationsverket tidigare har anvisat till en kommun för boende enligt LMA får en ny anvisning enligt bosättningslagen till samma kommun. Även personer som bor i Migrationsverkets anläggningsboende (Abo) kan anvisas till kommun i samband med folkbokföring. Detta görs enligt det ändrade bosättningsregelverk som trädde i kraft den 17 juni 2024.<sup>7</sup> Över hälften av personerna med tillfälligt skydd bor i ett boende som de ordnat själva (Ebo) och blir kommunmottagna i aktuell kommun utan anvisning. Detsamma gäller för barn utan vårdnadshavare under 18 år (BUV).

<sup>4</sup> [Förordning \(2010:1122\) om statlig ersättning för insatser för vissa utlänningar.](#)

<sup>5</sup> [Förordning \(2010:1122\) om statlig ersättning för insatser för vissa utlänningar.](#)

<sup>6</sup> [Lag \(2016:38\) om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning.](#)

<sup>7</sup> [Förordning om ändring i förordningen \(2016:39\) om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning.](#)

Tabell 31. Prognos över kommunmottagande 2024–2027

Prognos över kommunmottagande	2024	2025	2026	2027
<b>Nya uppehållstillstånd till inskriva i mottagningen</b>	<b>3 200</b>	<b>3 000</b>	<b>3 800</b>	<b>2 800</b>
Förändring sedan föregående prognos	-	-	+900	+700
<b>A. Kommunbosatta f.d. asylsökande</b>	<b>3 500</b>	<b>3 000</b>	<b>3 400</b>	<b>3 000</b>
Förändring sedan föregående prognos	-	-	+500	+800
varav från Migrationsverkets boende (ABO) med anvisning	1 050	1 200	1 500	1 500
varav från eget boende (EBO) och ABO utan anvisning	2 330	1 700	1 800	1 400
varav ensamkommande barn (under 18 år) utan anvisning	120	100	100	100
<b>B. Vidarebosatta (kvotflyktingar) med anvisning</b>	<b>900</b>	<b>900</b>	<b>900</b>	<b>900</b>
Förändring sedan föregående prognos	-	-	-	-
<b>C. Inresta anhöriga till f.d. asylsökande</b>	<b>1 200</b>	<b>1 200</b>	<b>1 300</b>	<b>1 300</b>
Förändring sedan föregående prognos	-100	-200	+100	+300
<b>D. Folkbokförda med skydd enligt massflyktsdirektivet</b>	<b>28 800</b>	<b>9 300</b>	<b>1 700</b>	<b>0</b>
Förändring sedan föregående prognos	-	+300	-	-
varav från Migrationsverkets boende (ABO) med anvisning	400	250	0	0
varav från kommunalt boende med anvisning	13 000	2 900	600	0
varav från Ebo	15 200	6 000	1 050	0
varav BUUV	200	150	50	0
<b>Summa kommunmottagande (A+B+C+D)</b>	<b>34 400</b>	<b>14 400</b>	<b>7 300</b>	<b>5 200</b>
Förändring sedan föregående prognos	-100	+100	+600	+1 100

I oktoberprognosen antas att cirka 29 000 personer med tillfälligt skydd kommer att bli folkbokförda under 2024 och 9 000 under 2025 vilket är samma antagande som i juliprognosen så när som på att 300 fler beräknas bli kommunmottagna 2025. När personer med tillfälligt skydd skrivs ut ur LMA blir de samtidigt registrerade som kommunmottagna. Det är osäkert hur många av dem som har ett uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet som i slutändan folkbokförs och prognosen för antalet kommunmottagna är därför också osäker.

Antalet kommunmottagna före detta asylsökande och anhöriga är oförändrat 2024 och 2025 men ökar 2026 och 2027 till följd av att Migrationsverket fått resurser för att avgöra fler ärenden jämfört med juliprognosen.

Huvuddelen av de personer som blir kommunmottagna 2024 och 2025 är personer med tillfälligt skydd. Det totala kommunmottagandet beräknas bli 34 400 under 2024 och 14 400 under 2025. År 2026 beräknas 7 300 bli kommunmottagna och enbart en liten del av dem är personer med tillfälligt skydd. År 2027 beräknas 5 200 personer bli kommunmottagna och personer med tillfälligt skydd ingår då inte längre bland de som blir kommunmottagna.

När det tillfälliga skyddet upphör i mars 2026 behöver de som har haft uppehållstillstånd med tillfälligt skydd söka tillstånd på annan grund för att få stanna i Sverige även om de är folkbokförda. Prognosantagandena baseras på att de inte längre kommer att vara registrerade som kommunmottagna. 50 procent av de som har tillfälligt skydd antas söka asyl när det tillfälliga skyddet upphör och de kan då bli kommunmottagna som före detta asylsökande. Om kriget i Ukraina fortsätter är det dock sannolikt att skyddet förlängs ytterligare.

