

Regeringen
Arbetsmarknadsdepartementet
103 33 STOCKHOLM

Förslag på antal nyanlända som ska omfattas av anvisningar till kommuner och fördelning på länsnivå för 2025

Härmed redovisas regeringens uppdrag (Migrationsverkets regleringsbrev 2024) till Migrationsverket att föreslå det antal nyanlända som ska omfattas av anvisningar till kommuner under 2025 och dess fördelning på länsnivå.

Län	Andel av riket	Antal
Stockholms län	7,4%	416
Uppsala län	3,4%	192
Södermanlands län	2,0%	110
Östergötlands län	5,6%	316
Jönköpings län	4,9%	276
Kronobergs län	1,6%	89
Kalmar län	3,3%	184
Gotlands län	0,6%	34
Blekinge län	1,4%	78
Skåne län	12,5%	700
Hallands län	4,6%	258
Västra Götalands län	21,6%	1210
Värmlands län	4,1%	228
Örebro län	3,5%	198
Västmanlands län	2,5%	140
Dalarnas län	3,8%	214
Gävleborgs län	3,4%	188
Västernorrlands län	2,5%	139
Jämtlands län	2,2%	124
Västerbottens län	4,8%	266
Norrbottnens län	4,3%	240
Totalt	100,0%	5600

Länstalet föreslås bli 5 600 där 3 200 avser platser för personer med tillfälligt skydd som redan anvisats eller som förväntas få en anvisning innan årets slut via LMA vilket innebär ett beslut om uppehållstillstånd som kan ligga till grund

för folkbokföring under 2025 och därmed ett behov av anvisning enligt bosättningsregelverket 2025. För dessa 3 200 anvisade nyanlända finns således redan ett utpekad län och en utpekad kommun dit den nyanlände ska anvisas i första hand.

Återstående 2 400 platser omfattar behovet för anvisningar av kvotflyktingar och nyanlända f.d. asylsökande i verkets boenden. samt de personer med tillfälligt skydd som idag bor inom verkets boenden (inklusive institutionsboende) och behöver anvisas till en kommun för bosättning (se bilaga 1).

En mer detaljerad redogörelse för hur kriterierna för fördelningen har tillämpats återfinns i bilaga 2.

Förslaget grundas på Migrationsverkets prognos från juli 2024. Förslaget på länstal 2025 förutsätter att regeringens förslag, Förbättrade levnadsvillkor för utlänningar med tillfälligt skydd (prop. 2023/2024:151), på ändrade regelverk för målgruppen träder i kraft som planerat den 1 november 2024.

Arbetsförmedlingen och länsstyrelserna har deltagit i uppdraget och synpunkter har inhämtats och beaktats från Sveriges Kommuner och Regioner.

Maria Mindhammar
Generaldirektör

Bilaga:

Förslag till länstal 2025 uppdelat i två kolumner

Redogörelse för tillämpning av kriterier för fördelning av länstal

Förslag till länstal 2025

Län	Länstal	varav kvot, fd asyl samt personer med tillfälligt skydd i ABO*	varav personer med tillfälligt skydd i kommunalt eller eget boende**
Stockholms län	416	99	317
Uppsala län	192	102	90
Södermanlands län	110	36	74
Östergötlands län	316	143	173
Jönköpings län	276	119	157
Kronobergs län	89	37	52
Kalmar län	184	83	101
Gotlands län	34	17	17
Blekinge län	78	28	50
Skåne län	700	274	426
Hallands län	258	128	130
Västra Götalands län	1210	554	656
Värmlands län	228	110	118
Örebro län	198	85	113
Västmanlands län	140	54	86
Dalarnas län	214	94	120
Gävleborgs län	188	70	118
Västernorrlands län	139	71	68
Jämtlands län	124	49	75
Västerbottens län	266	130	136
Norrbottnens län	240	117	123
Totalt	5 600	2 400	3 200

* Kvotflyktingar, före detta asylsökande som anvisas från ABO samt personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet i ABO som väntas ha behov av anvisning samt har beviljats ett uppehållstillstånd som kan ligga till grund för folkbokföring under 2025.

** Personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet i kommunala boenden eller i eget boende som väntas ha behov av anvisning samt har beviljats ett uppehållstillstånd som kan ligga till grund för folkbokföring under 2025.

Planeringsavdelningen
Enheten för statistik och analys
Sofia Papanikolaou

Redogörelse för tillämpning av kriterier för fördelning av länstal 2025

Inledning

Regeringen gav Migrationsverket i regleringsbrevet för 2024 ett uppdrag att föreslå det antal nyanlända som ska omfattas av anvisningar till kommuner under 2025. Förslaget ska redovisas till Regeringskansliet senast den 12 augusti 2024 och avse nyanlända som enligt 9 och 11 §§ förordningen (2016:39) om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning ska prioriteras vid anvisningar.

Migrationsverket ska föreslå en länsvis fördelning, så kallade länstal. Vid framtagandet av länstalen ska hänsyn tas till kommunernas arbetsmarknadsförutsättningar, befolkningsstorlek, det sammantagna mottagandet av nyanlända och ensamkommande barn samt asylmottagandet. Länstalen räknas fram med en fördelningsmodell som beaktar dessa faktorer inklusive självbosättningen¹. Modellen revideras i samråd med Arbetsförmedlingen, länsstyrelserna och Sveriges Kommuner och Regioner (SKR).

Fördelningsmodeller

För att ta fram ett förslag på länstal används fördelningsmodeller som ska beräkna länstalen för anvisning av nyanlända. Modellerna tar hänsyn till det som regeringen omnämner i sitt uppdrag till Migrationsverket. Modellerna ska laddas med uppdaterad statistisk data och revideras för att bli så ändamålsenlig som möjligt. Arbetet med att utveckla modellerna och framtagandet av nya länstal ska genomföras efter inhämtande och beaktande av synpunkter från Arbetsförmedlingen, länsstyrelserna och Sveriges Kommuner och Regioner (SKR).

Fördelningsmodellerna använder kommundata i beräkning av länstalen. Varje kommun får ett beräknat värde och summan av kommunernas värden per län ligger till grund för respektive läns länstal. Migrationsverkets uppdrag är att föreslå ett nationellt behov för anvisningar av nyanlända fördelat per län. När

¹ Självbosättning inkluderar de som har bott i EBO under asyltiden samt en viss andel som bott i ABO, inresta anhöriga till före detta asylsökanden samt ensamkommande barn. Därutöver inkluderas även personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet som har bott i EBO.

länstalen beslutats i förordning ska länsstyrelserna, enligt förordning², besluta om kommunal inom respektive län.

Förslaget på länstal för 2025 är 5 600. Länstalet består av två grupper:

1. Kvotflyktingar, före detta asylsökande som anvisas från ABO samt personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet i ABO som väntas ha behov av anvisning samt har beviljats ett uppehållstillstånd som kan ligga till grund för folkbokföring under 2025. Behovet uppgår till 2 400 anvisningar.
2. Personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet i kommunala boenden eller i eget boende som väntas ha behov av anvisning samt har beviljats ett uppehållstillstånd som kan ligga till grund för folkbokföring under 2025. Behovet uppgår till 3 200 anvisningar. Behovet består av två personkretsar:
 - 2.1. Cirka 800 av platserna utgörs av de individer som idag har anvisats kommun för boende enligt LMA och som har beviljats tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet under perioden 16 december 2023 till 31 maj 2024 och som Migrationsverket under 2025 kommer att anvisa till samma kommun enligt bosättningsregelverket.
 - 2.2. Drygt 2 400 av platserna är en prognos där den stora majoriteten utgörs av hur många nytillkomna personer med tillfälligt skydd som Migrationsverket bedömer kommer att anvisas enligt LMA under perioden juni-december 2024. Dessa personer kommer därmed att ha uppfyllt kriterierna för anvisning enligt bosättningsregelverket under juni-december 2025. En mindre del av platserna (nära 400) utgörs av personer med tillfälligt skydd som idag bor i eget boende men som väntas ha behov av anvisat boende enligt LMA under perioden juni-december 2024 och därmed behov av anvisning enligt bosättningsregelverket under 2025.

