

Budgetunderlag 2025–2027

Dnr: 1.1.3-2024-250

Dokument: Budgetunderlag 2025–2027
Utfärdat av: Migrationsverket
Framtagen av: Planeringsavdelningen
Datum: 2024-03-01
Diarienummer: 1.1.3-2024-250

Innehållsförteckning

Satsningen på migrationsområdet behöver fortsätta.....	4
Sammanfattning.....	6
1. Myndighetens uppdrag.....	7
2. Myndighetens ekonomiska förutsättningar.....	8
2.1 Osäkert omvärldsläge och omfattande reformer	8
2.2 Författningsstyrda handläggningstider.....	9
2.3 Regeringens reformpolitik	10
2.3.1 Förvar.....	10
2.3.2 Återvändande och återvändandecenter	11
2.3.3 Tillfälliga bostäder.....	12
2.4 Digitalisering, utveckling och säkerhet.....	13
2.5 Författningsändringar.....	15
3. Myndighetens förslag till finansiering 2025–2027.....	16
3.1 Anslag 1:1 Biståndsverksamhet (UO7).....	17
3.2 Anslag 1:1 Förvaltningsanslag (UO8)	17
3.3 Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader (UO8).....	20
3.4 Anslag 1:3 Migrationspolitiska åtgärder (UO8)	21
3.5 Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål (UO8)	21
3.6 Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål (UO8).....	21
3.7 Anslag 1:6 Offentliga biträden i utlänningsärenden (UO8).....	21
3.8 Anslag 1:7 Utresor för avvisade och utvisade (UO8)	22
3.9 Anslag 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande (UO8).....	22
3.10 Anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande (UO13).....	22
4. Övriga uppgifter.....	24
4.1 Investeringar och låneram.....	24
4.2 Avgifter mot inkomstitel.....	27
4.3 Beställningsbemyndigande	29
4.4 Anslagskredit	29
4.5 Räntekontokredit.....	30
5. Bilaga.....	31

Satsningen på migrationsområdet behöver fortsätta

Migrationsverket har en central roll i genomförandet av de omfattande reformer som kommer att prägla migrationsområdet de kommande åren på nationell nivå liksom på EU-nivå. För att vi ska lyckas i vårt uppdrag är det viktigt med en finansiering som skapar långsiktiga och stabila planeringsförutsättningar.



Enligt beräknade anslagsnivåer i budgetpropositionen för 2024 minskar Migrationsverkets förvaltningsanslag kraftigt mellan åren 2025 och 2026. Om den nivån kvarstår skulle det få stora konsekvenser för verksamheten redan under nästa år. Det skulle inte bara leda till längre handläggningstider och ökade kostnader för mottagandet av asylsökande utan också kraftigt försämra myndighetens möjligheter att genomföra de migrationspolitiska reformerna.

Sammantaget bedömer Migrationsverket att tilldelningen på myndighetens förvaltningsanslag behöver öka med 251 miljoner kronor för 2025 och 990 miljoner kronor för 2026 jämfört med nivåerna i budgetpropositionen för 2024. Resursbehovet styrs av hur migrationen och sammansättningen av ärenden utvecklas och de krav som följer av utvecklingen inom området. Beräkningarna utgår från den senaste behovsprognos som Migrationsverket lämnat till regeringen och omfattar effekterna av ett långvarigt krig i Ukraina och gällande regelverk enligt massflyktsdirektivet.

Vi lyfter också behovet av finansiering av det utvecklingsarbete som vi behöver bedriva för att genomföra uppdraget. Det handlar om att med digitalisering möta de krav som finns på att utveckla bättre digital service, förbättra e-tjänster, effektivisera handläggningen, stärka IT-säkerheten och skapa förutsättningar för digitalt utbyte med andra myndigheter. Det är nödvändigt för att ytterligare öka effektiviteten i verksamheten, nå målen för prövningen och genomföra de migrationspolitiska reformerna på nationell nivå och EU-nivå.

Myndighetens förslag till finansiering är en första bedömning av de ekonomiska förutsättningar som krävs för att bland annat kunna bibehålla kapacitet att fortsätta korta handläggningstiderna, få fler som saknar rätt att vara i Sverige att återvända, fortsätta att utveckla förvarsverksamheten och genomföra uppdraget i övrigt med fokus på de av regeringen prioriterade områdena. Bedömningen rymmer stora osäkerheter och vi kommer att redovisa mer uppdaterade beräkningar inom ramen för aktuella och tillkommande uppdrag.

I en tid av förändring och utveckling inom området för migration och integration är det viktigt att Migrationsverket har förutsättningar att ta ansvar och genomföra sitt uppdrag på ett stabilt och effektivt sätt. Det är med långsiktighet och stabilitet som vi i samverkan med andra når resultat som bidrar till att migrationen till och från Sverige fungerar på ett hållbart, effektivt och tryggt sätt för individer och samhälle. Satsningen på migrationsområdet behöver därför fortsätta även de kommande åren.

Maria Mindhammar
Generaldirektör

Sammanfattning

- Den beräknade nivån på Migrationsverkets förvaltningsanslag minskar med cirka 660 miljoner kronor mellan åren 2025 och 2026 enligt budgetpropositionen för 2024. Myndighetens uppdrag och det pågående reformarbetet inom migrationsområdet är dock fortsatt ett av regeringens prioriterade områden.
- Migrationsverket bedömer att tilldelningen av medel på förvaltningsanslaget behöver öka för åren 2025 och 2026 jämfört med beräknade nivåer i budgetpropositionen för 2024. De anslagsnivåer som Migrationsverket föreslår utgår från ett fortsatt behov av stabila ekonomiska förutsättningar.
- En utökning av tilldelade förvaltningsmedel behövs för att Migrationsverket ska ha kapacitet att genomföra omfattande migrationspolitiska reformer på både nationell nivå och EU-nivå. En ökning behövs också för att hantera konsekvenserna av kriget i Ukraina och för det fortsatta arbetet med att nå författningsstyrda handläggningstider samt arbetet med kontrollverksamhet och återkallelser. Tilldelningen behöver också öka för att täcka tvingande kostnadsökningar till följd av hög inflation.
- Inom säkerhetsområdet ses en ökad hotbild jämfört med tidigare. Migrationsverket behöver agera på ett ansvarsfullt sätt för att skydda den känsliga information som myndigheten har tillgång till. Den behöver skyddas från obehöriga aktörer samtidigt som den i delar behöver göras tillgänglig i informationsutbytet med andra myndigheter. Behoven av att utveckla verksamheten genom digitalisering, öka informationskvaliteten och it-säkerheten samt arbeta för ett mer effektivt informationsutbyte medför behov av mer medel.
- I budgetpropositionen för 2024 aviserades tillskott till Migrationsverket för satsningar kopplat till regeringens reformer. De särskilda satsningarna avser ändrade regler i medborgarskapslagen, ökade insatser för återvändande, fler förvaringsplatser och statliga boenden för asylsökanden. Migrationsverket har i myndighetens föreslagna anslagsnivå för åren 2025–2026 räknat med att dessa tillskott kommer att nyttjas fullt ut. Det faktiska resursbehovet är osäkert och myndigheten avser att återkomma med bedömning av resursbehov och analyser avseende dessa satsningar inom ramen för aktuella och tillkommande uppdrag.
- Sammantaget bedömer Migrationsverket att tilldelningen på förvaltningsanslaget behöver öka med 251 miljoner kronor för 2025 och 990 miljoner kronor för 2026 jämfört med nivåerna i budgetpropositionen för 2024. Av de 990 miljoner kronorna för 2026 avser 600 miljoner kronor behov som redovisades första gången våren 2023 och som avser hantering av följdfejder i verksamheten kopplade till kriget i Ukraina. Anslagsbehovet förklaras mer i detalj i tabell 3. Trots det högre behovet på förvaltningsanslaget minskar det totala behovet för de anslag som Migrationsverket disponerar med 1,6 miljarder kronor för 2025–2026.
- Om anslagsnivån för 2026 består enligt budgetpropositionen för 2024 skulle det få stora konsekvenser för myndighetens verksamhet redan under 2025. Det skulle innebära en minskad prövningskapacitet, längre handläggningstider och växande ärendebalanser inom samtliga ärendeslag samt längre vistelsetider och ökade mottagningskostnader. Sammantaget skulle det också påverka möjligheterna att genomföra de omfattande migrationspolitiska reformerna.

1. Myndighetens uppdrag

Migrationsverket är förvaltningsmyndighet för frågor som rör uppehållstillstånd, arbetstillstånd, uppehållsrätt, visering, mottagande av asylsökande inklusive boenden, anvisning till kommuner av ensamkommande barn och nyanlända, självmant återvändande, medborgarskap och återvandring. Migrationsverket ska fullgöra de uppgifter som myndigheten har enligt både nationell och internationell lagstiftning. Migrationsverket är också en beredskapsmyndighet.¹

Migrationsverket är en expertmyndighet som bidrar med kunskap, fakta och analyser till medborgarna, andra myndigheter och till Sveriges regering och riksdag. Myndigheten värnar asylrätten och utgör en garant för att ge skydd till dem som har rätt till det.

Migrationsverket ska bidra till att uppnå riksdagens nya mål för utgiftsområde migration vilket är en ansvarsfull och restriktiv migrationspolitik som

- ger skydd tillfälligt till människor som har skyddsbehov i enlighet med minimivån som följer av EU-rätten och de bindande internationella regler som Sverige åtagit sig att följa, bland annat asylrätten, samt upprätthåller en kontrollerad invandring
- minskar den irreguljära migrationen till Sverige och EU
- bidrar till att personer som saknar skyddsskäl eller av andra skäl inte har laglig rätt att vistas i Sverige lämnar landet
- säkerställer en ändamålsenlig arbetskraftsinvandring som bidrar till Sveriges konkurrenskraft
- förhindrar, upptäcker och åtgärdar fusk och missbruk
- stimulerar frivillig återvandring.

I samverkan med andra bidrar Migrationsverket till att migrationen till och från Sverige fungerar på ett hållbart, effektivt och tryggt sätt för individer och samhälle. Myndigheten tar ansvar för uppdraget genom att med en hög rättslig kvalitet pröva ansökningar, stärka arbetet med återvändande inklusive förvar samt korta tiden i mottagningsystemet. En ny modell för handläggning av arbetsmarknadsärenden ska bidra till att främja högkvalificerad arbetskraftsinvandring. Arbetet med återkallelse och efterkontroller samt återvandring ska utvecklas och stärkas. Migrationsverkets verksamhet ska effektiviseras bland annat genom ökad digitalisering, som också ska bidra till större nytta för sökande och andra intressenter samt till ökad samhällsnytta.