## Bilaga 3 Prognos utifrån tillgängliga förvaltningsmedel (tabeller)

### 3.1 Skyddsprocessen

Skyddsprocessen, prognos	P4-24 oktberprognos 2024					P3-24 juliprognos 2024					Förändring P4-24 jmf P3-24			
	Tillgängliga förvaltningsmedel budgetpropositionen för 2025					Tillgängliga förvaltningsmedel budgetpropositionen för 2024					Förändring			
Prognosen bygger på en <b>simulering</b> av ett sammanhängande scenario. Osäkerheten ökar med tiden och från och med tredje året är beräkningarna inte att betrakta som prognos utan som räkneexempel.	Baserat på planeringsantagande för antalet asylsökande och tillfälligt skydd för ukrainare till 4 mars 2026.					Baserat på planeringsantagande för antalet asylsökande och tillfälligt skydd för ukrainare till 4 mars 2026.					Skillnad mellan P4-24 och P3-24 prognos på tillgängliga medel			
	Utfall	Prognos	Räkneexempel	Prognos	Räkneexempel	Prognos	Räkneexempel	Prognos	Räkneexempel	2024	2025	2026	2027	
<b>Asylprövning i första instans (från ansökan till beslut)</b>	2023	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027	
Inkomna förstagsärenden	12 498	10 000	9 500	34 000	8 000	10 000	9 500	34 000	8 000	-	-	-	-	
varav ensamkommande barn	339	300	300	600	250	300	300	600	250	-	-	-	-	
varav inkomna Dubliner	1 894	1 800	1 800	1 800	1 500	1 800	1 800	1 800	1 500	-	-	-	-	
Inkomna förlängningsärenden (inkl. anhöriga och gymnasieärenden)	32 990	25 000	23 000	17 000	17 000	25 000	25 000	18 000	17 000	-	-2 000	-1 000	-	
Inkomna asylärenden, totalt	45 488	35 000	32 500	51 000	25 000	35 000	34 500	52 000	25 000	-	-2 000	-1 000	-	
Avgjorda asylärenden totalt	49 689	45 000	32 500	31 000	24 000	45 000	34 500	22 000	17 000	-	-2 000	+9 000	+7 000	
Avgjorda förstagsärenden	15 907	11 000	9 500	21 000	16 000	11 000	9 500	14 000	11 000	-	-	+7 000	+5 000	
varav ensamkommande barn (vid beslutstillfället)	434	250	250	350	100	250	250	300	150	-	-	+50	-50	
Beviljade ansökningar	4 197	2 600	2 500	2 900	1 900	2 600	2 500	2 200	1 300	-	-	+700	+600	
Ej beviljade ansökningar	11 710	8 400	7 000	18 100	14 100	8 400	7 000	11 800	9 700	-	-	+6 300	+4 400	
varav Dublinäretagande, samt avvisning/utvisning EU-land	1 216	1 000	900	900	800	1 000	900	900	800	-	-	-	-	
varav avslag i första instans	8 381	5 000	5 400	16 000	12 300	5 500	5 400	10 000	8 200	-500	-	+6 000	+4 100	
varav avskrivna ärenden inkl. beviljade enligt massflyktsdirektivet	2 113	2 400	700	1 200	1 000	1 900	700	900	700	+500	-	+300	+300	
Öppen balans av förstagsansökningar vid årets slut (inkl. ukrainska ärenden)	5 236	4 200	4 200	17 200	9 200	4 200	4 200	24 200	21 200	-	-	-7 000	-12 000	
varav äldre än 6 mån	1 908	900	900	11 600	3 700	900	900	13 500	15 600	-	-	-1 900	-11 900	
Beräknad genomsnittlig handläggningstid, under året avgjorda förstagsärenden	6,6 mån	5 mån	4 mån	5 mån	≥12 mån	5 mån	4 mån	5 mån	≥12 mån	-	-	-	-	
Beräknad genomsnittlig handläggningstid nyinkomna förstagsärenden	4 mån	4 mån	≥12 mån	≥12 mån	≥12 mån	4 mån	4 mån	≥12 mån	≥12 mån	-	-	-	-	
Avgjorda förlängningsärenden (inkl. anhöriga och gymnasieärenden)	33 782	34 000	23 000	10 000	8 000	34 000	25 000	8 000	6 000	-	-2 000	+2 000	+2 000	
Öppna förlängningsansökningar vid årets slut	19 770	10 800	10 800	17 800	26 800	10 800	10 800	20 800	31 800	-	-	-3 000	-5 000	
Genomsnittlig handläggningstid, under året avgjorda förlängningsärenden	6,6 mån	7 mån	4 mån	5 mån	12 mån	7 mån	4 mån	6 mån	≥12 mån	-0	+0	-1	-	

