

PROGNOS

# Verksamhets- och utgiftsprognos 2023-04-25

Dnr: 1.1.3-2023-294



# Verksamhets- och utgiftsprognoser 2023

Migrationsverket ska enligt regleringsbrevet för budgetåret 2023 redovisa prognoser för 2023-2026 vid fyra prognostillfällen: 6 februari, 25 april, 28 juli och 23 oktober.

Prognoserna ska kommenteras både i förhållande till föregående prognostillfälle och i förhållande till budgeten. Prognoskommentarer för berörda anslag på utgiftsområde 8 Migration och utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrares etablering ska lämnas till Regeringskansliet (Justitiedepartementet och Arbetsmarknadsdepartementet).

**Dokument:** Verksamhets- och utgiftsprognos, april 2023

**Utfärdat av:** Migrationsverket

**Framtagen av:** Planeringsavdelningen

**Datum:** 2023-04-25

**Diarienummer:** 1.1.3-2023-294

# Innehållsförteckning

<b>Sammanfattning</b> .....	<b>4</b>
<b>Utgångspunkter och antaganden</b> .....	<b>6</b>
<b>Utgiftsområde 8 Migration</b> .....	<b>19</b>
Anslag 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag).....	19
Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader .....	20
Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål.....	25
Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål .....	26
Anslag 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden.....	27
Anslag 1:7 Utresor för avvisade och utvisade .....	27
<b>Utgiftsområde 13 Nyanlända invandrares etablering</b> .....	<b>29</b>
Anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktmottagande.....	29
<b>Bilagor</b> .....	<b>31</b>
Bilaga 1 Skyddssökande i Sverige.....	31
Bilaga 2 Bosättning och kommunmottagande .....	34
Bilaga 3 Prognos med förvaltningsmedel enligt behov (tabeller).....	36
Bilaga 4 Utfall per anslag inom utgiftsområde 8 och 13 .....	39
Bilaga 5 Underlag till biståndsavräkning med förvaltningsmedel enligt behov .....	40
Bilaga 6 Prognos utifrån tillgängliga förvaltningsmedel i budgetpropositionen (konsekvensanalys).....	43

# Sammanfattning

## ***Nytt huvudscenario: Långvarigt krig i Ukraina och förlängning av massflyktsdirektivet till den 4 mars 2025***

Migrationsverkets tidigare prognoser har utgått från nuvarande giltighetstid för det tillfälliga skyddet enligt EU:s massflyktsdirektiv fram till den 4 mars 2024. Samtidigt har risken för att kriget i Ukraina blir mer långvarigt än så framhållits. Då allt mer talar för en sådan utveckling har Migrationsverket i denna prognos tagit fram ett nytt huvudscenario baserat på ett långvarigt krig och ett antagande om en ytterligare förlängning av massflyktsdirektivet till den 4 mars 2025. Detta utgör i stort sett den enda förändringen, men det påverkar flera delar av prognosen.

Därmed beräknas skyddsbehövande från Ukraina bli kvar i Sverige under en längre tid. Huvudscenariot för 2023 är oförändrat på 15 000 skyddssökande från Ukraina och för 2024 utgår huvudscenariot från 10 000 skyddssökande.

Enligt massflyktsdirektivet kan det tillfälliga skyddet gälla som längst i upp till tre år och löper därmed ut den 4 mars 2025 – även om kriget fortsätter. Det nya huvudscenariot föranleder därför nya hypotetiska antaganden om utvecklingen efter att det tillfälliga skyddet upphör. Om kriget fortsätter är det rimligt att anta att det stora flertalet personer, vars tillfälliga skydd i Sverige löper ut den 4 mars 2025, vill stanna kvar i Sverige och därmed ansöka om uppehållstillstånd på annan grund, främst asyl men även arbetstillstånd. Incitamenten att stanna antas också att öka vid en längre vistelse i Sverige.

## ***Behov av anslagsmedel***

I februariprognosen och i budgetunderlaget för 2024-2026 angav Migrationsverket att myndigheten skulle återkomma med mer långsiktiga antaganden kopplat till kriget i Ukraina. I denna prognos uppdateras anslagsberäkningarna med utgångspunkt i det nya huvudscenariot med ett långvarigt krig, förlängt tillfälligt skydd till den 4 mars 2025 och antaganden om utvecklingen därefter. Det påverkar mottagningskostnaderna och myndighetens resursbehov inom utgiftsområde 8. Det får även en påverkan på prognosen för antalet kommunmottagna och därmed på utgiftsområde 13.

Tabell 1. Prognos, anslag

Sammanfattning anslag (mnkr)	P2-23 medel enligt behov				Förändring från P1-23			
	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	4 731	4 740	4 910	4 840	+0	-15	+160	+340
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	6 590	6 850	5 940	3 320	-1 190	+1 260	+3 460	+1 250
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	10	1	1	1	+0	+0	+0	+0
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	780	815	860	875	+0	-20	-15	+14
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	140	148	160	196	-5	-29	-40	+44
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	250	240	340	420	+0	-60	+10	+200
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	242	295	297	300	+3	+2	+2	+8
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser	431	400	450	445	+0	+0	+0	+0
<b>UO 8 Summa</b>	<b>13 174</b>	<b>13 489</b>	<b>12 958</b>	<b>10 397</b>	<b>-1 192</b>	<b>+1 138</b>	<b>+3 577</b>	<b>+1 856</b>
<b>UO 13 1:2 Kommuner. vid flyktmottagande</b>	<b>3 472</b>	<b>3 325</b>	<b>3 375</b>	<b>3 758</b>	<b>-163</b>	<b>-15</b>	<b>+244</b>	<b>+667</b>
<b>Total anslagspåverkan</b>	<b>16 646</b>	<b>16 814</b>	<b>16 333</b>	<b>14 155</b>	<b>-1 355</b>	<b>+1 123</b>	<b>+3 821</b>	<b>+2 523</b>

Tabell 2. Prognos, verksamhet

Sammanfattning verksamhet	P2-23				Förändring från P1-23				
	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	
Asyl, förstagsärenden	Inkomna*	16 000	16 000	37 000	15 000	-	-11 000	+22 000	-
	Avgjorda	17 000	17 000	23 000	27 000	-	-5 000	+1 000	+12 000
	Öppna	7 500	6 500	20 500	8 500	-	-6 000	+15 000	+3 000
Asyl, förlängningar	Inkomna	33 000	20 000	24 000	27 000	-	-	-	+3 000
	Avgjorda	30 000	32 000	19 000	21 000	-	+10 000	-13 000	-3 000
	Öppna	22 500	10 500	15 500	21 500	-	-10 000	+3 000	+9 000
Tillfälligt skydd, Ukraina	Inkomna	15 000	10 000	2 000		-	+8 000	+2 000	-
	Avgjorda	15 000	10 000	3 000		-1 000	+6 000	+3 000	-
	Öppna	1 000	1 000	0		-1 000	+1 000	-	-
Antal inskrivna vid årets slut, exklusive förvar	58 500	57 800	31 100	21 500	-2 900	+34 500	+14 300	+7 500	
Genomsnittligt antal inskrivna, exklusive förvar	57 400	56 700	44 500	26 500	-5 000	+14 000	+24 600	+11 400	
varav i anläggningsboende (abo, kbm, kbu)	21 800	22 000	23 200	12 700	-3 300	+3 400	+15 000	+6 600	
varav i abo exklusive tillfälligt skydd	6 500	5 700	12 200	12 700	-200	-3 100	+4 000	+6 600	
Arbetsmarknadsärenden	Inkomna	100 000	94 000	100 000	91 000	-	-7 000	+9 000	-
	Avgjorda	111 000	120 000	105 000	93 000	-	-	-	-
	Öppna	49 300	23 300	18 300	16 300	-	-7 000	+2 000	+2 000
Studerandeärenden	Inkomna	30 000	26 000	26 000	26 000	+3 000	-	-	-
	Avgjorda	33 000	26 000	26 000	26 000	+2 000	-	-	-
	Öppna	4 400	4 400	4 400	4 400	+1 000	+1 000	+1 000	+1 000
Anknytningsärenden	Inkomna	45 000	53 000	60 000	61 000	-	-1 000	+2 000	-
	Avgjorda	45 000	59 000	69 000	62 000	-	-	-	-
	Öppna	38 600	32 600	23 600	22 600	-	-1 000	+1 000	+1 000
Medborgarskapsärenden	Inkomna	80 000	71 000	66 000	60 000	-	-	-	-
	Avgjorda	85 000	99 000	110 000	62 000	-	-	-	-
	Öppna	89 900	61 900	17 900	15 900	-	-	-	-
Antal kommunmottagna	9 400	10 600	12 000	14 200	-100	+1 000	+2 500	+5 700	

\*Inkluderar år 2025 ett antagande om 22 000 tillkommande ukrainska asylsökningar om det tillfälliga skyddet upphör.

# Utgångspunkter och antaganden

## Sammanfattning

- Migrationsverket har tagit fram ett nytt huvudscenario baserat på ett långvarigt krig i Ukraina och ett antagande om en ytterligare förlängning av massflyktsdirektivet till den 4 mars 2025.
- Prognosen utgår från Migrationsverkets behov av förvaltningsmedel under prognosperioden och uppdateras i förhållande till budgetunderlaget för 2024-2026 och föregående prognos.
- I bilaga 6 redogör Migrationsverket för en uppdaterad konsekvensanalys av tillgängliga förvaltningsmedel enligt budgetpropositionen för 2023 (prop. 2022/2023:1).
- Huvudscenariot för antalet skyddsökande från Ukraina är oförändrat på 15 000 för 2023 och för 2024 är det nya huvudscenariot på 10 000. Antagandena om antalet som lämnar Sverige under tiden med tillfälligt skydd har uppdaterats.
- Enligt massflyktsdirektivet kan det tillfälliga skyddet gälla som längst i upp till tre år och löper därmed ut den 4 mars 2025 även om kriget fortsätter. Det föranleder nya hypotetiska antaganden om utvecklingen efter att det tillfälliga skyddet upphör.
- Om kriget fortsätter är det rimligt att anta att det stora flertalet personer från Ukraina vars tillfälliga skydd löper ut vill stanna kvar i Sverige. Beräkningarna utgår från att ungefär hälften söker asyl och att ungefär en fjärdedel söker uppehållstillstånd på annan grund än asyl, främst arbetstillstånd.
- Den 4 mars 2025 beräknas antalet inskrivna med tillfälligt skydd att uppgå till cirka 44 000, och potentiellt kommer 22 000 av dessa söka asyl. Jämfört med föregående prognos antas ärendena inkomma under 2025 istället för under 2024.
- Sammantaget beräknas skyddsbehövande från Ukraina att stanna i Sverige under en längre tid, vilket påverkar mottagningskostnaderna och Migrationsverkets resursbehov under prognosperioden (UO8).
- Det nya huvudscenariot och antagandena om utvecklingen efter att det tillfälliga skyddet löper ut får påverkan på prognosen för antalet kommunmottagna och prognosen för kommunersättning främst under åren 2025-2026 (UO13).
- Planeringsantagandet för antalet asylsökande är oförändrat på cirka 16 000 per år 2023-2024 och cirka 15 000 per år 2025-2026. Med tillkommande ukrainska asylsökningar kan det röra sig om totalt 37 000 ansökningar under 2025.
- Migrationsverket ser ett fortsatt behov av en stabil dimensionering av prövningskapaciteten de närmaste åren på grund av omvärldsläget och det fortsatta arbetet med att nå författningsstyrda handläggningstider. Enligt det nya huvudscenariot finns behov av utökad asylprövningskapacitet under åren 2025-2026, medan resursbehovet inom tillstånd och medborgarskap är oförändrad.
- Prognosen utgår från gällande lagstiftning och regelverk och tar hänsyn till föreslagna lagändringar i framlagda propositioner. Aviserade lagändringar beaktas inte.

## Övergripande utgångspunkter och antaganden

### ***Anslagsbehov vid långvarigt krig i Ukraina***

I februariprognosen och budgetunderlaget för 2024-2026 angav Migrationsverket att myndigheten skulle återkomma med mer långsiktiga antaganden kopplade till kriget i Ukraina. Denna prognos utgår därmed från ett nytt huvudscenario baserat på ett långvarigt krig och ett antagande om en ytterligare förlängning av det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet till den 4 mars 2025. Den bygger också på nya hypotetiska antaganden om utvecklingen efter att det tillfälliga skyddet upphör. Sammantaget beräknas skyddsbehövande från Ukraina att stanna kvar i Sverige under en längre tid, vilket påverkar både mottagningskostnaderna och myndighetens resursbehov under prognosperioden.

#### **Anslag 1:1 Migrationsverket (UO8)**

Huvudprognosen utgår från Migrationsverkets behov av förvaltningsmedel i nivå med det som myndigheten redovisat i budgetunderlaget för 2024-2026. Tillkommande behov utöver det som tidigare redovisats beror uteslutande på det nya huvudscenariot med ett långvarigt krig i Ukraina.

I bilaga 6 redogör Migrationsverket för en uppdaterad konsekvensanalys av att bedriva verksamheten med tillgängliga förvaltningsmedel enligt budgetpropositionen för 2023 (prop. 2022/2023:1). Om anslagsnivåerna ligger fast bedöms konsekvenserna bli än mer omfattande enligt det nya huvudscenariot. Utöver en kraftigare ökning av ärendebalanserna beräknas längre handläggningstider inom asylprövningen medföra ökade mottagningskostnader på uppemot fyra miljarder kronor under prognosperioden.

#### **Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader (UO8)**

För perioden 2024-2026 medför det nya huvudscenariot en höjd prognos på anslaget till följd av att skyddsbehövande från Ukraina beräknas vara inskrivna i mottagningen under en längre tid jämfört med föregående prognos. Det handlar framför allt om ersättningar till regioner, kommuner och sökande och inkluderar ersättning till kommuner för att ordna boende för personer med tillfälligt skydd efter anvisning från Migrationsverket. Behovet av boendeplatser i Migrationsverkets anläggningsboenden beräknas också öka när det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet löper ut.

#### **Anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande (UO13)**

Det nya huvudscenariot får även genomslag på prognosen för antalet kommunmottagna. Om kriget fortsätter antas en högre andel av de skyddsbehövande från Ukraina, som finns kvar i Sverige när det tillfälliga skyddet löper ut, söka asyl. Då en del av dessa kan antas ha ett fortsatt skyddsbehov föranleder det en höjd prognos för antalet kommunmottagna under åren 2025-2026, vilket medför en höjd prognos på anslaget.

### ***Tillfälliga skyddets varaktighet (massflyktsdirektivet)***

Migrationsverkets tidigare prognoser har utgått från nuvarande giltighetstid för det tillfälliga skyddet enligt EU:s massflyktsdirektiv fram till den 4 mars 2024. Då allt mer talar för ett långvarigt krig i Ukraina bedömer myndigheten att det är en mer rimlig utgångspunkt att anta att EU kommer att förlänga det tillfälliga skyddet i ytterligare ett år. Beräkningarna i denna prognos utgår därmed från ett nytt huvudscenario baserat på ett långvarigt krig i Ukraina och en förlängning av massflyktsdirektivet till den 4 mars 2025. Scenarierna för antalet skyddssökande utvidgas därmed till att omfatta även 2024.

Enligt gällande reglering kan det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet gälla som längst i upp till tre år och löper därmed ut den 4 mars 2025 även om kriget fortsätter.<sup>1, 2</sup> Detta föranleder i sin tur nya hypotetiska antaganden om utvecklingen efter att det tillfälliga skyddet upphör jämfört med tidigare prognoser.

### ***Antalet skyddssökande från Ukraina 2023-2024 (massflyktsdirektivet)***

Huvudscenariot för antalet skyddssökande från Ukraina kvarstår oförändrat på 15 000 för 2023. Sedan februariprognosen har i genomsnitt färre än 300 nya ansökningar per vecka inkommit, en utveckling strax under huvudscenariot. Vidare justeras antagandet om antalet personer med tillfälligt skydd som lämnar Sverige från 10 000 till cirka 13 000 för i år, vilket även inkluderar personer som lämnar Sverige före beslut eller som får avslag. Detta sker till följd av att många personer som inte ansökt om förlängt uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet när ansökningsfönstret stängde den 4 mars i år har skrivits ut från mottagningen, då de sannolikt lämnat Sverige utan att meddela Migrationsverket.

Det lägre scenariot för antalet skyddssökande justeras upp från 8 000 till 10 000 för 2023. Det högre scenariot sänks från 100 000 till 70 000 för 2023.

I denna prognos har Migrationsverket även tagit fram scenarier för antalet skyddssökande från Ukraina för 2024 med ett huvudscenario på 10 000. Även om utvecklingen av nya skyddssökande i Sverige varit relativt stabilt sedan hösten 2022 kan en gradvis minskande trend noteras. Det är därför rimligt att anta att antalet sökande i Sverige kommer att bli lägre 2024 än under innevarande år. Vidare antas cirka 8 000 personer, som ansökt om tillfälligt skydd, lämna Sverige under 2024.

Det högre scenariot för 2024 är 100 000 skyddssökande och utgår från ett antagande om en kraftig konflikteskalering. Det lägre scenariot utgår från ett antagande om deskalering i år och att massflyktsdirektivet inte förlängs efter den 4 mars 2024. Se bilaga 1 för omvärldsanalys.

### ***Antaganden om utvecklingen efter att det tillfälliga skyddet upphör***

Sedan juliprognosen 2022 utgår beräkningarna även från hypotetiska antaganden om utvecklingen efter att det tillfälliga skyddet upphör. Beräkningarna syftar till att kunna göra en rimlig uppskattning över hur vistelsen i mottagningen kan komma att utvecklas över tid, och av potentiellt tillkommande ansökningar om uppehållstillstånd på annan grund.

<sup>1</sup> [Art. 4 och 6.1 a - Rådets direktiv 2020/155/EG av den 20 juli 2020 \(massflyktsdirektivet\).](#)

<sup>2</sup> [Rådets genomförandebeslut \(EU\) 2022/382 av den 4 mars 2022 avseende artikel 5 i direktiv 2001/55/EG.](#)



Som ovan nämnts kan det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet gälla som längst i upp till tre år och löper därmed ut den 4 mars 2025 även om kriget fortsätter. Detta är en avgörande skillnad jämfört med om EU inte skulle förlänga skyddet efter den 4 mars 2024, vilket förutsätter att det är möjligt att tryggt och varaktigt återvända till Ukraina. Det nya huvudscenariot är baserat på ett långvarigt krig och föranleder därför också nya hypotetiska antaganden om utvecklingen efter att det tillfälliga skyddet upphör.

Liksom tidigare görs en förenklad uppdelning i två grupper, de som väljer att lämna Sverige självmant, exempelvis för att återvända, och de som väljer att legalisera sin fortsatta vistelse i Sverige genom att ansöka om asyl eller uppehållstillstånd på annan grund. Om kriget fortsätter är det rimligt att anta att det stora flertalet personer, vars tillfälliga skydd löper ut den 4 mars 2025, vill stanna kvar i Sverige. Incitamenten att stanna antas också att öka ju längre tid man har vistats i Sverige.