¹ Förordning (2019:502) med instruktion för Migrationsverket, 1 §.

2. Myndighetens ekonomiska förutsättningar

2.1 Osäkert omvärldsläge och omfattande reformer

Migrationsverkets verksamhet har under de senaste två åren präglats av kriget i Ukraina, vilket medfört ett ökat resursbehov inom såväl prövning som mottagning. Sedan föregående budgetunderlag har Migrationsverket i sina prognoser redogjort för de mer långsiktiga antaganden som gjorts gällande utvecklingen under kommande år. Myndighetens prognoser och detta budgetunderlag utgår fortsatt från ett huvudscenario med ett långvarigt krig i Ukraina och gällande regelverk enligt massflyktsdirektivet. EU har förlängt det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet till och med den 4 mars 2025. Enligt massflyktsdirektivet kan skyddet gälla i högst tre år och löper ut detta datum.

Enligt massflyktsdirektivet ska medlemsstaternas nationella asyl- och migrationslagstiftning tillämpas när det tillfälliga skyddet upphör. Det stora flertalet av de individer vars tillfälliga skydd löper ut i mars 2025, förväntas ansöka om uppehållstillstånd på annan grund, främst asyl. Samtidigt är det mycket som talar för en EU-gemensam lösning för att hantera ukrainska flyktingars status i unionen efter den 4 mars 2025. I nuläget finns det inte några konkreta besked från EU kring detta och myndigheten utgår i prognoser och budgetunderlag från nuvarande regelverk.

Migrationsverket ser ett fortsatt behov av stabila ekonomiska förutsättningar de kommande åren till följd av det osäkra omvärldsläget och för att hantera konsekvenserna av kriget i Ukraina, oavsett vilken lösning det blir efter den 4 mars 2025. Det är också avgörande för att myndigheten ska kunna fortsätta arbetet med att minska antalet öppna ärenden och nå författningsstyrda tider inom prövningsverksamheten.

Samtidigt pågår omfattande migrationspolitiska förändringar, såväl nationellt som inom EU. Regeringens reformer inom migrationsområdet har, och kommer att få, en stor påverkan på myndigheten. Migrationsverket har en central roll i omläggningen av migrationspolitiken, vilket kräver fortsatta stabila ekonomiska förutsättningar. Det formella antagandet av EU:s så kallade migrations- och asylpakt väntas ske våren 2024, varefter ett flerårigt implementeringsarbete tar vid. Bland annat indikerar förslagen behov av en utvecklad kontrollverksamhet. Migrationsverket analyserar för närvarande vad det nya regelverket kommer att innebära för Sverige och vilka förberedelser som myndigheten behöver genomföra.

När det gäller de nationella reformerna har regeringen tillsatt en rad utredningar, gett Migrationsverket nya uppdrag och genomfört eller planerar att genomföra lagändringar som påverkar Migrationsverket. Inom de flesta delar är det för tidigt för Migrationsverket att uttala sig om hur reformerna kommer att påverka verksamheten då myndigheten behöver invänta konkreta förslag på förändringar eller nya uppdrag.

Budgetpropositionen för 2024 innehåller särskilda reformtillskott på Migrationsverkets anslag. Satsningarna avser ändrade regler i medborgarskapslagen, ökade insatser för återvändande, fler förvarsplatser och statliga boenden för asylsökanden. I myndighetens förslag till finansiering för åren 2025–2026 har Migrationsverket räknat med att dessa tillskott kommer att nyttjas fullt ut men avser att återkomma med bedömning av eventuella förändrade resursbehov och analyser avseende dessa satsningar inom ramen för aktuella och tillkommande uppdrag.

I föregående budgetunderlag redogjorde Migrationsverket för att stödverksamheten och overheadkostnaderna inte kan minska i samma utsträckning som tidigare planerats. Detta med hänvisning till det utökade behovet inom kärnverksamheten. Migrationsverket ser i nuläget snarare att kraven och förväntningarna på stödverksamheten ökar utifrån de reformer som sker inom migrationsområdet. Myndigheten äskar i detta skede inte särskilt för stödverksamheten men resursbehovet utreds inom ramen för de analyser som myndigheten kommer att redovisa inom aktuella och kommande uppdrag.

2.2 Författningsstyrda handläggningstider

Migrationsverket ska pröva ansökningar med hög rättslig kvalitet, på ett kostnads-effektivt sätt och med så korta handläggningstider som möjligt. Myndigheten arbetar för att kunna pröva ansökningar inom författningsstyrd tid i samtliga ärendeslag. I Migrationsverkets behovsprognoser redogörs för vilken dimensionering av prövningsresurser som krävs för att kunna minska antalet öppna och andelen äldre ärenden till en nivå som möjliggör korta genomsnittliga handläggningstider och en hög andel avgjorda ärenden inom författningsstyrd tid, givet prognoserna för inkomna ärenden över tid.

I en tidsatt process med en aktiv handläggning behöver Migrationsverket ta hänsyn till variationer vad gäller antalet nya ärenden som inkommer. Det gäller såväl förstagångs- som förlängningsärenden, där andelen förlängningsärenden, främst inom asyl, anknytning och arbetstillstånd, är mycket stor och/eller ökande och antalet ansökningsomgångar är många. Vid planeringen behöver myndigheten därför ta hänsyn till variationer i antalet sökande. Dessa förändringar leder i sin tur till variationer i ledtider, resurser och produktivitet. Med flera ärendeslag som parallellt handläggs inom författningsstyrd tid behöver myndigheten ytterligare öka flexibiliteten inom prövningsverksamheten för att kontinuerligt anpassa resurser och kompetenser utifrån behov. Det kan innebära en påverkan på produktiviteten inom vissa ärendeslag som tenderar att vara föremål för större fluktuationer på grund av omvärldsfaktorer, som till exempel asylärenden. Vidare behöver Migrationsverket anpassa handläggningen till de förändringar som genomförs i regelverken. Även detta påverkar ledtider och resursbehovet. Att hålla ledtider kommer vara överordnat produktivitet.

Antaganden kring antalet inkomna ansökningar, ärendesammansättning och bemanningsläge är grundstenar i en god planering, vilket är avgörande för att kunna handlägga ärenden inom författningsstyrd tid. Här tillkommer också myndighetens arbete med kontrollverksamhet samt återkallelse av uppehållstillstånd. Att säker-

ställa en stabil och rätt dimensionerad verksamhet, anpassad efter alla de förändringar myndigheten ser i omvärlden blir således ännu viktigare. Migrationsverket fortsätter att utveckla arbetet med prognos och planering för att skapa förutsättningar för att kunna nå målen om författningsstyrd tid. En fortsatt stabil dimensionering av de samlade provningsresurserna är därför en avgörande förutsättning för att kunna minska antalet öppna ärenden och för att nå förutsättningar för författningsstyrda tider. Det är också en förutsättning för att kunna säkerställa målet om att förhindra, upptäcka och åtgärda fusk och missbruk.

2.3 Regeringens reformpolitik

2.3.1 Förvar

Migrationsverket arbetar för att säkerställa en långsiktigt hållbar och kostnadseffektiv förvarsverksamhet som är rätt dimensionerad utifrån uppdragsgivarens styrning och finansiering och som i möjligaste mån möter Migrationsverkets, Polismyndighetens och Kriminalvårdens nuvarande och framtida behov. De senaste åren har förvarsverksamheten utökats i enlighet med regeringens styrning och myndigheten fortsätter detta arbete under kommande år. Att utöka antalet förvarsplatser är en del av arbetet för att förbättra förutsättningarna för såväl Migrationsverkets som Polismyndighetens återvändandearbete.

Arbetet med utökningen sker utifrån den plan som togs fram i början av 2022.² Förvarskapaciteten utökades med 47 platser under 2022 och ska utökas med ytterligare cirka 100 platser till 2025. Enligt myndighetens redovisning till Regeringskansliet i december 2023 förläggs dessa platser till förvaret i Mölndal och förvaret i Flen.³ Planen kommer att uppdateras i april 2024 i enlighet med uppdraget i regleringsbrevet för 2024. Dels kommer redovisningen att innehålla en bedömning av hur många nya förvarsplatser som kan inrättas till följd av givna tillskott, och dels av hur en utökning av förvarskapaciteten till totalt 1 000 platser kan genomföras så skyndsamt, ändamålsenligt och kostnadseffektivt som möjligt.

Utöver att utöka antalet förvarsplatser vidtar myndigheten åtgärder för att stärka förvarsverksamheten inom flera olika områden. Ett arbete pågår med att säkerställa att det finns förutsättningar för förvaren att vara en trygg och säker boendemiljö för de förvarstagna och är en väl fungerande, trygg och säker arbetsplats för medarbetarna. Förutsättningarna behöver finnas i såväl regelverk som säkerhetsaspekter, resurssättning, arbetsmiljö och kompetensförsörjning. Därtill fortsätter arbetet med att utveckla processen både före och efter att en person tagits i förvar vilket är en del i att tillse att förvarsplatserna används effektivt med en så kort vistelsetid i förvar som möjligt.

Att utöka förvarskapaciteten är i de flesta fall en flerårig process och som är förknippad med flera osäkerheter och risker, varav en del ligger utanför myndighetens kontroll. Dessa osäkerheter och risker kan komma att påverka myndighetens genomförande och kostnader för utökningen av förvarsverksamheten. Det handlar bland annat om utvecklingen inom byggsektorn, Kriminalvårdens utökning och av

² Plan för utökad förvarskapacitet, dnr. 1.1.1.2-2022-5650.

³ Redovisning av uppdragen i regleringsbrev för 2022 och 2023 om plan för utökad förvarskapacitet och ytterligare förvarsplatser, dnr. 1.1.1.2-2023-17747.

anstalter och häkten samt den pågående förvarsutredningen som kan komma att påverka utformningen av och säkerhetsnivån på förvaren.⁴

Ett ökat antal förvarsplatser kräver också rekrytering av nya medarbetare och där kompetensförsörjningen kan bli en utmaning. Migrationsverket påverkas redan idag av den rådande konkurrensen på arbetsmarknaden vad gäller att attrahera värdefull kompetens. För förvarsverksamheten är det framförallt Kriminalvårdens kraftiga expansion som innebär en särskilt stor konkurrens gällande lämplig arbetskraft.

Migrationsverket arbetar aktivt med de frågor som gör myndigheten till en attraktiv arbetsgivare. En av dessa är lönenivån för medarbetarna. Migrationsverket noterar att andra myndigheter genomfört lönesatsningar utöver den årliga lönerevisionen, vilket kan påverka Migrationsverkets konkurrenskraft och möjligheter att anställa rätt kompetens. Framöver planerar Migrationsverket att genomföra ett analysarbete som ska kartlägga nuvarande lönenivåer. Arbetet förväntas ge en utökad förståelse till eventuella löneskillnader som finns inom myndigheten och i förhållande till andra aktörer. Detta arbete kan leda till att Migrationsverket behöver genomföra lönesatsningar inom och utanför lönerevisionen likt andra myndigheter.

Migrationsverket tar i detta underlag inte ställning till regeringens aviserade tillskott för förvarsverksamheten, utan i myndighetens redovisade behov är dessa satsningar inkluderade enligt det tillskott som aviserats i budgetpropositionen för 2024. Myndigheten kommer att återkomma med bedömningar och analyser avseende utökningen av förvarsverksamheten i april 2024 i enlighet med uppdrag i regleringsbrev.

2.3.2 Återvändande och återvändandecenter

Migrationsverket arbetar med att utveckla återvändandearbetet för att öka andelen verkställda beslut om av- eller utvisning (återvändandebeslut). Det sker bland annat genom resursförstärkning, vidareutveckling av arbetssätt, utvecklingsinsatser och genom ett effektivt användande av uppsikt eller förvar som en integrerad del av återvändandeprocessen.

Migrationsverket har utökat antalet resurser som arbetar med återvändande genom att bibehålla antalet resurser inom området trots att antalet nya återvändandeärenden bedöms minska. Det möjliggör en intensifiering av arbetet med återvändande. Tillskottet av medel för ökade insatser för återvändande, 25 miljoner kronor per år från och med 2024, kommer att användas för att säkerställa resursnivån och för att utveckla arbetssättet vid de nyligen inrättade återvändandecentren. En utökning av resurser medför att myndigheten kan genomföra fler aktiviteter i ett ärende som exempelvis motiverande samtal vilket bedöms öka förutsättningarna för att nå ett återvändande även om det inte nödvändigtvis innebär att myndigheten kommer att öka antalet som återvänder. Att personer som ska återvända inte medverkar och att det finns länder som inte tar emot sina egna medborgare kommer fortsatt vara utmaningar för att nå målet om ett ökat återvändande.

⁴ 2023 års förvarsutredning, Ju 2023:15 och Förbättrad ordning och säkerhet vid förvar, SOU 2024:5.

Migrationsverket har under hösten 2023 inrättat återvändandecenter i enlighet med regeringens uppdrag.⁵ Myndigheten utvecklar nu arbetssätten för hur arbetet på återvändandecentren ska bedrivas effektivt. Det handlar bland annat om formerna för samtal och om vilken roll frivilligorganisationer och andra aktörer kan utgöra vid återvändandecentren.

Att inrätta återvändandecenter kräver ökade insatser från den kommun och region där centret inrättas eftersom de som bor där har rätt till skolgång och sjukvård. Därför behöver Migrationsverket ha en nära samverkan med kommuner och regioner samt andra berörda aktörer för att genomförandet ska gå så smidigt som möjligt. Det är också viktigt att regeringen stödjer och ger myndigheten verktyg och förutsättningar för att omställningen av boendesystemet med fler center ska kunna genomföras.

Migrationsverket tar i detta underlag inte ställning till regeringens aviserade tillskott för återvändandeverksamheten inklusive återvändandecenter, utan i myndighetens redovisade behov är dessa satsningar inkluderade enligt det tillskott som aviserats i budgetpropositionen för 2024. Myndigheten kommer att återkomma med bedömningar av behov efter att myndighetens analys är klar.

2.3.3 Tillfälliga bostäder

Regeringen har enligt inriktning i uppdrag och utredningar som mål att fler asylsökande ska bo i statliga boenden⁶. Regeringen avser också att lämna en proposition om en ny ordning för mottagande av asylsökande. Regeringen har i budgetpropositionen för 2024 aviserat tillskott till Migrationsverket i enlighet med detta.

I linje med regeringens inriktning arbetar Migrationsverket för att förändra sammansättningen av boendeplatser, vilket i förlängningen möjliggör införandet av mottagandecenter. Målsättningen är att öka antalet kollektiva boenden från en tredjedel av kapaciteten till två tredjedelar. Antalet platser i lägenheter behöver i sin tur minska från två tredjedelar av kapaciteten till en tredjedel. För att kunna göra denna omställning av boendesammansättningen behöver myndigheten bibehålla en högre kapacitet av boendeplatser under kommande år.

Att anskaffa kollektiva boenden är i de flesta fall en process som tar flera år att genomföra och är dessutom förknippad med osäkerheter och risker. Dessa osäkerheter och risker kan komma att påverka myndighetens genomförande och kostnader. De är dels kopplade till utbudet av objekt och marknaden för dessa och dels kopplat till vad kommande utredningar kommer att föreslå kring boendenas utformning och de tjänster som ska erbjudas. Kommunernas inställning till inrättande av center är också en faktor i sammanhanget som påverkar myndighetens möjligheter att förändra sammansättningen av boendeplatser i enlighet med regeringens inriktning om statliga boenden. Utöver det behöver myndigheten också utreda hur centren ska utformas och vilken verksamhet som ska bedrivas i dessa.

⁵ Uppdrag att inrätta återvändandecenter, Ju2023/01593.

⁶ Migrationsverket använder samlingsbegreppet tillfälliga bostäder för att beskriva de olika typer av logi som erbjuds asylsökande i enlighet med lag (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl. (LMA).

Migrationsverket tar i detta underlag inte ställning till regeringens aviserade tillskott för återvändandeverksamheten inklusive återvändandecenter, utan i myndighetens redovisade behov är dessa satsningar inkluderade enligt det tillskott som aviserats i budgetpropositionen för 2024. Myndigheten kommer att återkomma med bedömningar av behovet efter att myndighetens analys är klar.

2.4 Digitalisering, utveckling och säkerhet

Migrationsverket är en del av en föränderlig omvärld med en ökad hotbild jämfört med tidigare år. Inom säkerhetsområdet ses ett antal utmaningar med ett ökat underrättelsehot från främmande stater. Därtill pågår ett krig i vårt närområde som tillsammans med andra faktorer föranlett en återuppbyggnad av det totalförsvaret som Migrationsverket är en del av. I det försämrade omvärldsläget behöver Migrationsverket agera på ett ansvarsfullt sätt. Myndigheten har tillgång till en unik och känslig informationsmängd där bedömningen är att det finns intresse från flertalet obehöriga aktörer att komma åt informationen. Vid höjd beredskap ansvarar Migrationsverket som beredskapsansvarig myndighet bland annat för drift och skydd av den centrala utlänningsdatabasen.

Migrationsverket har krav på att utveckla den digitala infrastrukturen och ska med hjälp av digital teknik öka effektiviteten i verksamheten. I regleringsbrevet för 2024 preciseras att de nya digitala lösningar som tas fram ska vara långsiktigt hållbara, skapa förutsättningar för en effektiv verksamhet och medföra en god informations- och it-säkerhet. De ska också bidra till ett ökat och mer effektivt informationsutbyte inom myndigheten och med andra myndigheter. It-utvecklingen ska även medföra effektivare handläggningsprocesser.

Till följd av förändringarna i omvärlden och för att kunna leverera på uppdragen rörande digitalisering i regleringsbrevet ser Migrationsverket ett behov av tillskott av medel på förvaltningsanslaget. Med det föreslagna tillskottet kommer myndigheten få möjlighet att förbättra arbetet med informationsstyrning och livscykelhantering och öka förmågan att tillvarata informationsperspektivet i ordinarie livscykelhantering. Genom en ökad informationskvalitet och it-säkerhet ökar möjligheterna till bättre digital service, förbättrade e-tjänster, effektivare handläggning, automatisering samt digitalt utbyte med andra myndigheter och samarbetspartners. Dessa områden är samtliga viktiga i arbetet med att nå författningsstyrda handläggningstider och för att genomföra de omfattande migrationspolitiska reformerna på både nationell nivå och EU-nivå.

Kraven inom it-säkerhetsområdet ställs inte bara i regleringsbrev utan också i ny lagstiftning i form av NIS2-direktivet och Sveriges kommande NATO-inträde. Migrationsverket uppnår för närvarande inte en samlad acceptabel risknivå inom it-säkerhet och förändringar behöver ske. Specifika satsningar inom it-säkerhet inkluderar fortsatt investering i vårt Security Operations Center, ökat fokus på sårbarhetsscanning, ökad penetrationstestning och härdning av våra system och plattformar samt utökad samarbete med externa parter för att säkerställa kvaliteten på vår it-säkerhet. Vidare leder de nya högre kraven på it-säkerhetsområdet till att myndighetens kommunikationsutrustning behöver livscykelhanteras kommande år, vilket leder till ökade kostnader.

God it-säkerhet uppnås inte endast genom att satsa mer inom it-säkerhetsområdet utan löpande livscykelhantering av befintliga system och applikationer behöver också genomföras. Insatser krävs från samtliga utvecklings- och teknikteam på myndigheten och investeringar i kompetenshöjande syfte behövs inom området. Det finns även ett behov av regelbundna övningar för att öka beredskapen.

It- och systemmiljön behöver vidareutvecklas, underhållas men också avvecklas på ett säkert sätt i takt med den nyutveckling som sker. Behovet av förvaltning av våra handläggningsstöd och vår infrastruktur kommer att öka eftersom löpande nyutveckling ytterligare ökar behovet av livscykelhantering. Till exempel kommer nya handläggningsstöd att utvecklas parallellt med att befintliga handläggningsstöd är kvar innan de kan avvecklas. Det innebär att kommande ändringar i lagstiftning eller it-säkerhetskrav kommer att behöva göras i flera system. En hög takt på regeländringar innebär att utvecklingsresurser, istället för livscykelhantering och effektiviseringar, får fokusera på införandet av dessa ändringar.

Kostnader för livscykelhantering inkluderar bland annat it-relaterade avtal och licenser såsom köpta programvaror samt avskrivningar av investeringar i it-infrastruktur. Kostnadsutvecklingen i denna del är hög, dels med anledning av det allmänt höjda kostnadsläget och dels på grund av förflyttningen mot fler köpta produkter som exempelvis molnlösningar och produkter med högre säkerhetskrav. En inventering av it-infrastrukturen har uppmärksammat myndigheten på brister i redundans, som efter åtgärder kommer att höja kostnadsnivån. Större investeringar inom nätutrustning och datahall behöver göras inom infrastrukturområdet.

Migrationsverket ser behov av att höja informationskvaliteten och därmed förbättra förutsättningarna för kommande utveckling inom ett flertal områden. Informationen ska klassificeras och hanteras i tekniska system utifrån sitt skyddsvärde. Den kan sedan göras tillgänglig för de behöriga aktörer som behöver tillgång till den, utan att riskera att läcka ut till obehöriga. Några utvecklingsområden är informationsdelning med andra myndigheter, digital självservice till sökande och automatiseringar i handläggningen. Under perioden planeras för införande av ett informationshanteringsverktyg som inventerar och regelsätter informationsmängderna vilket möjliggör en automatisering av registrering av handlingar från våra digitala e-tjänster och bidrar till effektivitetsvinster i handläggningsprocesserna. Vidare arbetar Migrationsverket med att skapa lösningar som möjliggör gemensamma handläggningsstöd över processerna vilket kommer att förbättra förutsättningarna för verksamhetsuppföljning, kontroll och monitorering av den centrala utlänningsdatabasen.

För att kunna möta uppdrag inom återvändande, återvandring och återkallande samt vidareutveckla processerna till en mer effektiv verksamhet behövs ett fortsatt utvecklingsarbete. Inom återvändande kommer handläggningen att effektiviseras och datakvaliteten förbättras genom att ett antal automatiseringar utvecklas i handläggningssystemen. Exempel på dessa är automatiska registreringar av laga kraft i avvísings- och utvisningsbeslut, automatisk överföring till Polismyndigheten när uppdatering i ett överlämnat ärende sker och automatisk registrering av underrättelse vid förenklad delgivning. Inom utredningen för stärkt återvändandeverksam-

het diskuteras utökat informationsutbyte. Exempelvis pågår Polismyndighetens arbete med att ta fram ett nytt ärendehandläggningssystem där Migrationsverket samverkar i syfte att kunna dela information.

2.5 Författningsändringar

Inom ramen för migrationspolitiken tillsatte regeringen flera utredningar, nya uppdrag i regleringsbrevet och under 2023 trädde också några lagändringar i kraft som har påverkat Migrationsverket. Flertalet utredningar pågår fortsatt och kan på sikt leda till fler lag- och regeländringar. Bland förändringarna kan exempelvis nämnas en anpassning av asyllagstiftningen till rättslig miniminivå enligt EU-rätten, främjande av högkvalificerad arbetskraftsinvandring och skärpta krav för lågkvalificerad arbetskraft, effektivare asylprocess med vistelse i mottagningscenter under asyltiden, stärkt återvändande genom bland annat återvändandecenter, fler grunder för utvisning, stärkt arbete med återkallelse av uppehållstillstånd, skärpta villkor för anhöriginvandring samt skärpta krav för svenskt medborgarskap.

En stor del av arbetet med dessa förändringar kommer att fortsätta även under de kommande åren då flera tillsatta utredningar ska slutredovisas. I takt med att de pågående utredningarna blir klara, slutredovisas och eventuellt mynnar ut i lagändringar eller nya uppdrag blir det tydligare vad reformerna innebär för de olika delarna av Migrationsverkets verksamhet. Då kan också arbetssätt och system anpassas till de nya förutsättningarna för att ge önskade effekter. Inte minst är det viktigt att fortsätta det digitala utvecklingsarbetet samt intensifiera arbetet med informations- och it-säkerhet. Detta ger förutsättningar för ett effektivt omhändertagande av reformpolitiken och är en förutsättning för ett effektivt informationsutbyte med andra myndigheter.

I flera fall saknas ännu konkreta lagförslag i form av propositioner varför Migrationsverket inte beaktar konsekvenserna av utredningarna i budgetunderlaget. Dessa kommer att beskrivas av Migrationsverket i samband med ordinarie remissförfarande. I vissa fall kan förändringar i regelverken som påverkar verksamheten medföra ett ökat resursbehov.

3. Myndighetens förslag till finansiering 2025–2027

Migrationsverket lämnar förslag till finansiering för åren 2025–2027 i enlighet med förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag i följande tabell.

Tabell 1. Förslag till finansiering för åren 2025–2027

Anslag som disponeras av Migrationsverket (tkr)	Utfall 2023	Disponibla exkl kredit 2024	Prognos P1-24 2024	Behov 2024	Förslag 2025	Förslag 2026	Förslag 2027
Utgiftsområde 7	0	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000
Anslag 1:1	0	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000
Anslagspost 3	0	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000
Utgiftsområde 8	10 712 617	12 386 285	11 625 481	11 615 481	11 339 000	9 770 000	9 008 000
Anslag 1:1	4 707 448	4 758 531	4 758 531	4 758 531	5 370 000	5 450 000	5 250 000
Anslagspost 1 ¹⁾	4 707 448	4 758 531	4 758 531	4 758 531	5 370 000	5 450 000	5 250 000
Anslag 1:2	5 293 606	6 892 000	6 200 000	6 200 000	4 980 000	3 440 000	3 060 000
Anslagspost 2	4 709 446	5 602 000	5 010 000	5 010 000	3 310 000	1 710 000	1 210 000
Anslagspost 3	584 160	1 290 000	1 190 000	1 190 000	1 670 000	1 730 000	1 850 000
Anslag 1:3	6 099	7 500	7 500	7 500	8 000	8 000	8 000
Anslagspost 4	5 865	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000
Anslagspost 5	17	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000
Anslagspost 8	217	500	500	500	1 000	1 000	1 000
Anslag 1:6	259 545	264 602	220 000	210 000	390 000	400 000	220 000
Anslagspost 2	259 545	264 602	220 000	210 000	390 000	400 000	220 000
Anslag 1:7	15 594	63 202	39 000	39 000	41 000	42 000	40 000
Anslagspost 1	15 594	63 202	39 000	39 000	41 000	42 000	40 000
Anslag 1:8	430 325	400 450	400 450	400 450	550 000	430 000	430 000
Anslagspost 1	430 325	400 450	400 450	400 450	550 000	430 000	430 000
Utgiftsområde 13	3 056 016	2 736 088	2 603 000	2 643 000	2 476 000	3 017 000	3 080 000
Anslag 1:2	3 056 016	2 736 088	2 603 000	2 643 000	2 476 000	3 017 000	3 080 000
Anslagspost 1	1 861 149	1 653 771	1 490 000	1 490 000	1 400 000	1 950 000	2 040 000
Anslagspost 2	35 571	38 000	33 000	33 000	46 000	62 000	35 000
Anslagspost 4	507 462	361 562	400 000	400 000	400 000	400 000	400 000
Anslagspost 5 ²⁾	30 138	29 862	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000
Anslagspost 6	62 456	40 492	40 000	50 000	40 000	40 000	40 000
Anslagspost 12	107 150	100 234	100 000	100 000	80 000	75 000	75 000
Anslagspost 14	60 000	60 000	60 000	90 000	80 000	80 000	80 000
Anslagspost 15	392 089	452 167	450 000	450 000	400 000	380 000	380 000
Totalt	13 768 634	15 147 373	14 253 481	14 283 481	13 840 000	12 812 000	12 113 000

Se bilaga för namn på anslag och anslagsposter.

1) Disponibla medel 2024 justerade med positivt överföringsbelopp från 2023, 23 615 tkr.

2) Disponibla medel 2024 justerade med negativt överföringsbelopp från 2023, 138 tkr.

I förhållande till beräknade medel enligt budgetpropositionen för 2024 innebär Migrationsverkets förslag till finansiering ökade respektive minskade behov av medel på de olika anslagen som Migrationsverket disponerar. Sammantaget bedömer Migrationsverket att tilldelningen på förvaltningsanslaget behöver öka med 251 miljoner kronor för 2025 och 990 miljoner kronor för 2026 jämfört med nivåerna i budgetpropositionen för 2024. Trots det högre behovet på förvaltningsanslaget minskar

det totala behovet för de anslag som Migrationsverket disponerar med 1,6 miljarder kronor för 2025–2026. Dessa differenser framgår i tabellen nedan.

Tabell 2. Jämförelse mellan förslag till finansiering och beräknade medel enligt budgetpropositionen för 2024

Anslag som disponeras av Migrationsverket (tkr)	Behov 2024	Förslag 2025	Förslag 2026
Utgiftsområde 7	+ 0	+ 0	+ 0
Anslag 1:1	+ 0	+ 0	+ 0
Utgiftsområde 8	- 770 802	- 1 082 646	- 1 636 881
Anslag 1:1	+ 0	+ 250 656	+ 990 421
Anslag 1:2	- 692 000	- 1 537 000	- 2 727 000
Anslag 1:3	+ 0	+ 500	+ 500
Anslag 1:6	- 54 602	+ 125 398	+ 135 398
Anslag 1:7	- 24 200	- 22 200	- 21 200
Anslag 1:8	+ 0	+ 100 000	- 15 000
Utgiftsområde 13	- 93 226	+ 164 534	+ 960 098
Anslag 1:2	- 93 226	+ 164 534	+ 960 098
Totalt	- 864 028	- 918 112	- 676 783

Se bilaga för namn på anslag och anslagsposter.

Ökat behov av medel (+) / minskat behov av medel (-)

3.1 Anslag 1:1 Biståndsverksamhet (U07)

I regleringsbrev för 2024 tilldelas Migrationsverket 25 miljoner kronor inom utgiftsområde 7 Internationellt bistånd, under anslagspost 1:1.3 Migrationsinsatser inom biståndet. Insatserna ska utformas i samarbete med Styrelsen för internationellt utvecklingsarbete (Sida) och i dialog med andra relevanta svenska myndigheter inklusive utlandsmyndigheter. I avvaktan på att dessa samarbeten och dialoger etableras gör Migrationsverket bedömningen att tilldelade medel används fullt ut.