Fördelning av grupp 1 – före detta asylsökande, kvotflyktingar samt personer med tillfälligt skydd i ABO

Fördelningen av grupp 1 är framtagen med fördelningsmodellen som även tidigare år använts för redovisning av uppdraget. Genom samråd har följande förändringar genomförts i fördelningsmodellen för länstalen 2025:

- **Uppdaterad statistik**

Det statistiska underlaget för viktningensvariablerna och självbosättningen har uppdaterats. Följande underlag används vid beräkningarna:

² Förordning (2016:39) om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning

- Befolkningsstorlek per 2023-12-31
 - Arbetsmarknad årsstatistik 2021-2023
 - Statistiska centralbyråns befolkningsstatistik för 2023 samt framskrivning för personer i arbetsför ålder 2036
 - Boendedygn för asylsökande samt för personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet, perioden 2023-04-01--2024-03-31
 - Självbosättning för före detta asylsökande perioden 2021-04-01--2024-03-31
 - Personer med tillfälligt skydd som bor i eget boende och var inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem 2024-06-03 (används i självbosättningsavdraget)
- **Förändrad viktning av variablerna**

Vikten för variabeln boendedygn sänks från 40 till 20 procent. Arbetsmarknadsvariabeln ges därmed 80 procents vikt istället för 60 procent.

Fördelningsmodellens uppbyggnad

Initialt används två värden som baseras på Migrationsverkets prognos som lämnades den 26 juli 2024:

- **Kommunmottagandet 2025**
I Migrationsverkets juliprognos bedömdes att 11 400 personer är i behov av kommunbosättning under år 2025. Dessa personer består av de som beviljats uppehållstillstånd med asylskäl, inresta anhöriga till före detta asylsökanden och vidarebosatta (kvotflyktingar) samt personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet. Personer med tillfälligt skydd som väntas ha behov av anvisning är exkluderade. Dessa personer fördelas enligt en separat fördelningsmodell.
- **Beräknat behov av anvisad bosättning av nyanlända fd asyl och kvot**
Behovet av anvisad bosättning av nyanlända fd asylsökande och vidarebosatta (kvotflyktingar) under år 2025 beräknas uppgå till 2 400 personer.

I nästa steg fördelar modellen det totala mottagandet per kommun med hjälp av två viktningssvariabler som tar hänsyn till kommunernas befolkningsstorlek. Dessa variabler ska representera de faktorer som regeringen anger ska beaktas i framtagandet av fördelningen av länsstal. De två variablerna, som beskrivs utförligare under rubriken *Variabelbeskrivning*, ges följande vikt:

- **Arbetsmarknadsförutsättningar**

80 procent fördelas utifrån arbetsmarknadsförutsättningar där en relativt god arbetsmarknad ger en relativt hög tilldelning.

- **Boendedygn asyl- och skyddssökande**

20 procent fördelas utifrån boendedygn i mottagningssystemet för asyl- och skyddssökande enligt Massflyktsdirektivet. Ett län med lågt asylmottagande i förhållande till länets befolkning ges en relativt hög tilldelning.

Fristående från viktningssvariabeln boendedygn asyl- och skyddssökande beaktar fördelningsmodellen det övriga mottagandet av nyanlända i kommunerna genom att ta hänsyn till självbosättning. När fördelningen av det totala kommunmottagandet är framtaget görs en justering som baseras på den förväntade självbosättningen i respektive kommun. De som förväntas självbosätta sig i kommunerna och inte via anvisning väntas uppgå till 9 000 personer under 2025. Cirka 3 200 av dessa består av f.d. asylsökande och anhöriga till f.d. asylsökande. Övriga cirka 5 800 är personer med tillfälligt skydd.

De 3 200 före detta asylsökande och anhöriga fördelas utifrån självbosättningsmönstret för samma grupp de senaste tre åren (perioden 2021-04-01--2024-03-31). De 5 800 personerna med tillfälligt skydd fördelas baserat på var personer med tillfälligt skydd i EBO vistades 2024-06-03. De två fördelningarna summeras och varje kommun får en skattad total förväntad självbosättning. Modellen drar sedan bort 75 procent av det skattade totala antalet självbosatta per kommun.

Beräkningen på kommunnivå, som justerats med hänsyn till befolkningsstorlek och självbosättning, viktas sedan mot det beräknade behovet av anvisad bosättning. Summan av de viktade kommunvärdena per län utgör en delmängd av det förslag till länstal som Migrationsverket lämnar till regeringen.

Fördelning av grupp 2 - personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet i kommunalt eller eget boende

Fördelningsmodellen för grupp 2 använder, likt fördelningsmodellen för grupp 1, kommundata i beräkning av länstalen. Varje kommun får ett beräknat värde och summan av kommunernas värden per län utgör den andra delmängden av det förslag till länstal som Migrationsverket lämnar till regeringen.

Grupp 2.1 - Anvisning till samma kommun

För att möjliggöra att personerna i grupp 2.1 som anvisats enligt LMA till kommunala boenden i första hand ska kunna anvisas till samma kommun

enligt bosättningsförordningen, baseras fördelningen på hur dessa personer var fördelade 2024-06-01.

Grupp 2.2 - Fördelning baserat på uppfyllnadsgrad

Personer som väntas anvisas enligt LMA till kommunala boenden samt personer med tillfälligt skydd som tidigare bodde i EBO fördelas i en fördelningsmodell. För att anvisningen av dessa personer ska bidra till en sammantagen jämn fördelning utifrån fördelningsmodellerna för anvisning enligt bosättningslagen respektive LMA, används uppfyllnadsgraden i fördelningstalet 2024 för personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet. I redovisningen av förslag till reviderade länstal 2024 framgick att en viss del av länstalet beräknades med samma metod. Denna beräkning tas hänsyn till när fördelningen av grupp 2.2 beräknas. Kommunernas uppfyllnadsgrad, som utgörs av en summering av utfall 2024-06-01 och tilldelning enligt reviderade länstal 2024, ligger till grund för hur grupp 2.2 fördelas. Kommuner som har en uppfyllnadsgrad under gränsvärdet 99,44 procent av fördelningstalet tilldelas anvisningar för att nå en så jämn fördelning som möjligt i uppfyllnadsgraden.

Då bosättningsförordningen anger att personer med tillfälligt skydd som anvisats enligt LMA i första hand ska anvisas till samma kommun så behöver Migrationsverket ta faktiska platser inom ramen för fördelningstalet 2024 och lyfta över dessa till läns- och kommuntalet för berörda kommuner.

Variabelbeskrivning

Arbetsmarknadsförutsättningar (80 procent):

Arbetsförmedlingen bistår Migrationsverket med statistiskt underlag till viktningensvariabeln arbetsmarknad. I variabeln *arbetsmarknad* ingår delvariablerna yrkesbredd (13 procent), omsättning (40 procent), arbetslöshet (40 procent) och framtida arbetskraftsbehov (7 procent). Delvariabeln yrkesbredd baseras på statistik från 2021 medan arbetslöshetsstatistiken avser helåret 2023. Delvariabeln omsättning baseras på ett genomsnitt för åren 2021 till 2023.

Yrkesbredden (13 procent av arbetsmarknadsvariabeln) visar antalet yrken i kommunens lokala arbetsmarknadsområde med mer än 100 utövare. De lokala arbetsmarknadsområdena är en indelning av kommunerna som bygger på statistik från SCB över pendling över kommungräns under år 2021³. Statistiken för yrkesbredden finns ännu inte tillgänglig för år 2022 och därför används statistiken för 2021. Ju fler yrken som finns i det lokala arbetsmarknadsområdet desto mer

³ Det finns en viss fördröjning i pendlingsstatistiken vilket gör att den senast uppdaterade statistiken gäller pendlingen år 2021.

differentierad är arbetsmarknaden och desto lättare är det för nyanlända att etablera sig på orten. Yrkesbredden beräknas med utgångspunkt i SCB:s yrkesregister per kommun.

Omsättningen (40 procent av arbetsmarknadsvariabeln) avser omsättningen till arbete från arbetslöshet, enligt Arbetsförmedlingens definitioner, bland utomeuropeiskt födda arbetssökande med en vistelsetid i Sverige på minst tre år. Värdet är ett medeltal för de tre senaste årens omsättning per kommun. Beräkningen utförs kommun- och årsvis enligt formeln $A/(K+N)$ där A = antalet som gått från inskrivna arbetslösa till arbete under det senaste året, K = kvarstående inskrivna arbetslösa i december året innan mätperioden och N = antalet nyinskrivna arbetssökande under det senaste året.

Arbetslösheten (40 procent av arbetsmarknadsvariabeln) är andelen öppet arbetslösa och deltagare i program med aktivitetsstöd i förhållande till den registerbaserade arbetskraften. Värdet är ett medeltal av det senaste årets arbetslöshetstal per kommun. Variabeln har en omvänd relation vid tilldelning av platser. En låg arbetslöshet ger en större tilldelning av platser och tvärt om. För att få en omvänd relation på fördelningen, så inverteras alla värden i fördelningen, genom att dividera 1 med kommunens värde för arbetslöshet. Beräkningssättet gör så att proportionaliteten bibehålls i den omvända fördelningen.

Framtida arbetskraftsbehov (7 procent av arbetsmarknadsvariabeln) avser kommunens framtida behov av befolkning i arbetsför ålder. Variabeln utgår ifrån SCB:s senaste prognos (från 2024) över befolkning i åldern 18-65 år. Behovet av framtida arbetskraft beräknas genom att dividera antalet i arbetsför ålder år 2036 med antalet år 2023. För att kommuner ska få tilldelning av platser krävs att kommunen har en procentuell befolkningsminskning inom kategorin arbetsför ålder. Dessutom krävs det att kommunen hade en arbetslöshet som var lägre än den genomsnittliga arbetslösheten i hela landet under föregående år. Kommuner som uppfyller dessa två villkor tilldelas platser utifrån värdet på den procentuella befolkningsminskningen. Då denna delvariabel endast fördelar till ett begränsat antal kommuner blir effekten för dessa kommuner högre än 7 procent. Vikten för delvariabeln kan jämföras med delvariablerna omsättning och arbetslöshet.

Efter att fördelningen av platser för de fyra delvariablerna beräknats och lagts samman per kommun, sker en beräkning som gör att tilldelningen av platser tar hänsyn till befolkningsmängden i respektive kommun. Befolkningsstorleken baseras på befolkningsstatistik per den 31 december 2023 från Statistiska centralbyrån. Värdena utgör tilldelningen av platser för viktningsvariabeln arbetsmarknad.

Boendedygn asyl- och skyddssökande (20 procent):

Variabeln *boendedygn asyl- och skyddssökande* baseras på statistiskt underlag från Migrationsverket och utgörs utav boendedygn i mottagningssystemet under perioden 2023-04-01--2024-03-31.

Boendedygn i mottagningssystemet för asyl- och skyddssökande enligt Massflyktsdirektivet (100 procent av variabeln) utgörs av antalet boendedygn i Migrationsverkets mottagningssystem per tusen invånare under perioden. Ett län med lågt antal boendedygn ger en relativt hög tilldelning av platser. Innan fördelningen inverteras på samma sätt som för arbetslösheten, så hanteras eventuella extremvärden. En extremvärdesgräns sätts till 20 procent av det vägda genomsnittet för riket. De kommuner som har ett lägre antal boendedygn per tusen innevånare tilldelas då istället det beräknade gränsvärdet. Den inverterade fördelningen på kommunnivå viktas sedan mot befolkningmängden.