Överprövning av asylärenden	2023	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027
<b>Migrationsverket</b>													
Avslag i första instans, förstagsärenden (exkl. Dublinärenden)	8 381	5 200	5 400	15 800	12 300	5 600	5 400	10 000	8 100	-400	-	+5 800	+4 200
Överklagade avslagsärenden som överlämnas till migrationsdomstol	9 212	6 700	6 000	14 000	13 400	6 700	6 000	9 300	8 900	-	-	+4 700	+4 500
varav förlängningsärenden	465	700	400	200	100	700	400	100	100	-	-	+100	-
varav i snabbprocess (Dublinärenden och OH/OT)	787	500	500	500	500	500	500	500	500	-	-	-	-
<b>Migrationsdomstolarna</b>													
Avgjorda asylmål i migrationsdomstol (Domstolens prognos)	7 154	6 500	5 000	8 000	7 500	6 500	5 000	6 900	6 000	-	-	+1 100	+1 500
Omräkningskoefficient (ärenden per mål)		1,28	1,28	1,35	1,35	1,28	1,28	1,35	1,35	-	-	-	-
Avgjorda asylmål omräknat till antal ärenden	8 900	8 300	6 400	10 800	10 100	8 300	6 400	9 300	8 100	-	-	+1 500	+2 000
varav återförvisas till Migrationsverket för ny prövning	445	400	400	700	700	500	400	600	500	-100	-	+100	+200
Lagakraftvunna avslag/beviljade uppehållstillstånd		8 300	5 600	9 100	10 300	8 400	5 700	7 600	8 200	-100	-100	+1 500	+2 100
varav beviljade uppehållstillstånd efter dom eller ny prövning		600	500	900	900	600	500	700	800	-	-	+200	+100
Öppna asylmål vid migrationsdomstolarna vid årets slut	2 733	1 600	1 300	3 700	6 100	1 800	1 700	1 500	1 300	-200	-400	+2 200	+4 800

Inskrivna i mottagningen med tillfälligt skydd, Ukraina	2023	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027
Tillfälligt skydd, massflyktsdirektivet. Inkomna totalt under året	11 407	11 500	12 000	2 000	0	11 000	11 000	2 000	0	+500	+1 000	-	-
Tillfälligt skydd, massflyktsdirektivet genomsnitt inskrivna under året	38 724	32 500	13 300	5 900	0	32 100	12 700	5 400	0	+400	+600	+500	-
inskrivna i anläggningsboende (ABO, KBM, KBU), genomsnitt under året	15 500	13 450	4 850	2 200	0	13 400	4 750	2 050	0	+50	+100	+150	-
inskrivna i eget boende (EBO), genomsnitt under året	22 600	18 750	8 100	3 550	0	18 400	7 750	3 250	0	+350	+350	+300	-
inskrivna barn utan vårdnadshavare (BUV), genomsnitt under året	370	300	350	150	0	300	200	100	0	-	+150	+50	-

Inskrivna i Migrationsverkets mottagning, asylprocess	2023	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027
Totalt antal inskrivna i slutet av året, exklusive förvar och registrerat avviken	14 681	10 300	9 200	31 200	24 500	10 500	9 400	32 900	29 200	-200	-200	-1 700	-4 700
varav inskrivna i asylprövningsfas		3 500	3 500	16 500	8 500	3 500	3 500	23 500	20 500	-	-	-7 000	-12 000
varav inskrivna i överprövningsfas*		2 900	2 400	9 100	11 200	3 000	2 700	4 900	4 800	-100	-300	+4 200	+6 400
varav inskrivna med uppehållstillstånd		300	300	600	600	300	300	400	300	-	-	+200	+300
varav inskrivna i återvändandefas		3 600	3 000	5 000	4 200	3 700	2 900	4 100	3 600	-100	+100	+900	+600
Inskrivna i genomsnitt under året, exklusive förvar och registrerat avviken	17 742	11 800	9 800	23 800	27 300	11 900	9 900	24 400	30 600	-100	-100	-600	-3 300
varav i Migrationsverkets anläggningsboende (ABO)	5 530	3 000	3 500	9 400	11 750	3 200	3 000	7 800	9 700	-200	+500	+1 600	+2 050
varav i eget boende (EBO)	11 801	8 500	6 100	14 000	15 150	8 450	6 700	16 200	20 500	+50	-600	-2 200	-5 350
varav ensamkommande barn	445	300	200	400	400	250	200	400	400	+50	-	-	-
Inskrivna registrerad avviken i genomsnitt under året (inkluderat i årsredovisning)	767									-	-	-	-
Antal förvarplatser, genomsnitt	428	574	593	663	713	574	593	663	663	-	-	-	+50

\*Omdefinierad kategori som omfattar tiden efter beslut i första instans till ett upplagt återvändandeärende/ erhållet uppehållstillstånd/ annat avslut och utskrivning.

Återvändande, asyl	2023	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027
Nya återvändandeärenden, asyl (förstagång och förlängning)	9 595	9 100	7 000	9 800	10 700	9 700	7 000	8 400	8 700	-600	-	+1 400	+2 000
varav förstagsärenden		8 300	6 400	9 500	10 800	9 000	6 400	8 100	8 600	-700	-	+1 400	+2 000
varav efter överprövning		6 300	4 900	7 800	8 900	7 300	4 900	6 500	7 100	-1 000	-	+1 300	+1 800
varav Dublinöverföringar	1 052	800	700	700	700	800	700	700	700	-	-	-	-
Självmant utrest (utresor med hjälp av Migrationsverket)	4 710	4 900	3 800	4 300	5 900	4 600	3 800	3 000	4 000	+300	-	+1 300	+1 900
Utskrivna ur mottagningen		9 500	7 300	7 500	11 100	9 400	7 200	6 900	9 000	+100	+100	+600	+2 100
Öppna återvändandeärenden vid årets slut (Migrationsverket)**		4 900	4 300	6 000	5 300	4 900	3 600	4 900	4 300	-	+700	+1 100	+1 000
Utresor med med tvång (Kriminalvårdens prognos)	2 393	2 700	3 400	3 400	3 400	3 000	3 400	3 400	3 400	-300	-	-	-

\*\*exkluderar ärenden då individen redan har ett tidsbegränsat uppehållstillstånd.