3.2 Anslag 1:1 Förvaltningsanslag (U08)

Migrationsverket bedömer att behovet av medel är större än beräknad tilldelning i budgetpropositionen för 2024 avseende år 2025 och 2026. Myndigheten ser fortsatt behov av stabila ekonomiska förutsättningar de kommande åren. Detta behövs för att hantera konsekvenserna av kriget i Ukraina, oavsett vilken lösning det blir efter den 4 mars 2025, och för att tillgodose en tillräcklig kapacitet inom prövningsverksamheten och nå författningsstyrda tider. Stabila förutsättningar behövs även för att genomföra de omfattande migrationspolitiska reformerna på nationell nivå och EU-nivå.

Behovet av medel påverkas också av generella kostnadsökningar kopplade till hög inflation och behov av tillskott inom digitalisering, utveckling och säkerhet. Sammantaget bedömer Migrationsverket att behovet av medel överskrider beräknade medel enligt budgetpropositionen för 2024 med 251 miljoner kronor för 2025 och 990 miljoner kronor för 2026.

Sedan föregående budgetunderlag har Migrationsverket gjort justeringar av myndighetens ekonomiska behov på förvaltningsanslaget vid tre olika prognostillfällen.

I myndighetens behovsprognos från april (P2-23) presenterades ett nytt huvudsce-
nario baserat på ett långvarigt krig i Ukraina och ett antagande om ytterligare för-
längning av massflyktsdirektivet till den 4 mars 2025. Scenariot medförde ett ökat
resursbehov inom asylprövning och mottagning för 2025 och 2026. I oktoberpro-
gnos (P4-23) justerades behovsprognosen för år 2025 och 2026 utifrån de sats-
ningar som regeringen föreslog i budgetpropositionen för 2024. De avser ändrade
regler i medborgarskapslagen, ökade insatser för återvändande, fler försvarsplatser
och statliga boenden för asylsökanden. I behovsprognosen från februari (P1-24)
höjdes tidigare redovisat behov för 2025 och 2026, framförallt utifrån tvingande
kostnadsökningar till följd av hög inflation och prisökningar. Utifrån dessa juste-
ringar har myndigheten i behovsprognosen från februari (P1-24) redovisat ett ökat
behov motsvarande 172 miljoner kronor 2025 och 889 miljoner kronor 2026, jäm-
fört med beräknade belopp i budgetpropositionen för 2024.

Tabell 3. Förklaring till utökat behov av medel

Anslag 1:1 (mnkr)	Förslag 2025	Förslag 2026	Förslag 2027
Anvisat i regleringsbrev och budgetproposition	5 119	4 460	4 460
Volymdrivna kostnadsökningar	+ 0	+ 645	+ 403
Tidigare framfört behov (P2-23)	+ 0	+ 600	+ 0
Fortsatt behov inom prövning och mottagning 2027	+ 0	+ 0	+ 403
Resursbehov prövning (P1-24)	+ 0	+ 45	+ 0
Tvingande kostnadsökningar	+ 161	+ 225	+ 267
Lönerevision och pensionskostnader	+ 161	+ 225	+ 267
Digitalisering, utveckling och säkerhet	+ 90	+ 120	+ 120
It-relaterade avtal och licenser	+ 15	+ 15	+ 15
Höjd säkerhet inom trådlöst nätverk	+ 28	+ 43	+ 43
It-säkerhet och relaterad förvaltning	+ 17	+ 17	+ 17
Förvaltning, utveckling och informationshantering	+ 30	+ 45	+ 45
Föreslagen anslagsnivå budgetunderlag 2025–2027	5 370	5 450	5 250
Utökat behov av medel	+ 251	+ 990	+ 790

Migrationsverkets förslag till finansiering i detta budgetunderlag utgår från tre
olika grupper av kostnadsökningar. De är volymdrivna kostnadsökningar, tving-
ande kostnadsökningar och området digitalisering, utveckling och säkerhet.

De volymdrivna kostnadsökningarna har sin grund i de antaganden som Migrat-
ionsverket redovisat i behovsprognoser åren 2023–2024. Likt prognoserna utgår
budgetunderlaget fortsatt från nuvarande regelverk. Kostnadsökningen för 2026 är
645 miljoner kronor. Av dessa avser 600 miljoner kronor det behov som myndig-
heten framfört i budgetunderlag 2024–2026 och aprilprognos (P2-23). Resterande
45 miljoner kronor avser ökat resursbehov inom prövningsverksamheten som redo-
visades i februariprognos (P1-24). Ökningen avser framförallt förändrat behov
inom medborgarskapsprövningen. Kostnadsökningen för 2027 uppgår till 403 mil-
joner kronor. Den avser bedömt behov av resurser inom prövning och mottagning.

De tvingande kostnadsökningarna uppgår till mellan 161 och 267 miljoner kronor
per år 2025–2027. De avser kostnadsökningar till följd av inflation, mer specifikt
lönerevision och pensionskostnader.

Det utökade behovet inom området digitalisering, utveckling och säkerhet uppgår till totalt 90 miljoner kronor för 2025 och 120 miljoner kronor per år från och med 2026. Ett ökat behov om 15 miljoner kronor per år ses för it-relaterade avtal och licenser. Kostnadsutvecklingen för dessa är hög, dels med anledning av det allmänt höjda kostnadsläget och dels på grund av förflyttningen mot fler köpta produkter som exempelvis molnlösningar och produkter med högre säkerhetskrav. Vidare har Migrationsverket identifierat behov av att höja sin säkerhet inom trådlösa nätverk, vilket bedöms kosta 28 miljoner kronor för 2025 och 43 miljoner kronor per år från och med 2026. Inom it-säkerhet och till den relaterad förvaltning ses också behov av tillskott för att uppnå en samlad acceptabel risknivå. De uppgår till 17 miljoner kronor per år från och med 2025. Inom förvaltning, utveckling och informationshantering krävs stegvis ökade insatser för att fortsätta utveckla Migrationsverkets system vilket under en övergångsperiod kommer att medföra kostnadsökningar. Vidare behöver informationen i systemen klassificeras utifrån sitt skyddsvärde och göras tillgängliga för samarbetsmyndigheter. Till följd av detta redovisas ett ökat behov om 30 miljoner kronor för 2025 och 45 miljoner kronor per år från och med 2026.

Totalt innebär Migrationsverket utökade behov att föreslagen anslagsnivå uppgår till 5 370 miljoner kronor för 2025, 5 450 miljoner kronor för 2026 och 5 250 miljoner kronor för 2027. En eventuell EU-gemensam lösning för att hantera ukrainska flyktingars status i unionen efter den 4 mars 2025 kan komma att förändra förutsättningarna. Det kan i sin tur medföra att det beräknade behovet av förvaltningsmedel minskar.

I budgetpropositionen för 2024 aviserades tillskott till Migrationsverket för satsningar kopplat till regeringens reformer. Migrationsverket har i myndighetens föreslagna anslagsnivå för åren 2025–2026 räknat med att dessa tillskott kommer att nyttjas fullt ut men avser att återkomma med bedömning av resursbehov och analyser avseende dessa satsningar inom ramen för aktuella och tillkommande uppdrag. Här ingår även reformernas eventuella påverkan på stödverksamheten.

Migrationsverket arbetar för att under perioden 2024–2027 nyttja externa medel i så hög utsträckning som möjligt för att finansiera och utveckla den egna verksamheten och då främst genom medel från Asyl-, migrations- och integrationsfonden (AMIF), Instrumentet för gränsförvaltning och viseringspolitik (BMVI) och Fonden för inre säkerhet (ISF). Migrationsverket kommer att justera det redovisade behovet ifall finansiering kan ske genom externa medel.

För 2025 och 2026 är beräknade medel enligt budgetpropositionen för 2024 på förvaltningsanslaget lägre än det behov som Migrationsverket nu framför. Om beräknade anslagsnivåer enligt budgetpropositionen ligger fast skulle Migrationsverket behöva genomföra neddragningar inom såväl operativ verksamhet som stödverksamhet redan under år 2025. Eftersom en så stor andel av medarbetarna återfinns inom operativ verksamhet kommer den största andelen av minskningen behöva ske där, vilket skulle drabba prövningen med kraftigt växande ärendebalanser som följd. Därmed ökar resursbehovet inom mottagningen till följd av den lägre kapaciteten inom prövningen. Detta påverkar möjligheterna att kunna hantera konsekvenserna av ett långvarigt krig i Ukraina och Migrationsverkets genomförande av

aviserade reformer inom migrationsområdet. Läs mer om konsekvenserna av beräknade medel i Migrationsverkets februariprognos (P1-24).

3.3 Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader (UO8)

Det totala behovet på anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader bedöms lägre än tilldelad ram. Skillnaden uppgår till cirka 1,5 miljarder kronor för 2025 och cirka 2,7 miljarder kronor för 2026.

Migrationsverket bedömer att behovet av medel är lägre jämfört med tilldelad ram för anslagspost 1:2.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner. För 2025 bedöms behovet vara cirka 950 miljoner kronor lägre än beräknat belopp i budgetpropositionen för 2024 och för 2026 bedöms behovet vara cirka 1,2 miljarder kronor lägre. Det beror främst på att Migrationsverket i novemberprognosen 2023 (P4-23) och i februariprognosen 2024 (P1-24) sänkt planeringsantagandet över antalet skyddssökande från Ukraina och antalet inskrivna asylsökande i mottagningen jämfört med tidigare prognoser.

Migrationsverket bedömer att behovet av medel är lägre jämfört med tilldelad ram för anslagspost 1:2.3 Boende för asylsökande. För 2025 bedöms behovet vara cirka 550 miljoner kronor lägre än beräknat belopp i budgetpropositionen för 2024 och för 2026 bedöms behovet vara cirka 1,5 miljarder kronor lägre. Antalet inskrivna minskar under 2024–2026 enligt Migrationsverkets februariprognos (P1-24) vilket minskar platsbehovet av tillfälliga bostäder inom anläggningsboende. Myndigheten bedömer dock att det finns ett behov av att bibehålla en baskapacitet på cirka 15 000 platser under 2024–2027. Den tillfälliga överkapaciteten bedöms vara mer kostnadseffektiv jämfört med en kortsiktig avveckling som skulle innebära en betydligt sämre förmåga att möta variationer och medföra behov av en eventuell återanskaffning av bostäder med sannolikt högre andel dyrare boendeformer. Den högre kapaciteten är också en del av myndighetens beredskap.