Efter att det tillfälliga skyddet upphör antas:

- 50 procent av de inskrivna ansöka om asyl.
- 25 procent av de inskrivna ansöka om uppehållstillstånd på annan grund.
- 25 procent av de inskrivna självmant lämna Sverige.

Sammantaget antas således ungefär 75 procent att välja att ansöka om asyl eller uppehållstillstånd på annan grund efter att det tillfälliga skyddet löper ut om kriget fortsätter. Det kan jämföras med tidigare antagande på omkring 40 procent (25 procent asylansökningar och 15 procent tillståndsansökningar) om det inte längre skulle finnas skäl att förlänga det tillfälliga skyddet efter den 4 mars 2024.

Antagandena utgår från gällande regelverk. Enligt massflyktsdirektivet ska medlemsstaternas gängse nationella asyl- och migrationslagstiftning tillämpas när det tillfälliga skyddet upphör att gälla.<sup>3</sup> Då det är första gången som EU:s massflyktsdirektiv aktiverats återstår det dock att se hur tillämpning och rättspraxis kommer att se ut i olika situationer när det tillfälliga skyddet upphör att gälla. Nedan redogörs närmare för de antaganden som ligger till grund för beräkningarna i denna prognos.

### Asylansökningar

När det gäller asylansökningar efter att det tillfälliga skyddet upphör utgår beräkningarna från att personerna har fortsatt rätt till bistånd enligt LMA, men då i egenskap av asylsökande. De personer som anvisats till en kommun för boende beräknas successivt övergå till Migrationsverkets anläggningsboende eller ordna eget boende, då boende för asylsökande enligt gällande regelverk ska tillhandahållas av Migrationsverket.<sup>4</sup> Kommunerna får anordna boende för personer som ansökt om eller beviljats uppehållstillstånd med tillfälligt skydd.<sup>5</sup> Som ovan nämnts utgår beräkningarna från ett

<sup>3</sup> [Art. 20 - Rådets direktiv 2020/1/55/EG av den 20 juli 2020 \(massflyktsdirektivet\)](#).

<sup>4</sup> Enligt 2 § LMA har Migrationsverket huvudansvaret för utlännningar som ansökt om uppehållstillstånd i Sverige som flykting enligt 4 kap. 1 § utlänningslagen eller som alternativt skyddsbehövande enligt 4 kap. 2 § utlänningslagen och för detta ändamål driva förläggningar.

<sup>5</sup> Enligt 2 § LMA får en kommun samtidigt som Migrationsverket behåller huvudansvaret, anordna boende för utlännningar som avses i 1 § första stycket 2, dvs. de som har ansökt om eller beviljats uppehållstillstånd med tillfälligt skydd eller uppehållstillstånd efter tillfälligt skydd med stöd av bestämmelserna i 21 kap. utlänningslagen.

antagande om att ungefär hälften av de inskrivna söker asyl efter att det tillfälliga skyddet löper ut.

#### Ansökningar om uppehållstillstånd på annan grund än asyl

När det gäller möjligheten att ansöka om uppehållstillstånd på annan grund än asyl, efter att det tillfälliga skyddet upphör, kan utlänningslagens undantag från huvudregeln om att ansökan ska vara gjord och beviljad före inresan komma att aktualiseras. Vid genomförandet av massflyktsdirektivet i svensk rätt uttalades att det kan finnas skäl som kan medföra att en ansökan får beviljas trots att den görs i Sverige.<sup>6</sup> Vidare framgick att en förhållandevis generös tillämpning av möjligheterna att söka uppehållstillstånd här i landet bör kunna förutsättas när det gäller ansökningar av dem som haft uppehållstillstånd med tillfälligt skydd.

När det gäller ansökningar om uppehållstillstånd på annan grund än asyl, efter att det tillfälliga skyddet upphör, utgår beräkningarna från att personerna inte längre har rätt till bistånd enligt LMA och därmed skrivs ut från mottagningen.<sup>7</sup> Som ovan nämnts utgår beräkningarna från ett antagande om att ungefär en fjärdedel av de inskrivna ansöker om uppehållstillstånd på annan grund än asyl. Ansökningarna antas i stor utsträckning avse uppehållstillstånd på grund av arbete.

#### Utresor från Sverige

Redan idag förekommer det att personer som beviljats tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet lämnar Sverige. Hittills har cirka 20 procent av dem med tillfälligt skydd skrivits ut från mottagningen då de rest ut självmant från Sverige. Av dessa har ungefär en tredjedel Ukraina som registrerat destinationsland. För resterande del är destinationslandet antingen okänt eller utgörs av ett annat land än Ukraina. Det är rimligt att utgå från att utresorna fortsätter efter att det tillfälliga skyddet upphör. Som ovan nämnts utgår beräkningarna från ett antagande om att ungefär en fjärdedel av de inskrivna successivt självmant reser ut från Sverige efter att det tillfälliga skyddet löpt ut, antingen tillbaka till Ukraina eller till något annat land. I beräkningarna antas personerna vara fortsatt inskrivna i mottagningen fram till utresa under 2025, såvida de inte ansöker om asyl eller uppehållstillstånd på annan grund.

Vid genomförandet av massflyktsdirektivet i svensk rätt (prop. 2001/02:185) uttalades att skyddsbehovet är av tillfällig natur och att det kan förväntas att flertalet av utlänningarna återvänder till hemlandet när förhållandena gör det möjligt. Vidare framgick att när det tillfälliga skyddet har upphört är utgångspunkten att de som har haft skydd och som inte har skyddsbehov ska återvända, men att ett återvändande förutsätter att de tryggt och varaktigt kan göra det. Det nämndes även att eventuell hänsyn till när ett återvändande kan ske får bedömas av Migrationsverket i det enskilda fallet och att det exempelvis kan vara rimligt att senarelägga ett återvändande med hänsyn till barns slutförande av skolgång. Med anledning av detta antas självmant utresor ske utspritt under 2025 med en kulmen under sommarmånaderna.

<sup>6</sup> [Prop. 2001/02:185 Upphållstillstånd med tillfälligt skydd vid massflykt.](#)

<sup>7</sup> När en utlänning som har haft uppehållstillstånd med tillfälligt skydd eller efter tillfälligt skydd därefter ansöker om uppehållstillstånd på annan grund, t.ex. anknytning eller arbete, kommer personer inte längre att omfattas av personkretsen i 1 § första stycket 2 LMA.

Enligt utlänningslagen är det också möjligt att bevilja ett uppehållstillstånd efter tillfälligt skydd om personen deltar i eventuella kommande program för att förbereda ett återvändande, varvid rätten till bistånd enligt LMA kvarstår.<sup>8</sup> Eftersom huvudscenariot utgår från långvarigt krig görs inga antaganden gällande bestämmelsen om uppehållstillstånd efter tillfälligt skydd, då det är villkorat med återvändandeprogram.

### **Antalet asylsökande**

Planeringsantagandet för antalet asylsökande lämnas oförändrat på cirka 16 000 per år för 2023-2024 och på cirka 15 000 per år för 2025-2026. Prognosintervallet för i år justeras till 13 000–22 000, vilket innebär ett något sänkt högre scenario. Siffrorna exkluderar ukrainska asylsökningar efter det tillfälliga skyddets upphörande.

## **Skyddsprocessen**

Se tabellbilaga 3.1 för fullständig prognos.

### **Antal asyl- och skyddssökande**

**Tabell 3. Prognos antal asyl- och skyddssökande 2023-2026**

Prognos över antal skyddssökande	2023	2024*	2025	2026
<b>Intervall asylsökande exkl. Ukraina</b>	<b>13 000-22 000</b>	<b>12 000-23 000</b>	<b>10 000-22 000</b>	<b>10 000-22 000</b>
<b>Planeringsantagande*</b>	<b>16 000</b>	<b>16 000</b>	<b>37 000</b>	<b>15 000</b>
Förändring sedan föregående prognos	-	-11 000	+22 000	-
varav ensamkommande barn	700	500	900	700
Förändring sedan föregående prognos	-	-300	+200	-
<b>Tillfälligt skydd (TPD), Ukraina</b>	<b>10 000-70 000</b>	<b>1 000-100 000</b>		
<b>Planeringsantagande, Ukraina</b>	<b>15 000</b>	<b>10 000</b>	<b>2 000</b>	<b>0</b>
Förändring sedan föregående prognos	-	+8 000	+2 000	-
varav ensamkommande barn	150	100	0	0
Förändring sedan föregående prognos	-50	-	-	-

\*Planeringsantagandet inkluderar antagandet om 22 000 tillkommande ukrainska asylsökningar efter det tillfälliga skyddets upphörande.

Förändringarna kring antalet skyddssökande (massflyktsdirektivet) och asylsökande förklaras helt av det nya huvudscenariot baserat på ett långvarigt krig i Ukraina och förlängt tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet till den 4 mars 2025. Huvudscenariot för antalet skyddssökande enligt massflyktsdirektivet (Ukraina) är oförändrat på 15 000 för i år och för 2024 är det nya huvudscenariot på 10 000 sökande.

De hypotetiska antagandena om utvecklingen efter att det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet upphör har justerats. Ungefär hälften av dem med tillfälligt skydd antas söka asyl efter den 4 mars 2025. I tabellen ovan syns detta i form av en potentiell ökning av antalet ukrainska asylsökningar med 22 000 under 2025.

I föregående prognos antogs ungefär en fjärdedel, eller 11 000 personer, söka asyl om skyddet inte förlängs efter den 4 mars 2024. Enligt huvudscenariot i denna prognos

<sup>8</sup> 21 kap. 6 § utlänningslagen (2005:716); 1 § första stycket 2 lagen om mottagande av asylsökande m.fl. (LMA).

beräknas sammantaget ukrainska asylansökningar efter tillfälligt skydd att inkomma ett år senare och i en betydligt större omfattning om kriget fortsätter.

### **Asylprövning i första instans**

Ett långvarigt krig i Ukraina och förlängt tillfälligt skydd till den 4 mars 2025 bedöms medföra en större påverkan på asylprövningen under prognosperioden.

I tidigare prognoser har Migrationsverket framhållit behovet av en bibehållen asylprövningskapacitet under de kommande åren. Resurser behöver avsättas för fortsatt hantering av ärenden enligt massflyktsdirektivet, såväl nya ansökningar som förlängning av tillfälligt skydd. Längre fram när det tillfälliga skyddet upphör, beräknas resurser behöva avsättas för prövning av tillkommande förstagångsärenden inom asyl. Så länge kriget i Ukraina pågår finns även en betydande osäkerhet kring hur ärendemängden kommer att utvecklas och Migrationsverket behöver ha en fortsatt förmåga att kunna hantera förändringar.

Om kriget fortsätter när det tillfälliga skyddet löper ut den 4 mars 2025 antas fler ukrainare att söka asyl i Sverige. Som framgår ovan utgår beräkningarna i huvudscenariot från 22 000 tillkommande ukrainska asylansökningar, och totalt 37 000 inkomna förstagångsärenden inom asyl, under 2025. Ett långvarigt krig i Ukraina understryker därmed behovet av en stabil prövningskapacitet under prognosperioden. Det nya huvudscenariot medför ett behov av en ökad asylprövningskapacitet under 2025-2026 för att kunna hantera en stor ökning av antalet ansökningar när det tillfälliga skyddet upphör. Detta är inkluderat i den uppdaterade behovsprognosen.

Enligt det nya huvudscenariot väntas inte tillkommande ukrainska asylärenden inkomma under 2024, vilket innebär att en större andel av de befintliga asylprövningsresurserna kan användas till förlängningsärenden. För 2025-2026 höjs prognosen för antalet avgjorda förstagångsärenden. Under 2026 beräknas antalet avgjorda förstagångsärenden att behöva öka, från cirka 15 000 till 27 000 jämfört med föregående prognos.

Även med en förstärkt prövningskapacitet beräknas det att ta tid att hantera det potentiellt stora antalet av ukrainska asylärenden efter den 4 mars 2025. Enligt huvudscenariot beräknas antalet öppna förstagångsärenden inom asyl uppgå till drygt 20 000 i slutet av 2025. Det är en ökning med 15 000 jämfört med tidigare prognos. Först i slutet av 2026 beräknas den öppna ärendebalansen åter ha minskat till en liknande nivå som innan det tillfälliga skyddets upphörande.

**Tabell 4. Prognosantaganden om handläggningstider 2023-2026**

Prognos handläggningstider asylprövning	2023	2024	2025	2026
<b>Genomsnittlig tid från ansökan till beslut för förstagångsärenden som avgörs under året</b>	<b>5 mån</b>	<b>4 mån</b>	<b>5 mån</b>	<b>9 mån</b>
Förändring från föregående prognos	-	-1	-2	+5
<b>Genomsnittlig tid från ansökan till beslut för under året inkomna förstagångsärenden</b>	<b>4 mån</b>	<b>4 mån</b>	<b>7 mån</b>	<b>4 mån</b>
Förändring från föregående prognos	-	-2	+3	+1
<b>Genomsnittlig tid för ansökan till beslut för förlängningsärenden som avgörs under året</b>	<b>7 mån</b>	<b>6 mån</b>	<b>5 mån</b>	<b>5 mån</b>
Förändring från föregående prognos	-	-1	-2	+1

Det nya huvudscenariot påverkar även de prognostiserade handläggningstiderna. Antagandet om 22 000 tillkommande ukrainska asylärenden efter den 4 mars 2025 motsvarar ett ökat inflöde av förstagångsärenden med närmare 150 procent för 2025. Då alla ärenden inte kommer att kunna avgöras under ett och samma år beräknas den genomsnittliga handläggningstiden för avgjorda förstagångsärenden att nästan fördubblas till cirka nio månader under 2026.

**Tabell 5. Prognosantaganden om bifallsandelar 2023-2026**

Ärendeslag, asyl	P2-23				Förändring från P1-23			
	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026
<b>Förstagångsärenden</b>	<b>29%</b>	<b>30%</b>	<b>36%</b>	<b>38%</b>	-	+7	+14	+9
varav ensamkommande barn	48%	53%	47%	46%	-	+5	-1	-2
<b>varav efter prövning i sak</b>	<b>36%</b>	<b>37%</b>	<b>42%</b>	<b>43%</b>	-	+9	+15	+7
varav ensamkommande barn	72%	72%	72%	72%	-	-	-	-
<b>Förlängningsärenden</b>	<b>94%</b>	<b>93%</b>	<b>93%</b>	<b>93%</b>	-	-	-	-
varav PUT	32%	29%	29%	26%	-	-	-	-4

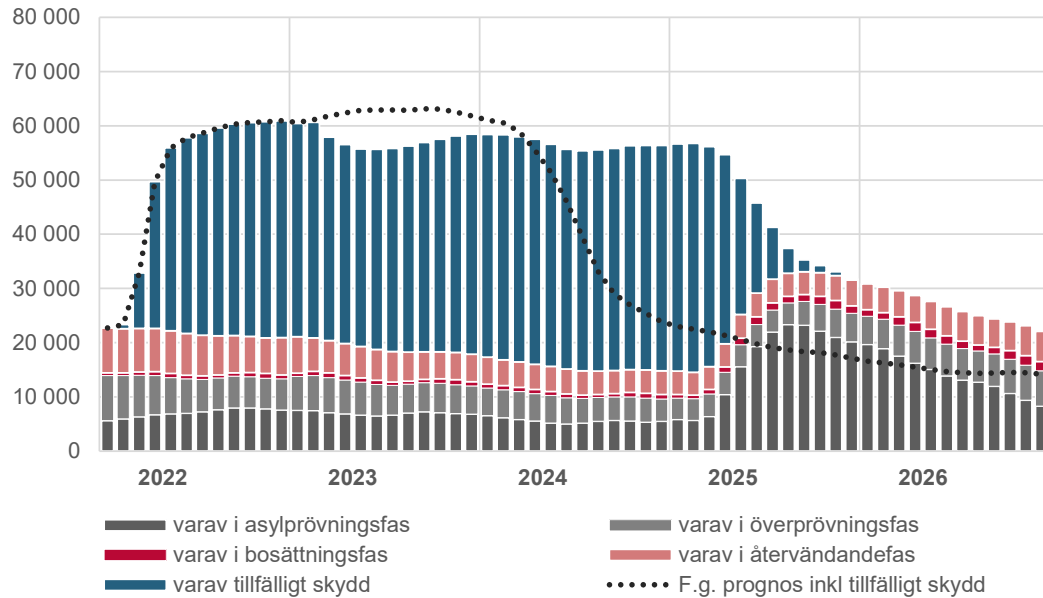
Prognosen över bifallsandelar baseras på Migrationsverkets spårindelning av asylärenden och historiskt utfall per spår.

Tidigare prognoser har utgått från att det tillfälliga skyddet upphör den 4 mars 2024, vilket förutsätter att det är möjligt att tryggt och varaktigt återvända till Ukraina. Då har det varit rimligt att anta en hög avslagsandel i de ukrainska asylärenden som antas inkomma efter tillfälligt skydd. Men detta utgör inte längre huvudscenariot i prognosen, vilket påverkar den totala bifallsandelen för avgjorda asylärenden för 2024.

Det går inte idag att veta hur situationen i Ukraina kommer att se ut om två år. I det nya huvudscenariot antas kriget i Ukraina fortsätta. Samtidigt gäller det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet i maximalt tre år, det vill säga fram till den 4 mars 2025. I ett sådant scenario är det rimligt att anta att det i många fall kan finnas ett fortsatt skyddsbehov som flykting eller som alternativt skyddsbehövande. Detta påverkar den beräknade bifallsandelen uppåt för sakprövade förstagångsärenden för 2025-2026.

## Antal inskrivna i mottagningen

**Bild 1. Inskrivna\* i mottagningen efter handlägningsstatus 2023-2026**

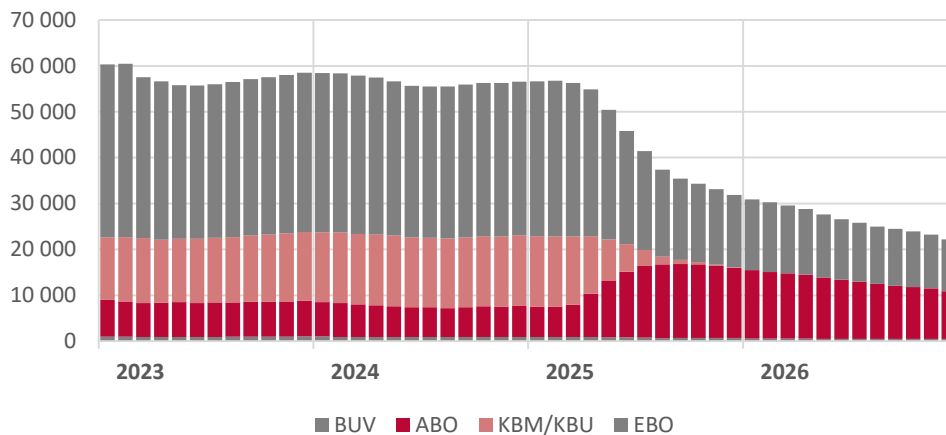


\*Exklusive förvar och registrerad avviken.

Bild 1 visar beräknat antal inskrivna i Migrationsverkets mottagning baserat på huvudscenariot för antalet skyddsökande från Ukraina (tillfälligt skydd) och planeringsantagandet för antalet asylsökande.

I februariprognosen utgick beräkningarna från nuvarande varaktighet av det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet till den 4 mars 2024. Många personer som inte ansökt om förlängt tillfälligt skydd när det när ansökningsfönstret stängde den 4 mars i år har skrivits ut från mottagningen, vilket innebär färre inskrivna i genomsnitt under 2023. Samtidigt beräknas personer med tillfälligt skydd vara inskrivna under en längre tid enligt det nya huvudscenariot och antagandet om en ytterligare förlängning av det tillfälliga skyddet till den 4 mars 2025. Liksom tidigare bygger beräkningen även på antaganden om fortsatt utflöde från Sverige under tiden som det tillfälliga skyddet gäller.

Enligt huvudscenariot beräknas antalet inskrivna med tillfälligt skydd uppgå till cirka 44 000 när skyddet upphör den 4 mars 2025. Därefter beräknas antalet minska successivt givet antagandena om utvecklingen efter att det tillfälliga skyddet upphört. Antagandet om att ungefär hälften av de personer som haft tillfälligt skydd söker asyl syns i form av en ökning av antalet inskrivna i främst asylprövningsfas under 2025.

**Bild 2. Inskrivna\* i mottagningen per boendeform 2023-2026**

\*Exklusive förvar och registrerad avviken.

Bild 2 visar beräknat antal inskrivna i mottagningen totalt per boendeform och omfattar både asylsökande och skyddsökande från Ukraina inklusive personer som beviljats tillfälligt skydd.

Av cirka 36 000 inskrivna personer från Ukraina, exklusive barn utan vårdnadshavare (BUV), är i nuläget nästan 60 procent inskrivna i eget boende (EBO). Sedan den 1 juli 2022 får Migrationsverket anvisa en kommun att ordna boende för personer med tillfälligt skydd, samtidigt som de fortsätter att vara inskrivna hos Migrationsverket. Av de som inte ordnat eget boende och beviljats tillfälligt skydd bor cirka 95 procent i ett boende anordnat av en kommun (KBM/KBU).

Enligt huvudscenariot beräknas antalet inskrivna med tillfälligt skydd uppgå till cirka 44 000 när skyddet upphör den 4 mars 2025. Antagandet att ungefär hälften av de personer som haft tillfälligt skydd söker asyl syns i form av en ökning av inskrivna Migrationsverkets anläggningsboenden (ABO) under 2025. Det beror på att boende för asylsökande enligt gällande regelverk ska tillhandahållas av Migrationsverket. Skillnaden mot föregående prognos är att övergången från kommunalt boende till Migrationsverkets anläggningsboende beräknas uppstå ett år senare och bli mer omfattande, då fler antas söka asyl om kriget fortsätter.

### **Överprövning i migrationsdomstol**

Redan tidigare prognoser har beaktat en ökning av antalet överlämnade asylärenden från Migrationsverket till migrationsdomstol till följd av att en del personer från Ukraina antas söka asyl efter att massflyktsdirektivet upphör. Då denna prognos utgår från ett antagande om en ytterligare förlängning av det tillfälliga skyddet beräknas det också ske en förskjutning av antalet överlämnade ärenden. Därmed reviderar Domstolsverket sin prognos för antalet avgjorda ärenden i migrationsdomstol med större tyngdpunkt på slutet av prognosperioden. Se anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål.

## Återvändande

**Tabell 6. Prognos över självmant återvändande 2023-2026\***

Självmant återvändande	2023	2024	2025	2026
<b>Självmant återvändande, utresta</b>	<b>5 700</b>	<b>5 500</b>	<b>5 600</b>	<b>6 200</b>
Förändring sedan föregående prognos	-	-700	-1 100	+1 100
<b>varav med avslag på asylansökan</b>	<b>4 200</b>	<b>4 000</b>	<b>4 000</b>	<b>4 600</b>
Förändring sedan föregående prognos	+0	-700	-1 100	+1 100
<b>varav tillstånd upphört</b>	<b>1 500</b>	<b>1 500</b>	<b>1 600</b>	<b>1 600</b>
Förändring sedan föregående prognos	-	-	-	-

\*Omfattar ej utresor från Sverige till Ukraina när det tillfälliga skyddet upphör. Avser återvändande efter avslag i asyl- eller tillståndprocess.

Antagandena i det nya huvudscenariot får ett genomslag även på prognosen för antalet självmanta återvändanden under prognosperioden. Jämfört med föregående prognos antas tillkommande asylansökningar efter att det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet löper ut att inkomma under 2025 istället för under 2024. Detta ger en förskjutningseffekt på antalet avgjorda asylärenden hos Migrationsverket och migrationsdomstolarna och således en förskjutning av potentiella nya återvändandeärenden.

## Kommunmottagande

**Tabell 7. Prognos över kommunmottagande 2023-2026**

Prognos över kommunmottagande	2023	2024	2025	2026
<b>Nya uppehållstillstånd till inskriva i mottagningen</b>	<b>6 200</b>	<b>6 200</b>	<b>9 300</b>	<b>11 500</b>
Förändring sedan föregående prognos	-100	-200	+3 200	+6 200
<b>A. Kommunbosatta f.d. asylsökande</b>	<b>6 300</b>	<b>7 500</b>	<b>8 900</b>	<b>11 200</b>
Förändring sedan föregående prognos	-100	+1 000	+2 600	+5 700
<b>B. Vidarebosatta (kvotflyktingar) med anvisning</b>	<b>900</b>	<b>900</b>	<b>900</b>	<b>900</b>
Förändring sedan föregående prognos	-	-	-	-
<b>C. Inresta anhöriga till f.d. asylsökande</b>	<b>2 200</b>	<b>2 200</b>	<b>2 200</b>	<b>2 100</b>
Förändring sedan föregående prognos	-	-	-100	-
<b>Summa kommunmottagande (A+B+C)</b>	<b>9 400</b>	<b>10 600</b>	<b>12 000</b>	<b>14 200</b>
Förändring sedan föregående prognos	-100	+1 000	+2 500	+5 700

Prognosen för antalet kommunmottagna är oförändrad för 2023. Prognosen för 2024-2026 påverkas uppåt av det nya huvudscenariot med långvarigt krig i Ukraina, förlängt tillfälligt skydd till den 4 mars 2025 och antaganden om utvecklingen därefter. Detta bör dock ses som ett räkneexempel på en tänkbar utveckling av antalet kommunmottagna vid ett sådant scenario.

När det gäller 2024 kan en del personer med tillfälligt skydd vid förlängningstillfället komma att folkbokföras, vilket föranleder en höjd prognos med 1 000 personer. De som sökte skydd senast den 4 mars 2022 kan antas komma att vistas i Sverige i minst tre år i samband med ytterligare en förlängning och kan då bli aktuella för kommunbosättning.

När skyddet enligt massflyktsdirektivet löper ut antas ungefär hälften av de skyddsökande från Ukraina, som då finns kvar i Sverige, söka asyl. Då en del av dessa kan antas ha ett fortsatt skyddsbehov föranleder det en höjd prognos för antalet kommunmottagna under åren 2025-2026. Se bilaga 2 för bosättning och kommunmottagande.



## Tillstånds- och medborgarskapsprocesserna

Se tabellbilaga 3.2 för fullständig prognos.

I tidigare prognoser har Migrationsverket framhållit behovet av en bibehållen prövningskapacitet inom tillstånds- och medborgarskapsprövningen de kommande åren. Denna prognos utgår från samma resursbehov som i föregående prognos som inkluderade ett visst ökat behov till följd högre inflödesprognoser inom medborgarskap och EES. Sammantaget är en fortsatt stabil dimensionering av prövningsverksamheten avgörande för att nå förutsättningar för författningsstyrda handläggningstider under prognosperioden.

Prognosen för inkomna ärenden inom tillstånd och medborgarskap lämnas i huvudsak oförändrad med undantag för vissa justeringar. Prognosen för inkomna studerandeansökningar justeras upp för 2023 då statistik från lärosätena visar på ett fortsatt högt söktryck inför höstterminen 2023. Detta trots att Migrationsverket sedan föregående år utökat kontrollerna, vilket resulterat i fler avslag.

Vidare justeras antalet inkomna ansökningar för arbetsmarknad och anknytning 2024 och 2025, till följd av det nya huvudscenariot baserat på ett långvarigt krig i Ukraina och förlängt tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet. Jämfört med föregående prognos beräknas tillkommande ukrainska tillståndsansökningar inkomma ett år senare och i en något större omfattning om kriget fortsätter.

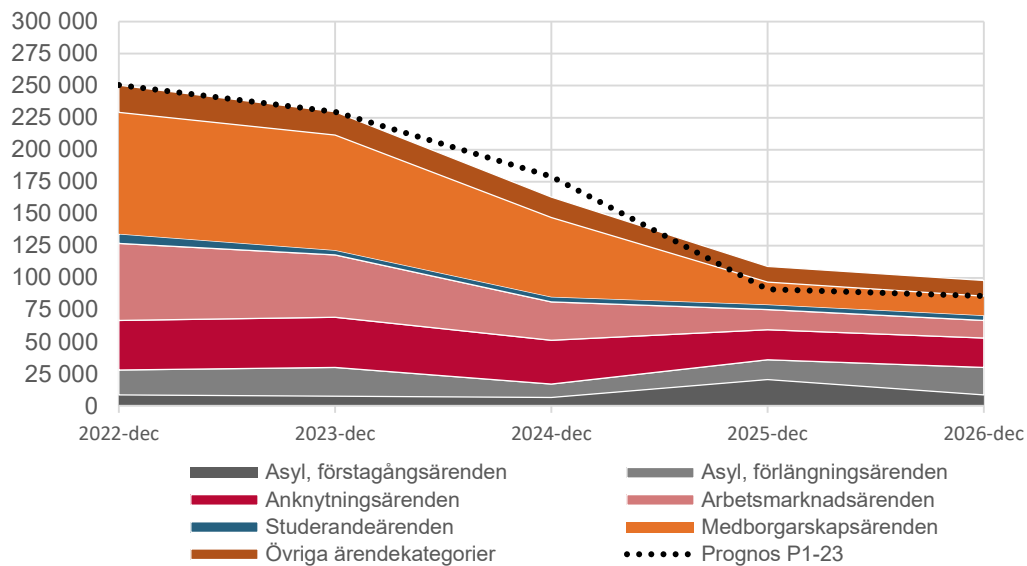
Utöver ovan gjorda justeringar ser Migrationsverket osäkerheter i prognosen för antalet ansökningar inom arbetsmarknad. Den pågående lågkonjunkturen tillsammans med utökade kontroller och aviserade regeländringar talar för att antalet ansökningar kan bli lägre under prognosperioden samtidigt som pågående näringslivssatsningar i Norrland talar för en ökning av antalet ansökningar.<sup>9</sup> Migrationsverket följer utvecklingen och kommer att återkomma i frågan i kommande prognoser.

I tidigare prognoser konstaterade Migrationsverket att antalet ansökningar inom medborgarskap var högre än väntat under hösten 2022. Efter en översyn av prognosmodellen för medborgarskap gjordes en del justeringar som resulterade i att antalet ansökningar i föregående prognos reviderades uppåt för hela prognosperioden. Det fanns dock fortsatt ett antal ansökningar under hösten 2022 som den reviderade prognosmodellen inte kunde förklara. Migrationsverket tog därför höjd för detta under första kvartalet 2023. När ytterligare utfall inkommit går det att konstatera att antalet ansökningar nu följer den reviderade prognosmodellen, varför behov av ytterligare revideringar inte finns.

<sup>9</sup> [Industri i norr behöver utländsk arbetskraft | Tidningen Näringslivet \(tn.se\)](https://www.tidningen.näringslivet.se/nyheter/industri-i-norr-behoever-utlandsk-arbetskraft)

## Utveckling av antalet öppna ärenden i samtliga ärendeslag

**Bild 3. Utfall och prognos för öppna ärenden 2023-2026, behovsprognos**



Migrationsverkets mål är att pröva ansökningar med en hög rättslig kvalitet, på ett kostnadseffektivt sätt och med så korta handläggningstider som möjligt. Myndigheten arbetar för att kunna pröva ansökningar inom författningsstyrd tid i samtliga ärendeslag.<sup>10</sup> Dimensioneringen av prövningsresurser sker utifrån att myndigheten successivt ska kunna minska antalet öppna och andelen äldre ärenden till en nivå som möjliggör korta genomsnittliga handläggningstider och därmed en hög andel avgjorda ärenden inom författningsstyrd tid, givet prognoserna för inkomna ärenden över tid.

En fortsatt stabil dimensionering av de samlade prövningsresurserna under prognosperioden är en avgörande förutsättning för att antalet öppna ärenden ska kunna minska enligt bild 3. Det skapar också en flexibilitet, där resurser vid behov kan omfördelas mellan olika ärendeslag. Givet nuvarande prognosantaganden bedöms det finnas förutsättningar för författningsstyrda handläggningstider mot slutet av prognosperioden med undantag för asylprövning.

Ökningen av antalet öppna ärenden under åren 2025-2026 jämfört med föregående prognos förklaras av det nya huvudscenariot baserat på långvarigt krig i Ukraina och förlängt tillfälligt skydd. Att ungefär 50 procent antas söka asyl och ungefär 25 procent i första hand arbetstillstånd efter att det tillfälliga skyddet löper ut ger avtryck i antalet öppna ärenden under perioden.

Om anslagsnivåerna enligt budgetpropositionen för 2023 (prop. 2022/23:1) ligger fast måste Migrationsverket redan under nästa år påbörja en omfattande omställning, se bilaga 6 för uppdaterad konsekvensanalys av att bedriva verksamheten med tillgängliga förvaltningsmedel.

<sup>10</sup> Studerande 90 dgr, arbetsmarknad 4 mån; medborgarskap, anknätning (förlängning), asyl 6 mån; anknätning (förstagång) 9 mån. Utlänningsförordning (2006:97) och förvaltningslag (2017:900).

## Utgiftsområde 8 Migration

Anslag med små eller inga förändringar redovisas endast i bilaga: anslag 1:3 och 1:8.

### Anslag 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)

Tabell 8. Prognos anslag 1:1

Anslag 1:1, mnkr	2023	2024	2025	2026
Prognos P1-23	4 731	4 755	4 750	4 500
Prognos P2-23	4 731	4 740	4 910	4 840
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>+0</b>	<b>-15</b>	<b>+160</b>	<b>+340</b>

Huvudprognosen utgår fortsatt från Migrationsverkets bedömda behov av förvaltningsmedel under prognosperioden, som uppdateras i förhållande till föregående prognos och budgetunderlaget för 2024-2026. Alla förändringar sker till följd av det nya huvudscenariot baserat på ett långvarigt krig i Ukraina, förlängt tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet till den 4 mars 2025 och antaganden om utvecklingen därefter. Den höjda anslagsprognosen ryms inom tillgängliga förvaltningsmedel för 2023, men överskrider tillgängliga medel för 2024-2025.

I enlighet med vad som framhållits tidigare ser Migrationsverket ett fortsatt behov av en stabil dimensionering av prövningskapaciteten de närmaste åren på grund av omvärldsläget och det fortsatta arbetet med att nå författningsstyrda handläggningstider. Tillkommande behov utöver det som redovisats tidigare beror uteslutande på det nya huvudscenariot med långvarigt krig i Ukraina. Det handlar om ett ökat resursbehov inom mottagningen och asylprövningen 2025-2026, se avsnitt skyddsprocessen.

Jämfört med budgetunderlaget bedöms behovet av förvaltningsmedel att öka med 230 miljoner kronor för 2025 och 320 miljoner kronor för 2026. Jämfört med föregående prognos är förändringen 160 miljoner kronor för 2025 och 340 miljoner kronor för 2026.

I bilaga 6 redogör Migrationsverket för en uppdaterad konsekvensanalys av att bedriva verksamheten med tillgängliga förvaltningsmedel enligt budgetpropositionen för 2023 (prop. 2022/2023:1).

Tabell 9. Utveckling av antal årsarbetare

Årsarbetare	2023	2024	2025	2026
P1-23	5 090	5 064	4 837	4 459
P2-23	5 090	5 064	5 133	4 865
<i>varav asylprövning/massflykt</i>	703	731	809	809
<i>varav mottagning/återvändande</i>	796	727	752	642
<i>varav tillstånd/medborgarskap</i>	1 045	1 141	1 117	959
<i>varav förvar</i>	804	808	815	815
<i>varav förvaltningsprocess</i>	198	186	183	183
<i>varav regional service</i>	236	227	224	224
<i>varav nationell operativ avdelning</i>	618	543	538	538
<i>varav övrigt</i>	689	701	694	694

Avser prognos för anställd personal oavsett finansiering.

Jämfört med tidigare bedömningar är det resursbehovet inom asylprövningen och mottagningen som beräknas öka under åren 2025-2026. De förändrade behoven inom prövningen beskrivs mer utförligt i avsnittet Asylprövning i första instans.

För förvaret redovisas ingen uppdatering i nuvarande prognos i avvaktan på planen för utökad förvarskapacitet, som redovisas senast den 28 februari 2024.

**Tabell 10. Tillgängliga medel anslag 1:1**

Anslag 1:1, mnkr	2023	2024	2025	2026
<b>Anvisat i föreslagen budget 2023, ink TB. m.m.</b>	<b>4 719</b>	<b>4 502</b>	<b>4 107</b>	<b>4 107</b>
Överföringsbelopp	+13	-0	-238	-1 041
<b>Tilldelade medel</b>	<b>4 731</b>	<b>4 502</b>	<b>3 869</b>	<b>3 067</b>
Anslagskredit	+142	+135	+123	+123
<b>Tillgängliga medel*</b>	<b>4 873</b>	<b>4 637</b>	<b>3 993</b>	<b>3 190</b>
Prognos P2-23	4 731	4 740	4 910	4 840
<b>Differens prognos/anvisade medel</b>	<b>-13</b>	<b>-238</b>	<b>-803</b>	<b>-733</b>
<b>Differens prognos/tilldelade medel</b>	<b>-0</b>	<b>-238</b>	<b>-1 041</b>	<b>-1 773</b>
<b>Differens prognos/tillgängliga medel</b>	<b>+142</b>	<b>-103</b>	<b>-917</b>	<b>-1 650</b>

\* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2022/23:1

För innevarande år bedömer Migrationsverket att nuvarande tilldelning täcker myndighetens behov. För 2024 och 2025 ser Migrationsverket ett utökat behov på cirka 240 miljoner kronor 2024 och cirka 800 miljoner kronor för 2025 jämfört med anvisade medel enligt budgetpropositionen för 2023.

## Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader

**Tabell 11. Prognos anslag 1:2**

Anslag 1:2, mnkr	2023	2024	2025	2026
<b>Prognos P1-23</b>	<b>7 780</b>	<b>5 590</b>	<b>2 480</b>	<b>2 070</b>
varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och regioner	6 700	4 750	1 750	1 350
varav Ap 3 Boende för asylsökande	1 080	840	730	720
<b>Prognos P2-23</b>	<b>6 590</b>	<b>6 850</b>	<b>5 940</b>	<b>3 320</b>
varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och regioner	5 600	5 900	4 600	2 350
varav Ap 3 Boende för asylsökande	990	950	1 340	970
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>-1 190</b>	<b>+1 260</b>	<b>+3 460</b>	<b>+1 250</b>
varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och regioner	-1 100	+1 150	+2 850	+1 000
varav Ap 3 Boende för asylsökande	-90	+110	+610	+250

### Anslagspost 1:2.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner

Utgifterna på anslagspost 1:2.2 beräknas minska med 1 100 miljoner kronor under 2023 jämfört med föregående prognos, medan de beräknas öka med mellan 1 000 miljoner och 2 850 miljoner kronor per år under 2024-2026. Beräkningarna utgår från det nya huvudscenariot baserat på ett långvarigt krig i Ukraina, förlängt tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet till den 4 mars 2025 och antaganden om utvecklingen därefter. Detta får genomslag på prognosen för 2024-2026.

För innevarande år sänks prognosen, då utgifterna för skyddsbehövande från Ukraina bedöms bli cirka 600 miljoner kronor lägre. Det förklaras av en lägre prognos för antalet inskrivna med tillfälligt skydd i år, vilket beräknas medföra lägre utgifter för ersättningar

till kommuner avseende boende, samt andra ersättningar och bidrag till kommuner regioner och sökande.

Vidare bedöms utgifterna för dagarsättning att bli cirka 300 miljoner kronor lägre under 2023. Detta sker till följd av att antagandet om hur stor andel av de inskrivna med tillfälligt skydd som ansöker om dagarsättning har setts över utifrån faktiskt utfall.

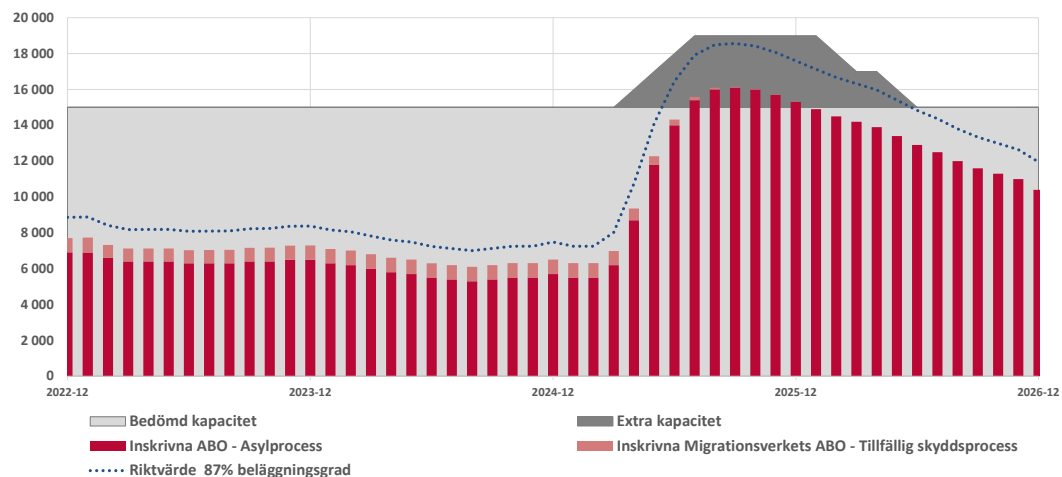
Slutligen justeras prognosen för innevarande år till följd av ett antagande om lägre utgifter för skolgång, motsvarande cirka 200 miljoner kronor. Det baseras på det ekonomiska utfallet och att inkomna ansökningar från kommuner avser färre antal barn och unga som går i skola jämfört med tidigare prognosantaganden.

För åren 2024-2026 höjs prognosen med mellan 1 000 och 2 850 miljoner kronor per år. Som nämnts ovan förklaras detta av det nya huvudscenariot med långvarigt krig i Ukraina och som innebär sammantaget att skyddsbehövande från Ukraina beräknas vara inskrivna i mottagningen under en längre tid, se avsnitt antal inskrivna i mottagningen.

Likt tidigare prognos har det inkommit relativt få ansökningar om ersättning avseende skyddsbehövande från Ukraina, vilket innebär att utfallet fortsatt är begränsat och att det är svårt att dra långtgående slutsatser avseende utgifterna framåt. Av denna anledning ligger fortsatt schablonmässiga antaganden till grund för prognosen 2024-2026.

## Anslagspost 1:2.3 Boende för asylsökande

**Bild 4. Migrationsverkets boendekapacitet 2023-2026**



Under prognosperioden beräknas myndigheten ha en kapacitet på cirka 15 000 platser i basbostäder bestående av cirka 10 000 platser i lägenhetsboende (ABE) och cirka 5 000 platser i kollektiva anläggningar (ABK/ABI/ABU). Migrationsverket bedömer fortsatt att det finns ett behov av att bibehålla denna kapacitet över prognosperioden. Behovet av en viss överkapacitet baseras fortsatt på det pågående kriget i Ukraina som innebär en betydligt högre osäkerhet än normalt kring antalet sökande och där snabba förändringar av platsbehovet inte kan uteslutas. Den tillfälliga överkapaciteten bedöms enligt ovan vara mer kostnadseffektiv jämfört med en kortsiktig avveckling som skulle innebära en

betydligt sämre förmåga att möta variationer, och medföra behov av en eventuell återanskaffning av bostäder med sannolikt högre andel dyrare boendeformer.

Jämfört med föregående prognos påverkar det nya huvudscenariot med förlängt tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet till den 4 mars 2025 och antaganden om utvecklingen därefter såväl myndighetens boendeplanering som de beräknade kostnaderna för anläggningsboende.

Som framgår av bild 4 innebär antagandet att ungefär hälften av de personer som haft tillfälligt skydd söker asyl efter den 4 mars 2025 och därmed en ökning av inskrivna Migrationsverkets anläggningsboende (ABO). Enligt gällande regelverk kan personer som anvisats till ett kommunalt boende inte bo kvar där om de söker asyl efter att det tillfälliga skyddet löpt ut. Boende för asylsökande ska enligt gällande regelverk tillhandahållas av Migrationsverket, varför personerna beräknas övergå till Migrationsverkets anläggningsboende. Se avsnitt Antaganden om utvecklingen efter att det tillfälliga skyddet upphör. En sådan effekt har tagits hänsyn till även i tidigare prognoser, men enligt denna prognos beräknas övergången från kommunalt boende till Migrationsverkets ABO uppstå ett år senare och bli mer omfattande, då fler antas söka asyl om kriget fortsätter. Givet det nya huvudscenariot beräknas baskapaciteten inte att räckta till. För att kunna tillgodose ett ökat platsbehov inkluderas en tillfällig extra kapacitet i form av upphandlade boendeplatser (ABT) i denna prognos.

**Tabell 12. Förklaringar till skillnaden jämfört med föregående prognos**

Bostadskostnader, mnkr	2023	2024	2025	2026
P1-23	1 080	840	730	720
P2-23	990	950	1 340	970
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>-90</b>	<b>+110</b>	<b>+610</b>	<b>+250</b>
<b>Fördelning bostadskostnader, mnkr</b>				
Bostadslägenheter (ABE)	220	220	240	260
Kollektiva anläggningar (ABK)	220	220	250	260
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU)	130	140	150	160
Upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	0	0	540	220
Kommunala evakueringsboenden (EVAK)	0	0	0	0
Bostäder Ukraina egen regi (UA)	240	250	90	0
Avvecklings-/återställningskostnader	50	20	10	10
Pågående tvister/ansvarsförbindelser	30	40	10	10
Investeringskostnader kollektiva anläggningar	70	30	20	20
Förvar (livsmedel)	30	30	30	30
<b>Totalt</b>	<b>990</b>	<b>950</b>	<b>1 340</b>	<b>970</b>
<b>Viktigaste förklaringarna till skillnaden från föregående prognos, mnkr</b>				
Volym och bostadsmix	-50	80	610	250
Avvecklings-/återställningskostnader	0	0	0	0
Pågående tvister/ansvarsförbindelser	-40	30	0	0
Investeringskostnader kollektiva anläggningar	0	0	0	0
Förvar (livsmedel)	0	0	0	0
<b>Totalt</b>	<b>-90</b>	<b>+110</b>	<b>+610</b>	<b>+250</b>
<b>Skillnad per volym och bostadsmix, mnkr</b>				
Bostadslägenheter (ABE)	10	-20	0	30
Kollektiva anläggningar (ABK)	0	-20	-10	0
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU)	0	-10	-10	0
Upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	0	0	540	220
Kommunala evakueringsboenden (EVAK)	0	0	0	0
Bostäder Ukraina egen regi (UA)	-60	130	90	0
<b>Totalt</b>	<b>-50</b>	<b>+80</b>	<b>+610</b>	<b>+250</b>

**Förändringar per volym och bostadsform samt övriga kostnader**

Förändringen i volym och bostadsmix innebär en kostnadsminskning med 50 miljoner kronor 2023 jämfört med föregående prognos. Vidare har myndigheten avslutat ett mål om skadeståndskrav genom att Högsta domstolen (HD) har beslutat att inte medge prövningstillstånd, vilket innebär en kostnadsminskning med cirka 40 miljoner kronor för 2023 jämfört med tidigare prognos. Den totala minskningen för 2023 blir därmed 90 miljoner kronor. För 2024 och 2025 är prognosen en ökning med 110 miljoner kronor respektive 610 miljoner kronor jämfört med tidigare prognos. Kostnadsökningen beror främst på det nya huvudscenariot. Baskapaciteten på 15 000 bostäder behöver bibehållas och förstärkas med en tillfällig extra kapacitet under 2025-2026, vilket beräknas ge en kostnadsökning även under 2026 med 250 miljoner kronor. Totalt är kostnadsökningen 880 miljoner kronor under prognosperioden jämfört med tidigare prognos.

**Fördelning per bostadsform**

Förändringarna i volym och bostadsmix medför förändringar i andelen ABE, ABK och ABI/ABU, samt ABT under prognosperioden enligt nedan tabeller.

**Tabell 13. Antal bodygn i mottagningen**

Bostadsform	P2-23				Förändring från P1-23			
	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026
<b>Anläggningsboende (ABO)*</b>	<b>15 000</b>	<b>15 000</b>	<b>17 600</b>	<b>16 000</b>	<b>+100</b>	-	<b>+3 100</b>	<b>+2 000</b>
varav bostadslägenheter (ABE)	8 600	8 400	9 500	10 000	+500	-800	-	+1 000
varav kollektiva anläggningar (ABK)	2 500	2 500	2 900	3 000	+100	-300	-100	-
varav ankomster och utresor (ABI/ABU)	1 600	1 700	1 900	2 000	-	-100	-100	-
varav upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	0	0	2 500	1 000	-	-	+2 500	+1 000
varav evakueringsboenden (EVAK)	0	0	0	0	-	-	-	-
varav bostäder Ukraina egen regi (UA)	2 300	2 400	800	0	-500	+1 200	+800	-
<b>Eget boende (EBO)*</b>	<b>12 200</b>	<b>9 400</b>	<b>13 400</b>	<b>13 300</b>	<b>+100</b>	<b>-2 900</b>	<b>+2 200</b>	<b>+4 800</b>
<b>Barn utan vårdnadshavare (BUV)**</b>	<b>600</b>	<b>500</b>	<b>700</b>	<b>600</b>	-	-	<b>+200</b>	<b>+100</b>
<b>Summa inkl. EBO och BUV</b>	<b>27 800</b>	<b>24 900</b>	<b>31 700</b>	<b>29 900</b>	<b>+200</b>	<b>-2 900</b>	<b>+5 500</b>	<b>+6 900</b>

\* Bostadsformerna redovisas exklusive boende för barn utan vårdnadshavare.

\*\* Samtliga bostadsformer som avser boende för barn utan vårdnadshavare ingår.

**Tabell 14. Procentuell fördelning per bostadsform**

Bostadsform	P2-23				Förändring, procentenheter			
	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026
<b>Anläggningsboende (ABO)*</b>	<b>54%</b>	<b>60%</b>	<b>56%</b>	<b>54%</b>	-	<b>+6</b>	-	<b>-7</b>
varav bostadslägenheter (ABE)	57%	56%	54%	63%	+3	-5	-12	-2
varav kollektiva anläggningar (ABK)	17%	17%	16%	19%	+1	-2	-4	-3
varav ankomster och utresor (ABI/ABU)	11%	11%	11%	13%	-	-1	-3	-2
varav upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	0%	0%	14%	6%	-	-	+14	+6
varav evakueringsboenden (EVAK)	0%	0%	0%	0%	-	-	-	-
varav bostäder Ukraina egen regi (UA)	15%	16%	5%	0%	-3	+8	+5	-
<b>Eget boende (EBO)*</b>	<b>44%</b>	<b>38%</b>	<b>42%</b>	<b>44%</b>	-	<b>-6</b>	-	<b>+8</b>
<b>Barn utan vårdnadshavare (BUV)**</b>	<b>2%</b>	<b>2%</b>	<b>2%</b>	<b>2%</b>	-	-	-	-
<b>Summa inkl. EBO och BUV</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	-	-	-	-

\* Bostadsformerna redovisas exklusive boende för barn utan vårdnadshavare.

\*\* Samtliga bostadsformer som avser boende för barn utan vårdnadshavare ingår.

**Tabell 15. Prognos beläggningsgrad per bostadsform**

Beläggningsgrad per bostadsform, procent	2023	2024	2025	2026
Bostadslägenheter (ABE)	55%	51%	75%	89%
Kollektiva anläggningar (ABK)	49%	43%	63%	66%
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU)	28%	18%	58%	60%
Upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	0%	0%	58%	27%
Kommunala evakueringsboenden (EVAK)	0%	0%	0%	0%
Bostäder Ukraina egen regi (UA)	50%	45%	70%	0%
<b>Total beläggningsgrad alla bostäder</b>	<b>50%</b>	<b>45%</b>	<b>69%</b>	<b>77%</b>
<b>Skillnad jämfört med föregående prognos, procentenheter</b>				
Bostadslägenheter (ABE)	-10%	-23%	13%	40%
Kollektiva anläggningar (ABK)	6%	-6%	10%	20%
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU)	8%	-13%	25%	41%
Upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	0%	0%	58%	27%
Kommunala evakueringsboenden (EVAK)	0%	0%	0%	0%
Bostäder Ukraina egen regi (UA)	-4%	-18%	70%	0%
<b>Total beläggningsgrad alla bostäder</b>	<b>-4%</b>	<b>-19%</b>	<b>12%</b>	<b>33%</b>

Beläggningsgraden minskar under åren 2023-2024 jämfört med tidigare prognos. Orsaken till detta är att den högre kapaciteten av basbostäder bibehålls under perioden, även om prognosen för antalet inskrivna i ABO minskar något samma period. För åren 2025-2026 ökar beläggningsgraden inom samtliga bostadsformer till följd av det nya huvudscenariot baserat på ett långvarigt krig i Ukraina och förlängt tillfälligt skydd till den 4 mars 2025. Den tillfälliga överkapacitet som funnits beräknas då att behövas, samtidigt som en tillfällig extra ABT-kapacitet aktiveras, vilket leder till en ökad beläggningsgrad. Givet nuvarande antaganden beräknas beläggningsgraden variera över prognosperioden och ligga kring myndighetens riktvärden på cirka 87 procent (ABE/ABK) respektive 57 procent (ABI/ABU) under slutet av prognosperioden.

**Tabell 16. Tillgängliga medel anslag 1:2**

Anslag 1:2, mnkr	2023	2024	2025	2026
Anvisat i föreslagen budget 2023, ink TB. m.m.	9 060	7 240	2 980	2 980
Överföringsbelopp	+0	+0	+0	-2 960
<b>Tilldelade medel</b>	<b>9 060</b>	<b>7 240</b>	<b>2 980</b>	<b>20</b>
Anslagskredit	+453	+362	+149	+149
<b>Tillgängliga medel*</b>	<b>9 513</b>	<b>7 602</b>	<b>3 129</b>	<b>169</b>
Prognos P2-23	6 590	6 850	5 940	3 320
<b>Differens prognos/tillgängliga medel</b>	<b>+2 923</b>	<b>+752</b>	<b>-2 811</b>	<b>-3 151</b>

\* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2022/23:1

För åren 2023-2024 beräknas nuvarande tilldelning täcka de beräknade utgifterna på anslaget. För 2025 är det beräknade behovet på anslaget cirka 2,8 miljarder kronor högre jämfört med anvisade medel enligt budgetpropositionen för 2023.



## Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål

Anslaget disponeras av Domstolsverket, migrationsdomstolarna och Migrationsöverdomstolen.

**Tabell 17. Prognos anslag 1:4**

Anslag 1:4, mnkr	2023	2024	2025	2026
Prognos P1-23	780	835	875	861
Prognos P2-23	780	815	860	875
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>+0</b>	<b>-20</b>	<b>-15</b>	<b>+14</b>

Prognosen för 2023 är oförändrad jämfört med föregående prognos. Prognoserna för 2024 och 2025 sänks med 20 miljoner kronor respektive 15 miljoner kronor och prognosen för 2026 höjs med 14 miljoner kronor. Samtliga förändringar beror på att prognosen för antalet avgjorda asylmål har förändrats i denna prognos jämfört med föregående.

**Tabell 18. Tillgängliga medel anslag 1:4**

Anslag 1:4, mnkr	2023	2024	2025	2026
<b>Anvisat i föreslagen budget 2023, ink TB. m.m.</b>	<b>780</b>	<b>839</b>	<b>891</b>	<b>804</b>
Överföringsbelopp	+22	+22	+25	+27
<b>Tilldelade medel</b>	<b>801</b>	<b>861</b>	<b>916</b>	<b>831</b>
Anslagskredit	+23	+25	+27	+24
<b>Tillgängliga medel</b>	<b>825</b>	<b>886</b>	<b>943</b>	<b>855</b>
Prognos P2-23	780	815	860	875
<b>Differens prognos/tillgängliga medel</b>	<b>+45</b>	<b>+71</b>	<b>+83</b>	<b>-20</b>

### Domstolsverkets analys

#### ***Migrationsdomstolarna (förvaltningsrätterna)***

Redan i tidigare prognoser har en ökning av antalet överlämnade asylärenden från Migrationsverket till migrationsdomstol beaktats. Detta till följd av att en del personer från Ukraina antas söka asyl efter att det tillfälliga skyddet upphör. Då denna prognos utgår från ett antagande om en ytterligare förlängning av det tillfälliga skyddet till den 4 mars 2025 beräknas en förskjutning ske av antalet överlämnade ärenden mot slutet av prognosperioden. Migrationsdomstolarna har kapacitet att hantera ett sådant högt inflöde under förutsättning att medel tillförs inför 2026 och att personal kan rekryteras.

Domstolsverket sänker prognosen något för avgjorda asylärenden 2023-2025 i paritet med det minskade inflödet och höjer på samma sätt prognosen för 2026. Prognosen skulle innebära en fortsatt minskning av antalet öppna asylärenden under de närmaste åren och domstolarna bedöms nå så kallad optimal arbetsbalans under 2024. Lägre balanser medför kortare handläggningstider, vilket är gynnsamt både ur ett samhällsekonomiskt perspektiv och för inblandade parter som får sitt ärende avgjort skyndsamt.

**Tabell 19. Inkomna och avgjorda ärenden vid migrationsdomstolarna**

Inkomna asylärenden	2023	2024	2025	2026
<b>Utvisning/avvisning</b>	<b>9 100</b>	<b>10 000</b>	<b>11 500</b>	<b>14 000</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-	-3 400	-3 000	+4 500
Avgjorda asylärenden	2023	2024	2025	2026
<b>Utvisning/avvisning</b>	<b>10 100</b>	<b>10 800</b>	<b>11 500</b>	<b>13 500</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-400	-2 200	-2 800	+3 100

**Migrationsöverdomstolen**

Till följd av en förskjutning av avgjorda ärenden vid migrationsdomstolarna beräknas inflödet av överklagade asylärenden vid Migrationsöverdomstolen också minska under perioden 2023-2025 för att sedan öka under 2026. Domstolsverket bedömer att Migrationsöverdomstolen kan hantera de prognostiserade inflödena med bibehållen god balansnivå de närmaste åren men att det ökade inflödet 2026 behöver mötas med resursförstärkningar.

**Tabell 20. Inkomna och avgjorda ärenden vid Migrationsöverdomstolen**

Inkomna asylärenden	2023	2024	2025	2026
<b>Utvisning/avvisning</b>	<b>6 800</b>	<b>7 200</b>	<b>7 700</b>	<b>9 000</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-200	-1 500	-1 900	+2 000
Avgjorda asylärenden	2023	2024	2025	2026
<b>Utvisning/avvisning</b>	<b>6 600</b>	<b>7 200</b>	<b>7 400</b>	<b>9 000</b>
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-300	-1 400	-2 100	+1 800

**Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål****Tabell 21. Prognos anslag 1:5**

Anslag 1:5, mnkr	2023	2024	2025	2026
Prognos P1-23	145	177	200	152
Prognos P2-23	140	148	160	196
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>-5</b>	<b>-29</b>	<b>-40</b>	<b>+44</b>

Prognoserna för 2023, 2024 och 2025 sänks med 5 miljoner kronor, 29 miljoner kronor och 40 miljoner kronor. Sänkningen beror på att prognosen över antalet avgjorda asylmål minskar till följd av minskat inflöde till migrationsdomstolarna. Prognosen för 2026 höjs med 44 miljoner kronor, vilket beror på att fler asylmål förväntas avgöras.

**Tabell 22. Tillgängliga medel anslag 1:5**

Anslag 1:5, mnkr	2023	2024	2025	2026
<b>Anvisat i föreslagen budget 2023, ink TB. m.m.</b>	<b>201</b>	<b>201</b>	<b>201</b>	<b>201</b>
Överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
<b>Tilldelade medel</b>	<b>201</b>	<b>201</b>	<b>201</b>	<b>201</b>
Anslagskredit	+6	+6	+6	+6
<b>Tillgängliga medel</b>	<b>207</b>	<b>207</b>	<b>207</b>	<b>207</b>
Prognos P2-23	140	148	160	196
<b>Differens prognos/tillgängliga medel</b>	<b>+67</b>	<b>+59</b>	<b>+47</b>	<b>+11</b>

## Anslag 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden

Tabell 23. Prognos anslag 1:6

Anslag 1:6, mnkr	2023	2024	2025	2026
Prognos P1-23	250	300	330	220
Prognos P2-23	250	240	340	420
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>+0</b>	<b>-60</b>	<b>+10</b>	<b>+200</b>

Prognosen för 2023 är oförändrad jämfört med föregående prognos. För 2024 innebär prognosen en kostnadsminskning med 60 miljoner kronor jämfört med tidigare prognos. Anledningen är främst det nya huvudscenariot baserat på förlängt tillfälligt skydd, vilket medför färre asylsökande med offentligt biträde jämfört med tidigare prognos. Av samma anledning, men med motsatt effekt, är prognosen för 2025 och 2026 kostnadsökningar med 10 miljoner kronor respektive 200 miljoner kronor på grund av fler asylsökande med offentliga biträden jämfört med föregående prognos.

Tabell 24. Tillgängliga medel anslag 1:6

Anslag 1:6, mnkr	2023	2024	2025	2026
<b>Anvisat i föreslagen budget 2023, ink TB. m.m.</b>	<b>291</b>	<b>265</b>	<b>265</b>	<b>265</b>
Överföringsbelopp	+0	+0	+0	-79
<b>Tilldelade medel</b>	<b>291</b>	<b>265</b>	<b>265</b>	<b>186</b>
Anslagskredit	+15	+13	+13	+13
<b>Tillgängliga medel*</b>	<b>306</b>	<b>278</b>	<b>278</b>	<b>199</b>
Prognos P2-23	250	240	340	420
<b>Differens prognos/tillgängliga medel</b>	<b>+56</b>	<b>+38</b>	<b>-62</b>	<b>-221</b>

\* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2022/23:1

Anvisade medel täcker inte de beräknade utgifterna för perioden 2025-2026.

## Anslag 1:7 Utresor för avvisade och utvisade

Tabell 25. Prognos anslag 1:7 anslagspost 1 Migrationsverket

Anslag 1:7 Migrationsverket, mnkr	2023	2024	2025	2026
Prognos P1-23	29	31	33	30
Prognos P2-23	32	33	35	38
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>+3</b>	<b>+2</b>	<b>+2</b>	<b>+8</b>

Prognosen höjs med mellan två till åtta miljoner kronor per år jämfört med föregående prognos. Det beror på ett ökat antal utresor kopplade till övervakningsuppdraget och en planerad utökning av länder som kan erhålla reintegrationstöd inom ramen för Frontex-programmet *Joint Reintegration Service* (JRS) jämfört med föregående prognos.

**Tabell 26. Tillgängliga medel anslag 1:7 anslagspost 1 Migrationsverket**

Anslag 1:7, mnkr	2023	2024	2025	2026
Anvisat i föreslagen budget 2023, ink TB. m.m.	64	63	63	63
Överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
<b>Tilldelade medel</b>	<b>64</b>	<b>63</b>	<b>63</b>	<b>63</b>
Anslagskredit	+0	+0	+0	+0
<b>Tillgängliga medel*</b>	<b>64</b>	<b>63</b>	<b>63</b>	<b>63</b>
Prognos P2-23	32	33	35	38
<b>Differens prognos/tillgängliga medel</b>	<b>+32</b>	<b>+30</b>	<b>+28</b>	<b>+25</b>

\* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2022/23:1

**Tabell 27. Prognos anslag 1:7 anslagspost 2 Kriminalvården**

Anslag 1:7 Kriminalvården, mnkr	2023	2024	2025	2026
Prognos P1-23	210	262	262	262
Prognos P2-23	210	262	262	262
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>

Prognosen är oförändrad jämfört med föregående prognos. Det finns dock osäkerheter i prognosen över antalet transporterade klienter. Det finns även osäkerheter när det gäller kostnaden per klient, bland annat beroende på hur charterverksamheten utvecklas. Även förhållandet mellan oeskorterade och eskorterade klienter påverkar kostnaden per klient där andelen eskorterade klienter fortsätter att öka.

**Tabell 28. Tillgängliga medel anslag 1:7 anslagspost 2 Kriminalvården**

Anslag 1:7 Kriminalvården, mnkr	2023	2024	2025	2026
Anvisat i föreslagen budget 2023, ink TB. m.m.	262	262	262	262
Överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
<b>Tilldelade medel</b>	<b>262</b>	<b>262</b>	<b>262</b>	<b>262</b>
Anslagskredit	+0	+0	+0	+0
<b>Tillgängliga medel*</b>	<b>262</b>	<b>262</b>	<b>262</b>	<b>262</b>
Prognos P2-23	210	262	262	262
<b>Differens prognos/tillgängliga medel</b>	<b>+52</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>

# Utgiftsområde 13 Nyanlända invandrares etablering

## Anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande

Det nya huvudscenariot baserat på ett långvarigt krig i Ukraina, förlängt tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet och antaganden om utvecklingen därefter får även genomslag på utgiftsområde 13. Om kriget fortsätter antas en högre andel av de skyddsbehövande från Ukraina, som finns kvar i Sverige när det tillfälliga skyddet löper ut, att söka asyl. Då en del av dessa kan antas ha ett fortsatt skyddsbehov föranleder det en höjd prognos för antalet kommunmottagna under åren 2025-2026, vilket medför en höjd prognos på anslag 1:2, se bilaga 2 för bosättning och kommunmottagande.

Tabell 29. Prognos anslag 1:2

Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mnkr	2023	2024	2025	2026
<b>Prognos P1-23</b>	<b>3 635</b>	<b>3 340</b>	<b>3 131</b>	<b>3 091</b>
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	2 010	1 870	1 780	1 770
Varav Ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	200	200	200	200
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	45	40	41	36
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	600	550	500	500
Varav Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidareb.	30	30	30	30
Varav Ap.6 Hyreskostnader	70	40	40	40
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	120	100	80	75
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	60	60	60	60
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	500	450	400	380
<b>Prognos P2-23</b>	<b>3 472</b>	<b>3 325</b>	<b>3 375</b>	<b>3 758</b>
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	1 950	1 850	2 010	2 410
Varav Ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	100	200	200	200
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	42	45	55	63
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	600	550	500	500
Varav Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidareb.	30	30	30	30
Varav Ap.6 Hyreskostnader	70	40	40	40
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	120	100	80	75
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	60	60	60	60
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	500	450	400	380
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>-163</b>	<b>-15</b>	<b>+244</b>	<b>+667</b>
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	-60	-20	+230	+640
Varav Ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	-100	+0	+0	+0
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	-3	+5	+14	+27
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	+0	+0	+0	+0
Varav Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidareb.	+0	+0	+0	+0
Varav Ap.6 Hyreskostnader	+0	+0	+0	+0
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	+0	+0	+0	+0
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	+0	+0	+0	+0
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	+0	+0	+0	+0

### Anslagspost 1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända

Migrationsverket sänker prognosen för anslagsposten med 60 respektive 20 miljoner kronor för åren 2023-2024. Det sker till följd av att antalet kommunmottagna nyanlända 2022 blev lägre jämfört med tidigare antaganden vilket minskar de beräknade utgifterna för åren 2023 och 2024.

För 2025 och 2026 höjs prognosen med 230 miljoner respektive 640 miljoner kronor till följd av att antalet kommunmottagna nyanlända beräknas vara högre jämfört med föregående prognos.

Totalt justeras prognosen över antalet kommunmottagana nyanlända upp med cirka 9 000 personer under prognosperioden utifrån det nya huvudscenariot.

### **Anslagspost 2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande**

Migrationsverket sänker prognosen för anslagsposten med 100 miljoner kronor i enlighet med vårändringsbudgeten för 2023 (prop. 2022/23:99). Minskningen innebär en halvering av det tillfälliga statsbidraget till kommuner med högt flyktingmottagande.

### **Anslagspost 3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd**

Prognosen för anslagsposten höjs för åren 2024-2026 med mellan 5 miljoner och 27 miljoner kronor per år till följd av ett högre antal kommunmottagna nyanlända.

**Tabell 30. Tillgängliga medel anslag 1:2**

<b>Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mnkr</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>
<b>Anvisat i föreslagen budget 2023, ink TB. m.m.</b>	<b>3 992</b>	<b>3 996</b>	<b>3 516</b>	<b>3 516</b>
Överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
<b>Tilldelade medel</b>	<b>3 992</b>	<b>3 996</b>	<b>3 516</b>	<b>3 516</b>
Anslagskredit	+205	+200	+176	+176
<b>Tillgängliga medel*</b>	<b>4 197</b>	<b>4 195</b>	<b>3 692</b>	<b>3 692</b>
Prognos P2-23	3 472	3 325	3 375	3 758
<b>Differens prognos/tillgängliga medel</b>	<b>+725</b>	<b>+870</b>	<b>+317</b>	<b>-66</b>

\* Enligt regleringsbrev, budgetproposition 2022/23:1 och vårändringsbudget för 2023, proposition 2022/23:99

# Bilagor

## Bilaga 1 Skyddssökande i Sverige

Tabell 31. Prognos över antalet skyddssökande i Sverige 2023-2024

Antal skyddsansökningar	Utfall	Prognos 2023			Prognos 2024		
		2022	Intervall	Plan	+/-	Intervall	Plan
<b>Analysgrupper</b>							
Syrien	1 375	1 000 - 2 000	1 500	-100	1 400 - 2 400	1 700	-
Statslösa, Palestina	496	400 - 700	500	-100	450 - 1 100	700	-
Eritrea, Etiopien, Somalia	1 053	1 000 - 1 400	1 200	-	1 100 - 1 800	1 300	-
Uzbekistan	684	800 - 1 200	1 000	-	700 - 1 100	800	-
Afghanistan	2 012	1 600 - 2 200	1 800	+100	1 000 - 1 700	1 300	-
Irak	1 270	1 100 - 1 400	1 200	-	850 - 1 400	1 000	-
Iran	592	650 - 1 200	800	-	600 - 1 400	1 000	-
västra Balkan	438	350 - 800	450	-	350 - 1 000	500	-
Ryssland	740	400 - 2 700	800	-	300 - 2 000	600	-
Övriga	6 156	5 700 - 8 400	6 750	+100	5 250 - 9 100	7 100	-
Övriga OSS /Mong./Georg.	1 285	1 300 - 1 900	1 400	-	1 150 - 1 900	1 400	-
Mellanöstern, övriga	1 278	1 050 - 1 600	1 500	-	1 150 - 2 000	1 600	-
Central/Sydamerika	1 491	1 300 - 1 900	1 700	-	1 200 - 2 100	1 800	-
Afrika, nordvästra	401	400 - 600	400	-	400 - 600	400	-
Afrika, söder om Sahara	1 013	950 - 1 400	1 050	-	750 - 1 600	1 200	-
Övriga länder	688	700 - 1 000	700	+100	600 - 900	700	-
<i>F.d. massflykt Ukraina*</i>			0	-		0	-11 000
<b>Asylsökande totalt</b>	<b>14 816</b>	<b>13 000 - 22 000</b>	<b>16 000</b>	<b>-</b>	<b>12 000 - 23 000</b>	<b>16 000</b>	<b>-11 000</b>
varav ensamk. barn	620	500 - 1 000	700	-	550 - 1 100	700	-100
<b>Ukraina, massflyktsdirektiv</b>	<b>52 319</b>	<b>10 000 - 70 000</b>	<b>15 000</b>	<b>-</b>	<b>0 - 100 000</b>	<b>10 000</b>	<b>+8 000</b>
varav ensamk. barn	781	50 - 800	150	-50	0 - 1 600	100	+100
<b>Totalt inkl. massflyktsdir.</b>	<b>67 135</b>	<b>23 000 - 92 000</b>	<b>31 000</b>	<b>-</b>	<b>12 000 - 123 000</b>	<b>26 000</b>	<b>-3 000</b>
varav ensamk. barn	1 401	550 - 1 800	850	-50	550 - 2 700	800	-
<b>Vidarebosättning</b>	<b>5 004</b>		<b>900</b>	<b>-</b>		<b>900</b>	<b>-</b>

\*Hypotetiskt antagande om spårbyte efter att det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet upphört.

## Skyddssökande enligt massflyktsdirektivet (Ukraina)

### Fortsatt krigföring i Ukraina – ingen fred i sikte

Kriget i Ukraina har nu pågått i 14 månader efter Rysslands invasion den 24 februari 2022 och konflikten fortsätter med oförminskad styrka. Fronterna har rört sig långsamt sedan föregående prognos. Inga förhandlingslösningar är i sikte och incitamenten att förhandla för framför allt Ukraina är svaga. Den fredsplan som lagts fram av Kina bedöms av de flesta militäranalytiker som orimlig, fredsplanen saknar balans mellan de stridande parterna. Allt mer talar för att det ryska invasionskriget i Ukraina kommer att bli långvarigt.

### Oförändrat huvudscenario för 2023: 15 000 skyddssökande från Ukraina

Kriget i Ukraina har utvecklats i linje med vad Migrationsverket utgick från i huvudscenariot i föregående prognos. Antalet sökande under massflyktsdirektivet i EU+ har stabiliserats på cirka 20 000–30 000 per vecka och antalet utresta ukrainare har också haft en stabil utveckling. I Sverige har cirka 160–300 ukrainare sökt skydd per vecka, en utveckling strax under huvudscenariot. Antalsutvecklingen för den här gruppen är dock behäftad med stor osäkerhet och det är för tidigt att redan nu frångå bedömningen i

februariprognosen. Huvudscenariot, att 15 000 personer från Ukraina kommer att söka skydd i Sverige 2023, kvarstår därför.

Det lägre scenariot justeras upp från 8 000 sökande till cirka 10 000 sökande på grund av utfallet under inledningen av året. Det högre scenariot justeras ned från 100 000 sökande till cirka 70 000. En ökad migrationspåverkan vid en kraftig konflikteskalering antas ske senare under året jämfört med i föregående prognos, varför det högre scenariot justeras ned. För mer information som Migrationsverkets konfliktscenarier för kriget i Ukraina hänvisas till tidigare prognoser.

### ***Nytt huvudscenario för 2024: 10 000 skyddssökande från Ukraina***

I huvudscenariot i denna prognos utgår Migrationsverket från att det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet förlängs ytterligare. Därmed tas nya scenarier fram för antalet ukrainska skyddssökande till Sverige under 2024. För att hantera osäkerheten i en bedömning med så lång tidshorisont utgår myndigheten från de konfliktscenarier som används för 2023 även i bedömningarna för året efter. Därmed bygger huvudscenariot på ett fortsatt utnöttningskrig i Ukraina och en relativt stabil utveckling både vad gäller sökande enligt massflyktsdirektivet i EU+ och utflödet av flyktingar ut ur Ukraina.

För 2024 är huvudscenariot för antalet skyddssökande från Ukraina till Sverige på 10 000. Även om utvecklingen i Sverige varit relativt stabil sedan hösten 2022 går det att urskilja en gradvis minskande trend. Det är därför rimligt att anta att antalet sökande i Sverige kommer att bli lägre 2024 än under innevarande år. I huvudscenariot för 2024 antas också cirka 8 000 ukrainare lämna Sverige.

Det högre scenariot sätts till 100 000 skyddssökande från Ukraina under 2024. Scenariot utgår från en kraftig konflikteskalering i Ukraina i linje med vad som beskrivits i det högre scenariot för 2023 i föregående prognos.

Det lägre scenariot sätts till 1 000 skyddssökande från Ukraina under 2024. I detta scenario utgår Migrationsverket från att kriget i Ukraina deskalerar under innevarande år och att massflyktsdirektivet inte förlängs efter den 4 mars 2024.

## **Asylsökande**

### ***Oförändrade planeringsantaganden för perioden 2023-2026***

I föregående prognos justerade Migrationsverket ned planeringsantagandet för 2023 från 18 000 till cirka 16 000 asylsökande. Utvecklingen av inkomna asylansökningar har sedan dess legat i linje med planeringsantagandet. Då de omvärldsanalytiska utgångspunkterna är oförändrade finns inga skäl att ändra planeringsantagandet för innevarande år. Endast mindre justeringar har gjorts mellan prognosgrupperna. Det högre scenariot justeras ned från 23 000 till cirka 22 000 asylsökande för 2023 mot bakgrund av utfallet i början av året. Det lägre scenariot ligger kvar oförändrat på 13 000 sökande.

Migrationsverket följer händelseutvecklingen i Sudan noggrant sedan strider utbrutit mellan olika militära fraktioner i landet. Sudan är inget stort ursprungsland för asylsökande i Sverige och myndigheten bedömer inte att det redan nu skulle finnas



anledning att justera upp prognosantagandena för denna grupp och som ingår i analysgruppen Mellanöstern, övriga.

Migrationsverket gör inga förändringar i scenarierna eller prognosbedömningarna avseende utvecklingen av asylsökande i Sverige 2024-2026. För mer information om verkets nuvarande bedömningar avseende dessa år hänvisas till föregående prognos. Prognosen innehåller dock nya antaganden om antalet tillkommande asylansökningar efter att det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet upphör att gälla 2025, vilket redogörs närmare för inne i prognosdokumentet.

## Bilaga 2 Bosättning och kommunmottagande

Prognosen för antalet kommunmottagna nyanlända avser personer som beviljas ett uppehållstillstånd som kan ligga till grund för folkbokföring och som omfattas av förordning (2010:1122) statlig ersättning för insatser för vissa utlänningar.

### **Nytt huvudscenario baserat på ett långvarigt krig i Ukraina påverkar 2025-2026**

Den avgörande förändringen i denna prognos är att Migrationsverket tagit fram ett nytt huvudscenario baserat på ett långvarigt krig i Ukraina och ett antagande om en ytterligare förlängning av massflyktsdirektivet. Enligt massflyktsdirektivet kan det tillfälliga skyddet gälla som längst i upp till tre år och löper därmed ut den 4 mars 2025, även om kriget fortsätter. Det nya huvudscenariot föranleder också nya hypotetiska antaganden om utvecklingen efter att det tillfälliga skyddet upphör. Sammantaget påverkar detta prognosen för antalet kommunmottagna. Detta bör dock ses som ett räkneexempel på en tänkbar utveckling av antalet kommunmottagna.

**Tabell 32. Prognos över kommunmottagande 2023-2026**

Prognos över kommunmottagande	2023	2024	2025	2026
<b>Nya uppehållstillstånd till inskriva i mottagningen</b>	<b>6 200</b>	<b>6 200</b>	<b>9 300</b>	<b>11 500</b>
Förändring sedan föregående prognos	-100	-200	+3 200	+6 200
<b>A. Kommunbosatta f.d. asylsökande</b>	<b>6 300</b>	<b>7 500</b>	<b>8 900</b>	<b>11 200</b>
Förändring sedan föregående prognos	-100	+1 000	+2 600	+5 700
varav från Migrationsverkets boende (ABO) med anvisning	2 000	2 300	3 800	5 100
varav från eget boende (EBO) och ABO utan anvisning	3 950	4 800	4 800	5 700
varav ensamkommande barn (under 18 år) utan anvisning	300	350	250	350
varav f.d. asylsökande med gymnasietillstånd utan anvisning	50	50	50	50
<b>B. Vidarebosatta (kvotflyktingar) med anvisning</b>	<b>900</b>	<b>900</b>	<b>900</b>	<b>900</b>
Förändring sedan föregående prognos	-	-	-	-
<b>C. Inresta anhöriga till f.d. asylsökande</b>	<b>2 200</b>	<b>2 200</b>	<b>2 200</b>	<b>2 100</b>
Förändring sedan föregående prognos	-	-	-100	-
<b>Summa kommunmottagande (A+B+C)</b>	<b>9 400</b>	<b>10 600</b>	<b>12 000</b>	<b>14 200</b>
Förändring sedan föregående prognos	-100	+1 000	+2 500	+5 700

### **Personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet (Ukraina)**

Personer som beviljas uppehållstillstånd med tillfälligt skydd och som kan antas komma att vistas i Sverige under kortare tid än tre år ska inte folkbokföras.<sup>11</sup> Det innebär att personerna omfattas av lagen om mottagande av asylsökande m.fl. (LMA) även efter beviljat uppehållstillstånd och är därmed fortsatt inskrivna hos Migrationsverket. De omfattas därmed inte av anvisning till kommun enligt bosättningslagen, som avser nyanlända som har beviljats ett uppehållstillstånd som kan ligga till grund för folkbokföring.<sup>12</sup> Detta gäller även för de personer som i dag har ett uppehållstillstånd med tillfälligt skydd och som Migrationsverket anvisat en kommun att ordna boende för.<sup>13</sup> Mot bakgrund av detta har personer från Ukraina med tillfälligt skydd inte tidigare ingått i prognosen över kommunmottagande.

När det gäller 2024 kan en del personer med tillfälligt skydd vid förlängningstillfället komma att folkbokföras, vilket föranleder en höjd prognos med 1 000 personer. De som

<sup>11</sup> [Folkbokföringslag \(1991:481\).](#)

<sup>12</sup> [Lag \(2016:38\) om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning.](#)

<sup>13</sup> [Åtgärder för en jämnare fördelning av boende för vissa skyddsbehövande \(Prop. 2021/22:250\).](#)

sökte skydd senast den 4 mars 2022 kan antas komma att vistas i Sverige i minst tre år i samband med ytterligare en förlängning och kan då bli aktuella för kommunbosättning.<sup>14</sup>

Enligt det nya huvudscenariot beräknas omkring 44 000 personer från Ukraina som sökt skydd enligt massflyktsdirektivet att finnas kvar i Sverige när det tillfälliga skyddet löper ut. Om kriget i Ukraina fortsätter är det rimligt att anta att fler vill stanna kvar i Sverige. Prognosen innehåller ett hypotetiskt antagande om att ungefär hälften söker asyl och att en del av dessa kan ha fortsatt skyddsbehov, vilket föranleder en höjd prognos för antalet kommunmottagna 2025-2026.

---

<sup>14</sup> En kommun som har tagit emot skyddsbehövande eller vissa andra utlänningar för bosättning har rätt till ersättning enligt [förordning \(2010:1122\) om statlig ersättning för insatser för vissa utlänningar](#). Enligt 5 § avser detta bl.a. mottagande av utlänningar som har ett uppehållstillstånd som kan ligga till grund för folkbokföring om det beviljats enligt 21 kap om tillfälligt skydd i utlänningslagen (2005:716). Samma definition återfinns i 2 § i [lag \(2016:38\) om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning](#).



## 3.2 Tillstånd och medborgarskap

Förvaltningsmedel enligt behov  
Aprilprognos P2-23Föregående prognos behov  
Februariprognos P1-23

## Differens

Tillstånd	2022	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026
<b>Antal inkomna ärenden</b>													
Anknytning förstagång	30 500	30 000	30 000	32 000	30 000	30 000	31 000	30 000	30 000	+0	-1 000	+2 000	+0
Anknytning förlängning	9 300	15 000	23 000	28 000	31 000	15 000	23 000	28 000	31 000	+0	+0	+0	+0
EES	18 100	20 000	21 000	20 000	27 000	20 000	21 000	20 000	27 000	+0	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förstagång	65 300	60 000	56 000	65 000	56 000	60 000	63 000	56 000	56 000	+0	-7 000	+9 000	+0
Arbetsmarknad förlängning	39 300	40 000	38 000	35 000	35 000	40 000	38 000	35 000	35 000	+0	+0	+0	+0
Studerande förstagång	22 000	22 000	19 000	19 000	19 000	19 000	19 000	19 000	19 000	+3 000	+0	+0	+0
Studerande förlängning	7 100	8 000	7 000	7 000	7 000	8 000	7 000	7 000	7 000	+0	+0	+0	+0
Besök	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	+0	+0	+0	+0
Pass	18 600	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	+0	+0	+0	+0
<b>Summa</b>	<b>221 200</b>	<b>222 000</b>	<b>221 000</b>	<b>233 000</b>	<b>232 000</b>	<b>219 000</b>	<b>229 000</b>	<b>222 000</b>	<b>232 000</b>	<b>+3 000</b>	<b>-8 000</b>	<b>+11 000</b>	
<b>Antal avgjorda ärenden</b>													
Anknytning förstagång	27 000	31 000	41 000	39 000	31 000	31 000	41 000	39 000	31 000	+0	+0	+0	+0
Anknytning förlängning	7 500	14 000	18 000	30 000	31 000	14 000	18 000	30 000	31 000	+0	+0	+0	+0
EES	17 100	20 000	22 000	23 000	27 000	20 000	22 000	23 000	27 000	+0	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förstagång	58 700	69 000	63 000	66 000	56 000	69 000	67 000	61 000	56 000	+0	-4 000	+5 000	+0
Arbetsmarknad förlängning	30 200	42 000	57 000	39 000	37 000	42 000	53 000	44 000	37 000	+0	+4 000	-5 000	+0
Studerande förstagång	20 700	23 000	20 000	19 000	19 000	21 000	20 000	19 000	19 000	+2 000	+0	+0	+0
Studerande förlängning	5 800	10 000	6 000	7 000	7 000	10 000	6 000	7 000	7 000	+0	+0	+0	+0
Besök	10 600	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	+0	+0	+0	+0
Pass	18 700	19 000	16 000	16 000	16 000	19 000	16 000	16 000	16 000	+0	+0	+0	+0
<b>Summa</b>	<b>196 300</b>	<b>239 000</b>	<b>254 000</b>	<b>250 000</b>	<b>235 000</b>	<b>237 000</b>	<b>254 000</b>	<b>250 000</b>	<b>235 000</b>	<b>+2 000</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>
<b>Ärendebalans UB</b>													
Anknytning förstagång	32 900	31 900	20 900	13 900	12 900	31 900	21 900	12 900	11 900	+0	-1 000	+1 000	+1 000
Anknytning förlängning	5 700	6 700	11 700	9 700	9 700	6 700	11 700	9 700	9 700	+0	+0	+0	+0
EES	12 900	12 900	11 900	8 900	8 900	12 900	11 900	8 900	8 900	+0	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förstagång	28 500	19 500	12 500	11 500	11 500	19 500	15 500	10 500	10 500	+0	-3 000	+1 000	+1 000
Arbetsmarknad förlängning	31 800	29 800	10 800	6 800	4 800	29 800	14 800	5 800	3 800	+0	-4 000	+1 000	+1 000
Studerande förstagång	4 000	3 000	2 000	2 000	2 000	2 000	1 000	1 000	1 000	+1 000	+1 000	+1 000	+1 000
Studerande förlängning	3 400	1 400	2 400	2 400	2 400	1 400	2 400	2 400	2 400	+0	+0	+0	+0
Besök	1 700	1 700	1 700	1 700	1 700	1 700	1 700	1 700	1 700	+0	+0	+0	+0
Pass	5 500	2 500	2 500	2 500	2 500	2 500	2 500	2 500	2 500	+0	+0	+0	+0
<b>Summa</b>	<b>126 400</b>	<b>109 400</b>	<b>76 400</b>	<b>59 400</b>	<b>56 400</b>	<b>108 400</b>	<b>83 400</b>	<b>55 400</b>	<b>52 400</b>	<b>+1 000</b>	<b>-7 000</b>	<b>+4 000</b>	<b>+4 000</b>
<b>Medborgarskap</b>													
<b>Antal inkomna ärenden</b>													
Medborgarskapsprövning	87 800	80 000	71 000	66 000	60 000	80 000	71 000	66 000	60 000	+0	+0	+0	+0
<b>Summa</b>	<b>87 800</b>	<b>80 000</b>	<b>71 000</b>	<b>66 000</b>	<b>60 000</b>	<b>80 000</b>	<b>71 000</b>	<b>66 000</b>	<b>60 000</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>
<b>Antal avgjorda ärenden</b>													
Medborgarskapsprövning	93 200	85 000	99 000	110 000	62 000	85 000	99 000	110 000	62 000	+0	+0	+0	+0
<b>Summa</b>	<b>93 200</b>	<b>85 000</b>	<b>99 000</b>	<b>110 000</b>	<b>62 000</b>	<b>85 000</b>	<b>99 000</b>	<b>110 000</b>	<b>62 000</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>
<b>Ärendebalans UB</b>													
Medborgarskapsprövning	94 900	89 900	61 900	17 900	15 900	89 900	61 900	17 900	15 900	+0	+0	+0	+0
<b>Summa</b>	<b>94 900</b>	<b>89 900</b>	<b>61 900</b>	<b>17 900</b>	<b>15 900</b>	<b>89 900</b>	<b>61 900</b>	<b>17 900</b>	<b>15 900</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>

### 3.3 Anslagsprognos

Prognos förvaltningsmedel enligt behov P2-23

Föregående prognos

Skillnad

Anslag	Tillgängliga medel 2023	Prognos förvaltningsmedel enligt behov P2-23				Föregående prognos				Skillnad			
		2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026
<b>Utgiftsområde 8 Migration</b>													
1:1	4 872 619	4 731 063	4 740 000	4 910 000	4 840 000	4 731 063	4 755 000	4 750 000	4 500 000	0	-15 000	160 000	340 000
Ap 1	4 872 619	4 731 063	4 740 000	4 910 000	4 840 000	4 731 063	4 755 000	4 750 000	4 500 000	0	-15 000	160 000	340 000
1:2	9 513 000	6 590 000	6 850 000	5 940 000	3 320 000	7 780 000	5 590 000	2 480 000	2 070 000	-1 190 000	1 260 000	3 460 000	1 250 000
Ap 2	8 400 000	5 600 000	5 900 000	4 600 000	2 350 000	6 700 000	4 750 000	1 750 000	1 350 000	-1 100 000	1 150 000	2 850 000	1 000 000
Ap 3	1 113 000	990 000	950 000	1 340 000	970 000	1 080 000	840 000	730 000	720 000	-90 000	110 000	610 000	250 000
1:3	10 000	10 000	1 200	1 200	1 200	10 000	1 200	1 200	1 200	0	0	0	0
Ap 4	6 000	6 000	600	600	600	6 000	600	600	600	0	0	0	0
Ap 5	1 000	1 000	100	100	100	1 000	100	100	100	0	0	0	0
Ap 8	3 000	3 000	500	500	500	3 000	500	500	500	0	0	0	0
1:4	824 564	780 000	815 000	860 000	875 000	780 000	835 000	875 000	861 000	0	-20 000	-15 000	14 000
1:5	206 824	140 000	148 000	160 000	196 000	145 000	177 000	200 000	152 000	-5 000	-29 000	-40 000	44 000
1:6	305 665	250 000	240 000	340 000	420 000	250 000	300 000	330 000	220 000	0	-60 000	10 000	200 000
Ap 2	305 665	250 000	240 000	340 000	420 000	250 000	300 000	330 000	220 000	0	-60 000	10 000	200 000
1:7	326 202	242 000	295 000	297 000	300 000	239 000	293 000	295 000	292 000	3 000	2 000	2 000	8 000
Ap 1	64 202	32 000	33 000	35 000	38 000	29 000	31 000	33 000	30 000	3 000	2 000	2 000	8 000
Ap 2	262 000	210 000	262 000	262 000	262 000	210 000	262 000	262 000	262 000	0	0	0	0
1:8	500 450	430 750	400 000	450 000	445 000	430 750	400 000	450 000	445 000	0	0	0	0
Ap 1	500 450	430 750	400 000	450 000	445 000	430 750	400 000	450 000	445 000	0	0	0	0
<b>Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrarers etablering</b>													
1:2	4 196 687	3 472 000	3 325 000	3 375 000	3 758 000	3 635 000	3 340 000	3 131 000	3 091 000	-163 000	-15 000	244 000	667 000
Ap 1	2 364 953	1 950 000	1 850 000	2 010 000	2 410 000	2 010 000	1 870 000	1 780 000	1 770 000	-60 000	-20 000	230 000	640 000
Ap 2	100 000	100 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	-100 000	0	0	0
Ap 3	53 723	42 000	45 000	55 000	63 000	45 000	40 000	41 000	36 000	-3 000	5 000	14 000	27 000
Ap 4	741 588	600 000	550 000	500 000	500 000	600 000	550 000	500 000	500 000	0	0	0	0
Ap 5	31 014	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	0	0	0	0
Ap 6	82 670	70 000	40 000	40 000	40 000	70 000	40 000	40 000	40 000	0	0	0	0
Ap 12	165 383	120 000	100 000	80 000	75 000	120 000	100 000	80 000	75 000	0	0	0	0
Ap 14	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	0	0	0	0
Ap 15	597 356	500 000	450 000	400 000	380 000	500 000	450 000	400 000	380 000	0	0	0	0
<b>Totalt</b>	<b>20 756 011</b>	<b>16 645 813</b>	<b>16 814 200</b>	<b>16 333 200</b>	<b>14 155 200</b>	<b>18 000 813</b>	<b>15 691 200</b>	<b>12 512 200</b>	<b>11 632 200</b>	<b>-1 355 000</b>	<b>1 123 000</b>	<b>3 821 000</b>	<b>2 523 000</b>

#### Benämningar

##### Utgiftsområde 8 Migration

- 1:1 Migrationsverket
  - ap.1 Migrationsverket
- 1:2 Ersättningar och bostadskostnader
  - ap.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner
  - ap.3 Boende för asylsökande
- 1:3 Migrationspolitiska åtgärder
  - ap.4 Återvändningsförberedelser
  - ap.5 Återvändningsbidrag
  - ap.8 Anhöringsresor
- 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål
- 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål
- 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden
  - ap.2 Migrationsverket
- 1:7 Utresor för avvisade och utvisade
  - ap.1 Migrationsverket
  - ap.2 Kriminalvården
- 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar
  - ap.1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar

##### Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrarers etablering

- 1:2 Kommunersättning vid flyktingmottagande
  - ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända
  - ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande
  - ap.3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd
  - ap.4 Ersättning för ensamkommande barn och unga
  - ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning
  - ap.6 Hyreskostnader
  - ap.12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.
  - ap.14 Ersättning för vissa särskilda kostnader
  - ap.15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård

## Bilaga 4 Utfall per anslag inom utgiftsområde 8 och 13

Anslag (tkr)	2021	2022	2023*
<b>1:1 Migrationsverket</b>	<b>4 089 904</b>	<b>4 438 207</b>	<b>1 206 953</b>
Ap 1 Migrationsverket	4 089 904	4 438 207	1 206 953
<b>1:2 Ersättningar och bostadskostnader</b>	<b>2 604 057</b>	<b>5 065 938</b>	<b>1 557 283</b>
Ap 2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner	2 048 022	3 896 645	1 407 895
Ap 3 Boende för asylsökande	556 035	1 169 293	149 388
<b>1:3 Migrationspolitiska åtgärder</b>	<b>2 514</b>	<b>5 119</b>	<b>154</b>
Ap 4 Återvändningsförberedelser	1 951	2 951	0
Ap 5 Återvändningsbidrag	0	52	17
Ap 8 Anhörigresor	564	2 116	137
<b>1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål</b>	<b>794 848</b>	<b>696 942</b>	<b>196 905</b>
<b>1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål</b>	<b>145 826</b>	<b>112 888</b>	<b>27 558</b>
<b>1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden</b>	<b>184 086</b>	<b>198 199</b>	<b>69 537</b>
Ap 2 Migrationsverket	184 086	198 199	69 537
<b>1:7 Utresor för avvisade och utvisade</b>	<b>151 972</b>	<b>189 894</b>	<b>52 376</b>
Ap 1 Migrationsverket	25 312	21 894	719
Ap 2 Kriminalvården	126 660	168 000	51 656
<b>1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar</b>	<b>136 304</b>	<b>406 550</b>	<b>42 393</b>
Ap 1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	120 886	406 550	42 393
Ap 2 Statlig medfinansiering	15 418	0	0
<b>1:9 Tillf. stöd till kom. med anl. av kriget i Ukraina</b>	<b>0</b>	<b>500 000</b>	<b>0</b>
Ap 1 Tillfälligt stöd till kommuner med anledning av kriget i Ukraina	0	500 000	0
<b>1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande (utg omr 13)</b>	<b>4 636 285</b>	<b>3 958 150</b>	<b>1 006 065</b>
Ap 1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	2 439 420	2 014 069	510 567
Ap 2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	200 000	200 000	100 000
Ap 3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd	64 063	55 835	11 004
Ap 4 Ersättning för ensamkommande barn och unga	971 485	638 484	137 129
Ap 5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning	103 174	73 334	17 464
Ap 6 Hyreskostnader	32 550	79 828	21 512
Ap 12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.	171 366	162 355	24 057
Ap 14 Ersättning för vissa särskilda kostnader	175 000	175 000	3 597
Ap 15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård	479 227	559 245	180 734
<b>Totalt</b>	<b>12 745 797</b>	<b>15 571 888</b>	<b>4 159 223</b>

Prognosen inkluderar inte delar till Regeringskansliets, regeringens eller Kammarkollegiets disposition

\* Utfall till och med mars 2023

## Bilaga 5 Underlag till biståndsavräkning med förvaltningsmedel enligt behov

Underlaget till biståndsberäkningen utgörs av en prognos för biståndskostnader som uppfyller kriterierna från OECD/DAC<sup>15</sup> och som utgör kostnader på utgiftsområde 8 Migration. Underlaget består av prognos för antalet inskrivna i mottagningen som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning<sup>16</sup> (avräkningsbara), andel av respektive anslag som ska räknas som bistånd samt kostnader per anslag som ska räknas som bistånd. I bilagan presenteras beräkningar utifrån planeringsantagandet samt en alternativ beräkning utifrån tillgängliga förvaltningsmedel.

### 5.1 Planeringsantagande

#### Genomsnittligt antal personer i mottagandet som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning

	2023	2024	2025	2026
<b>Öppet grundärende Migrationsverket</b>	<b>4 300</b>	<b>3 500</b>	<b>6 250</b>	<b>5 000</b>
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	+600	-500	+2 500	+2 800
<b>Överprövningsfas Migrationsverket*</b>	<b>600</b>	<b>700</b>	<b>700</b>	<b>700</b>
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-	-	-	-
<b>Överprövningsfas Migrationsdomstol*</b>	<b>1 300</b>	<b>400</b>	<b>200</b>	<b>200</b>
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-	-	-	-
<b>Med uppehållstillstånd</b>	<b>18 300</b>	<b>7 500</b>	<b>1 350</b>	<b>300</b>
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	+4 200	+6 600	+1 000	-
<b>Totalt uppfyller kriterier för biståndsavräkning</b>	<b>24 500</b>	<b>12 100</b>	<b>8 500</b>	<b>6 200</b>
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	+4 800	+6 100	+3 400	+2 800

\* Kategorin Överprövningsfas Migrationsverket inkluderar ej överförda överklaganden till migrationsdomstol, ej laga kraftvunnet beslut samt återförvisade.

Skyddet enligt massflyktsdirektivet antas i denna prognos förlängas till den 4 mars 2025. Det tillkommer fler nya sökande då skyddet förlängs ytterligare ett år och antalet personer som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning förväntas bli högre för samtliga år än i föregående prognos.

En del av personerna som har fått skydd enligt massflyktsdirektivet väljer efter en tid att lämna landet. I föregående prognos antogs majoriteten av de som reser ut ha varit i Sverige under relativt kort tid. Utfallet pekar dock på att det oftast inte är fallet. I denna prognos justeras antagandet så att en betydligt högre andel av de som reser ut antas vara personer som har varit inskrivna i mottagandet i mer än 365 dagar. Det innebär att den beräknade andelen av de inskrivna som har vistats i Sverige under kortare tid och som därmed är avräkningsbara ökar i förhållande till föregående prognos.

<sup>15</sup> Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), Development Assistance Committee (DAC)

<sup>16</sup> För att uppfylla biståndskriterierna ska personen ha en vistelsetid i mottagningssystemet på högst 365 dagar. Personen ska dessutom komma från ett land som uppfyller OECD:s kriterier för officiellt statligt utvecklingsbistånd. Därutöver ska personen inte ha fått sitt asylärende prövat tidigare. Personen ska därtill inte ha ett asylärende som handläggs enligt Dublinförordningen. Dessutom ska personen inte ha överklagat ett avslagsbeslut till Migrationsöverdomstolen. Slutligen ska personen inte heller ha ett laga kraftvunnet avvisnings- eller utvisningsbeslut.



Cirka 22 000 personer antas ansöka om asyl efter att skyddet enligt massflyktsdirektivet upphör 2025. Det är dubbelt så många jämfört med antagandet i föregående prognos då skyddet antogs upphöra 2024. Detta beräknas medföra längre genomsnittliga handläggningstider för asylärenden totalt, fler öppna grundärenden och fler inskrivna år 2025 och 2026.

### Genomsnittligt antal inskrivna i mottagandet totalt

	2023	2024	2025	2026
<b>Uppfyller kriterier för biståndsavräkning</b>	<b>24 500</b>	<b>12 100</b>	<b>8 500</b>	<b>6 200</b>
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>+4 800</i>	<i>+6 100</i>	<i>+3 400</i>	<i>+2 800</i>
<b>Uppfyller ej kriterier för biståndsavräkning*</b>	<b>33 500</b>	<b>45 100</b>	<b>36 600</b>	<b>21 000</b>
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-9 700</i>	<i>+7 800</i>	<i>+21 100</i>	<i>+8 700</i>
varav från länder som ej uppfyller kriterier för bistånd	600	400	800	700
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-</i>	<i>-100</i>	<i>+300</i>	<i>+400</i>
varav Dublin	400	500	500	400
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-</i>	<i>+100</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
varav övriga*	32 500	44 200	35 300	19 900
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-9 700</i>	<i>+7 800</i>	<i>+20 800</i>	<i>+8 300</i>
<b>Inskrivna i genomsnitt under året, inklusive förvar och exklusive registrerat avviken</b>	<b>58 000</b>	<b>57 200</b>	<b>45 100</b>	<b>27 200</b>
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-4 900</i>	<i>+13 900</i>	<i>+24 500</i>	<i>+11 500</i>

\* Att de inskrivna individerna i kategorin övriga inte uppfyller kriterierna för biståndsavräkning beror främst på att vistelsetiden för dessa överstiger 356 dagar. Här inkluderas även individer med laga kraftvunnet avvisnings- eller utvisningsbeslut.

### Anslag som helt eller delvis ska räknas som bistånd, mnkr

	2023	2024	2025	2026
<b>Prognos P1-23</b>	<b>8 702</b>	<b>6 545</b>	<b>3 361</b>	<b>2 725</b>
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	537	488	361	293
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	7 770	5 580	2 470	2 060
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	145	177	200	152
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	250	300	330	220
<b>Prognos P2-23</b>	<b>7 512</b>	<b>7 720</b>	<b>6 941</b>	<b>4 347</b>
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	537	488	508	425
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	6 580	6 840	5 930	3 310
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	140	148	160	196
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	255	244	343	416
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>-1 190</b>	<b>+1 175</b>	<b>+3 580</b>	<b>+1 622</b>
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	+0	+0	+147	+132
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	-1 190	+1 260	+3 460	+1 250
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	-5	-29	-40	+44
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	+5	-56	+13	+196

Tabellen ovan visar det totala utfallet för de anslag eller delar av de anslag inom utgiftsområde 8 som ligger till grund för beräkning av biståndskostnaderna.

**Kvoter av anslagen eller delar av anslagen som räknas som bistånd**

	2023	2024	2025	2026
<b>Prognos P1-23</b>				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	31%	14%	25%	22%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	31%	14%	25%	22%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	3%	3%	4%	6%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	6%	9%	18%	14%
<b>Prognos P2-23</b>				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	42%	21%	19%	23%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	42%	21%	19%	23%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	3%	2%	2%	3%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	7%	6%	14%	18%
<b>Förändring föregående prognos</b>				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	11%	7%	-6%	1%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	11%	7%	-6%	1%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	0%	-1%	-2%	-2%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	2%	-3%	-5%	4%

**Kostnader som ska räknas som bistånd, mnkr**

	2023	2024	2025	2026
<b>Prognos P1-23</b>	<b>2 621</b>	<b>873</b>	<b>770</b>	<b>549</b>
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	168	68	89	63
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 434	773	612	446
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	4	4	9	9
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	15	28	61	31
<b>Prognos P2-23</b>	<b>3 030</b>	<b>1 568</b>	<b>1 264</b>	<b>934</b>
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	227	103	96	97
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 779	1 447	1 118	754
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	5	3	3	6
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	19	15	48	76
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>+409</b>	<b>+695</b>	<b>+494</b>	<b>+385</b>
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	+59	+36	+6	+33
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	+346	+674	+506	+308
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	+0	-2	-6	-2
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	+4	-13	-13	+46

Biståndskostnaderna inom utgiftsområde 8 Migration beräknas genom att kvoten för respektive anslag multipliceras med utfallet för det anslag eller delar av anslag som ska räknas som bistånd.

## Bilaga 6 Prognos utifrån tillgängliga förvaltningsmedel i budgetpropositionen (konsekvensanalys)

I budgetpropositionen för 2023 (prop. 2022/2023:1) har medel tillförts på Migrationsverkets förvaltningsanslag i enlighet med de behov som myndigheten redovisat för 2023-2024 i juliprognosen (P3-22). För 2025 är den föreslagna tilldelningen avsevärt lägre än det behov som myndigheten fört fram. Enligt budgetpropositionen minskar tilldelningen av medel med uppemot en halv miljard kronor mellan åren 2024 och 2025. I februariprognosen (P1-23) och budgetunderlaget för 2024-2026 har Migrationsverket beskrivit att en sådan omfattande besparing kommer att få stor påverkan på myndigheten redan under 2024. Detta eftersom neddragningar kommer att behöva ske för att anpassa verksamheten till 2025-års budgetram.

I denna bilaga uppdaterar Migrationsverket den tidigare konsekvensanalysen av att bedriva verksamheten med tillgängliga medel enligt budgetpropositionen för 2023. Det sker utifrån det nya huvudscenariot baserat på ett långvarigt krig i Ukraina, förlängning av massflyktsdirektivet och antaganden om utvecklingen därefter. Sammantaget bedöms resursbehovet inom asylprövningen och mottagningen att öka under prognosperioden, då skyddsbehövande från Ukraina beräknas att bli kvar i Sverige under längre tid och att betydligt fler antas söka asyl efter den 4 mars 2025 om kriget fortsätter. Skillnaden mellan det beräknade behovet, enligt nuvarande prognos, och tilldelade medel uppgår till cirka 240 miljoner kronor för 2024 och cirka 800 miljoner kronor för 2025.

På grund av omvärldsläget ser Migrationsverket ett fortsatt behov stabila förutsättningar för myndigheten de närmaste åren för att bland annat kunna ha en fortsatt förmåga att hantera konsekvenserna av ett långvarigt krig i Ukraina. Det är också avgörande för myndighetens fortsatta arbete med att minska ärendebalanserna för att uppnå författningsstyrda tider inom prövningsverksamheten. Om budgetpropositionens anslagsnivåer ligger fast måste Migrationsverket under nästa år påbörja en omfattande omställning.

Enligt Riksrevisionens granskning av Migrationsverkets neddragningar under perioden 2017-2020 medförde de då snabba besparingskraven risker vad gäller myndighetens produktivitet, personalomsättning, kompetensförsörjning och utvecklingsarbete och därmed myndighetens förmåga att nå uppsatta mål.<sup>17</sup>

### **Konsekvensanalys**

Migrationsverket har tagit fram uppdaterade beräkningar över effekterna av de neddragningar som krävs under 2024 för att myndighetens organisation och samlade kostnader ska rymmas inom tillgängliga förvaltningsmedel för 2025 i enlighet med budgetpropositionen för 2023. Beräkningarna baseras på samma schablonmässiga antaganden som tidigare om personalminskningens storlek inom olika delar av verksamheten, och andra omställningseffekter som kan uppstå i form av ökad personalomsättning, kompetensförlust och minskad produktivitet.

En stor andel av myndighetens kostnader på förvaltningsanslaget utgörs av personal- och lokalkostnader. Under 2022 utgjorde de 84 procent av kostnaderna på förvaltningsanslaget, varav personalkostnaderna stod för 75 procent. För att kunna

<sup>17</sup> [Att ställa om i en föränderlig omvärld – neddragningarna hos Migrationsverket 2017-2020 \(RIR 2021:24\)](#).

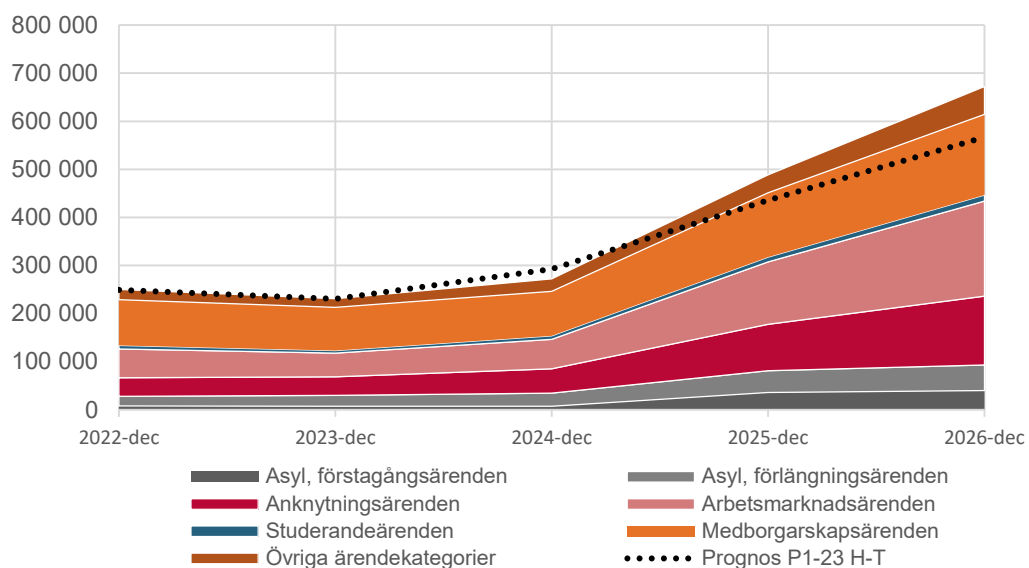
genomföra en omfattande besparing under kort tid krävs en betydande minskning av myndighetens personalstyrka. Möjligheterna till större minskning av exempelvis lokalkostnaderna bedöms vara begränsade på kort sikt.

Neddragningar kommer att behöva aktualiseras både inom huvudkontoret och inom operativ verksamhet under 2024. Då en stor andel av myndighetens personalresurser återfinns inom operativ verksamhet kommer den största andelen av personalminskningen behöva ske inom kärnverksamheten, vilket framför allt drabbar prövningen. Detta då möjligheterna till personalneddragningar inom mottagnings- och förvarsverksamheten begränsas av en växande mottagning och uppdraget från regeringen om ett utökat antal förvarsplatser.

Enligt det nya huvudscenariot med långvarigt krig beräknas antalet inskrivna i mottagningen att vara betydligt högre under 2024-2026 jämfört med föregående prognos. Som ovan nämnts medför detta ett ökat resursbehov inom mottagningen, vilket skulle kräva en ännu större minskning av prövningsresurserna jämfört med den tidigare konsekvensanalysen. Liksom tidigare antas minskningen ske proportionerligt mellan skyddsprocessen samt tillstånds- och medborgarskapsprocesserna.

Givet Riksrevisionens slutsatser kring Migrationsverkets tidigare neddragningar riskerar en ny omställning att leda till försämrad produktivitet. Beräkningarna utgår därför från ett generellt antagande om 10 procent lägre produktivitet inom prövningen under omställningsfasen.

**Bild 5. Utfall och prognos för öppna ärenden 2023-2026, tillgängliga medel**



Effekten av de neddragningar som krävs, givet tillgängliga medel enligt budgetpropositionen för 2023, avspeglas i kraftigt växande ärendebalanser fr.o.m. 2024. Konsekvenserna beräknas bli ännu mer omfattande jämfört med föregående prognos.

En sådan utveckling leder till att handläggningstiderna inom prövningsverksamheten rör sig allt längre från författningsstyrda tider. Vidare finns det ett starkt samband mellan ett ökat antal öppna äldre ärenden och ett ökat antal begäran om avgörande enligt 12 § förvaltningslagen. I en situation där det saknas tillräckligt med resurser för att hantera

inkomna ärenden kommer begäran om avgörande att öka kraftigt, vilket innebär försämrade förutsättningar för prövningsverksamheten då det ställer krav på fler administrativa åtgärder.

Längre handläggningstider inom asylprövningen medför i sin tur längre vistelsetider i mottagningen, vilket beräknas medföra en ökning av mottagningskostnaderna med uppemot fyra miljarder kronor under prognosperioden jämfört med huvudprognosen som är baserad på behov av förvaltningsmedel. Detta framgår under anslag 1:2, utgiftsområde 8, i tabellen nedan.

**Tabell 33. Prognos, anslag (tillgängliga förvaltningsmedel)**

Sammanfattning anslag (mnkr)	P2-23 tillgängliga medel				Skillnad från medel enligt behov			
	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	4 731	4 502	4 107	4 107	-0	-238	-803	-733
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	6 590	6 850	6 620	6 420	+0	+0	+680	+3 100
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	10	1	1	1	+0	+0	+0	+0
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	780	780	750	750	+0	-35	-110	-125
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	140	141	68	86	+0	-7	-92	-110
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	250	230	190	180	+0	-10	-150	-240
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	242	294	291	291	+0	-1	-6	-9
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser	431	400	450	445	+0	+0	+0	+0
<b>UO 8 Summa</b>	<b>13 174</b>	<b>13 198</b>	<b>12 478</b>	<b>12 281</b>	<b>-0</b>	<b>-291</b>	<b>-481</b>	<b>+1 883</b>
<b>UO 13 1:2 Kommuner. vid flyktmottagande</b>	<b>3 472</b>	<b>3 324</b>	<b>2 981</b>	<b>2 725</b>	<b>+0</b>	<b>-1</b>	<b>-394</b>	<b>-1 033</b>
<b>Total anslagpåverkan</b>	<b>16 646</b>	<b>16 522</b>	<b>15 459</b>	<b>15 006</b>	<b>-0</b>	<b>-292</b>	<b>-875</b>	<b>+850</b>

När det gäller förändringen på anslag 1:2, utgiftsområde 13 jämfört med huvudprognosen, bör det noteras att det inte handlar om någon faktisk kostnadsminskning, utan snarare om senarelagda utgifter till följd av längre handläggningstider och vistelsetider i mottagningen, vilket medför en förskjutning av antalet kommunmottagna nyanlända med uppehållstillstånd.



## 6.2 Tillstånd och medborgarskap (tillgängliga förvaltningsmedel)

Tillgängliga förvaltningsmedel						Tillgängliga förvaltningsmedel				Differens			
Aprilprognos P2-23						Februariprognos P1-23							
Tillstånd	2022	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026
<b>Antal inkomna ärenden</b>													
Anknytning förstagång	30 500	30 000	30 000	32 000	30 000	30 000	31 000	30 000	30 000	+0	-1 000	+2 000	+0
Anknytning förlängning	9 300	15 000	23 000	28 000	31 000	15 000	23 000	28 000	31 000	+0	+0	+0	+0
EES	18 100	20 000	21 000	20 000	27 000	20 000	21 000	20 000	27 000	+0	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förstagång	65 300	60 000	56 000	65 000	56 000	60 000	63 000	56 000	56 000	+0	-7 000	+9 000	+0
Arbetsmarknad förlängning	39 300	40 000	38 000	35 000	35 000	40 000	38 000	35 000	35 000	+0	+0	+0	+0
Studera förstagång	22 000	22 000	19 000	19 000	19 000	19 000	19 000	19 000	19 000	+3 000	+0	+0	+0
Studera förlängning	7 100	8 000	7 000	7 000	7 000	8 000	7 000	7 000	7 000	+0	+0	+0	+0
Besök	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	+0	+0	+0	+0
Pass	18 600	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	+0	+0	+0	+0
<b>Summa</b>	<b>221 200</b>	<b>222 000</b>	<b>221 000</b>	<b>233 000</b>	<b>232 000</b>	<b>219 000</b>	<b>229 000</b>	<b>222 000</b>	<b>232 000</b>	<b>+3 000</b>	<b>-8 000</b>	<b>+11 000</b>	
<b>Antal avgjorda ärenden</b>													
Anknytning förstagång	27 000	31 000	28 000	8 000	7 000	31 000	28 000	15 000	15 000	+0	+0	-7 000	-8 000
Anknytning förlängning	7 500	14 000	13 000	7 000	7 000	14 000	13 000	10 000	10 000	+0	+0	-3 000	-3 000
EES	17 100	20 000	15 000	9 000	9 000	20 000	15 000	9 000	9 000	+0	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förstagång	58 700	69 000	46 000	22 000	16 000	69 000	46 000	22 000	22 000	+0	+0	+0	-6 000
Arbetsmarknad förlängning	30 200	42 000	37 000	9 000	7 000	42 000	37 000	13 000	13 000	+0	+0	-4 000	-6 000
Studera förstagång	20 700	23 000	18 000	17 000	17 000	21 000	18 000	17 000	17 000	+2 000	+0	+0	+0
Studera förlängning	5 800	10 000	5 000	6 000	6 000	10 000	5 000	6 000	6 000	+0	+0	+0	+0
Besök	10 600	11 000	10 000	10 000	10 000	11 000	10 000	10 000	10 000	+0	+0	+0	+0
Pass	18 700	19 000	15 000	15 000	15 000	19 000	15 000	15 000	15 000	+0	+0	+0	+0
<b>Summa</b>	<b>196 300</b>	<b>239 000</b>	<b>187 000</b>	<b>103 000</b>	<b>94 000</b>	<b>237 000</b>	<b>187 000</b>	<b>117 000</b>	<b>117 000</b>	<b>+2 000</b>	<b>+0</b>	<b>-14 000</b>	<b>-23 000</b>
<b>Ärendebalans UB</b>													
Anknytning förstagång	32 900	31 600	33 500	57 900	80 900	31 900	35 000	50 300	65 600	-300	-1 500	+7 600	+15 300
Anknytning förlängning	5 700	7 000	17 100	38 200	62 300	6 700	17 200	34 700	55 300	+300	-100	+3 500	+7 000
EES	12 900	13 200	18 900	30 000	48 100	12 900	18 600	29 700	47 800	+300	+300	+300	+300
Arbetsmarknad förstagång	28 500	19 500	29 400	72 800	112 700	19 500	36 000	70 400	104 800	+0	-6 600	+2 400	+7 900
Arbetsmarknad förlängning	31 800	30 200	31 500	57 300	85 300	29 800	30 800	53 000	75 100	+400	+700	+4 300	+10 200
Studera förstagång	4 000	3 100	4 000	5 900	7 900	2 000	3 800	5 800	7 700	+1 100	+200	+100	+200
Studera förlängning	3 400	1 800	3 600	4 300	5 000	1 400	2 700	3 400	4 100	+400	+900	+900	+900
Besök	1 700	1 400	2 300	3 300	4 200	1 700	3 000	3 900	4 800	-300	-700	-600	-600
Pass	5 500	2 500	3 900	4 500	5 500	2 500	3 900	4 500	5 000	+0	+0	+0	+500
<b>Summa</b>	<b>126 400</b>	<b>110 300</b>	<b>144 200</b>	<b>274 200</b>	<b>411 900</b>	<b>108 400</b>	<b>151 000</b>	<b>255 700</b>	<b>370 200</b>	<b>+1 900</b>	<b>-6 800</b>	<b>+18 500</b>	<b>+41 700</b>
<b>Medborgarskap</b>													
<b>Antal inkomna ärenden</b>													
Medborgarskapsprövning	87 800	80 000	71 000	66 000	60 000	80 000	71 000	66 000	60 000	+0	+0	+0	+0
<b>Summa</b>	<b>87 800</b>	<b>80 000</b>	<b>71 000</b>	<b>66 000</b>	<b>60 000</b>	<b>80 000</b>	<b>71 000</b>	<b>66 000</b>	<b>60 000</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>
<b>Antal avgjorda ärenden</b>													
Medborgarskapsprövning	93 200	85 000	68 000	25 000	25 000	85 000	68 000	41 000	41 000	+0	+0	-16 000	-16 000
<b>Summa</b>	<b>93 200</b>	<b>85 000</b>	<b>68 000</b>	<b>25 000</b>	<b>25 000</b>	<b>85 000</b>	<b>68 000</b>	<b>41 000</b>	<b>41 000</b>	<b>+0</b>	<b>+0</b>	<b>-16 000</b>	<b>-16 000</b>
<b>Ärendebalans UB</b>													
Medborgarskapsprövning	94 900	89 900	92 500	133 200	168 000	89 900	92 200	117 300	136 400	+0	+300	+15 900	+31 600
<b>Summa</b>	<b>94 900</b>	<b>89 900</b>	<b>92 500</b>	<b>133 200</b>	<b>168 000</b>	<b>89 900</b>	<b>92 200</b>	<b>117 300</b>	<b>136 400</b>	<b>+0</b>	<b>+300</b>	<b>+15 900</b>	<b>+31 600</b>

## 6.3 Anslagsprognos (tillgängliga förvaltningsmedel)

Prognos tillgängliga förvaltningsmedel P1-23						Prognos förvaltningsmedel enligt behov P2-23				Skillnad			
Anslag	Tillgängliga medel 2023	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026
<b>Utgiftsområde 8 Migration</b>													
1:1	4 872 619	4 731 063	4 501 825	4 107 492	4 107 492	4 731 063	4 740 000	4 910 000	4 840 000	-0	-238 175	-802 508	-732 508
Ap 1	4 872 619	4 731 063	4 501 825	4 107 492	4 107 492	4 731 063	4 740 000	4 910 000	4 840 000	-0	-238 175	-802 508	-732 508
1:2	9 513 000	6 590 000	6 850 000	6 620 000	6 420 000	6 590 000	6 850 000	5 940 000	3 320 000	0	0	680 000	3 100 000
Ap 2	8 400 000	5 600 000	5 900 000	4 750 000	3 350 000	5 600 000	5 900 000	4 600 000	2 350 000	0	0	150 000	1 000 000
Ap 3	1 113 000	990 000	950 000	1 870 000	3 070 000	990 000	950 000	1 340 000	970 000	0	0	530 000	2 100 000
1:3	10 000	10 000	1 200	1 200	1 200	10 000	1 200	1 200	1 200	0	0	0	0
Ap 4	6 000	6 000	600	600	600	6 000	600	600	600	0	0	0	0
Ap 5	1 000	1 000	100	100	100	1 000	100	100	100	0	0	0	0
Ap 8	3 000	3 000	500	500	500	3 000	500	500	500	0	0	0	0
1:4	824 564	780 000	780 000	750 000	750 000	780 000	815 000	860 000	875 000	0	-35 000	-110 000	-125 000
1:5	206 824	140 000	141 000	68 000	86 000	140 000	148 000	160 000	196 000	0	-7 000	-92 000	-110 000
1:6	305 665	250 000	230 000	190 000	180 000	250 000	240 000	340 000	420 000	0	-10 000	-150 000	-240 000
Ap 2	305 665	250 000	230 000	190 000	180 000	250 000	240 000	340 000	420 000	0	-10 000	-150 000	-240 000
1:7	326 202	242 000	294 000	291 000	291 000	242 000	295 000	297 000	300 000	0	-1 000	-6 000	-9 000
Ap 1	64 202	32 000	32 000	29 000	29 000	32 000	33 000	35 000	38 000	0	-1 000	-6 000	-9 000
Ap 2	262 000	210 000	262 000	262 000	262 000	210 000	262 000	262 000	262 000	0	0	0	0
1:8	500 450	430 750	400 000	450 000	445 000	430 750	400 000	450 000	445 000	0	0	0	0
Ap 1	500 450	430 750	400 000	450 000	445 000	430 750	400 000	450 000	445 000	0	0	0	0
<b>Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrarers etablering</b>													
1:2	4 196 687	3 472 000	3 324 000	2 981 000	2 725 000	3 472 000	3 325 000	3 375 000	3 758 000	0	-1 000	-394 000	-1 033 000
Ap 1	2 364 953	1 950 000	1 850 000	1 690 000	1 460 000	1 950 000	1 850 000	2 010 000	2 410 000	0	0	-320 000	-950 000
Ap 2	100 000	100 000	200 000	200 000	200 000	100 000	200 000	200 000	200 000	0	0	0	0
Ap 3	53 723	42 000	44 000	31 000	30 000	42 000	45 000	55 000	63 000	0	-1 000	-24 000	-33 000
Ap 4	741 588	600 000	550 000	450 000	450 000	600 000	550 000	500 000	500 000	0	0	-50 000	-50 000
Ap 5	31 014	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	0	0	0	0
Ap 6	82 670	70 000	40 000	40 000	40 000	70 000	40 000	40 000	40 000	0	0	0	0
Ap 12	165 383	120 000	100 000	80 000	75 000	120 000	100 000	80 000	75 000	0	0	0	0
Ap 14	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	0	0	0	0
Ap 15	597 356	500 000	450 000	400 000	380 000	500 000	450 000	400 000	380 000	0	0	0	0
<b>Totalt</b>	<b>20 756 011</b>	<b>16 645 813</b>	<b>16 522 025</b>	<b>15 458 692</b>	<b>15 005 692</b>	<b>16 645 813</b>	<b>16 814 200</b>	<b>16 333 200</b>	<b>14 155 200</b>	<b>-0</b>	<b>-292 175</b>	<b>-874 508</b>	<b>850 492</b>

## Benämningar

## Utgiftsområde 8 Migration

- 1:1 Migrationsverket
  - ap.1 Migrationsverket
- 1:2 Ersättningar och bostadskostnader
  - ap.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner
  - ap.3 Boende för asylsökande
- 1:3 Migrationspolitiska åtgärder
  - ap.4 Återvändningsförberedelser
  - ap.5 Återvändningsbidrag
  - ap.8 Anhörigresor
- 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål
- 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål
- 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden
  - ap.2 Migrationsverket
- 1:7 Utresor för avvisade och utvisade
  - ap.1 Migrationsverket
  - ap.2 Kriminalvården
- 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar
  - ap.1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar

## Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrarers etablering

- 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande
  - ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända
  - ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande
  - ap.3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd
  - ap.4 Ersättning för ensamkommande barn och unga
  - ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning
  - ap.6 Hyreskostnader
  - ap.12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.
  - ap.14 Ersättning för vissa särskilda kostnader
  - ap.15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård



## 6.4 Underlag till biståndsavräkning (tillgängliga förvaltningsmedel)

Genomsnittligt antal personer i mottagandet som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning

	2023	2024	2025	2026
<b>Öppet grundärende Migrationsverket</b>	<b>4 300</b>	<b>3 500</b>	<b>11 700</b>	<b>19 700</b>
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	-	+5 500	+14 700
<b>Överprövningsfas Migrationsverket*</b>	<b>600</b>	<b>700</b>	<b>500</b>	<b>500</b>
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	-	-200	-200
<b>Överprövningsfas Migrationsdomstol*</b>	<b>1 300</b>	<b>400</b>	<b>200</b>	<b>200</b>
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	-	-	-
<b>Med uppehållstillstånd</b>	<b>18 300</b>	<b>7 500</b>	<b>1 200</b>	<b>200</b>
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	-	-200	-100
<b>Totalt uppfyller kriterier för biståndsavräkning</b>	<b>24 500</b>	<b>12 100</b>	<b>13 600</b>	<b>20 600</b>
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	-	+5 100	+14 400

\* Kategorin Överprövningsfas Migrationsverket inkluderar ej överförda överklaganden till migrationsdomstol, ej laga kraftvunnet beslut samt återförvisade.

Genomsnittligt antal inskrivna i mottagandet totalt

	2023	2024	2025	2026
<b>Uppfyller kriterier för biståndsavräkning</b>	<b>24 500</b>	<b>11 700</b>	<b>13 400</b>	<b>20 400</b>
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	-400	+4 900	+14 200
<b>Uppfyller ej kriterier för biståndsavräkning*</b>	<b>33 500</b>	<b>45 400</b>	<b>36 100</b>	<b>23 300</b>
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	+300	-500	+2 300
varav från länder som ej uppfyller kriterier för bistånd	600	400	1 200	2 100
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	-	+400	+1 400
varav Dublin	400	400	500	500
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	-100	-	+100
varav övriga*	32 500	44 600	34 400	20 700
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	+400	-900	+800
<b>Inskrivna i genomsnitt under året, inklusive förvar och exklusive registrerat avviken</b>	<b>58 000</b>	<b>57 100</b>	<b>49 500</b>	<b>43 700</b>
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	-100	+4 400	+16 500

\* Att de inskrivna individerna i kategorin övriga inte uppfyller kriterierna för biståndsavräkning beror främst på att vistelsetiden för dessa överstiger 356 dagar. Här inkluderas även individer med laga kraftvunnet avvsnings- eller utvisningsbeslut.

**Anslag som helt eller delvis ska räknas som bistånd, mnkr**

	2023	2024	2025	2026
<b>Prognos P2-23 förvaltningsmedel enligt behov</b>	<b>7 512</b>	<b>7 720</b>	<b>6 941</b>	<b>4 347</b>
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	537	488	508	425
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	6 580	6 840	5 930	3 310
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	140	148	160	196
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	255	244	343	416
<b>Prognos P2-23 tillgängliga förvaltningsmedel</b>	<b>7 507</b>	<b>7 699</b>	<b>7 424</b>	<b>7 274</b>
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	537	488	556	598
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	6 580	6 840	6 610	6 410
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	140	141	68	86
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	250	230	190	180
<b>Differens</b>	<b>-5</b>	<b>-21</b>	<b>+484</b>	<b>+2 927</b>
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	+0	+0	+49	+173
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	+0	+0	+680	+3 100
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	+0	-7	-92	-110
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	-5	-14	-153	-236

Tabellen ovan visar det totala utfallet för de anslag eller delar av de anslag inom utgiftsområde 8 som ligger till grund för beräkning av biståndskostnaderna.

**Kvoter av anslagen eller delar av anslagen som räknas som bistånd**

	2023	2024	2025	2026
<b>Prognos P2-23 förvaltningsmedel enligt behov</b>				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	42%	21%	19%	23%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	42%	21%	19%	23%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	3%	2%	2%	3%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	7%	6%	14%	18%
<b>Prognos P2-23 tillgängliga förvaltningsmedel</b>				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	42%	21%	27%	47%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	42%	21%	27%	47%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	3%	2%	1%	2%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	7%	6%	24%	45%
<b>Differens</b>				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	0%	0%	9%	24%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	0%	0%	9%	24%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	0%	0%	-1%	-2%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	0%	0%	10%	27%

**Kostnader som ska räknas som bistånd, mnkr**

	2023	2024	2025	2026
<b>Prognos P2-23 förvaltningsmedel enligt behov</b>	<b>3 030</b>	<b>1 568</b>	<b>1 264</b>	<b>934</b>
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	227	103	96	97
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 779	1 447	1 118	754
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	5	3	3	6
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	19	15	48	76
<b>Prognos P2-23 tillgängliga förvaltningsmedel</b>	<b>3 030</b>	<b>1 570</b>	<b>2 015</b>	<b>3 386</b>
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	227	103	153	282
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 779	1 449	1 816	3 022
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	5	3	1	1
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	19	14	45	81
<b>Differens</b>	<b>-0</b>	<b>+2</b>	<b>+751</b>	<b>+2 452</b>
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	+0	+0	+57	+185
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	+0	+3	+698	+2 267
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	+0	-0	-2	-5
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	-0	-1	-3	+5

Biståndskostnaderna inom utgiftsområde 8 Migration beräknas genom att kvoten för respektive anslag multipliceras med utfallet för det anslag eller delar av anslag som ska räknas som bistånd.