Kommunmottagande	2023	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027
Nya uppehållstillstånd till inskrivna i mottagningen		3 200	3 000	3 800	2 800	3 200	3 000	2 900	2 100	-	-	+900	+700
varav efter överprövning		600	500	900	900	600	500	700	800	-	-	+200	+100
A. Kommunbosatta f.d. asylsökande***	5 693	3 500	3 000	3 400	3 000	3 500	3 000	2 900	2 200	-	-	+500	+800
varav från Migrationsverkets boende (ABO) med anvisning	2 145	1 050	1 200	1 500	1 500	1 100	1 200	1 200	900	-50	-	+300	+600
varav från eget boende (EBO) och ABO utan anvisning	3 290	2 330	1 700	1 800	1 400	2 280	1 700	1 650	1 200	+50	-	+150	+200
varav ensamkommande barn (under 18 år) utan anvisning	258	120	100	100	100	120	100	50	100	-	-	+50	-
B. Vidarebosatta (kvotflyktingar) med anvisning	549	900	900	900	900	900	900	900	900	-	-	-	-
C. Inresta anhöriga till f.d. asylsökande	1 436	1 200	1 200	1 300	1 300	1 300	1 400	1 200	1 000	-100	-200	+100	+300
D. Folkbokförda med skydd enligt massflyktsdirektivet	-	28 800	9 300	1 700		28 800	9 000	1 700		-	+300	-	-
<b>Summa kommunmottagande (A+B+C+D)</b>	<b>7 678</b>	<b>34 400</b>	<b>14 400</b>	<b>7 300</b>	<b>5 200</b>	<b>34 500</b>	<b>14 300</b>	<b>6 700</b>	<b>4 100</b>	<b>-100</b>	<b>+100</b>	<b>+600</b>	<b>+1 100</b>

\*\*\* Innehåller även kommunmottagna som inte har varit inskrivna i mottagningen

## 3.2 Tillstånd och medborgarskap

Tillgängliga förvaltningsmedel						Tillgängliga förvaltningsmedel				Differens			
Oktoberprognos P4-24						Juliiprogno P3-24							
Tillstånd	2023	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027
<b>Antal inkomna ärenden</b>													
Anknytning förstagång	26 600	24 000	25 000	26 000	25 000	25 000	25 000	26 000	25 000	-1 000	+0	+0	+0
Anknytning förlängning	16 400	22 000	31 000	32 000	36 000	22 000	31 000	34 000	36 000	+0	+0	-2 000	+0
EES	20 500	21 000	21 000	20 000	27 000	21 000	21 000	20 000	27 000	+0	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förstagång	47 200	39 000	39 000	44 000	39 000	42 000	42 000	47 000	42 000	-3 000	-3 000	-3 000	-3 000
Arbetsmarknad förlängning	44 500	42 000	54 000	46 000	42 000	40 000	53 000	42 000	42 000	+2 000	+1 000	+4 000	+0
Studerande förstagång	20 400	21 000	22 000	20 000	20 000	21 000	22 000	20 000	20 000	+0	+0	+0	+0
Studerande förlängning	7 500	9 000	8 000	8 000	8 000	9 000	8 000	8 000	8 000	+0	+0	+0	+0
Besök	10 600	9 000	11 000	11 000	11 000	9 000	11 000	11 000	11 000	+0	+0	+0	+0
Pass	14 900	17 000	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	+1 000	+0	+0	+0
<b>Summa</b>	<b>208 600</b>	<b>204 000</b>	<b>227 000</b>	<b>223 000</b>	<b>224 000</b>	<b>205 000</b>	<b>229 000</b>	<b>224 000</b>	<b>227 000</b>	<b>-1 000</b>	<b>-2 000</b>	<b>-1 000</b>	<b>-3 000</b>
<b>Antal avgjorda ärenden</b>													
Anknytning förstagång	29 500	32 000	34 000	28 000	11 000	35 000	34 000	11 000	7 000	-3 000	+0	+17 000	+4 000
Anknytning förlängning	10 500	22 000	31 000	35 000	16 000	22 000	31 000	18 000	11 000	+0	+0	+17 000	+5 000
EES	18 100	23 000	23 000	23 000	26 000	23 000	23 000	16 000	16 000	+0	+0	+7 000	+10 000
Arbetsmarknad förstagång	55 200	48 000	43 000	39 000	25 000	49 000	46 000	20 000	13 000	-1 000	-3 000	+19 000	+12 000
Arbetsmarknad förlängning	53 800	48 000	63 000	48 000	20 000	48 000	60 000	20 000	14 000	+0	+3 000	+28 000	+6 000
Studerande förstagång	22 000	22 000	22 000	20 000	20 000	23 000	22 000	18 000	18 000	-1 000	+0	+2 000	+2 000
Studerande förlängning	8 200	9 000	8 000	8 000	8 000	9 000	8 000	7 000	7 000	+0	+0	+1 000	+1 000
Besök	11 100	9 000	11 000	11 000	11 000	9 000	11 000	10 000	10 000	+0	+0	+1 000	+1 000
Pass	14 900	17 000	17 000	17 000	17 000	16 000	17 000	15 000	15 000	+1 000	+0	+2 000	+2 000
<b>Summa</b>	<b>223 300</b>	<b>230 000</b>	<b>252 000</b>	<b>229 000</b>	<b>154 000</b>	<b>234 000</b>	<b>252 000</b>	<b>135 000</b>	<b>111 000</b>	<b>-4 000</b>	<b>+0</b>	<b>+94 000</b>	<b>+43 000</b>
<b>Ärendebalans UB</b>													
Anknytning förstagång	30 600	22 600	13 600	11 600	25 600	20 600	11 600	26 600	44 600	+2 000	+2 000	-15 000	-19 000
Anknytning förlängning	11 200	11 200	11 200	8 200	28 200	11 200	11 200	27 200	52 200	+0	+0	-19 000	-24 000
EES	15 100	13 100	11 100	8 100	9 100	13 100	11 100	15 100	26 100	+0	+0	-7 000	-17 000
Arbetsmarknad förstagång	20 900	11 900	7 900	12 900	26 900	13 900	9 900	36 900	65 900	-2 000	-2 000	-24 000	-39 000
Arbetsmarknad förlängning	22 400	16 400	7 400	5 400	27 400	14 400	7 400	29 400	57 400	+2 000	+0	-24 000	-30 000
Studerande förstagång	2 500	1 500	1 500	1 500	1 500	500	500	2 500	4 500	+1 000	+1 000	-1 000	-3 000
Studerande förlängning	2 500	2 500	2 500	2 500	2 500	2 500	2 500	3 500	4 500	+0	+0	-1 000	-2 000
Besök	1 200	1 200	1 200	1 200	1 200	1 200	1 200	2 200	3 200	+0	+0	-1 000	-2 000
Pass	4 700	4 700	3 700	2 700	1 700	4 700	3 700	4 700	5 700	+0	+0	-2 000	-4 000
<b>Summa</b>	<b>111 100</b>	<b>85 100</b>	<b>60 100</b>	<b>54 100</b>	<b>124 100</b>	<b>82 100</b>	<b>59 100</b>	<b>148 100</b>	<b>264 100</b>	<b>+3 000</b>	<b>+1 000</b>	<b>-94 000</b>	<b>-140 000</b>
<b>Medborgarskap</b>													
<b>Antal inkomna ärenden</b>													
Medborgarskapsprövning	75 400	69 000	65 000	65 000	65 000	69 000	65 000	65 000	65 000	+0	+0	+0	+0
<b>Summa</b>	<b>75 400</b>	<b>69 000</b>	<b>65 000</b>	<b>65 000</b>	<b>65 000</b>	<b>69 000</b>	<b>65 000</b>	<b>65 000</b>	<b>65 000</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>
<b>Antal avgjorda ärenden</b>													
Medborgarskapsprövning	75 300	78 000	87 000	87 000	43 000	80 000	87 000	49 000	29 000	-2 000	+0	+38 000	+14 000
<b>Summa</b>	<b>75 300</b>	<b>78 000</b>	<b>87 000</b>	<b>87 000</b>	<b>43 000</b>	<b>80 000</b>	<b>87 000</b>	<b>49 000</b>	<b>29 000</b>	<b>-2 000</b>	<b>+0</b>	<b>+38 000</b>	<b>+14 000</b>
<b>Ärendebalans UB</b>													
Medborgarskapsprövning	95 700	86 700	64 700	42 700	64 700	84 700	62 700	78 700	114 700	+2 000	+2 000	-36 000	-50 000
<b>Summa</b>	<b>95 700</b>	<b>86 700</b>	<b>64 700</b>	<b>42 700</b>	<b>64 700</b>	<b>84 700</b>	<b>62 700</b>	<b>78 700</b>	<b>114 700</b>	<b>2 000</b>	<b>2 000</b>	<b>-36 000</b>	<b>-50 000</b>

## 3.3 Anslagsprognos

Prognos tillgängliga medel P4-24						Föregående prognos tillgängliga medel P3-24				Skillnad			
Anslag	Tillgängliga medel 2024	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027
<b>Utgiftsområde 7</b>													
1:1	25 000	23 500	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	-1 500	0	0	0
ap.3	25 000	23 500	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	-1 500	0	0	0
<b>Utgiftsområde 8</b>													
1:1	4 900 578	4 850 531	5 206 736	5 298 703	4 889 902	4 758 531	4 965 000	4 613 159	4 459 579	92 000	241 736	685 544	430 323
ap.1	4 900 578	4 850 531	5 206 736	5 298 703	4 889 902	4 758 531	4 965 000	4 613 159	4 459 579	92 000	241 736	685 544	430 323
1:2	7 181 100	5 640 000	4 310 000	4 210 000	4 030 000	5 590 000	4 030 000	3 960 000	4 080 000	50 000	280 000	250 000	-50 000
ap.2	5 826 600	4 410 000	2 510 000	2 260 000	2 160 000	4 360 000	2 210 000	2 010 000	2 210 000	50 000	300 000	250 000	-50 000
ap.3	1 354 500	1 230 000	1 800 000	1 950 000	1 870 000	1 230 000	1 820 000	1 950 000	1 870 000	0	-20 000	0	0
1:3	7 500	7 500	7 500	7 500	7 500	7 500	7 500	7 500	7 500	0	0	0	0
ap.4	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000	0	0	0	0
ap.5	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	0	0	0	0
ap.8	500	500	500	500	500	500	500	500	500	0	0	0	0
1:4	864 454	855 000	880 000	920 000	880 000	849 000	880 000	860 000	817 000	6 000	0	60 000	63 000
1:5	200 800	130 000	99 000	161 000	157 000	130 000	99 000	142 000	130 000	0	0	19 000	27 000
1:6	264 602	200 000	180 000	360 000	290 000	210 000	200 000	250 000	200 000	-10 000	-20 000	110 000	90 000
ap.2	264 602	200 000	180 000	360 000	290 000	210 000	200 000	250 000	200 000	-10 000	-20 000	110 000	90 000
1:7	325 202	306 000	304 000	306 000	310 000	304 000	303 000	303 000	301 000	2 000	1 000	3 000	9 000
ap.1	63 202	44 000	42 000	44 000	48 000	42 000	41 000	41 000	39 000	2 000	1 000	3 000	9 000
ap.2	262 000	262 000	262 000	262 000	262 000	262 000	262 000	262 000	262 000	0	0	0	0
1:8	400 450	400 450	550 000	430 000	430 000	400 450	550 000	430 000	430 000	0	0	0	0
ap.1	400 450	400 450	550 000	430 000	430 000	400 450	550 000	430 000	430 000	0	0	0	0
<b>Utgiftsområde 13</b>													
1:2	3 957 179	3 590 000	4 850 000	3 210 000	1 740 000	3 660 000	5 010 000	3 230 000	1 750 000	-70 000	-160 000	-20 000	-10 000
ap.1	2 589 394	2 300 000	3 590 000	2 060 000	910 000	2 320 000	3 710 000	2 100 000	840 000	-20 000	-120 000	-40 000	70 000
ap.3	254 607	250 000	160 000	70 000	50 000	250 000	150 000	60 000	40 000	0	10 000	10 000	10 000
ap.4	430 423	390 000	480 000	410 000	310 000	410 000	490 000	390 000	280 000	-20 000	-10 000	20 000	30 000
ap.5	29 862	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	0	0	0	0
ap.6	40 492	40 000	20 000	10 000	0	40 000	20 000	10 000	0	0	0	0	0
ap.12	100 234	70 000	100 000	100 000	70 000	100 000	100 000	100 000	80 000	-30 000	0	0	-10 000
ap.14	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	0	0	0	0
ap.15	452 167	450 000	410 000	470 000	310 000	450 000	450 000	480 000	420 000	0	-40 000	-10 000	-110 000
<b>Totalt</b>	<b>18 126 865</b>	<b>16 002 981</b>	<b>16 412 236</b>	<b>14 928 203</b>	<b>12 759 402</b>	<b>15 934 481</b>	<b>16 069 500</b>	<b>13 820 659</b>	<b>12 200 079</b>	<b>68 500</b>	<b>342 736</b>	<b>1 107 544</b>	<b>559 323</b>

## Benämningar

## Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd

- 1:1 Bistandsverksamhet
- ap.3 Migrationsinsatser inom biståndet

## Utgiftsområde 8 Migration

- 1:1 Migrationsverket
- ap.1 Migrationsverket
- 1:2 Ersättningar och bostadskostnader
- ap.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner
- ap.3 Boende för asylsökande
- 1:3 Migrationspolitiska åtgärder
- ap.4 Återvändningsförberedelser
- ap.5 Återvändningsbidrag
- ap.8 Anhörigresor
- 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål
- 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål
- 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden
- ap.2 Migrationsverket
- 1:7 Utresor för avvisade och utvisade
- ap.1 Migrationsverket
- ap.2 Kriminalvården
- 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar
- ap.1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar

## Utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet

- 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande
- ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända
- ap.3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd
- ap.4 Ersättning för ensamkommande barn och unga
- ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning
- ap.6 Hyreskostnader
- ap.12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.
- ap.14 Ersättning för vissa särskilda kostnader
- ap.15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård

## Bilaga 4 Utfall per anslag

Anslag (tkr)	2022	2023	2024*
<b>Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>11 977</b>
<b>1:1 Biståndsverksamhet</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>11 977</b>
<i>ap.3 Migrationsinsatser inom biståndet</i>	0	0	11 977
<b>Utgiftsområde 8 Migration</b>	<b>11 613 738</b>	<b>11 868 396</b>	<b>8 083 827</b>
<b>1:1 Migrationsverket</b>	<b>4 438 207</b>	<b>4 707 448</b>	<b>3 077 493</b>
<i>ap.1 Migrationsverket</i>	4 438 207	4 707 448	3 077 493
<b>1:2 Ersättningar och bostadskostnader</b>	<b>5 065 938</b>	<b>5 293 606</b>	<b>3 798 569</b>
<i>ap.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner</i>	3 896 645	4 709 446	3 370 455
<i>ap.3 Boende för asylsökande</i>	1 169 293	584 160	428 114
<b>1:3 Migrationspolitiska åtgärder</b>	<b>5 119</b>	<b>6 099</b>	<b>602</b>
<i>ap.4 Återvändningsförberedelser</i>	2 951	5 865	591
<i>ap.5 Återvändningsbidrag</i>	52	17	33
<i>ap.8 Anhörigresor</i>	2 116	217	-22
<b>1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål</b>	<b>696 942</b>	<b>816 135</b>	<b>628 790</b>
<b>1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål</b>	<b>112 888</b>	<b>118 483</b>	<b>90 473</b>
<b>1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden</b>	<b>198 199</b>	<b>259 545</b>	<b>134 178</b>
<i>ap.2 Migrationsverket</i>	198 199	259 545	134 178
<b>1:7 Utresor för avvisade och utvisade</b>	<b>189 894</b>	<b>236 917</b>	<b>192 150</b>
<i>ap.1 Migrationsverket</i>	21 894	15 594	26 822
<i>ap.2 Kriminalvården</i>	167 616	221 323	165 328
<b>1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar</b>	<b>406 550</b>	<b>430 325</b>	<b>161 573</b>
<i>ap.1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar</i>	406 550	430 325	161 573
<b>1:9 Tillf. stöd till kom. med anl. av kriget i Ukraina</b>	<b>500 000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>Ap.1 Tillfälligt stöd till kommuner med anledning av kriget i Ukraina</i>	500 000	0	0
<b>Utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet</b>	<b>3 958 150</b>	<b>3 156 016</b>	<b>1 697 775</b>
<b>1:2 Kommunersättning vid flyktingmottagande</b>	<b>3 958 150</b>	<b>3 156 016</b>	<b>1 697 775</b>
<i>ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända</i>	2 014 069	1 861 149	1 032 476
<i>ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande</i>	200 000	100 000	0
<i>ap.3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd</i>	55 835	35 571	13 277
<i>ap.4 Ersättning för ensamkommande barn och unga</i>	638 484	507 462	259 810
<i>ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning</i>	73 334	30 138	8 080
<i>ap.6 Hyreskostnader</i>	79 828	62 456	32 343
<i>ap.12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.</i>	162 355	107 150	25 377
<i>ap.14 Ersättning för vissa särskilda kostnader</i>	175 000	60 000	1 931
<i>ap.15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård</i>	559 245	392 089	324 481
<b>Totalt</b>	<b>15 571 888</b>	<b>15 024 412</b>	<b>9 781 601</b>

Tabellen inkluderar inte delar till Regeringskansliets, regeringens eller Kammarkollegiets disposition

\* Utfall till och med september 2024

## Bilaga 5 Underlag till biståndsavräkning

Underlaget till biståndsberäkningen utgörs av en prognos för biståndskostnader som uppfyller kriterierna från OECD/DAC<sup>8</sup> och som utgör kostnader på utgiftsområde 8 Migration. Underlaget består av prognos för antalet inskrivna i mottagningen som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning<sup>9</sup> (avräkningsbara), andel av respektive anslag som ska räknas som bistånd samt kostnader per anslag som ska räknas som bistånd. I bilagan presenteras beräkningar utifrån planeringsantagandet (baserat på tillgängliga förvaltningsmedel).

### 5.1 Planeringsantagande

#### Genomsnittligt antal personer i mottagandet som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning

	2024	2025	2026	2027
Öppet grundärende Migrationsverket	1 700	2 100	5 400	4 200
Överprövningsfas Migrationsverket*	500	500	1 200	700
Överprövningsfas Migrationsdomstol*	900	900	1 100	2 200
Med uppehållstillstånd	7 700	12 200	2 400	200
<b>Totalt uppfyller kriterier för biståndsavräkning</b>	<b>10 800</b>	<b>15 700</b>	<b>10 100</b>	<b>7 300</b>

\* Kategorin Överprövningsfas Migrationsverket inkluderar ej överförda överklaganden till migrationsdomstol, ej laga kraftvunna beslut samt återförvisade.

Antalet avräkningsbara personer förväntas ligga på samma nivå som i föregående prognos för år 2024 och 2025, med undantag för personer med uppehållstillstånd, där en minskning väntas år 2024 och en ökning år 2025. Detta beror till större del på återigen uppdaterade antaganden för avräkningsbara personer med tillfälligt skydd enligt Massflyktsdirektivet.

Hälften av massflyktingar förväntas ansöka om asyl efter Massflyktsdirektivet slutar gälla i mars 2026. Jämfört med föregående prognosomgång förväntas fler asylärenden kunna avgöras år 2026 och 2027. En följd av detta är att antalet avräkningsbara med öppet asylärende förväntas minska under dessa år, samtidigt som antalet personer i överprövningsfas (hos Migrationsverket och migrationsdomstolarna) förväntas öka.

<sup>8</sup> Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), Development Assistance Committee (DAC)

<sup>9</sup> För att uppfylla biståndskriterierna ska personen ha en vistelsetid i mottagningssystemet på högst 365 dagar. Personen ska dessutom komma från ett land som uppfyller OECD:s kriterier för officiellt statligt utvecklingsbistånd. Därutöver ska personen inte ha fått sitt asylärende prövat tidigare. Personen ska därtill inte ha ett asylärende som handläggs enligt Dublinförordningen. Dessutom ska personen inte ha överklagat ett avslagsbeslut till Migrationsöverdomstolen. Slutligen ska personen inte heller ha ett laga kraftvunnet avvisnings- eller utvisningsbeslut.



**Genomsnittligt antal inskrivna i mottagandet totalt**

	2024	2025	2026	2027
<b>Uppfyller kriterier för biståndsavräkning</b>	<b>10 800</b>	<b>15 700</b>	<b>10 100</b>	<b>7 300</b>
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-400	+400	-300	-2 700
<b>Uppfyller ej kriterier för biståndsavräkning*</b>	<b>34 100</b>	<b>8 000</b>	<b>16 800</b>	<b>20 700</b>
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	+700	+100	-200	-600
varav från länder som ej uppfyller kriterier för bistånd	400	300	800	800
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	+100	-	-	-200
varav Dublin	200	300	300	200
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-100	-	-	-
varav övriga*	33 500	7 400	15 700	19 700
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	+700	+100	-200	-
<b>Inskrivna i genomsnitt under året, inklusive förvar och exklusive registrerat avviken</b>	<b>44 900</b>	<b>23 700</b>	<b>26 900</b>	<b>28 000</b>
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	+300	+500	-500	-

\* Att de inskrivna individerna i kategorin övriga inte uppfyller kriterierna för biståndsavräkning beror främst på att vistelsetiden för dessa överstiger 356 dagar. Här inkluderas även individer med laga kraftvunnet avvissnings- eller utvisningsbeslut.

**Anslag som helt eller delvis ska räknas som bistånd, mnkr**

	2024	2025	2026	2027
<b>Prognos P3-24 tillgängliga förvaltningsmedel</b>	<b>6 366</b>	<b>4 608</b>	<b>4 797</b>	<b>4 906</b>
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	446	289	455	506
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	5 580	4 020	3 950	4 070
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	130	99	142	130
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	210	200	250	200
<b>Prognos P4-24 tillgängliga förvaltningsmedel</b>	<b>6 395</b>	<b>4 884</b>	<b>5 184</b>	<b>4 962</b>
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	435	305	463	495
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	5 630	4 300	4 200	4 020
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	130	99	161	157
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	200	180	360	290
<b>Differens</b>	<b>+29</b>	<b>+276</b>	<b>+387</b>	<b>+56</b>
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	-11	+16	+8	-11
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	+50	+280	+250	-50
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	+0	+0	+19	+27
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	-10	-20	+110	+90

Tabellen ovan visar det totala utfallet för de anslag eller delar av anslag (utgifterna som biståndskostnaderna beräknas på) inom utgiftsområde 8.



## Kvoter av anslagen eller delar av anslagen som räknas som bistånd

	2024	2025	2026	2027
<b>Prognos P3-24 tillgängliga förvaltningsmedel</b>				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	25,1%	65,9%	38,0%	31,9%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	25,1%	65,9%	38,0%	31,9%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	3,1%	6,0%	6,6%	5,1%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	3,8%	9,1%	22,6%	25,9%
<b>Prognos P4-24 tillgängliga förvaltningsmedel</b>				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	24,1%	66,2%	37,5%	26,1%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	24,1%	66,2%	37,5%	26,1%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	3,1%	5,9%	8,6%	10,4%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	3,8%	8,9%	20,1%	15,0%
<b>Differens</b>				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	-1,1%	0,3%	-0,4%	-5,9%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	-1,1%	0,3%	-0,4%	-5,9%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	0,0%	-0,1%	2,0%	5,2%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	0,0%	-0,2%	-2,6%	-10,9%

## Kostnader som ska räknas som bistånd, mnkr

	2024	2025	2026	2027
<b>Prognos P3-24 tillgängliga förvaltningsmedel</b>	<b>1 525</b>	<b>2 866</b>	<b>1 738</b>	<b>1 520</b>
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	112	191	173	162
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	1 401	2 651	1 499	1 300
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	4	6	9	7
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	8	18	57	52
<b>Prognos P4-24 tillgängliga förvaltningsmedel</b>	<b>1 470</b>	<b>3 072</b>	<b>1 837</b>	<b>1 237</b>
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	105	202	174	129
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	1 354	2 849	1 577	1 048
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	4	6	14	16
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	8	16	72	44
<b>Differens</b>	<b>-55</b>	<b>+206</b>	<b>+99</b>	<b>-284</b>
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	-7	+11	+1	-33
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	-47	+197	+78	-252
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	-0	-0	+4	+10
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	-0	-2	+16	-8

Biståndskostnaderna inom utgiftsområde 8 Migration beräknas genom att kvoten för respektive anslag multipliceras med prognosen för de utgifter som biståndskostnaderna beräknas på.

2024 minskar biståndskostnaderna med 55 miljoner. Utgifterna som biståndskostnaderna beräknas på ökar något men kvoterna minskar och den sistnämnda effekten får större genomslag. Åren 2025 och 2026 ökar biståndskostnaderna med 206 respektive 99 miljoner kronor till följd av att utgifterna som biståndskostnaderna beräknas på ökar, kvoterna för dessa år är i princip oförändrade. År 2027 minskar biståndskostnaderna med 284 miljoner kronor till följd av att kvoterna minskat.