Sammansättningen skiftar under perioden mot fler kollektiva platser och färre lägenhetsplatser. I slutet av 2025 beräknas baskapaciteten att bestå av cirka 7 500 platser i lägenhetsboende och cirka 7 500 platser i kollektiva anläggningar. Under 2026 planeras för ytterligare förändring av sammansättningen av baskapaciteten mot fler kollektiva platser och i slutet av 2026 är inriktningen cirka 10 000 kollektiva platser och cirka 5 000 lägenhetsplatser. Den förändrade sammansättningen av baskapacitet med fler kollektiva platser och färre lägenhetsplatser beräknas på sikt att leda till högre kostnader för myndigheten men bedöms vara nödvändig för att kunna hantera en aviserad ny ordning för mottagande av asylsökande.

Under 2025 finns behov av en tillfällig extra kapacitet på omkring 3 000 platser utifrån antagandet om tillkommande ukrainska asylsökningar efter att det tillfälliga skyddet löper ut, där personerna utifrån gällande regelverk beräknas gå över från kommunalt boende till Migrationsverkets boende. En eventuell EU-gemensam lösning för att hantera ukrainska flyktingars status i unionen efter den 4 mars 2025 kan förändra förutsättningarna.

3.4 Anslag 1:3 Migrationspolitiska åtgärder (UO8)

Migrationsverket har som mål att antalet personer som frivilligt återvänder ska öka. Det har dock funnits utmaningar i att nå ut till individer som kan ha en önskan att återvändra. Migrationsverket har därför informerat regeringen om att en samverkan med andra aktörer och en översyn av incitament kan vara ansatser som skulle kunna leda till att fler väljer att återvändra.

Migrationsverket ser inget ökat behov för anslagspost 1:3.4, men det behövs en förutsägbarhet gällande tilldelat anslag för återvändningsförberedelser. Detta för att skapa optimala förutsättningar för genomförande av regeringens uppdrag samt med anledning av den utredning om frivillig återvandring som regeringen har tillsatt och som förväntas vara färdig i augusti 2024. Tilldelad ram för anslagspost 1:3.4 på 6 miljoner kronor för 2024 bör därmed bibehållas 2025–2027 för att säkerställa Migrationsverkets förutsättningar att genomföra uppdraget.

För anslagspost 1:3.5 Återvändningsbidrag är anslagets nyttjande beroende av de informationsinsatser som ska genomföras i linje med regeringens uppdrag om återvändningsförberedelser under anslagspost 1:3.4. Den tilldelade ramen på 1 miljon kronor för 2024 bör därmed bibehållas 2025–2027 för att vara i linje med planerade informationsinsatser under anslagspost 1:3.4.

Tilldelad ram för anslagspost 1:3.8 Anhörigresor har minskats från 3 miljoner kronor år 2023 till 0,5 miljoner kronor år 2024. Migrationsverket bedömer att de tilldelade medlen för 2024 kommer att nyttjas fullt ut och inte vara tillräckliga med nuvarande prognos för antal inkommande ärenden. För 2025–2027 föreslår därför myndigheten en utökning av anslagsposten med 0,5 miljoner kronor för respektive år med anledning av detta.

3.5 Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål (UO8)

Migrationsverket utgår från beslutad tilldelning av medel till Domstolsverket och migrationsdomstolarna.

3.6 Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål (UO8)

Migrationsverket utgår från beslutad tilldelning av medel till Domstolsverket och migrationsdomstolarna.

3.7 Anslag 1:6 Offentliga biträden i utlänningsärenden (UO8)

Anvisade och beräknade medel för offentliga biträden uppgår till 265 miljoner kronor per år enligt årets regleringsbrev och budgetproposition för 2024. Migrationsverket bedömer att dessa medel inte är tillräckliga för åren 2025 och 2026.

Behovet påverkas av antagandet om tillkommande ukrainska asylansökningar efter att det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet löper ut den 4 mars 2025. Bedömt behov överskrider beräknade medel med ungefär 125 miljoner kronor för

2025 och 135 miljoner kronor för 2026. Migrationsverket föreslår att anslagsmedlen ökar med motsvarande belopp.

3.8 Anslag 1:7 Utresor för avvisade och utvisade (UO8)

Tilldelad ram för 2025–2027 kommer att nyttjas fullt ut enligt det beräknade behovet på anslagspost 1:7.1 Utresor för avvisade och utvisade. Antalet resor beräknas bli fler under perioden på grund av det intensifierade arbetet med återvändande enligt regeringens uppdrag utifrån regleringsbrevet. Kostnaden per resa fortsätter att minska jämfört med tidigare till följd av byte av reintegreringsprogram.

Migrationsverket bedömer att villkoret om att högst 21 miljoner kronor får användas för statsbidrag till eller enligt avtal med svenska, utländska och internationella organisationer avseende utlänningars återvändande kommer att nyttjas med hela summan per år under 2024–2027. Migrationsverket bedömer vidare att villkoret om att högst 7 miljoner kronor får användas i samband med övervakning av tvångsvist återvändande inte kommer att nyttjas med mer än 3,2 miljoner kronor per år 2024–2027. Det baseras på det beräknade antalet övervakningsuppdrag som myndigheten beräknas utföra.

3.9 Anslag 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande (UO8)

Migrationsverket föreslår att tilldelningen av medel för anslag 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande höjs för med 100 miljoner för 2025 kronor och sänks med 15 miljoner kronor för 2026. Utgångspunkten för bedömningen av behov på anslaget är medel för det nationella programmet, den totala tilldelningen av fondmedel från EU-kommissionen på 264 miljoner euro för programperioden 2021–2027 och den planerade utlysningstakt som myndigheten tagit fram. Därtill bedöms behovet öka med 100 miljoner kronor 2025 till följd av att den tilldelade fondbudgeten i euro värderats upp jämfört med tidigare beräkningar på grund av den senaste tidens svaga utveckling av den svenska kronan. Vidare bedöms behovet minska med 15 miljoner kronor 2026 på grund av att ett högre antal externfinansierade projekt förväntas avslutas under 2025, jämfört med tidigare planering.

Europeiska kommissionen har signalerat möjlighet att öka tilldelade fondmedel framåt för det nationella programmet inom Asyl-, migration-, och integrationsfonden (AMIF). Ökningen i fondmedel kommer i så fall tilldelas per år i programmets budget och med fordran att det ska nyttjas inom en viss tidperiod. Om Sveriges budget för AMIF ökas för vissa år framåt behöver även anslag och beställningsmyndigande ökas i paritet för att tillskottet av medel ska kunna nyttjas. Vilka år det rör är beroende av när kommissionen tar beslut om eventuella ökning av tilldelade fondmedel.

3.10 Anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande (UO13)

För merparten av anslagsposterna på anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande styrs medelsbehovet av förordningar och totalt på anslaget är behovet högre än föreslagen tilldelning för år 2025–2026.

För anslagspost 6 Hyreskostnader bedömer Migrationsverket att behovet 2024 är högre än tilldelade medel. Migrationsverket föreslår att tilldelade medel utökas med 10 miljoner kronor under innevarande år för att myndigheten ska kunna betala ut ersättning till kommunerna inom gällande handläggningstider.

För anslagspost 14 Ersättning för vissa särskilda kostnader bedömer Migrationsverket att behovet är mellan 20–30 miljoner kronor högre än tilldelade medel för innevarande år och beräknade medel för 2025–2026. Migrationsverket föreslår en ökning av anslaget med 30 miljoner kronor innevarande år och 20 miljoner kronor per år för åren 2025–2027. Om inte medel tillförs anslagsposten kommer Migrationsverket likt tidigare år med stor sannolikhet att behöva avslå ansökningar på grund av brist på medel. Under 2023 inkom ansökningar från kommunerna på cirka 165 miljoner kronor varav cirka 130 miljoner kronor skulle beviljats om det funnits medel. Migrationsverket betalade ut ersättning för 100 procent av prioriteringsgrupp 1, 62 procent av prioriteringsgrupp 2 samt 0 procent för prioriteringsgrupp 3 och 4 under 2023.

I budgetpropositionen 2023 informerade regeringen om ett eventuellt införande av en ny indexerad schablonersättning under 2024 för initiala kostnader som ersätter nuvarande ersättningar för hyreskostnader, särskilda kostnader för mottagande av kvotflyktingar samt ersättning för initiala kostnader för ekonomiskt bistånd. Ett införande kan påverka framtida bedömningar av dessa ersättningar.

Regeringen har aviserat att det kan bli aktuellt med tidigare folkbokföring av personer som beviljats uppehållstillstånd med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet. En sådan eventuell förändring är inte beaktat i detta budgetunderlag.

Som framgått av Migrationsverkets prognoser påverkar antagandet om tillkommande ukrainska asylansökningar givet gällande regelverk enligt massflyktsdirektivet prognosen för antalet kommunmottagna. Det är anledningen till varför antalet kommunmottagna beräknas vara högre under 2025–2026, men detta bör alltså ses som ett räkneexempel. Förutsättningarna kan komma att förändras vid en eventuell EU-gemensam lösning för att hantera ukrainska flyktingars status i unionen bortom den 4 mars 2025.

4. Övriga uppgifter

4.1 Investeringar och låneram

Tabell 4. Låneram och räntor för verksamhetsinvesteringar

(tkr)	Utfall 2023	Prognos 2024	Beräknat 2025	Beräknat 2026	Beräknat 2027
IB lån i Riksgäldskontoret	397 453	321 611	574 639	761 007	784 398
Nyupplåning ¹⁾	68 406	413 900	420 660	288 985	146 000
Amorteringar	144 248	160 872	234 292	265 594	248 447
UB lån i Riksgäldskontoret	321 611	574 639	761 007	784 398	681 951
Beslutad/föreslagen låneram	588 000	609 000	762 000	785 000	682 000
Ränteutgifter	13 190	22 985	30 440	31 375	27 278
Summa amorteringar och ränteutgifter	157 438	183 857	264 732	296 969	275 725
Finansiering av räntor och avskrivningar					
UO 8 anslag 1:1.1	157 438	164 156	213 732	227 721	207 555
UO 8 anslag 1:2.3	0	19 701	51 000	69 248	68 170
Summa finansiering	157 438	183 857	264 732	296 969	275 725

Se bilaga för namn på anslag och anslagsposter.

1) Ingående balans (IB) och utgående balans (UB) innehåller upptagna lån och ännu ej upptagna lån. Bokslutstransaktioner under 2023 som ännu ej tagits upp lån för uppgick till 8 386 tkr under perioden. Detta påverkar förhållandet mellan IB och UB. Nyupplåning visar det faktiska behovet istället för faktiskt upptagna lån.

Behovet av lånemedel beräknas öka jämfört med föregående budgetunderlag. Den högre investeringstakten förklaras framförallt av kommande investeringar inom tillfälliga bostäder. Att anskaffa kollektiva boenden är i de flesta fall en process som tar flera år att genomföra och är dessutom förknippad med osäkerheter och risker. Dessa osäkerheter och risker kan komma att påverka myndighetens genomförande och när investeringarna uppstår. Den slutliga fördelningen mellan egna investeringar i boenden och upphandlade boenden kommer också att påverka behovet av lånemedel.

I beräkningarna ingår investeringar för anpassningar av boenden i Flen och Sagåsen. De inkluderar också belopp för investeringar i nya anläggningar enligt inriktningen ovan. I dagsläget vet Migrationsverket inte vilka dessa objekt är och beräkningarna baseras därför på schabloner och utifrån tidigare erfarenhet. I takt med att projekten fortskrider kommer osäkerheten i beräkningarna att kunna minskas.

Investeringsbehovet påverkas också av myndighetens uppdrag att öka antalet förvarsplatser. Detta är i de flesta fall en flerårig process som är förknippad med flera osäkerheter och risker vilka kan komma att påverka genomförandet och behovet av lånemedel. Det handlar bland annat om utvecklingen inom byggsektorn, Kriminalvårdens utökning och av anstalter och häkten samt den pågående förvarsutredningen som kan komma att påverka utformningen och säkerhetsnivån på förvaren.

I föregående budgetunderlag beräknades investeringen för förvaret i Flen vara klar 2024. Investeringen har nu förskjutits till senare delen av 2025. I underlaget inkluderades vidare förvar i norra Sverige samt utökning av platser i Gävle. Dessa har nu utgått i enlighet med myndighetens redovisning till Regeringskansliet i december 2023.⁷ Myndigheten kommer att återkomma med bedömningar och analyser avseende utökningen av förvarsverksamheten i april 2024 i enlighet med uppdrag i regleringsbrev. Denna redovisning kan eventuellt komma att påverka behovet av låneram.

Tabell 5. Verksamhetsinvesteringar

(tkr)	Utfall 2023	Prognos 2024	Beräknat 2025	Beräknat 2026	Beräknat 2027
Verksamhetsinvesteringar					
Datasystem, rättigheter m.m.	25 569	60 000	64 900	61 500	40 000
Maskiner, inventarier och installationer m.m.	41 960	72 300	77 000	72 000	64 000
Byggnader, mark och annan fast egendom	0	0	0	0	0
Övriga verksamhetsinvesteringar	21 734	297 100	306 500	178 650	46 500
Summa verksamhetsinvesteringar	89 263	429 400	448 400	312 150	150 500
Finansiering					
Lån i Riksgäldskontoret ¹⁾	76 087	413 900	420 660	288 985	146 000
Bidrag ²⁾	0	0	0	0	0
Finansiell leasing ³⁾	0	0	0	0	0
UO 8 anslag 1:1.1 ⁴⁾	10 452	4 574	11 265	11 640	0
UO 8 anslag 1:2.3	2 724	10 926	14 000	9 900	4 500
UO 8 anslag 1:8.1 ⁴⁾	0	0	2 475	1 625	0
Summa finansiering	89 263	429 400	448 400	312 150	150 500

Se bilaga för namn på anslag och anslagsposter.

1) 2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen.

2) 2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen.

3) 2 kap. 5 § kapitalförsörjningsförordningen.

4) Anslag efter medgivande av regeringen enligt regleringsbrev fördelar sig med högst 25 procent på anslag 1:1 och minst 75 procent på anslag 1:8 (AMIF).

Av utvecklingskostnaderna bedöms andelen anläggningstillgångar öka under perioden. Det beror dels på kommande insatser inom objekt EU:s viseringspolitik och dels med anledning av en större insats i ett nytt handläggningsstöd. Mot slutet av perioden är planerna ännu inte konkreta varför redovisningen baseras på schablonmässiga antaganden.

⁷ Redovisning av uppdragen i regleringsbrev för 2022 och 2023 om plan för utökad förvarskapacitet och ytterligare förvarsplatser, dnr. 1.1.1.2-2023-17747.

Tabell 6. Särskild information om verksamhetsinvesteringar

(tkr)	Totalt	Akkumulerat utfall	Prognos 2024	Beräknat 2025	Beräknat 2026	Beräknat 2027
Verksamhetsinvesteringar per objekt						
Digitalisering av skyddsprocessen	279 914	134 650	45 082	50 091	50 091	0
Digitalisering av handläggning inom ersättningshanteringen	166 119	136 444	21 625	8 050	0	0
Digitala servicetjänster	80 140	63 042	14 835	2 263	0	0
Digitalisering av tillståndsprocessen	458 676	433 358	23 249	2 069	0	0
Digitalisering av medborgarskapsprocessen	49 866	34 866	5 000	5 000	5 000	0
EU:s viseringspolitik	160 164	69 948	22 681	32 847	34 688	0
Digitalt samarbete med andra myndigheter	91 441	70 407	12 189	8 845	0	0
Utvecklat statistiskt beslutsstöd	66 095	64 999	1 096	0	0	0
Dokumenthantering	72 568	61 832	5 494	5 242	0	0
Biometristationer	53 609	0	24 994	28 615	0	0
Informationskvalitet och teknik	83 200	0	15 200	34 000	34 000	0
Förvar	571 013	312 013	144 400	114 600	0	0
Boende Flen	22 615	115	22 500	0	0	0
Boende Sagåsen	251 700	2 700	45 000	100 000	59 000	45 000
Boende nya ABK-anläggningar	100 000	0	30 000	30 000	40 000	0
Norrköping	63 000	0	1 000	12 600	49 400	0
Flen (administrativa lokaler)	20 000	0	0	5 000	15 000	0
Fordon	87 054	65 554	9 500	7 500	3 000	1 500
Summa utgifter för investeringar	2 677 174	1 449 928	443 845	446 722	290 179	46 500
Finansiering						
Lån i Riksgäldskontoret ¹⁾	1 705 902	922 392	283 127	284 823	173 560	42 000
Bidrag ²⁾	130 209	28 435	29 662	46 096	26 016	0
Finansiell leasing ³⁾	0	0	0	0	0	0
UO 8 anslag 1:1.1 ⁴⁾	340 595	201 569	44 879	51 012	43 135	0
UO 8 anslag 1:2.3	39 824	2 724	9 700	13 000	9 900	4 500
UO 8 anslag 1:8.1 ⁴⁾	460 644	294 808	76 477	51 791	37 568	0
Summa finansiering	2 677 174	1 449 928	443 845	446 722	290 179	46 500
Varav investeringar i anläggningstillgångar						
Datasystem, rättigheter m.m.	829 656	647 656	45 000	45 000	62 000	30 000
Maskiner och inventarier	47 000	0	19 000	20 000	8 000	0
Fastigheter och mark	0	0	0	0	0	0
Övriga verksamhetsinvesteringar	1 532 033	387 429	281 733	404 586	333 785	124 500
Summa investeringar i anläggningstillgångar	2 408 689	1 035 085	345 733	469 586	403 785	154 500

Se bilaga för namn på anslag och anslagsposter.

1) 2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen.

2) 2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen.

3) 2 kap. 5 § kapitalförsörjningsförordningen.

4) Anslag efter medgivande av regeringen enligt regleringsbrev fördelar sig med högst 25 procent på anslag 1:1 och minst 75 procent på anslag 1:8 (AMIF).

4.2 Avgifter mot inkomsttitel

Migrationsverket bedömer att den totala kostnadstäckningen kommer att variera mellan åren 2025–2027, men i genomsnitt ligga på cirka 40 procent. Kostnadstäckningsgraden per ärendeslag varierar också under perioden. För tillståndsärenden kommer täckningsgraden i genomsnitt ligga på omkring 40 procent, varav arbetstillstånd och studerandetillstånd har högst täckningsgrad på i genomsnitt cirka 57 procent respektive 60 procent. Anknytning och övriga tillståndsärenden har lägst täckningsgrad på i genomsnitt cirka 33 procent respektive cirka 8 procent. Övriga tillståndsärenden saknar ekonomiskt mål. För svenskt medborgarskap och pass (främlingspass och resedokument) ligger täckningsgraden på i genomsnitt cirka 49 procent respektive 27 procent.

De ekonomiska målen för avgiftsbelagd verksamhet framgår av regleringsbrevet och är 70 procent för svenskt medborgarskap, 45 procent för pass, 65 procent för arbetstillstånd, 80 procent för studerandetillstånd och 15 procent för anknytning. I jämförelse mot dessa bedömer myndigheten att nivåerna av kostnadstäckning inte kan nås under perioden för svenskt medborgarskap och pass.

När det gäller de ekonomiska målen för arbete (65 procent), studier (80 procent) och anknytning (15 procent), saknar myndigheten i dagsläget möjlighet att redovisa intäkterna per segment. Under 2024 har ett projekt (AHM) startats som ska ge myndigheten möjlighet att redovisa täckningsgraderna för samtliga ekonomiska mål utifrån både intäkt och kostnad per segment.

Att uppnå samtliga ekonomiska mål bedöms inte vara möjligt givet nuvarande avgiftsnivåer. Dessutom bokförs avgiftsintäkt vid ansökan medan kostnaderna för ärendet uppstår löpande under handläggningen av ärendet. Om intäkterna enligt prognos motsvarar utfallet när dessa kan redovisas (se ovan AHM-projekt) pekar prognosen mot kostnadstäckning för anknytning utifrån det ekonomiska målet och att både arbetstillstånd och studerandetillstånd närmar sig sina respektive ekonomiska mål. När Migrationsverket nått målet att pröva ansökningar inom författningsstyrd tid bedöms en generell kostnadsminskning kunna uppnås vilket bedöms kunna öka kostnadstäckningen långsiktigt.

Tabell 7. Prognos för antal avgiftsbelagda ansökningar

	2024	2025	2026	2027
Medborgarskapsärenden	69 000	71 000	65 000	65 000
Tillståndsärenden	176 100	202 100	192 000	179 700
varav arbetstillstånd	85 000	103 000	89 000	80 000
varav studerandetillstånd	30 000	30 000	28 000	28 000
varav anknytning	49 000	56 000	62 000	58 000
varav övriga tillståndsärenden	12 100	13 100	13 000	13 700
Pass (främlingspass och resedokument)	15 000	16 000	16 000	16 000
varav främlingspass	6 750	7 200	7 200	7 200
varav resedokument	8 250	8 800	8 800	8 800
Totalt	260 100	289 100	273 000	260 700

Migrationsverkets intäkter av avgifter avseende offentligrättslig verksamhet förväntas minska med 50 miljoner kronor, från cirka 420 miljoner kronor 2025 till cirka 370 miljoner kronor 2027. Kostnaderna för avgiftsverksamheten beräknas också minska med cirka 310 miljoner kronor, från cirka 1 250 miljoner kronor 2025 till cirka 940 miljoner kronor 2027. Arbetstillstånd och svenskt medborgarskap står för den största intäktsminskningen med cirka 36 miljoner kronor respektive cirka 6 miljoner kronor. Arbetstillstånd och anknytning står för den största kostnadsminskningen med cirka 160 miljoner kronor respektive cirka 126 miljoner kronor.

Tabell 8. Prognos avgifter – intäkter

(tkr)	Intäkter 2024	Intäkter 2025	Intäkter 2026	Intäkter 2027
Offentligrättslig verksamhet	370 000	420 000	400 000	370 000
Tillståndsärenden	286 000	330 000	316 000	294 000
varav arbetstillstånd	140 000	170 000	147 000	132 000
varav studerandetillstånd	45 000	45 000	42 000	42 000
varav anknytning	93 000	106 000	118 000	110 000
varav övriga tillståndsärenden	8 000	9 000	9 000	10 000
Pass (främlingspass och resedokument)	13 000	14 000	14 000	14 000
Svenskt medborgarskap	69 000	71 000	65 000	65 000
Uppdragsverksamhet	4 000	4 000	4 000	4 000
Tjänsteexport	4 000	4 000	4 000	4 000
Summa	374 000	424 000	404 000	374 000

Tabell 9. Prognos avgifter – kostnader

(tkr)	Kostnader 2024	Kostnader 2025	Kostnader 2026	Kostnader 2027
Offentligrättslig verksamhet	1 720 000	1 250 000	830 000	940 000
Tillståndsärenden	1 466 000	1 049 000	671 000	733 000
varav arbetstillstånd	544 000	383 000	218 000	223 000
varav studerandetillstånd	95 000	68 000	74 000	74 000
varav anknytning	664 000	458 000	275 000	332 000
varav övriga tillståndsärenden	163 000	140 000	104 000	104 000
Pass (främlingspass och resedokument)	53 000	46 000	53 000	53 000
Svenskt medborgarskap	199 000	157 000	110 000	157 000
Uppdragsverksamhet	4 000	4 000	4 000	4 000
Tjänsteexport	4 000	4 000	4 000	4 000
Summa	1 724 000	1 254 000	834 000	944 000

Den totala kostnadstäckningen inom Migrationsverkets avgiftsbelagda verksamhet förväntas per år vara i genomsnitt cirka 33 procent 2025, cirka 48 procent 2026 och cirka 40 procent 2027 samt under perioden 2025–2027 cirka 40 procent.

4.3 Beställningsbemyndigande

Tabell 10. Särskilt bemyndigande om ekonomiska åtaganden anslag 1:1 ap.3 (UO7)

(tkr)	Utfall 2023	Prognos 2024	Beräknat 2025	Beräknat 2026	Beräknat 2027	Beräknat 2028	Slutår
Ekonomiska åtaganden vid årets början			15 000	15 000			
+ Nya ekonomiska åtaganden		15 000	7 500				
- Utgifter mot anslag till följd av ekonomiska åtaganden			-7 500	-15 000			2026
Varav utgifter till följd av ekonomiska åtaganden vid utgången av 2024			-7 500	-7 500			2026
- Övriga förändringar av ekonomiska åtaganden							
Ekonomiska åtaganden vid årets slut		15 000	15 000				
Tilldelat/föreslaget bemyndigande		15 000	15 000				
Beslut/beräknad anslagsnivå		25 000	25 000	25 000			

I regleringsbrev för 2024 tilldelas Migrationsverket 25 miljoner kronor inom utgiftsområde 7 Internationellt bistånd, under anslagspost 1:1.3 Migrationsinsatser inom biståndet. Då bemyndigandet kopplat till anslaget är nytt och insatserna ska utformas med andra aktörer är bedömningen i dagsläget osäker.

Tabell 11. Särskilt bemyndigande om ekonomiska åtaganden anslag 1:8 ap.1 (UO8)

(tkr)	Utfall 2023	Prognos 2024	Beräknat 2025	Beräknat 2026	Beräknat 2027	Beräknat 2028	Slutår
Ekonomiska åtaganden vid årets början	540 360	813 080	650 000	650 000	291 631	38 883	
+ Nya ekonomiska åtaganden	567 130	216 960	391 314				
- Utgifter mot anslag till följd av ekonomiska åtaganden	- 268 694	- 331 755	- 391 314	-358 369	- 252 748	- 38 883	2028
Varav utgifter till följd av ekonomiska åtaganden vid utgången av 2024			- 391 314	- 182 153	- 76 533		2027
- Övriga förändringar av ekonomiska åtaganden	- 25 716	- 48 285					
Ekonomiska åtaganden vid årets slut	813 080	650 000	650 000	291 631	38 883	0	
Tilldelat/föreslaget bemyndigande	840 000	650 000	650 000				
Beslut/beräknad anslagsnivå		400 450	550 000	430 000	430 000		

För anslagsposten 1:8.1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar har Migrationsverket tilldelats en bemyndiganderam för att kunna ingå ekonomiska åtaganden som medför behov av framtida anslag. Migrationsverkets förslag på bemyndigande 2025 är högre än det framräknade behovet baseras på utlysningstakten. Detta för att ge myndigheten ökade möjligheter och flexibilitet att snabbt kunna hantera relevanta behov för det nationella programmet.

4.4 Anslagskredit

För merparten av anslagsposterna föreslår Migrationsverket att de nivåer på anslagskredit som beslutats för 2024 bibehålls även för perioden 2025–2027.

För anslag 1:1 Biståndsverksamhet föreslår Migrationsverket en anslagskredit om 3 procent. Verksamheten är svårplanerad med osäkerheter om när i tid utgifterna faller ut. I det sammanhanget underlättar en anslagskredit, för att nå ett fullt resursnyttjande.

För anslag 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden föreslår Migrationsverket att en anslagskredit om 5 procent återinförs i syfte att hantera de variationer i utbetalningar som kan uppstå vid hanteringen av kostnadsräkningar för offentliga biträden.

För anslag 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar föreslår Migrationsverket en anslagskredit om 3 procent. Verksamheten är svårplanerad med osäkerheter om när i tid utgifterna faller ut. I det sammanhanget underlättar en anslagskredit, för att nå ett fullt resursnyttjande och ett ökat nyttjande av EU-finansierade fondmedel.

Tabell 12. Förslag till anslagskredit för åren 2025–2027

Anslagskredit	Beslutad 2024	Förslag 2025	Förslag 2026	Förslag 2027
Utgiftsområde 7				
Anslag 1:1				
Anslagspost 1	0%	3%	3%	3%
Utgiftsområde 8				
Anslag 1:1				
Anslagspost 1	3%	3%	3%	3%
Anslag 1:2				
Anslagspost 2	5%	5%	5%	5%
Anslagspost 3	5%	5%	5%	5%
Anslag 1:3				
Anslagspost 4	0%	0%	0%	0%
Anslagspost 5	0%	0%	0%	0%
Anslagspost 8	0%	0%	0%	0%
Anslag 1:6				
Anslagspost 2	0%	5%	5%	5%
Anslag 1:7				
Anslagspost 1	0%	0%	0%	0%
Anslag 1:8				
Anslagspost 1	0%	3%	3%	3%
Utgiftsområde 13				
Anslag 1:2				
Anslagspost 1	5%	5%	5%	5%
Anslagspost 3	5%	5%	5%	5%
Anslagspost 4	5%	5%	5%	5%
Anslagspost 5	5%	5%	5%	5%
Anslagspost 6	5%	5%	5%	5%
Anslagspost 12	5%	5%	5%	5%
Anslagspost 14	0%	0%	0%	0%
Anslagspost 15	5%	5%	5%	5%

Se bilaga för namn på anslag och anslagsposter.

4.5 Räntekontokredit

Räntekontokrediterna för 2024 uppgår i regleringsbrevet till 250 miljoner kronor och bedöms tillräcklig. För perioden 2025-2027 föreslås en kredit om 250 miljoner kronor, för att hantera förändringar inom verksamheten under de kommande åren.

5. Bilaga

Förteckning över anslag och anslagposter som Migrationsverket disponerar.

Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd

Anslag 1:1 Biståndsverksamhet

- ap.3 Migrationsinsatser inom biståndet

Utgiftsområde 8 Migration

Anslag 1:1 Migrationsverket

- ap.1 Migrationsverket

Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader

- ap.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner
- ap.3 Boende för asylsökande

Anslag 1:3 Migrationspolitiska åtgärder

- ap.4 Återvändningsförberedelser
- ap.5 Återvändningsbidrag
- ap.8 Anhörigresor

Anslag 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden

- ap.2 Migrationsverket

Anslag 1:7 Utresor för avvisade och utvisade

- ap.1 Migrationsverket

Anslag 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar

- ap.1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar

Utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet

Anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande

- ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända
- ap.3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd
- ap.4 Ersättning för ensamkommande barn och unga
- ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning
- ap.6 Hyreskostnader
- ap.12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.
- ap.14 Ersättning för vissa särskilda kostnader
- ap.15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård

