

Budgetunderlag 2026–2028

Dnr: 1.1.3-2025-107

Dokument: Budgetunderlag
Utfärdad av: Migrationsverket
Framtagen av: Planeringsavdelningen
Datum: 2025-02-28
Diarienummer: 1.1.3-2025-107

Innehållsförteckning

| | | |
|------|--|----|
| 1 | Inledning | 5 |
| 2 | Migrationsverkets uppdrag | 7 |
| 3 | Migrationsverkets prioriteringar | 8 |
| 3.1 | Migrationsverkets kraftsamlingsområden..... | 8 |
| 3.2 | Prövningsverksamheten | 12 |
| 3.3 | Beredskap och civilförsvaret | 13 |
| 4 | Myndighetens förslag till finansiering åren 2026–2028 | 14 |
| 4.1 | Anslag 1:1 Biståndsverksamhet (UO7)..... | 15 |
| 4.2 | Anslag 1:1 Förvaltningsanslag (UO8) | 16 |
| 4.3 | Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader (UO08)..... | 17 |
| 4.4 | Anslag 1:3 Migrationspolitiska åtgärder (UO8) | 18 |
| 4.5 | Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål (UO8) | 19 |
| 4.6 | Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål (UO8) | 19 |
| 4.7 | Anslag 1:6 Offentliga biträden i utlänningsärenden (UO8)..... | 19 |
| 4.8 | Anslag 1:7 Utresor för avvisade och utvisade (UO8)..... | 20 |
| 4.9 | Anslag 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande (UO8) | 21 |
| 4.10 | Anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande (UO13) .. | 21 |
| 5 | Övriga uppgifter..... | 22 |
| 5.1 | Investeringar i anläggningstillgångar..... | 22 |
| 5.2 | Avgifter mot inkomsttitel..... | 26 |
| 5.3 | Beställningsbemyndigande | 28 |
| 5.4 | Anslagskredit | 30 |
| 5.5 | Räntekontokredit..... | 30 |
| 6 | Statliga offentliga utredningar och regeringsuppdrag..... | 31 |
| 6.1 | EU:s migrations- och asylpakt | 31 |
| 6.2 | Förebygga och motverka missbruk..... | 31 |
| 6.3 | Effektiv prövning av arbetstillstånd..... | 32 |
| 6.4 | Sammanhållet mottagningssystem..... | 32 |
| 6.5 | Stärkt förvarskapacitet | 34 |
| 6.6 | Ökat och ordnat återvändande..... | 35 |

| | | |
|-----|--|----|
| 6.7 | Framtidssäkra myndighetens informationshantering | 36 |
| 6.8 | Prövningsverksamheten | 36 |
| 6.9 | Statens servicecenter | 38 |
| 7 | Bilaga | 39 |

1 Inledning

Migrationsverket spelar en central roll i genomförandet av de nationella migrationspolitiska reformerna och i genomförandet av EU:s migrations- och asylpakt. Regeringen har tydligt pekat ut behovet av ett reformerat asylmottagande och ett migrationssystem som skapar ordning och reda till nytta för både samhället och individen. Migrationsverket är en myndighet i förändring som har tagit viktiga steg i den utpekade riktningen och driver ett omfattande förändringsarbete som behöver fortsätta för att omhänderta ny lagstiftning och för att realisera reformer.

Även om prognosen visar på ett fortsatt minskat antal asylsökande står myndigheten inför nya och utökade uppdrag. Myndigheten har ett stort antal öppna och i många fall gamla ärenden inom flera ärendeslag som behöver ett ökat fokus för att kunna uppnå kraven på författningsstyrda tider. Vidare råder fortsatt stor osäkerhet kring hur olika utredningar och uppdrag kommer att påverka Migrationsverkets behov av finansiering den kommande budgetperioden. Med tanke på det osäkra omvärldsläget, och den osäkerhet och komplexitet som en samlad bild av alla reformagendans utredningar och uppdrag ger, är det av stor vikt att myndigheten har en grundfinansiering som skapar stabilitet och utrymme för flexibilitet.

Ett av de centrala uppdragen är att stärka arbetet mot missbruk av regelverken, något som i stor utsträckning präglar verkets fortsatta utvecklingsarbete. För att effektivt motverka missbruk av ärendeprocesser behövs ökade kontroller och en förstärkt identitetshantering, vilket påverkar handläggningstider och produktivitet, inte minst inom medborgarskapsprövningen. Samtidigt har myndigheten ärendebalanser inom asylförlängningsärenden, medborgarskapsprövningen jämte flera andra ärendeslag och arbetet för att i högre utsträckning nå författningsstyrda tider behöver intensifieras. För att denna satsning ska bli framgångsrik krävs långsiktiga resurser som möjliggör ett uthålligt och effektivt arbete. Därutöver beskriver den statliga utredningen ”Skärpta krav på svenskt medborgarskap” (SOU 2025:1) att utredningens förslag, som föreslås träda ikraft i juni år 2026, kommer att innebära en ökad kostnad för myndigheten.

Vidare behöver Migrationsverket fortsatt arbeta för att säkerställa en snabb och rättssäker prövning av arbetstillstånd. Sverige ska fortsatt vara attraktivt för internationell kompetens, samtidigt som missbruk inom arbetskraftsinvandringen bekämpas. Genom fortsatt utveckling av processer och samverkan med arbetsgivare och offentliga aktörer kan handläggningstiderna kortas, kvaliteten öka och servicen förbättras. Även detta kräver stabil finansiering som

skapar förutsättningar att utveckla digitala lösningar, förbättra beslutsstödet för handläggare och säkerställa en effektiv kontrollfunktion.

Den kanske enskilt största förändringen i den operativa verksamheten gäller mottagningsystemet. Enligt regeringens inriktning ska asylsökande i mycket högre grad vistas på mottagningscenter eller återvändandecenter, vilket kräver en omfattande omställning av mottagandet och boendeverksamheten. Lägenhetsboenden ska successivt avvecklas och nya anläggningar etableras. För att möta kraven i EU:s migrations- och asylpakt krävs investeringar för att både anpassa befintliga lokaler och etablera nya center. Detta innebär också ändrade krav på bemanning och närvaro för att möta behoven av tillgänglighet, service och trygghet.

Förvarsverksamheten ska också byggas ut kraftigt. Enligt regeringens beslut ska antalet förvarsplatser öka till 1 000 senast 2029, vilket innebär att Migrationsverket under de kommande åren behöver göra strategiska vägval kring etablering och utformning av nya förvar. Detta kräver betydande investeringar i nybyggnation, kompetensförsörjning och en långsiktig hållbar struktur.

Fortsättningsvis är ett ökat och mer effektivt återvändande av personer som saknar rätt att vara i Sverige avgörande för att upprätthålla en fungerande migration och värna legitimiteten i systemet. Andelen återvändande förväntas öka framöver även om antalet troligtvis kommer att minska något i takt med att antalet asylsökande går ner. Resurserna måste dock bibehållas på nuvarande nivå för att den positiva trenden ska kunna fortsätta samt för att kunna hantera ny lagstiftning, utvecklingen av återvändandecenter och för att kunna vidta åtgärder för att minska antalet personer som avviker.

Utöver dessa områden står Migrationsverket inför ytterligare behov kopplade till bland annat en effektiv informationshantering, stärkt säkerhet, beredskap att hantera oväntade händelser i en osäker omvärld och ett stärkt civilförsvaret. Det säkerhetspolitiska läget kräver att beredskapsarbetet intensifieras, och myndigheten behöver ökade resurser för att kunna bidra till det nationella totalförsvaret.

Myndigheten behöver i sin finansiering även ta höjd för nya och utökade uppdrag bland annat inom återvändande. Vidare innebär säkerhetsaspekten i vår ärendeprovning och lagändringar längre handläggningstider. Behov finns av att korta kötiderna för öppna ärenden, öka andelen beslut inom författningsstyrd tid, stärka arbetet med återkallelse av uppehållstillstånd och att fortsätta ställa om myndigheten, t.ex. genom att anskaffa och avveckla lokaler samt att kompetensväxla personal.

Utifrån ovanstående är Migrationsverket bedömning¹ att behovet av medel är större än föreslagna nivåer i budgetpropositionen för år 2025 avseende åren 2026–2027. Migrationsverket behöver finansiering för perioden 2026–2028 som åtminstone är i nivå med den finansiering som föreslogs i budgetunderlaget för åren 2025–2027, vilket innebär att förvaltningsanslaget behöver öka med 151 miljoner kronor för år 2026 och 360 miljoner kronor för år 2027 jämfört med nivåerna i budgetpropositionen för år 2025. Behovet för år 2028 antas oförändrat jämfört med år 2027, men behovet kan dock komma att öka ytterligare på grund av den stora osäkerhet som råder kring konsekvenserna av kommande förändringar. Utöver det högre behovet på förvaltningsanslaget ökar även behovet för utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet. På grund av komplexiteten i det pågående reformarbetet inom migrationsområdet och ett stort antal osäkra faktorer är det svårt att bedöma vilka de långsiktiga konsekvenserna är och hur det påverkar behovet av finansiering. På grund av den stora osäkerhet som råder kan behovet av finansiering komma att öka ytterligare.

Sammanfattningsvis är en förstärkt budget för Migrationsverket nödvändig för att hantera väntade och oväntade förändringar i en osäker omvärld, och för att möta de ökade kraven inom migrationsområdet, stärka säkerheten och effektivisera prövnings- och återvändandeprocesserna. Utan tillräcklig finansiering riskerar reformerna att försenas, handläggnings-, vistelsetider och antal öppna ärenden att öka och myndighetens förmåga att motverka missbruk och upprätthålla rättssäkerhet att försämrats. Det är därför avgörande att myndigheten ges en finansiering som svarar mot behoven och på så sätt skapar stabilitet och utrymme för flexibilitet.

2 Migrationsverkets uppdrag

Migrationsverket är förvaltningsmyndighet enligt förordningen (2019:502) med instruktion för Migrationsverket och beredskapsmyndighet enligt förordningen (2022:524) om statliga myndigheters beredskap.²

Myndigheten ska, inom ramen för sitt verksamhetsområde, bidra till att uppnå det riksdagsbundna målet för utgiftsområde 8 Migration.³

¹ Migrationsverket utgår från de aviserade anslagsnivåerna i budgetpropositionen för 2025 samt behovsprognosen i februari (P1-25), med ett justerat antagande där massflyktsdirektivet förlängs och gäller även under åren 2027-2028.

² Förordning (2019:502) med instruktion för Migrationsverket, 1 § och 1 a §, efter ändringar i SFS 2025:7

³ Förordning (2019:502) med instruktion för Migrationsverket, 2 §, efter ändringar i SFS 2025:7

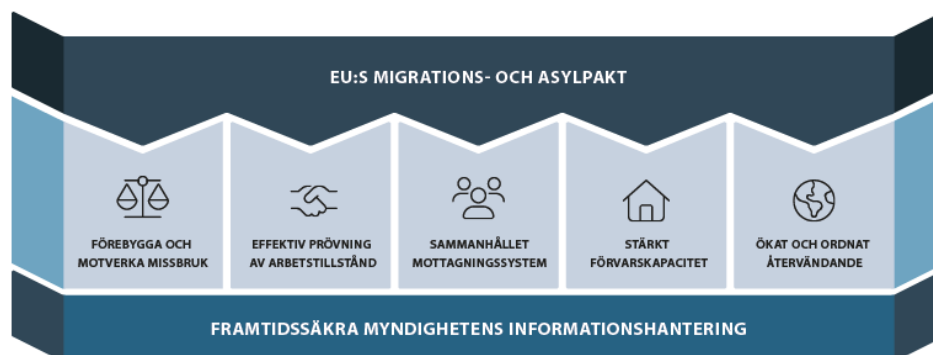
Myndigheten ska⁴

- ha ett förutsebart och enhetligt beslutsfattande med hög rättslig kvalitet
- verka för att den sammantagna vistelsetiden i mottagandet blir så kort som möjligt
- vara tillgänglig och ge god service som möter de sökandes och andra intressenters behov
- så tidigt som möjligt i processen vidta de åtgärder som krävs i syfte att den sökandes identitet ska kunna fastställas.

Myndigheten ska bedriva en effektiv och ändamålsenlig återvändande-verksamhet och förvarsverksamhet, stimulera frivillig återvandring, bidra till att främja invandring av kvalificerad och högkvalificerad arbetskraft, forskare och doktorander. Myndigheten ansvarar även för vidarebosättning till Sverige av flyktingar och andra skyddsbehövande som befinner sig i tredje land och utanför sitt hemland efter förslag från FN:s flyktingkommissarie (UNHCR).

3 Migrationsverkets prioriteringar

3.1 Migrationsverkets kraftsamlingsområden



De kommande två åren implementeras ny lagstiftning inom EU genom migrations- och asylpakten samt på nationell nivå genom de migrationspolitiska reformerna. Detta påverkar hela vår verksamhet. För att få kraft i förändringsarbetet samlas arbetet inom fem kraftsamlingsområden med särskild ledning och styrning. Områdena har starka samband och beroenden till varandra och till EU:s migrations- och asylpakt. Kraftsamlingen innebär fokus på resultat och leveranser på kort sikt, och har utblick mot framtida behov för

⁴ Förordning (2019:502) med instruktion för Migrationsverket, 3 §, efter ändringar i SFS 2025:7

att rusta Migrationsverket på längre sikt. Samtliga kraftsamlingsområden präglas av stora osäkerheter, vilket kan påverka resursbehovet på sikt.

3.1.1 Förebygga och motverka missbruk

Migrationsverket har fått medel för att förstärka arbetet med att förebygga och motverka missbruk och ska bidra till arbetet med att skydda Sverige mot säkerhetshot, välfärdsbrott, organiserad brottslighet och framväxten av en kriminell ekonomi. Myndigheten behöver öka sin förmåga att förebygga och motverka missbruk av regelverk och ärendeprocesser. Det handlar bland annat om ökad kontroll i prövningen, stärkt id-arbete och att motverka felaktiga utbetalningar.

Kraftsamlingsområdet omfattar åtgärder för att upptäcka missbruk av myndighetens processer, analys av risker och hot, samt kompetensutveckling av personal för att säkerställa kvaliteten i prövningen. Under första kvartalet år 2025 kommer en ny kontrollorganisation inrättas som ska omhänderta information från andra myndigheter och tips från allmänheten. Kontrollenheter på regional nivå ska arbeta med alla frågor som rör hot, brott och missbruk. Kontrollfunktionen på nationell nivå ska arbeta med operativ och strategisk analys samt analysera risker och sårbarheter i verksamheten på utlandsmyndigheterna. Inom ramen för uppdraget samverkar Migrationsverket med andra myndigheter för att motverka den organiserade brottsligheten, stoppa människohandel och arbetslivskriminalitet, samt förhindra att välfärdssystem utnyttjas.

Bedömningen är att verkets förslag på finansiering täcker behovet, men att det kan komma att ändras i kommande prognoser och budgetunderlag beroende på konsekvenserna av de statliga utredningar och regeringsuppdrag som beskrivs i avsnitt 6.2.

3.1.2 Effektiv prövning av arbetstillstånd

En effektiv prövning av tillståndsansökningar för arbete gör att Migrationsverket uppfyller regeringens målsättning om Sverige som ett attraktivt land för högkvalificerad internationell kompetens. En effektiv prövning är också en förutsättning för att stärka förmågan att motverka missbruk.

Migrationsverket kommer fortsätta arbetet med att förbättra processen för prövning av arbetstillstånd. Genom en bra samverkan med arbetsgivare och offentliga aktörer får vi fler kompletta ärenden, bättre beslutsstöd till handläggarna, bättre möjligheter för arbetsgivare att fullfölja sina åtaganden samt kortare och mer förutsägbara handläggningstider.

Bedömningen är att det finns behov av tillkommande medel för budgetåren 2026 och 2027. Behovet för år 2028 bedöms vara samma som för år 2027.

3.1.3 Sammanhållet mottagningssystem

I uppdraget om ett sammanhållet mottagningssystem ingår att ansvara för Migrationsverkets implementering av migrations- och asylpakten samt regeringsuppdraget att förbereda ett reformerat mottagningssystem. Uppdraget ska pågå till och med 30 juni år 2027. Ett reformerat mottagningssystem där asylsökande vistas på mottagningscenter eller återvändandecenter bidrar till att uppfylla regeringens inriktning mot en effektivare asylprocess och ett effektivare återvändande.

Arbete pågår med att anpassa Migrationsverkets anläggningar för att de ska leva upp till gällande och kommande regelverk, samt till EU:s migrations- och asylpakt. Parallellt söker myndigheten efter ytterligare lokaler för framtida center samtidigt som lägenhetsboenden avvecklas successivt.

Bedömningen är att en baskapacitet på 11 000 platser, och en ökning av antalet platser som används som center, ryms i verkets förslag på finansiering för boende för asylsökande på anslaget 1:2.3 för hela perioden 2025–2028. Detta kan dock komma att ändras i kommande prognoser och budgetunderlag beroende på konsekvenserna av de statliga utredningar och regeringsuppdrag som beskrivs i avsnitt 6.4.

3.1.4 Stärkt förvarskapacitet

Förvarsverksamheten ska utvecklas enligt regeringens uppdrag att skyndsamt öka kapaciteten och nå 1 000 platser under 2029. Migrationsverket ska skapa förutsättningar för en trygg, rättssäker och hållbar verksamhet genom målmedvetna insatser inom kompetensförsörjning, enhetliga rutiner och ändamålsenliga regler, en långsiktig anpassning till förändrade krav och förutsättningar samt strategisk lokalisering av nya förvar.

Under åren 2026 och 2027 kommer arbetet med att öka förvarskapaciteten att intensifieras. Byggnation och utökningar planeras vid strategiska platser där befintliga orter med förvar kan utgöra baser. Hur den långsiktiga strukturen för förvarsverksamheten ska utformas är dock beroende av strategiska vägval som myndigheten behöver göra under år 2025. Vägvalen avgör om förvarsverksamheten ska vidareutvecklas genom geografiskt spridda och mindre anläggningar, eller om fokus ska läggas på färre, större och mer centraliserade anläggningar. De strategiska valen är avgörande för att skapa en struktur, som inte bara möter dagens behov, utan också har kapacitet att hantera framtida krav och förändringar i verksamheten på ett hållbart sätt, även efter 2029.

Migrationsverkets bedömning är att det höjda anslaget för att anskaffa fler förvarplatser bör täcka investeringar i nybyggnation och utbyggnad. Den högre investeringstakten förklaras framförallt av kommande investeringar inom förvar och tillfälliga bostäder, vilket beskrivs i avsnitt 5.1. Insatser inom personal- och kompetensförsörjningen samt åtgärder för att förbättra

arbetsmiljön och öka säkerheten på förvaren är faktorer som gör finansiering svårbedömd. Även konsekvenserna av de statliga utredningar och regeringsuppdrag som beskrivs i avsnitt 6.5 kan påverka bedömningen av det framtida behov av finansiering.

3.1.5 Ökat och ordnat återvändande

Migrationsverket genomför insatser för att säkerställa att de som ska lämna landet faktiskt reser ut i enlighet med besluten om avlägsnande. Kraftsamlingsområdet har till uppdrag att säkerställa myndighetens planering och genomförande av uppdraget att öka återvändandet.

Under åren 2026 och 2027 kommer arbetet fortsätta med att säkerställa att de som får ett avlägsnandebeslut också lämnar landet. Insatserna för att ytterligare korta vistelsetiderna i mottagningssystemet fortlöper.

Andelen återvändande förväntas öka framöver även om antalet troligtvis kommer att minska något i takt med att antalet asylsökande går ner. Resurserna måste dock bibehållas på nuvarande nivå för att den positiva trenden ska kunna fortsätta. Detta för att kunna hantera de förändringar som kommer med ny lagstiftning, för att fortsätta inrättandet och utvecklingen av verksamheten vid återvändandecenter samt för att arbeta med personer som vistats länge i landet. Myndigheten bedömer även att dessa resurser behövs för att fortsätta motverka att personer avviker och därmed överlämna färre ärenden till Polismyndigheten.

Bedömningen är att verkets förslag på finansiering täcker behovet, men att det kan komma att ändras i kommande prognoser och budgetunderlag beroende på konsekvenserna av de statliga utredningar och regeringsuppdrag som beskrivs i avsnitt 6.6.

3.1.6 EU:s migrations- och asylpakt

I juni 2024 antogs EU:s migrations- och asylpakt. Lagstiftningspaketet är ett resultat av flera års förhandlingar mellan EU:s medlemsstater och utgör ett paradigmskifte inom europeisk migrations- och asylhantering. Med paktens antas ett helomfattande och harmoniserat förfarande för migrationshantering inom EU, med särskilt fokus på stärkt ansvarsfördelning, effektiva processer och värnande av asylrätten.

Genom antagandet av EU:s migrations- och asylpakt kommer Sverige implementera uppställda krav och regleringar i rättsakterna till paktens tillämpningsdatum 12 juni år 2026. Rättsakterna medför flera påtagliga konsekvenser och behov för Migrationsverkets verksamhet. För att ändamålsenligt implementera paktens krav och uppnå uppställda krav, bedöms myndigheten särskilt behöva vidta riktade insatser i form av processutveckling, informationshantering, rättslig analys, kompetens-, resurs- och systemutveckling. Migrationsverket bedömer också ett behov av att etablera

eller vidareutveckla den interna respektive externa samordningen såväl på operativ som på strategisk nivå.

Bedömningen är att verkets förslag på finansiering täcker behovet, men att det kan komma att ändras i kommande prognoser och budgetunderlag beroende på konsekvenserna av de statliga utredningar och genomförandearbete av EU-lagstiftning m.m. som beskrivs i avsnitt 6.1. Det råder även en osäkerhet kopplat till vilken nivå av externfinansiering som myndigheten kan räkna med för genomförandet.

3.1.7 Framtidssäkra myndighetens informationshantering

Myndigheten har skapat ett antal kraftsamlingsuppdrag för att på ett effektivt och ändamålsenligt sätt realisera prioriterade uppdrag. En gemensam, förutsättningsskapande faktor är myndighetens informationshantering. Därför har ett särskilt informationshanteringsuppdrag skapats.

Uppdraget syftar till att öka vår förmåga inom tre områden: struktur för informationsstyrning, informationskvalitet och informationsöverföring med andra aktörer. Genom att fördela mandat och ansvar för information i processerna kommer Migrationsverket ha bättre kontroll på informationsmängderna, vilket leder till ökad datakvalitet och mer tillförlitlig information som delas med andra aktörer.

Bedömningen är att verkets förslag på finansiering täcker behovet, men att det kan komma att ändras i kommande prognoser och budgetunderlag beroende på konsekvenserna av de statliga utredningar och regeringsuppdrag som beskrivs i avsnitt 6.7.

3.2 Prövningsverksamheten

Migrationsverket ska pröva ansökningar med hög rättslig kvalitet, på ett kostnadseffektivt sätt och med så korta handläggningstider som möjligt. I Migrationsverkets behovsprognoser redogörs för vilken dimensionering av resurser inom prövningsverksamheten som krävs för att kunna minska antalet öppna och andelen äldre ärenden till en nivå som möjliggör kortare genomsnittliga handläggningstider och en högre andel avgjorda ärenden inom författningsstyrd tid.

En fortsatt stabil dimensionering av de samlade resurserna inom prövningsverksamheten är en förutsättning för att uppnå och upprätthålla genomsnittliga handläggningstider som är kortare än författningsstyrda tider. Det är också en förutsättning för att kunna säkerställa målet om att förhindra, upptäcka och åtgärda missbruk samt för att omhänderta eventuella lagändringar som påverkar handläggningstiderna.

Om beräknade anslagsnivåer i budgetpropositionen för år 2025 kvarstår skulle det få stora konsekvenser för verksamheten redan under nästa år. Det skulle inte bara leda till längre handläggningstider och ökade kostnader för mottagandet av asylsökande utan också kraftigt försämra myndighetens möjligheter att genomföra de migrationspolitiska reformerna.

Bedömningen är att det finns behov av tillkommande medel för budgetåren 2026 och 2027. Behovet för år 2028 bedöms vara samma som för år 2027.

3.3 Beredskap och civilförsvaret

Det allvarliga säkerhetsläget understryker vikten av att skyndsamt stärka det civila försvaret. Migrationsverket är, enligt förordningen (2022:524) om statliga myndigheters beredskap⁵, en av flera beredskapsmyndigheter med ett särskilt ansvar för att säkerställa att samhällsviktig verksamhet kan upprätthållas oavsett störningar. Migrationsverkets beredskapsarbete omfattar kontinuitetshandling, utbildning och övningar, utveckling av krigsorganisation, samordning av författningsstyrd beredskap, planering för hantering av särskilda händelser samt utveckling av myndighetssamverkan och sektorsarbete.

En proaktiv och handlingskraftig beredskap uppnås genom att säkerställa att beredskapsarbetet genomsyrar hela organisationen. För att Migrationsverkets samhällsviktiga verksamheter ska kunna ta ett helhetsansvar för beredskapsarbetet som en integrerad del av sitt ordinarie uppdrag krävs ökade resurser och investeringar. Utan dessa insatser riskerar arbetet att bli begränsat till central planering, som inte når ut till verksamheter som har ansvaret för att hantera effekterna av både fredstida krissituationer, krigsfara och ytterst krig. Det finns en risk att Migrationsverket inte kan bidra till det myndighetsgemensamma arbetet inom beredskapssystemet om det interna beredskapsarbetet inte lyckas utvecklas i takt med övriga myndigheter satsningar.

Bedömningen är att det finns behov av tillkommande medel för de kommande åren. Hur det ska finansieras är oklart, men viss vägledning finns att läsa i MSB:s rapport ”Civilt försvar mot 2030 - ett totalförsvar i balans” från oktober 2022. Där uppskattar MSB att Migrationsverket under perioden 2026–2030 bör få en sammanlagd årlig grundläggande finansiering för beredskapsutveckling om ungefär 20 miljoner kronor.

⁵ Förordning (2022:524) om statliga myndigheters beredskap

4 Myndighetens förslag till finansiering åren 2026–2028

Migrationsverket lämnar förslag till finansiering för åren 2026–2028 i enlighet med förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag⁶ i följande tabell.

Tabell 1. Förslag till finansiering för åren 2026–2028

| Anslag som disponeras av Migrationsverket (tkr) | Utfall 2024 | Disponibla exkl kredit 2025 | Prognos P1-25 2025 | Behov 2025 | Förslag 2026 | Förslag 2027 | Förslag 2028 |
|---|-------------------|-----------------------------|--------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Utgiftsområde 7 | 22 368 | 25 000 | 25 000 | 25 000 | 6 700 | 0 | 0 |
| Anslag 1:1 | 22 368 | 25 000 | 25 000 | 25 000 | 6 700 | 0 | 0 |
| Anslagspost 3 | 22 368 | 25 000 | 25 000 | 25 000 | 6 700 | 0 | 0 |
| Utgiftsområde 8 | 10 420 733 | 10 362 848 | 10 439 175 | 9 744 044 | 9 945 500 | 9 446 500 | 9 178 500 |
| Anslag 1:1 | 4 790 719 | 5 264 544 | 5 269 679 | 5 264 544 | 5 450 000 | 5 250 000 | 5 250 000 |
| Anslagspost 1 ¹⁾ | 4 790 719 | 5 264 544 | 5 269 679 | 5 264 544 | 5 450 000 | 5 250 000 | 5 250 000 |
| Anslag 1:2 | 4 998 506 | 4 133 000 | 4 339 997 | 3 650 000 | 3 650 000 | 3 360 000 | 3 250 000 |
| Anslagspost 2 | 4 328 450 | 2 313 000 | 2 510 000 | 2 510 000 | 2 410 000 | 2 010 000 | 1 860 000 |
| Anslagspost 3 | 670 056 | 1 820 000 | 1 829 997 | 1 140 000 | 1 240 000 | 1 350 000 | 1 390 000 |
| Anslag 1:3 | 6 051 | 87 500 | 87 500 | 87 500 | 87 500 | 87 500 | 87 500 |
| Anslagspost 1 | | 75 000 | 75 000 | 75 000 | 75 000 | 75 000 | 75 000 |
| Anslagspost 4 | 5 486 | 6 000 | 6 000 | 6 000 | 6 000 | 6 000 | 6 000 |
| Anslagspost 5 | 68 | 6 000 | 6 000 | 6 000 | 6 000 | 6 000 | 6 000 |
| Anslagspost 8 | 497 | 500 | 500 | 500 | 500 | 500 | 500 |
| Anslag 1:6 | 196 902 | 264 602 | 150 000 | 150 000 | 140 000 | 130 000 | 120 000 |
| Anslagspost 2 | 196 902 | 264 602 | 150 000 | 150 000 | 140 000 | 130 000 | 120 000 |
| Anslag 1:7 | 34 170 | 63 202 | 42 000 | 42 000 | 43 000 | 44 000 | 41 000 |
| Anslagspost 1 | 34 170 | 63 202 | 42 000 | 42 000 | 43 000 | 44 000 | 41 000 |
| Anslag 1:8 | 394 385 | 550 000 | 550 000 | 550 000 | 575 000 | 575 000 | 430 000 |
| Anslagspost 1 | 394 385 | 550 000 | 550 000 | 550 000 | 575 000 | 575 000 | 430 000 |
| Utgiftsområde 13 | 3 511 493 | 4 922 121 | 4 810 000 | 4 820 000 | 4 660 000 | 3 340 000 | 3 220 000 |
| Anslag 1:2 | 3 511 493 | 4 922 121 | 4 810 000 | 4 820 000 | 4 660 000 | 3 340 000 | 3 220 000 |
| Anslagspost 1 | 2 248 894 | 3 749 162 | 3 590 000 | 3 600 000 | 3 370 000 | 2 020 000 | 2 030 000 |
| Anslagspost 3 | 252 504 | 147 496 | 160 000 | 160 000 | 110 000 | 130 000 | 130 000 |
| Anslagspost 4 | 360 481 | 365 652 | 400 000 | 400 000 | 440 000 | 380 000 | 340 000 |
| Anslagspost 5 ²⁾ | 27 711 | 30 000 | 30 000 | 30 000 | 30 000 | 30 000 | 30 000 |
| Anslagspost 6 | 37 007 | 19 993 | 20 000 | 20 000 | 10 000 | 0 | 0 |
| Anslagspost 12 | 81 440 | 99 968 | 100 000 | 100 000 | 120 000 | 140 000 | 120 000 |
| Anslagspost 14 | 60 000 | 60 000 | 60 000 | 60 000 | 60 000 | 60 000 | 60 000 |
| Anslagspost 15 | 443 456 | 449 850 | 450 000 | 450 000 | 520 000 | 580 000 | 510 000 |
| Totalt | 13 954 595 | 15 309 969 | 15 274 175 | 14 589 044 | 14 612 200 | 12 786 500 | 12 398 500 |

Se bilaga för namn på anslag och anslagsposter.

1) Disponibla medel 2025 justerade med negativt överföringsbelopp från 2024, -32 188 tkr.

2) Disponibla medel 2025 justerade med negativt överföringsbelopp från 2024, -2 504 tkr.

⁶ Förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag

I förhållande till beräknade medel enligt budgetpropositionen för år 2025 innebär Migrationsverkets förslag till finansiering ökade respektive minskade behov av medel på de olika anslagen som Migrationsverket disponerar. Sammantaget bedömer Migrationsverket att tilldelningen på förvaltningsanslaget behöver öka med 151 miljoner kronor för år 2026 och 360 miljoner kronor för år 2027 jämfört med nivåerna i budgetpropositionen. Utöver det högre behovet på förvaltningsanslaget ökar även behovet för utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet. Dessa differenser framgår i tabellen nedan.

Tabell 2. Jämförelse mellan förslag till finansiering och beräknade medel enligt budgetpropositionen för år 2025

| Anslag som disponeras av Migrationsverket (tkr) | Behov 2025 | Förslag 2026 | Förslag 2027 |
|---|------------------|--------------------|--------------------|
| Utgiftsområde 7 | + 0 | + 6 100 | + 0 |
| Anslag 1:1 | + 0 | + 6 100 | + 0 |
| Utgiftsområde 8 | - 618 802 | - 417 505 | - 693 154 |
| Anslag 1:1 | + 0 | + 151 297 | + 360 098 |
| Anslag 1:2 | - 483 000 | - 554 000 | - 884 000 |
| Anslag 1:3 | + 0 | + 0 | + 0 |
| Anslag 1:6 | - 114 602 | - 124 602 | - 134 602 |
| Anslag 1:7 | - 21 200 | - 20 200 | - 19 200 |
| Anslag 1:8 | + 0 | + 130 000 | - 15 450 |
| Utgiftsområde 13 | - 102 121 | + 1 546 737 | + 1 691 959 |
| Anslag 1:2 | - 102 121 | + 1 546 737 | + 1 691 959 |
| Totalt | - 720 923 | + 1 135 332 | + 998 805 |

Se bilaga för namn på anslag och anslagsposter.

Ökat behov av medel (+) / minskat behov av medel (-)

4.1 Anslag 1:1 Biståndsverksamhet (UO7)

För år 2025 har Migrationsverket tilldelats 25 miljoner kronor på anslagspost 3 Migrationsinsatser inom biståndet. Medlen används för Migrationsverkets utvecklingssamarbete med prioriterade tredjeländer i syfte att säkerställa en säker, ordnad och reguljär migration.

För år 2024 hade Migrationsverket 25 miljoner kronor på denna anslagspost och en bemyndiganderam på 15 miljoner med slutår 2026. Beräknade infrianden/utgifter mot anslag till följd av ekonomiska åtaganden var 7,5 miljoner kronor år 2025 och 7,5 miljoner kronor år 2026. Även för år 2025 är slutåret för bemyndigandet år 2026 men för år 2025 är bemyndiganderamen 600 000 kronor. Det innebär att åtaganden som kommer att infrias år 2026, som myndigheten redan har gjort med stöd av bemyndigandet för år 2024, inte ryms inom den aktuella bemyndiganderamen för år 2026.

Anslagsposten ska avvecklas och kommer inte att tillföras nya medel för projektverksamheten år 2026 och därefter. Migrationsverkets bedömning är att redan beslutade projekt innebär ett behov på 4,5 miljoner kronor år 2026.

Därtill ser Migrationsverket behov av medel för att avveckla verksamheten under år 2026 och bedömer därför det sammantagna behovet på anslaget till 6 miljoner kronor år 2026. Bemyndiganderamen för år 2025 behöver överensstämma med den beräknade anslagsbelastningen och ramen behöver därför höjas från 600 000 kronor till cirka 4,5 miljoner kronor.

4.2 Anslag 1:1 Förvaltningsanslag (UO8)

Migrationsverket bedömer att behovet av medel är större än föreslagna nivåer i budgetpropositionen för år 2025 avseende åren 2026–2027. Migrationsverket behöver finansiering för perioden 2026–2028 som åtminstone är i nivå med den finansiering som föreslogs i budgetunderlaget för åren 2025–2027, vilket innebär 5 450 mnkr för år 2026 och 5 250 mnkr för år 2027. Behovet för år 2028 antas oförändrat jämfört med år 2027. Behovet kan dock komma att öka ytterligare på grund av den stora osäkerhet som råder kring konsekvenserna av kommande förändringar.

Myndigheten kommer att lämna uppdaterade behov av medel i kommande utgifts- och verksamhetsprognoser. I avsnitt 6 står det att läsa mer om pågående statliga offentliga utredningar, genomförande av EU-lagstiftning kopplat till Migrations- och asylpakten samt regeringsuppdrag som kan påverka myndighetens behov av finansiering.

En beslutad proposition med förslag om ändrade preskriptionsregler minskar antalet asylansökningar jämfört med vad som låg till grund för föregående budgetunderlag. Även om antalet asylsökande fortsätter att minska har myndigheten ett stort antal öppna ärenden inom flera andra ärendeslag som behöver avgöras för att förbättra handläggningstider, minska antalet öppna ärenden och öka andelen beslut inom författningsstyrd tid.

Migrationsverket kommer fortsätta att öka säkerhetsaspekten i ärendeprövningen, vilket är resurskrävande. Det finns stor osäkerhet gällande det exakta resursbehovet på sikt. Det gäller inte minst inom medborgarskapsprövningen där regeringsuppdraget att förstärka säkerhetsperspektivet avseende medborgarskap (Ju2025/00019) kan påverka resursbehovet och därmed möjligheterna att på sikt minska antalet öppna ärenden. Även utredningar och uppdrag om biometri, återkallelser och kunskapskrav kan få konsekvenser för resursbehovet, liksom arbetet med att komma tillrätta med de långa handläggningstider som råder i medborgarskapsärenden.

Därutöver beskriver den statliga utredningen ”Skärpta krav på svenskt medborgarskap” (SOU 2025:1) att förslagen kommer att innebära en ökad kostnad. Hur stor denna ökning kan antas bli är dock svårt att bedöma. De föreslagna nya och skärpta villkoren för att förvärva svenskt medborgarskap – i synnerhet försörjningskravet – leder sannolikt till att handläggningen av ett medborgarskapsärende kommer att ta längre tid än i dag. Samtidigt råder det

stor osäkerhet om hur antalet ansökningar och antalet öppna ärenden påverkas av skärpta villkor och utformningen av övergångsbestämmelserna. Bedömningen är att de föreslagna författningsändringarna troligen leder till en minskning av antalet ansökningar men samtidigt en lägre produktivitet.

Det råder även stora osäkerheter gällande behoven inom arbetstillstånd där det pågår ett arbete för att öka vår förmåga att förebygga och motverka missbruk.

Myndigheten kraftsamlar för att utöka antalet förvarsplatser. Inom ramen för arbetet analyseras även åtgärder för att förbättra arbetsmiljön och säkerheten på förvaren. Kostnaden för förbättringsåtgärder kommer att tas fram under året och är ytterligare en faktor som gör behovet för förvaltningsanslaget osäkert.

Om beräknade anslagsnivåer ligger fast för år 2027 skulle Migrationsverket behöva genomföra neddragningar inom såväl operativ verksamhet som stödverksamhet redan under år 2026. Eftersom en så stor andel av medarbetarna återfinns inom operativ verksamhet kommer den största andelen av minskningen behöva ske där, vilket skulle drabba prövningsverksamheten med ett ökat antal öppna ärenden som följd. Myndighetens förmåga att planera för och genomföra regeringens reformer inom migrationsområdet skulle också påverkas kraftigt.

Migrationsverket arbetar för att nyttja externa medel i så hög utsträckning som möjligt för att finansiera och utveckla den egna verksamheten. Främst genom medel från Asyl-, migrations- och integrationsfonden (AMIF), Instrumentet för gränsförvaltning och viseringspolitik (BMVI) och Fonden för inre säkerhet (ISF). Migrationsverket kommer att justera det redovisade behovet ifall finansiering kan ske genom externa medel.

4.3 Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader (UO08)

Migrationsverket bedömer att behovet av medel är lägre än tilldelad ram för anslagspost 1:2.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner. Detta beror främst på att planeringsantagandet för antalet inskrivna med tillfälligt skydd skrevs upp med 1 000 personer i novemberprognosen (P4-24), vilket ökade de beräknade utgifterna med 200 miljoner kronor jämfört med juliprognosen (P3-24). För år 2026 beräknas behovet vara 156 miljoner kronor högre, medan behovet för år 2027 beräknas vara 364 miljoner lägre. Detta beror främst på att det beräknade behovet i budgetunderlaget baseras på antagandet att massflyktsdirektivet förlängs årligen, till skillnad från planeringsantagandet i februariprognosen (P1-25) som antar att det löper ut i mars år 2026. Det nya antagandet ger en jämnare nivå på det beräknade behovet för respektive år i budgetperioden.

För anslagspost 1:2.3 Boende för asylsökande bedömer Migrationsverket att behovet är lägre än tilldelad ram för år 2025 med 1 820 miljoner kronor. För år 2026 beräknas behovet vara 710 miljoner kronor lägre än tilldelad ram på 1 950 miljoner kronor och för år 2027 beräknas behovet vara 520 miljoner kronor lägre än tilldelad ram på 1 870 miljoner kronor. Detta beror på att det beräknade behovet i budgetunderlaget baseras på antagandet att massflyktsdirektivet förlängs årligen, till skillnad från planeringsantagandet i februariprognosen (P1-25) som antar att det löper ut i mars år 2026. Det nya antagandet innebär cirka 25 000 färre ukrainska asylansökningar att hantera, vilket minskar platsbehovet av tillfälliga bostäder inom anläggningsboende (ABO). Tidigare bedömd baskapacitet på cirka 15 000 platser beräknas enligt det nya antagandet bli ett behov av en boendekapacitet på cirka 11 000 platser, vilket minskar behovet på anslaget för år 2026 och år 2027. Vidare är inte transformeringen från färre lägenhetsplatser till fler kollektiva platser klar förrän i slutet av år 2027, vilket ger en lägre kostnadsbild under perioden.

Sammansättningen skiftar under perioden mot fler kollektiva platser och färre lägenhetsplatser. I slutet av år 2027 beräknas boendekapaciteten att bestå av cirka 2 000 platser i lägenhetsboende och cirka 9 000 platser i kollektiva anläggningar. Förändringen till fler kollektiva platser beräknas på sikt att leda till högre kostnader för myndigheten, men bedöms samtidigt leda till ett effektivare mottagningssystem.

Den förändrade sammansättningen av boendekapaciteten mot fler kollektiva platser och färre lägenhetsplatser skapar även förutsättningar för att hantera effekterna av uppdraget att förbereda ett reformerat mottagningssystem som redovisades till regeringen 31 januari 2025 samt myndighetens implementering av EU:s migrations- och asylpakt år 2026.

4.4 Anslag 1:3 Migrationspolitiska åtgärder (UO8)

Tilldelad ram för anslag 1:3 Migrationspolitiska åtgärder på tidigare 7,5 miljoner kronor per år har för år 2025 och kommande åren 2026–2027 höjts med 80 miljoner kronor till 87,5 miljoner kronor per år. För år 2025 har ramen för återvandringsbidraget enligt nuvarande regler höjts från 1 miljon kronor till 6 miljoner kronor och bedömningen är att tilldelade medel kommer att nyttjas fullt ut. Prognosen för kommande år baseras på att den nya ramen för återvandringsbidraget enligt nuvarande regler ligger fast under prognosperioden.

I budgetpropositionen aviserades en kraftig höjning av återvandringsbidragets ersättningsbelopp från och med år 2026. Reglerna för det höjda bidraget är ännu inte beslutade och höjningen är inte beaktad i det här budgetunderlaget.

I statsbudgeten för år 2025 aviseras en satsning på frivillig återvandring under åren 2025–2027. Som en del i denna satsning fick Migrationsverket 75 miljoner kronor för informationsinsatser under år 2025 i syfte att öka den frivilliga återvandringen. Arbetet med att bygga upp en organisation som ska arbeta med detta pågår för närvarande. I det här budgetunderlaget antas att medlen som tillförts för informationsinsatser förbrukas under år 2025 samt att den nya ramen ligger fast under perioden samt utnyttjas fullt ut.

Tilldelad ram för anslagspost 1:3.4 på sex miljoner kronor för åren 2025–2027 bedöms som tillräcklig för att säkerställa Migrationsverkets förutsättningar att genomföra uppdraget.

Tilldelad ram för anslagspost 1:3.5 Återvandringsbidrag på tidigare 1 miljon kronor har för år 2025 och kommande åren 2026–2027 höjts till 6 miljoner kronor per år och kommer att nyttjas fullt ut enligt senaste prognos (P1-25). Anslagets nyttjande är beroende av de informationsinsatser som ska genomföras i linje med regeringens uppdrag om återvandringsförberedelser under anslagspost 1:3.4.

Tilldelad ram för anslagspost 1:3.8 Anhörigresor på 500 000 kronor bedöms som tillräcklig och kommer att nyttjas fullt ut.

4.5 Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål (UO8)

Migrationsverket utgår från beslutad tilldelning av medel till Domstolsverket och migrationsdomstolarna.

4.6 Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål (UO8)

Migrationsverket utgår från beslutad tilldelning av medel till Domstolsverket och migrationsdomstolarna.

4.7 Anslag 1:6 Offentliga biträden i utlänningsärenden (UO8)

Anvisade och beräknade medel för anslaget uppgår till 265 miljoner kronor per år enligt årets regleringsbrev och budgetpropositionen för år 2025. Behovet av medel bedöms fortsatt minska över tid till följd av minskat antal asylärenden. Det framtida behovet kan komma att förändras till följd av EU:s migrations- och asylpakt. Det finns ett rättsligt utrymme att påverka utformningen av den rättsliga rådgivning som sökande ska ha tillgång till kostnadsfritt. En rättslig analys behöver genomföras innan det beräknade anslagsbehovet kan uppdateras utifrån eventuella nya förutsättningar.

4.8 Anslag 1:7 Utresor för avvisade och utvisade (UO8)

För innevarande år bedöms behovet på anslagspost 1:7.1 Utresor för avvisade och utvisade vara lägre än tilldelad ram på 63,2 miljoner kronor. För åren 2026–2028 antas tilldelad ram ligga kvar på 63,2 miljoner kronor och behovet beräknas ligga på 43 miljoner kronor år 2026, 44 miljoner kronor år 2027 och 41 miljoner kronor år 2028. Detta beror främst på att antalet utresor ökar under perioden, men inte i tillräcklig omfattning för att motsvara tilldelade medel.

Migrationsverket bedömer att villkoret, om att högst 21 miljoner kronor får användas för statsbidrag till eller enligt avtal med svenska, utländska och internationella organisationer avseende utlänningars återvändande, kommer att nyttjas med hela summan per åren 2026–2028. Migrationsverkets kostnader för avtal i samband med återvändande utgörs av utgifter som härrör till stödinsatser som erbjuds inom ramen för Frontex-programmet EU Reintegration Programme (EURP) och avtalet med IOM avseende utbetalning av återetableringsstöd.

I december 2024 lämnade IOM förslag på avtal med tillhörande budget för utbetalning av återetableringsstöd under år 2025. Avtalet löper från 1 januari 2025 till och med 31 december 2025 och omfattar 350 utbetalningar av återetableringsstöd. Beslut om undertecknande av nytt avtal fattas i januari 2025. Den totala kostnaden för avtalet uppgår till 2 410 307 USD varav 1 750 000 USD avser kostnad för kontantstödet. Kontantstödet om 1 750 000 USD belastar anslag 1:2. Resterande del av kostnaden för avtalet, 660 307 USD, belastar anslag 1:7.

Den administrativa avgiften för hanteringen av EURP finansieras av Frontex. Härutöver finansierar Frontex en stor del av kostnaden för reintegreringspaket till enskilda individer. Migrationsverket har tecknat bilaterala avtal med samarbetsorganisationer som erbjuder möjlighet till ytterligare stöd. Migrationsverket erbjuder idag reintegreringsstöd inom ramen för EURP till följande länder; Armenien, Bangladesh, Demokratiska Republiken Kongo (DRC), Egypten, El Salvador, Etiopien, Marocko, Mongoliet, Gambia, Irak, Jordanien, Nigeria, Pakistan och Somalia.

Migrationsverket har beslutat om att införa en regressiv modell för reintegreringsstödet inom ramen för EURP från den 1 mars till och med 31 december 2025. Modellen innebär att personer som återkallar sin asylansökan alternativt nöjdförklarar sig med Migrationsverkets beslut och lämnar Sverige inom tidsfristen för frivillig utresa kan beviljas 5 000 EUR. Personer som återvänder självmant med ett verkställbart avlägsnandebeslut inom tidsfristen kan beviljas 3 000 EUR. Om personen återvänder efter att tidsfristen löpt ut eller återvänder med tvång så kan 2 000 respektive 1 000 EUR beviljas som reintegreringsstöd.

Prognosen för Migrationsverkets kostnader för övervakningsuppdraget åren 2025–2028 är beräknad utifrån att antalet övervakningsresor kommer att öka. Vidare har hänsyn tagits till ökad inflation, vilket påverkar lönenivån hos anställd personal samt priserna på flygbiljetter. En allt större del av övervakningsresorna finansieras dock av Frontex, vilket innebär att kostnaden för övervakningsuppdraget som belastar anslag 1:7 inte nödvändigtvis behöver öka trots att antalet övervakningsuppdrag blir fler. Migrationsverket bedömer att de sju miljoner kronor som får användas i samband med övervakning av tvångsvist återvändande inte kommer att nyttjas fullt ut per åren 2025–2028 enligt det beräknade antalet övervakningsuppdrag som myndigheten kommer att utföra.

4.9 Anslag 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande (UO8)

Migrationsverket föreslår att anslaget höjs med 130 miljoner kronor år 2026 jämfört med beräknat anslag enligt budgetpropositionen för år 2025. Bakgrunden är att myndigheten har fått information från EU-kommissionen om att AMIF får en extra tilldelning i samband med halvtidsutvärdering på cirka 39,4 miljoner euro. Den extra tilldelningen påverkar även behovet år 2027 och år 2028 men för år 2027 är behovet 15 miljoner kronor lägre än beräknat anslag eftersom det redan finns en ökning av anslagsnivån år 2027 jämfört med anslaget år 2026.

Behovet av bemyndigande för budgetår 2025 har ökat med 50 miljoner kronor till 700 miljoner kronor för att tillgodose denna extra tilldelning.

Myndigheten har även fått information om att EU-kommissionen planerar att tillföra medel till programmet som är riktade till att finansiera arbetet med EU:s migrations- och asylopakt. De har inte meddelat hur mycket medel det rör sig om och vi har därmed inte inkluderat denna utökning i ovanstående prognos. Det kommer dock medföra behov av ytterligare ökning av anslag och beställningsbemyndigande för åren 2026–2030 för att kunna nyttja dessa medel. Myndigheten lämnar en uppdaterad prognos så fort informationen om tilldelningen erhålls från EU-kommissionen.

4.10 Anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande (UO13)

För merparten av anslagsposterna på anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande styrs medelsbehovet av förordningar.

För år 2025 är det totala behovet på anslaget 102 miljoner kronor lägre än tilldelade medel. För anslagspost 1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända bedömer Migrationsverket att behovet är 149 miljoner kronor lägre än tilldelade medel. För Anslagspost 3 Ersättning för initialt ekonomiskt

bistånd bedöms behovet vara 13 miljoner kronor högre än tilldelade medel. För Anslagspost 4 Ersättning för ensamkommande barn och unga bedöms behovet vara 34 miljoner kronor högre än tilldelade medel. För övriga anslagsposter bedöms behovet motsvara tilldelade medel år 2025.

I budgetpropositionen för 2025 baserades beräknat anslag för åren 2026–2028 på antagandet att massflyktsdirektivet upphör i mars år 2026. Det antagande som ligger till grund för behovet i budgetunderlaget är att massflyktsdirektivet förlängs löpande under hela perioden. Det innebär att personer med tillfälligt skydd fortsätter att folkbokföras och bli kommunmottagna under hela perioden. För åren 2026–2028 bedöms behovet på anslaget överstiga beräknat anslag enligt budgetpropositionen för år 2025 med drygt 1 500 miljoner kronor årligen.

Kommunerna har rätt till ersättning för personer som får uppehållstillstånd som flyktingar och skyddsbehövande. Hit räknas personer som får tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet när de blir folkbokförda. Om kriget fortgår och dessa personer i stället skulle få uppehållstillstånd på någon annan grund än de tillståndskategorier som förordningen avser så uppstår inte kostnader på anslaget.

5 Övriga uppgifter

5.1 Investeringar i anläggningstillgångar

Tabell 3. Låneram och räntor för verksamhetsinvesteringar

| (tkr) | Utfall 2024 | Prognos 2025 | Beräknat 2026 | Beräknat 2027 | Beräknat 2028 |
|---|----------------|-----------------|------------------|------------------|------------------|
| IB lån i Riksgäldskontoret | 321 611 | 361 026 | 761 340 | 1 161 640 | 1 157 318 |
| Nyupplåning 1) | 195 037 | 604 157 | 741 390 | 393 090 | 299 050 |
| Amorteringar | 155 622 | 203 843 | 341 090 | 397 412 | 380 503 |
| UB lån i Riksgäldskontoret | 361 026 | 761 340 | 1 161 640 | 1 157 318 | 1 075 865 |
| | | | | | |
| Beslutad/föreslagen låneram | 469 000 | 762 000 | 1 162 000 | 1 158 000 | 1 076 000 |
| | | | | | |
| Ränteutgifter | 11 889 | 15 226 | 23 232 | 23 146 | 21 517 |
| Summa amorteringar och ränteutgifter | 167 511 | 219 069 | 364 322 | 420 558 | 402 020 |
| | | | | | |
| Finansiering av räntor och avskrivningar | | | | | |
| UO 8 anslag 1:1.1 | 165 454 | 193 531 | 284 508 | 319 227 | 317 982 |
| UO 8 anslag 1:2.3 | 2 057 | 25 538 | 79 814 | 101 331 | 84 038 |
| Summa finansiering | 167 511 | 219 069 | 364 322 | 420 558 | 402 020 |

Se bilaga för namn på anslag och anslagsposter.

1) Ingående balans (IB) och utgående balans (UB) innehåller upptagna lån och ännu ej upptagna lån. Bokslutstransaktioner under 2024 som ännu ej tagits upp lån för uppgick till 10 100 tkr under perioden.

Behovet av lånemedel beräknas öka jämfört med föregående budgetunderlag. Den högre investeringstakten förklaras av kommande investeringar för att tillhandahålla fler försvarsplatser. Investeringsbehov för nya förvar i Skåne, Norrland, Arlanda och Ekebylund, samt renovering av befintligt förvar i Märsta har tillkommit. Myndigheten undersöker möjligheten att söka externa medel för att finansiera delar av försvarsutökningen, vilket kan påverka behovet av lånefinansiering. Som Migrationsverket lyft tidigare är processen för att utöka antalet försvarsplatser förknippad med flera osäkerheter och risker, vilka kan komma att påverka genomförandet. Det handlar bland annat om utvecklingen inom byggsektorn, Kriminalvårdens utökning av anstalter och häkten samt den pågående försvarsutredningen, som kan komma att påverka utformningen och säkerhetsnivån på förvaren. Myndigheten kommer att återkomma med bedömningar och analyser avseende utökningen av försvarsverksamheten i april år 2025 i enlighet med uppdrag i regleringsbrev. Denna redovisning kan eventuellt komma att påverka behovet av låneram.

Myndighetens process för att anpassa boendebeståndet mot fler kollektiva anläggningar ökar investeringsbehoven de närmaste åren. Jämfört med föregående budgetunderlag har antalet boendeprojekt ökat från åtta till arton stycken. Även anskaffningen av kollektiva anläggningar är förknippad med stora osäkerheter och risker som kan komma att påverka genomförandet och när investeringarna genomförs. Inom flera av de större boendeprojekten är finansieringslösningen och vad som ska bekostas via hyran under utredning. Beroenden på vad utredningen landar i kan behovet av låneram vara lägre för samtliga år.

Det planerade utbyte av biometristationer har blivit uppskjutet och kommer genomförs åren 2025–2026, investeringsbehoven för detta har därför flyttas fram. För utvecklingsverksamheten är bedömningen att andelen immateriella anläggningstillgångar kommer att öka. Dels till följd av EU:s migrations- och asylpakt och dels på grund av nyutveckling för att framtidssäkra myndighetens informationshantering.

Tabell 4. Verksamhetsinvesteringar

| (tkr) | Utfall 2024 | Prognos 2025 | Beräknat 2026 | Beräknat 2027 | Beräknat 2028 |
|---|----------------|-----------------|------------------|------------------|------------------|
| Verksamhetsinvesteringar | | | | | |
| Datasystem, rättigheter m.m. | 86 917 | 93 000 | 72 000 | 75 000 | 66 000 |
| Maskiner, inventarier och installationer m.m. | 20 327 | 91 000 | 77 000 | 35 000 | 37 000 |
| Byggnader, mark och annan fast egendom | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Övriga verksamhetsinvesteringar | 142 471 | 533 080 | 630 900 | 312 010 | 222 945 |
| Summa verksamhetsinvesteringar | 249 715 | 717 080 | 779 900 | 422 010 | 325 945 |
| Finansiering | | | | | |
| Lån i Riksgäldskontoret ¹⁾ | 195 037 | 604 157 | 741 390 | 393 090 | 299 050 |
| Bidrag ²⁾ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Finansiell leasing ³⁾ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| UO 8 anslag 1:1.1 ⁴⁾ | 43 913 | 84 427 | 34 280 | 26 960 | 26 895 |
| UO 8 anslag 1:2.3 | 8 377 | 5 795 | 4 230 | 1 960 | 0 |
| UO 8 anslag 1:8.1 ⁴⁾ | 2 388 | 22 701 | 0 | 0 | 0 |
| Summa finansiering | 249 715 | 717 080 | 779 900 | 422 010 | 325 945 |

Se bilaga för namn på anslag och anslagsposter.

1) 2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen.

2) 2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen.

3) 2 kap. 5 § kapitalförsörjningsförordningen.

4) Anslag efter medgivande av regeringen enligt regleringsbrev fördelar sig med högst 25 procent på anslag 1:1 och minst 75 procent på anslag 1:8 (AMIF).

Tabell 5. Särskild information om verksamhetsinvesteringar

| (tkr) | Totalt | Akkumul erat utfall | Prognos 2025 | Beräknat 2026 | Beräknat 2027 | Beräknat 2028 |
|--|------------------|---------------------------|-----------------|------------------|------------------|------------------|
| Verksamhetsinvesteringar per objekt | | | | | | |
| Digitalisering av skyddsprocessen | 219 898 | 153 510 | 16 329 | 25 059 | 15 000 | 10 000 |
| Digitalisering av handläggning inom ersättningshanteringen | 206 872 | 152 288 | 31 205 | 23 379 | 0 | 0 |
| Digitala servicetjänster | 80 930 | 77 436 | 3 494 | 0 | 0 | 0 |
| Digitalisering av tillståndsprocessen | 504 391 | 434 727 | 19 664 | 13 750 | 21 250 | 15 000 |
| Digitalisering av medborgarskapsprocessen | 41 426 | 39 426 | 2 000 | 0 | 0 | 0 |
| EU:s viseringspolitik | 172 161 | 94 511 | 33 400 | 24 250 | 10 000 | 10 000 |
| Digitalt samarbete med andra myndigheter | 101 817 | 81 817 | 10 000 | 10 000 | 0 | 0 |
| Utvecklat statistiskt beslutsstöd | 65 886 | 65 886 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Dokumenthantering | 75 772 | 65 040 | 9 809 | 923 | 0 | 0 |
| Biometristationer | 58 091 | 1 176 | 29 002 | 27 913 | 0 | 0 |
| Information och teknik | 151 711 | 0 | 45 058 | 23 741 | 42 912 | 40 000 |
| Förvar | 1 008 881 | 347 371 | 198 800 | 169 710 | 98 500 | 194 500 |
| Boende Flen | 41 539 | 5 744 | 35 795 | 0 | 0 | 0 |
| Boende Sagåsen | 247 479 | 7 449 | 40 030 | 120 000 | 80 000 | 0 |
| Arlöv Park Hotell | 22 568 | 153 | 9 485 | 12 930 | 0 | 0 |
| Boden, Kanslihusvägen | 16 355 | 0 | 16 355 | 0 | 0 | 0 |
| Halmstad, Spenshult | 142 841 | 111 | 26 855 | 115 875 | 0 | 0 |
| Knivsta, Brunnbyvägen | 23 120 | 0 | 23 120 | 0 | 0 | 0 |
| Norrköping nytt HK | 74 392 | 1 182 | 3 180 | 33 615 | 33 615 | 2 800 |
| Göteborg Vestagatan | 28 750 | 0 | 0 | 14 375 | 14 375 | 0 |
| Flen Hus A & B | 99 179 | 744 | 13 450 | 53 675 | 31 310 | 0 |
| Sagåsen mottagningscenter | 18 200 | 0 | 0 | 2 000 | 5 000 | 11 200 |
| Fordon | 151 296 | 117 696 | 24 600 | 4 800 | 1 200 | 3 000 |
| Summa utgifter för investeringar | 3 553 555 | 1 646 267 | 591 631 | 675 995 | 353 162 | 286 500 |
| Finansiering | | | | | | |
| Lån i Riksgäldskontoret ¹⁾ | 2 549 962 | 1 040 059 | 422 985 | 565 943 | 290 325 | 230 650 |
| Bidrag ²⁾ | 42 048 | 31 930 | 5 683 | 4 435 | 0 | 0 |
| Finansiell leasing ³⁾ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| UO 8 anslag 1:1.1 ⁴⁾ | 497 340 | 254 458 | 104 999 | 47 696 | 47 337 | 42 850 |
| UO 8 anslag 1:2.3 | 10 701 | 7 566 | 1 435 | 1 200 | 500 | 0 |
| UO 8 anslag 1:8.1 ⁴⁾ | 453 504 | 312 254 | 56 529 | 56 721 | 15 000 | 13 000 |
| Summa finansiering | 3 553 555 | 1 646 267 | 591 631 | 675 995 | 353 162 | 286 500 |
| Varav investeringar i anläggningstillgångar | | | | | | |
| Datasystem, rättigheter m.m. | 1 080 345 | 694 498 | 132 948 | 76 149 | 106 750 | 70 000 |
| Maskiner och inventarier | 93 000 | 0 | 39 000 | 46 000 | 8 000 | 0 |
| Fastigheter och mark | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Övriga verksamhetsinvesteringar | 2 890 922 | 461 438 | 621 038 | 913 936 | 579 360 | 315 150 |
| Summa investeringar i anläggningstillgångar | 4 064 267 | 1 155 936 | 792 986 | 1 036 085 | 694 110 | 385 150 |

Se bilaga för namn på anslag och anslagsposter.

1) 2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen.

2) 2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen.

3) 2 kap. 5 § kapitalförsörjningsförordningen.

4) Anslag efter medgivande av regeringen enligt regleringsbrev fördelar sig med högst 25 procent på anslag 1:1 och minst 75 procent på anslag 1:8 (AMIF).

5.2 Avgifter mot inkomstittel

Migrationsverket bedömer att den totala kostnadstäckningen kommer att variera under åren 2026–2028, men i genomsnitt ligga på cirka 23 procent.

Kostnadstäckningsgraden per ärendeslag varierar också under perioden. För tillståndsärenden kommer täckningsgraden i genomsnitt ligga på omkring 22 procent åren 2026–2028, varav studerandetillstånd har högst täckningsgrad på i genomsnitt cirka 51 procent och anknytning och övriga tillståndsärenden har lägst täckningsgrad på i genomsnitt cirka 21 procent respektive cirka 5 procent (övriga tillståndsärenden saknar ekonomiskt mål).

För svenskt medborgarskap och pass ligger täckningsgraden på i genomsnitt cirka 23 procent respektive 43 procent.

De ekonomiska målen för avgiftsbelagd verksamhet är 70 procent för svenskt medborgarskap, 45 procent för pass (främlingspass och resedokument), 65 procent för arbetstillstånd, 80 procent för studerandetillstånd och 15 procent för anknytning. I jämförelse mot dessa bedömer myndigheten att nivåerna av kostnadstäckning inte kan nås under perioden för svenskt medborgarskap och pass.

När det gäller de ekonomiska målen för arbete (65 procent), studier (80 procent) och anknytning (15 procent), saknar myndigheten i dagsläget möjlighet att redovisa intäkterna per segment. Projektet (AHM) som startades under år 2024, kommer att driftsättas i mars år 2025 och kommer att ge myndigheten möjlighet att redovisa täckningsgraderna för samtliga ekonomiska mål utifrån både intäkt och kostnad per segment från år 2026 och framåt.

Migrationsverkets mål är att pröva ansökningar med en hög rättslig kvalitet, på ett kostnadseffektivt sätt och med så korta handläggningstider som möjligt. Myndigheten arbetar för att kunna pröva ansökningar inom författningsstyrd tid i samtliga ärendeslag. Dimensioneringen av prövningsresurser sker utifrån att myndigheten successivt ska kunna minska antalet öppna och andelen äldre ärenden till en nivå som möjliggör korta genomsnittliga handläggningstider och därmed en hög andel avgjorda ärenden inom författningsstyrd tid. Genom dessa åtgärder bedöms en generell kostnadsminskning kunna uppnås och därmed öka kostnadstäckningen långsiktigt.

Att uppnå samtliga nuvarande ekonomiska mål bedöms inte vara möjligt utifrån gällande avgiftsnivåer samt det faktum att avgiftsintäkten respektive ärendets kostnad oftast inte matchar varandra under innevarande år. Det beror på att avgiftsintäkterna uppstår vid ansökan medan kostnaderna uppstår först när ärendet avgörs. Från år 2026 kommer intäkterna per segment att kunna redovisas i sin helhet och utfallet kommer därmed kunna jämföras mot prognosen. Enligt prognosen kommer kostnadstäckning kunna uppnås för

anknytning och pass utifrån det ekonomiska målet, men för övriga segment kommer inte kostnadstäckning uppnås under perioden.

Tabell 6. Prognos för antal avgiftsbelagda ansökningar

| | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Medborgarskapsärenden | 63 000 | 64 000 | 60 000 | 60 000 |
| Tillståndsärenden | 186 900 | 185 000 | 183 100 | 177 100 |
| varav arbetstillstånd | 91 000 | 89 000 | 83 000 | 79 000 |
| varav studerandetillstånd | 30 000 | 29 000 | 29 000 | 29 000 |
| varav anknytning | 54 000 | 55 000 | 59 000 | 57 000 |
| varav övriga tillståndsärenden | 11 900 | 12 000 | 12 100 | 12 100 |
| Pass (främlingspass och resedokument) | 19 000 | 19 000 | 19 000 | 19 000 |
| varav främlingspass | 8 550 | 8 550 | 8 550 | 8 550 |
| varav resedokument | 10 450 | 10 450 | 10 450 | 10 450 |
| Totalt | 268 900 | 268 000 | 262 100 | 256 100 |

Migrationsverkets intäkter av avgifter avseende offentligrättslig verksamhet förväntas minska med 20 miljoner kronor, från cirka 410 miljoner kronor år 2026 till cirka 390 miljoner kronor år 2028. Kostnaderna för avgiftsverksamheten beräknas också minska med cirka 160 miljoner kronor, från cirka 1 860 miljoner kronor år 2026 till cirka 1 700 miljoner kronor år 2028. Arbetstillstånd står för den största intäktsminskningen med cirka 18 miljoner kronor. Arbetstillstånd står även för den största kostnadsminskningen med cirka 113 miljoner kronor.

Tabell 7. Prognos avgifter – intäkter

| (tkr) | Intäkter 2025 | Intäkter 2026 | Intäkter 2027 | Intäkter 2028 |
|--|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Offentligrättslig verksamhet | 410 000 | 409 000 | 401 000 | 390 000 |
| Tillståndsärenden | 319 000 | 317 000 | 314 000 | 303 000 |
| varav arbetstillstånd | 157 000 | 154 000 | 143 000 | 136 000 |
| varav studerandetillstånd | 45 000 | 44 000 | 44 000 | 44 000 |
| varav anknytning | 108 000 | 110 000 | 118 000 | 114 000 |
| varav övriga tillståndsärenden | 9 000 | 9 000 | 9 000 | 9 000 |
| Pass (främlingspass och resedokument) | 15 000 | 15 000 | 15 000 | 15 000 |
| Svenskt medborgarskap | 76 000 | 77 000 | 72 000 | 72 000 |
| Uppdragsverksamhet | 4 000 | 4 000 | 4 000 | 4 000 |
| Tjänsteexport | 4 000 | 4 000 | 4 000 | 4 000 |
| Summa | 414 000 | 413 000 | 405 000 | 394 000 |

Tabell 8. Prognos avgifter – kostnader

| (tkr) | Kostnader 2025 | Kostnader 2026 | Kostnader 2027 | Kostnader 2028 |
|--|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Offentligrättslig verksamhet | 1 835 000 | 1 857 000 | 1 739 000 | 1 704 000 |
| Tillståndsärenden | 1 516 000 | 1 505 000 | 1 387 000 | 1 352 000 |
| varav arbetstillstånd | 622 000 | 662 000 | 582 000 | 549 000 |
| varav studerandetillstånd | 87 000 | 82 000 | 87 000 | 85 000 |
| varav anknytning | 612 000 | 575 000 | 547 000 | 547 000 |
| varav övriga tillståndsärenden | 195 000 | 186 000 | 171 000 | 171 000 |
| Pass (främlingspass och resedokument) | 34 000 | 34 000 | 34 000 | 34 000 |
| Svenskt medborgarskap | 285 000 | 318 000 | 318 000 | 318 000 |
| Uppdragsverksamhet | 4 000 | 4 000 | 4 000 | 4 000 |
| Tjänsteexport | 4 000 | 4 000 | 4 000 | 4 000 |
| Summa | 1 839 000 | 1 861 000 | 1 743 000 | 1 708 000 |

Den totala kostnadstäckningen inom Migrationsverkets avgiftsbelagda verksamhet förväntas per år vara i genomsnitt cirka 22 procent år 2026, cirka 23 procent år 2027 och cirka 23 procent år 2028, samt under perioden 2026–2028 cirka 23 procent.

5.3 Beställningsbemyndigande

Tabell 9. Särskilt bemyndigande om ekonomiska åtaganden anslag 1:1 ap.3 (U07) rapportering Hermes

| (tkr) | Utfall 2024 | Prognos 2025 | Beräknat 2026 | Beräknat 2027 | Beräknat 2028 | Beräknat 2029 | Slutår |
|--|--------------|--------------|---------------|---------------|---------------|---------------|--------|
| Ekonomiska åtaganden vid årets början | | 9 582 | 600 | | | | |
| + Nya ekonomiska åtaganden | 9 582 | 0 | 0 | | | | |
| - Utgifter mot anslag till följd av ekonomiska åtaganden | | -5 164 | -600 | | | | 2026 |
| Varav utgifter till följd av ekonomiska åtaganden vid utgången av 2025 | -9 582 | | -600 | | | | 2026 |
| - Övriga förändringar av ekonomiska åtaganden | | -3 818 | | | | | |
| Ekonomiska åtaganden vid årets slut | 9 582 | 600 | 0 | | | | |
| Tilldelat/föreslaget bemyndigande | 15 000 | 600 | 0 | | | | |
| Beslut/beräknad anslagsnivå | 25 000 | 25 000 | 6 700 | | | | |

Tabell 10. Särskilt bemyndigande om ekonomiska åtaganden anslag 1:1 ap.3 (U07) behov

| (tkr) | Utfall 2024 | Prognos 2025 | Beräknat 2026 | Beräknat 2027 | Beräknat 2028 | Beräknat 2029 | Slutår |
|--|--------------|--------------|---------------|---------------|---------------|---------------|--------|
| Ekonomiska åtaganden vid årets början | | 9 582 | 4 418 | | | | |
| + Nya ekonomiska åtaganden | 9 582 | 0 | 0 | | | | |
| - Utgifter mot anslag till följd av ekonomiska åtaganden | 0 | -5 164 | -4 418 | | | | 2026 |
| Varav utgifter till följd av ekonomiska åtaganden vid utgången av 2025 | -9 582 | -5 164 | -4 418 | | | | 2026 |
| - Övriga förändringar av ekonomiska åtaganden | | | | | | | |
| Ekonomiska åtaganden vid årets slut | 9 582 | 4 418 | 0 | | | | |
| Tilldelat/föreslaget bemyndigande | 15 000 | 4 418 | 0 | | | | |
| Beslut/beräknad anslagsnivå | 25 000 | 25 000 | 6 700 | | | | |

I regleringsbrev för år 2025 tilldelas Migrationsverket 25 miljoner kronor inom utgiftsområde 7 Internationellt bistånd, under anslagspost 1:1.3

Migrationsinsatser inom biståndet. För år 2024 hade Migrationsverket en bemyndiganderam på 15 miljoner med slutår 2026. Även för år 2025 är slutåret för bemyndigandet år 2026, men för år 2025 är bemyndiganderamen 600 000 kronor. Det innebär att åtaganden som kommer att infrias år 2026, som myndigheten redan har gjort med stöd av bemyndigandet för år 2024, inte ryms inom den aktuella bemyndiganderamen för år 2026. Bemyndiganderamen för år 2025 behöver överensstämma med den beräknade anslagsbelastningen och ramen behöver därför höjas från 600 000 kronor till cirka 4,5 miljoner kronor. Tabell 10 motsvarar den rapportering myndigheten gjort i Hermes, tabell 11 visar de behov myndigheten har utifrån resonemanget ovan.

Tabell 11. Särskilt bemyndigande om ekonomiska åtaganden anslag 1:8 ap.1 (UO8)

| (tkr) | Utfall 2024 | Prognos 2025 | Beräknat 2026 | Beräknat 2027 | Beräknat 2028 | Beräknat 2029 | Slutår |
|--|----------------|-----------------|------------------|------------------|------------------|------------------|--------|
| Ekonomiska åtaganden vid årets början | 813 080 | 589 805 | 650 000 | 670 000 | 248 692 | 16 068 | |
| + Nya ekonomiska åtaganden | 233 985 | 417 149 | 374 445 | | | | |
| - Utgifter mot anslag till följd av ekonomiska åtaganden | -282 420 | -352 684 | -354 445 | -421 308 | -232 624 | -16 068 | 2030 |
| Varav utgifter till följd av ekonomiska åtaganden vid utgången av 2025 | | | -354 445 | -239 219 | -56 336 | | 2028 |
| - Övriga förändringar av ekonomiska åtaganden | -174 840 | -4 270 | | | | | |
| Ekonomiska åtaganden vid årets slut | 589 805 | 650 000 | 670 000 | 248 692 | 16 068 | | |
| Tilldelat/föreslaget bemyndigande | 650 000 | 650 000 | 670 000 | | | | |
| Beslut/beräknad anslagsnivå | | 550 000 | 575 000 | 575 000 | 430 000 | | |

För anslagsposten 1:8.1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar har behovet av bemyndigande för budgetår 2025 ökat med 50 miljoner kronor till 700 miljoner kronor för att tillgodose den extra tilldelning från AMIF-fonden. Den föreslagna bemyndiganderamen för år 2026 inrymmer den extra tilldelningen.

5.4 Anslagskredit

Migrationsverket föreslår att de nivåer på anslagskredit som beslutats för år 2025 bibehålls även för perioden 2026–2028.

Tabell 12. Förslag till anslagskredit för åren 2026–2028

| Anslagskredit | Beslutad 2025 | Förslag 2026 | Förslag 2027 | Förslag 2028 |
|-------------------------|---------------|--------------|--------------|--------------|
| Utgiftsområde 7 | | | | |
| Anslag 1:1 | | | | |
| Anslagspost 3 | 0% | 0% | 0% | 0% |
| Utgiftsområde 8 | | | | |
| Anslag 1:1 | | | | |
| Anslagspost 1 | 3% | 3% | 3% | 3% |
| Anslag 1:2 | | | | |
| Anslagspost 2 | 5% | 5% | 5% | 5% |
| Anslagspost 3 | 5% | 5% | 5% | 5% |
| Anslag 1:3 | | | | |
| Anslagspost 4 | 0% | 0% | 0% | 0% |
| Anslagspost 5 | 0% | 0% | 0% | 0% |
| Anslagspost 8 | 0% | 0% | 0% | 0% |
| Anslag 1:6 | | | | |
| Anslagspost 2 | 0% | 0% | 0% | 0% |
| Anslag 1:7 | | | | |
| Anslagspost 1 | 0% | 0% | 0% | 0% |
| Anslag 1:8 | | | | |
| Anslagspost 1 | 0% | 0% | 0% | 0% |
| | | | | |
| Utgiftsområde 13 | | | | |
| Anslag 1:2 | | | | |
| Anslagspost 1 | 5% | 5% | 5% | 5% |
| Anslagspost 3 | 5% | 5% | 5% | 5% |
| Anslagspost 4 | 5% | 5% | 5% | 5% |
| Anslagspost 5 | 5% | 5% | 5% | 5% |
| Anslagspost 6 | 5% | 5% | 5% | 5% |
| Anslagspost 12 | 5% | 5% | 5% | 5% |
| Anslagspost 14 | 0% | 0% | 0% | 0% |
| Anslagspost 15 | 5% | 5% | 5% | 5% |

Se bilaga för namn på anslag och anslagsposter.

5.5 Räntekontokredit

Räntekontokrediterna för år 2025 uppgår i regleringsbrevet till 250 miljoner kronor och bedöms tillräcklig. För perioden 2026–2028 föreslås en kredit om 250 miljoner kronor, för att hantera förändringar inom verksamheten under de kommande åren.

6 Statliga offentliga utredningar och regeringsuppdrag

Skärpta krav och regelverk kan komma att få konsekvenser för Migrationsverkets verksamhet och ekonomi. Exakt i vilken omfattning det påverkar behovet av finansiering de kommande åren är svårbedömd då det råder stor osäkerhet i vad genomförda och pågående utredningarna resulterar i.

I detta avsnitt beskrivs några utredningar och uppdrag som vi bedömer kan komma att förändra behovet av finansiering.

6.1 EU:s migrations- och asylpakt

Pågående reformarbete med lagstiftning och implementering av EU:s migrations- och asylpakt gör att det framtida antalet asylsökande och behovet av platser i boenden är svårbedömt. Detta kommer att vara en del av Migrationsverkets fortsatta prognosarbete.

De frågor som just nu bedöms kan få störst påverkan på finansieringen de kommande åren är de som berör mottagandet och boende. De frågorna faller in i kraftsamlingsområdet Sammanhållet mottagningssystem och beskrivs mer i avsnitt 3.1.3 och 6.4.

6.2 Förebygga och motverka missbruk

Det finns ett behov av att utveckla uppföljningsförmågan, ett ökat behov av nationell samverkan inom områden analys och identitet samt ett ökat behov av internationell samverkan angående metodutveckling.

6.2.1 Statliga offentliga utredningar (SOU)

6.2.1.1 *SOU 2025:2 Några frågor om grundläggande fri- och rättigheter*

Behandlar utökade möjligheter att återkalla medborgarskap. Betänkandet är ute på remiss och svar ska lämnas senast 28 april 2025. Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari år 2027.

6.2.2 Regeringsuppdrag

- Skärpta krav på hederligt levnadssätt och ökade möjligheter till återkallelse av uppehållstillstånd, direktiv 2023:158, tilläggsdirektiv 2024:110.
 - Uppdraget ska redovisas senast 14 mars 2025.
- Skärpt regelverk om utvisning på grund av brott, direktiv 2024:42.
 - Uppdraget ska redovisas senast 15 maj 2025.

- Stärkt skydd mot utlännningar som utgör kvalificerade säkerhetshot eller som har koppling till kriminella nätverk, direktiv 2024:49.
 - Uppdraget ska redovisas senast 21 november 2025.

6.3 Effektiv prövning av arbetstillstånd

Utredningarna och direktiv behöver analyseras ur både ett främjandeperspektiv och perspektivet att motverka missbruk för att myndigheten ska ställa sig rätt i resursaskanden. Att göra resursberäkningar och prognoser över antal avgjorda ärenden försvåras också om regeländringar träffar på ett stort antal öppna ärenden där den enskilde inte själv känt till regeländringarna när ansökan gavs in.

6.3.1 Statliga offentliga utredningar

6.3.1.1 *SOU 2024:15 Nya regler för arbetskraftsinvandring m.m.*

Kommitténs betänkande innehåller såväl förslag på skärpta villkor för arbetskraftsinvandring som förslag på åtgärder för att främja högkvalificerad arbetskraftsinvandring. Regeringen föreslår att författningsändringarna träder i kraft 1 juni 2025.

Migrationsverket instämmer i stort i utredningens slutsats att resursbehovet kopplat till arbetsrelaterade ärenden kan förbli oförändrat vid införandet av förslagen. Samtidigt anser Migrationsverket att prognosen är osäker och att det i nuläget inte är möjligt att göra någon fullständig bedömning av hur förslagen kommer att påverka resursbehovet. De föreslagna lagändringarna kan även leda till fler handläggningsåtgärder, framför allt när det gäller undantagen från lönekraven. Förslagets utformning innehåller flera bedömningsmoment, både när det gäller förstagångstillstånd och förlängt arbetstillstånd.

6.3.2 Regeringsuppdrag

- Regeringsuppdraget Work in Sweden kan ge upphov till ett ökat behov av finansiering.
- Bättre migrationsrättsliga regler för forskare och studenter, Ds 2024:31.
 - Författningsändringarna föreslås träda i kraft 1 mars år 2026.

6.4 Sammanhållet mottagningssystem

Migrationsverkets bedömning är att förvaltningsanslaget behöver förstärkas i takt med att andelen lägenheter minskar och andelen platser i center ökar. Anledningen till det är att platser i center är mer resurskrävande att hantera i form av service, aktiviteter, tillgänglighet och säkerhet. Med förändrad lagstiftning i och med en ny ordning för asylsökandes boende, EU:s migrations- och asylpakt, samt nya mottagandelagen kommer nya arbetsmoment och utredningar att krävas av myndigheten.

Kostnaden per boendeplats ökar i takt med att billigare lägenheter sägs upp och mottagnings- och återvändandecenter byggs ut. De förändringar som föreslås i nya mottagandelagen och som behöver implementeras utifrån EU:s migrations- och asylpakt, påverkar hur centren ska utformas.

Utifrån de investeringar och ändringar som kan bli aktuella för att inrätta och upprätthålla kvaliteten på center kan det bli nödvändigt att ingå avtal som sträcker sig längre än sex år. Det kan också bli aktuellt med nybyggnation av center utifrån de krav som ställs på screening- och gränsförfarandeboende.

Det kommer att behövas ytterligare medel för att täcka kostnader för att anskaffa och förändra utformningen på Migrationsverks boenden för att anpassa oss till kommande förändringar.

6.4.1 Statliga offentliga utredningar

6.4.1.1 SOU 2022:64 En ny ordning för asylsökandes boende

Efter riksdagens beslut (2024/25:SfU11) träder lagändringarna i kraft 1 mars 2025.

Migrationsverket framhåller att beslutet berör flera för verket strategiska frågor, vilket innebär att förslagets effekter behöver analyseras närmare för att konsekvenserna av dem fullt ut ska kunna bedömas.

6.4.1.2 SOU 2024:68 Den nya mottagandelagen

Lagändringarna föreslås träda i kraft 1 oktober år 2026.

Migrationsverket välkomnar förslaget till ett nytt, genomarbetat regelverk för mottagande av asylsökande och tillfälligt skyddsbehövande, samtidigt som det kan konstateras att ytterligare ändringar torde bli nödvändiga för att fullt ut säkerställa de svenska reglernas överensstämmelse med EU:s migrations- och asylpakt.

6.4.2 Regeringsuppdrag

- Ett nytt system för bosättning för vissa nyanlända, direktiv 2024:22.
 - Uppdraget ska redovisas senast 31 mars 2025.
- En förbättrad samhällsorientering för nyanlända, direktiv 2023:169.
 - Uppdraget ska redovisas senast 21 februari 2025.
- En ny modell för kvalificering till socialförsäkring och ekonomiskt bistånd för nyanlända och icke medborgare, direktiv 2023:149 och tilläggsdirektiv 2024:71.
 - Uppdraget ska redovisas senast 30 april 2025.

6.5 Stärkt förvarskapacitet

Utvecklingen av finansieringsbehoven fram till år 2028 beror i hög grad på de beslut och strategiska val som görs under åren 2025 och 2026. Dessa år är avgörande för att forma den långsiktiga strukturen och påverka kostnadseffektiviteten. Val mellan större centraliserade anläggningar och en fortsatt spridning av mindre anläggningar kommer att påverka behovet av resurser och investeringar. Förändringar i lagstiftning, styrning och prognoser kan ytterligare påverka finansieringen. Flexibla finansieringslösningar, som externfinansiering och samarbeten med andra aktörer, kan minska risken för kostnadsökningar och säkerställa en hållbar utveckling utan att äventyra verksamhetens kapacitet.

Kostnaderna för kapacitetsökningen att nå 1 000 platser år 2029 är ännu osäkra och påverkas av faktorer som valet mellan nybyggnation och utbyggnad samt lokala förutsättningar. Trots att regeringens beräknade finansiering på förvaltningsanslaget är omfattande kan det finnas behov av att komplettera finansieringen med externa lösningar, särskilt om inriktningen går mot färre och större anläggningar, men även om de ligger i nära anslutning till mottagnings- och återvändandecenter.

På längre sikt kan en struktur med färre och större anläggningar leda till lägre driftskostnader och en effektivare användning av resurser. Denna strategi kräver dock noggrann planering och en nära dialog med Regeringskansliet för att säkerställa att finansieringen är hållbar och stödjer långsiktiga mål.

Det kan komma att behövas ytterligare medel för att täcka kostnader för nybyggnation, utbyggnad, personalförsörjning och säkerhetsåtgärder kopplat till ny lagstiftning. Dessa resurser är avgörande för att myndigheten ska kunna möta både nuvarande behov och framtida krav på förvarsverksamheten. En mer detaljerad redovisning av myndighetens framsteg och planerade åtgärder kommer att lämnas i återrapporteringen i april, i enlighet med regleringsbrevet för år 2025.

Det pågår även ett internt arbete där en översyn av finansieringen av förvarsverksamheten genomförs med fokus på effektiv resursanvändning och förbättrad budgetstyrning. Översynen ska resultera i konkreta förslag på en förbättrad eller ny ordning för budgetfördelning av förvarsverksamheten, nyckeltal för kontinuerlig uppföljning och riktlinjer för finansiering av förvarsverksamheten.

6.5.1 Statliga offentliga utredningar

6.5.1.1 *SOU 2024:5 Delbetänkande Förbättrad ordning och säkerhet vid förvar*

Lagändringarna föreslås träda i kraft 1 juli år 2025.

Migrationsverket välkomnar överlag utredningens förslag och bedömer att de är väl avvägda för att uppnå de formulerade målen.

6.5.1.2 *SOU 2025:16 Ett nytt regelverk för uppsikt och förvar*

De föreslagna författningsändringarna ska träda i kraft 1 juli år 2026.

Delar av uppdraget har redovisats i delbetänkandet Förbättrad ordning och säkerhet vid förvar, SOU 2024:5.

Förslagen kommer att innebära ökade kostnader för uppsikt och förvar för statliga myndigheter.

6.6 Ökat och ordnat återvändande

Arbetet med att införliva återvändandeverksamheten inklusive arbetet på myndighetens återvändandecenter i det reformerade mottagningssystemet fortsätter under år 2026. Det finns många osäkerhetsfaktorer gällande i stort sett samtliga delar. Processen kommer även anpassas utifrån EU:s migrations- och asylpakt.

6.6.1 Statliga offentliga utredningar

6.6.1.1 *SOU 2024:53 Stöd till invandrares återvandring*

Utredningen bedömer att samtliga förslag är förenliga med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen, och ser inga behov av särskilda hänsyn gällande tidpunkt för ikraftträdandet.

Betänkandet beredes inom Regeringskansliet.

6.6.1.2 *SOU 2024:10, Preskription av avlägsnandebeslut och vissa frågor om återreseförbud*

Lagändringarna träder i kraft 1 april år 2025.

Migrationsverket välkomna förslagen i delbetänkandet och delar utredningens konsekvensbeskrivning att förslagen kan få en positiv påverkan på återvändandet. Vid en sammantagen bedömning bör kostnaderna för staten, och för myndigheten, minska vid ett införande av förslagen.

6.6.2 Regeringsuppdrag

- Utredningen om stärkt återvändandeverksamhet, Ju 2022:12, direktiv 2022:91, tilläggsdirektiv 2023:126 och tilläggsdirektiv 2024:54.
 - Kommittén lämnade sitt betänkande 26 november år 2024, SOU 2024:80. Betänkandet är ute på remiss och svar ska lämnas senast 12 mars år 2025.
- Skärpt regelverk om utvisning p.g.a. av brott, direktiv 2024:42.
 - Uppdraget ska redovisas senast 15 maj år 2025.

6.7 Framtidssäkra myndighetens informationshantering

6.7.1 Statliga offentliga utredningar

6.7.1.1 *SOU 2024:63, Ökat informationsutbyte mellan myndigheter*

Kommittén lämnade sitt delbetänkande 2 september 2024. Lagändringarna föreslås träda i kraft 1 september år 2025. Det återstående uppdraget ska redovisas senast 28 februari år 2025.

Migrationsverket tillstyrker förslagen i betänkandet, men framföra vissa tillägg, såsom vissa tillämpningssvårigheter och översyn av sekretessregleringar och informationsutbyte mellan myndigheter.

6.7.1.2 *SOU 2023:69, Ökat informationsflöde till brottsbekämpning*

Lagändringarna föreslås träda i kraft 1 april år 2025.

6.8 Prövningsverksamheten

6.8.1 Statliga offentliga utredningar

6.8.1.1 *SOU 2024:10, Preskription av avlägsnandebeslut och avskaffad möjlighet till spårbyte*

Lagändringarna föreslås träda ikraft 1 april år 2025.

Föreslagna ändringar som innebär att en ny asylansökan inte kan lämnas in förrän tidigast fem år från en konstaterad utresa i enlighet med avlägsnandebeslutet. Propositionen innehåller även förslag om att avskaffa möjligheten att ansöka om ett uppehållstillstånd för arbete inifrån landet efter ett slutligt avslagsbeslut på asylansökan. Förslaget påverkar bland annat inkomna arbetsmarknadsansökningar.

6.8.1.2 SOU 2023:32 Biometri – för en effektivare brottsbekämpning

Lagändringarna föreslås träda i kraft 1 juli år 2025. Migrationsverket ser positivt på lagförslagen.

6.8.1.3 SOU 2025:1, Skärpta krav för svenskt medborgarskap

Förslagen föreslås träda i kraft 1 juni år 2026. Betänkandet är ute på remiss och svar ska lämna senast 1 april år 2025.

Sammantaget är utredningens bedömning att förslagen kommer att innebära en ökad kostnad. Hur stor denna ökning kan antas bli är dock svårt att bedöma. De föreslagna nya och skärpta villkoren för att förvärva svenskt medborgarskap – i synnerhet försörjningskravet – leder sannolikt till att handläggningen av ett medborgarskapsärende kommer att ta längre tid än i dag och till en sänkt produktivitet. Samtidigt råder det stor osäkerhet om hur antalet ansökningar och antalet öppna ärenden påverkas av skärpta villkor och utformningen av övergångsbestämmelserna.

6.8.1.4 SOU 2023:25 Kunskapskrav för permanent uppehållstillstånd

Kunskapskravet föreslås träda i kraft 1 juli år 2027.

Migrationsverket har i sak inga synpunkter på frågan om det ska införas ett kunskapskrav för permanent uppehållstillstånd eller inte.

6.8.2 Regeringsuppdrag

- Förstärka säkerhetsperspektivet i Migrationsverkets verksamhet som rör medborgarskap (Ju2025/00019).
 - Uppdraget ska redovisas genom att Migrationsverket löpande informerar Regeringskansliet (Justitiedepartementet) om hur arbetet med uppdraget fortskrider.
- Registrering av EES-medborgare, direktiv 2025:4.
 - Uppdraget ska redovisas senast 30 januari år 2026.
- Skärpta villkor för anhöriginvandring, direktiv 2024:68
 - Uppdraget ska redovisas senast 25 augusti år 2025.
- Anpassning av det svenska regelverket för beviljande av asyl och asylförfarandet till miniminivån enligt EU-rätten, Ju 2023:18, direktiv 2023:137 och tilläggsdirektiv 2024:115.
 - Delbetänkande ska redovisas 31 mars år 2025 och slutbetänkandet 2 oktober år 2025.
- Utredningen Förstärkta åtgärder mot hedersrelaterat våld och förtryck, direktiv 2024:8.
 - Uppdraget ska redovisas senast 18 april år 2025.

- Regeringen har beslutat snabba upp processen i anknytningsärenden för familjemedlemmar till utlandssvenskar (Ju2024/02604).
 - Migrationsverket ska senast 1 november år 2025 redovisa effekten av det nya uppdraget samt en plan för det fortsatta arbetet.

6.9 Statens servicecenter

Statens ökade fokus på att motverka felaktiga utbetalningar och bekämpa brott mot välfärdssystemen påverkar servicekontorsverksamheten bland annat genom en förskjutning mot ökad kontroll av identitet.

När staten ställer krav på personlig inställelse i olika ärenden, kommer dessa i praktiken att ske vid servicekontor.

Säker kontroll av identitet ställer krav på teknisk utrustning t.ex. för upptagning eller kontroll av biometriska uppgifter och äkthetskontroll av dokument.

Den snabba utvecklingen inom teknik för identifiering och säkerhetskontroller gör att det finns stora fördelar att samordna upphandling och förvaltning av utrustning.

Genom att centralisera och samordna upphandlingen av teknisk utrustning för identitetshandläggning kan myndigheterna dra nytta av stordriftsfördelar där gemensamma krav och prioriteringar kan beaktas och åstadkomma en framtidssäkrad tekniklösning.

Detta minskar dubbelarbete och redundanta investeringar i likartad utrustning över olika myndigheter, vilket resulterar i en mer kostnadseffektiv användning av offentliga resurser.

Statens servicecenter, Skatteverket och Migrationsverket genomförde 2023 en förstudie om gemensam utrustning. Det finns skäl att bredda och bygga vidare på förslagen från den förstudien i syfte att möta samtliga samverkande myndigheters framtida behov av personlig inställelse för kontroll av identitet.

7 Bilaga

Förteckning över anslag och anslagsposter som Migrationsverket disponerar.

Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd

Anslag 1:1 Biståndsverksamhet

- ap.3 Migrationsinsatser inom biståndet

Utgiftsområde 8 Migration

Anslag 1:1 Migrationsverket

- ap.1 Migrationsverket

Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader

- ap.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner
- ap.3 Boende för asylsökande

Anslag 1:3 Migrationspolitiska åtgärder

- ap.4 Återvändningsförberedelser
- ap.5 Återvändningsbidrag
- ap.8 Anhörigresor

Anslag 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden

- ap.2 Migrationsverket

Anslag 1:7 Utresor för avvisade och utvisade

- ap.1 Migrationsverket

Anslag 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar

- ap.1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar

Utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet

Anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande

- ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända
- ap.3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd
- ap.4 Ersättning för ensamkommande barn och unga
- ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning
- ap.6 Hyreskostnader
- ap.12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.
- ap.14 Ersättning för vissa särskilda kostnader
- ap.15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård