

PROGNOS

Verksamhets- och utgiftsprognos 2023-10-23

Dnr: 1.1.3-2023-294



Verksamhets- och utgiftsprognoser 2023

Migrationsverket ska enligt regleringsbrevet för budgetåret 2023 redovisa prognoser för 2023-2026 vid fyra prognostillfällen: 6 februari, 25 april, 28 juli och 23 oktober.

Prognoserna ska kommenteras både i förhållande till föregående prognostillfälle och i förhållande till budgeten. Prognoskommentarer för berörda anslag på utgiftsområde 8 Migration och utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrares etablering ska lämnas till Regeringskansliet (Justitiedepartementet och Arbetsmarknadsdepartementet).

Dokument: Verksamhets- och utgiftsprognos, oktober 2023

Utfärdat av: Migrationsverket

Framtagen av: Planeringsavdelningen

Datum: 2023-10-23

Diarienummer: 1.1.3-2023-294

Innehållsförteckning

Sammanfattning	4
Utgångspunkter och antaganden	7
Utgiftsområde 8 Migration	19
Anslag 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag).....	19
Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader	20
Anslag 1:3 Migrationspolitiska åtgärder.....	24
Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål.....	25
Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål	26
Anslag 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden.....	27
Anslag 1:7 Utresor för avvisade och utvisade	27
Utgiftsområde 13 Integration	29
Anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande.....	29
Bilagor	31
Bilaga 1 Skyddssökande i Sverige.....	31
Bilaga 2 Bosättning och kommunmottagande	35
Bilaga 3 Prognos med förvaltningsmedel enligt behov (tabeller).....	37
Bilaga 4 Utfall per anslag inom utgiftsområde 8 och 13	40
Bilaga 5 Underlag till biståndsavräkning.....	41

Sammanfattning

EU har förlängt det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet

Kriget i Ukraina fortsätter och EU har förlängt det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet fram till den 4 mars 2025, vilket Migrationsverkets prognoser sedan tidigare utgått ifrån. Enligt massflyktsdirektivet kan skyddet gälla i högst tre år och löper därmed ut då.

EU:s beslut att förlänga skyddet aktualiserar en diskussion om eventuella EU-gemensamma lösningar för att hantera ukrainska flyktingars status i unionen efter den 4 mars 2025. Detta mot bakgrund av att fler än 4,1 miljoner människor från Ukraina åtnjuter tillfälligt skydd i EU enligt massflyktsdirektivet, som bland annat syftar till att avlasta medlemsstaternas ordinarie asylsystem.

Migrationsverkets antaganden om utvecklingen efter den 4 mars 2025 utgår fortsatt från gällande regelverk. Enligt massflyktsdirektivet ska medlemsstaternas nationella asyl- och migrationslagstiftning tillämpas när det tillfälliga skyddet upphör. Antagandena är oförändrade jämfört med föregående prognos. Liksom tidigare antas det stora flertalet personer från Ukraina, vars tillfälliga skydd löper ut, ansöka om uppehållstillstånd på annan grund, främst asyl, under 2025.

Huvudscenariot för antalet skyddssökande från Ukraina justeras ned från 14 000 till cirka 13 000 för 2023 och för 2024 är huvudscenariot oförändrat på cirka 10 000 sökande.

Budgetpropositionen innehåller tillskott av medel till följd av kriget i Ukraina

I regeringens budgetproposition för 2024 (prop. 2023/2024:1) tillförs medel i enlighet med de behov som Migrationsverket redovisat för 2024-2025. Det gäller såväl för myndighetens förvaltningsanslag som för mottagningskostnaderna framåt. Detta ger Migrationsverket stabila ekonomiska förutsättningar under de kommande två åren.

Budgetpropositionen innehåller även tillskott för ökade insatser för återvändande, fler förvaringsplatser, inrättande av återvändandecenter och fler statliga boenden utifrån en aviserad ny ordning för mottagande av asylsökande.

Migrationsverket bedriver verksamheten med fortsatt fokus på att minska ärendebalanserna för att nå författningsstyrda handläggningstider och att bidra till genomförandet av regeringens reformer på migrationsområdet. Myndigheten har bland annat inlett arbetet med att inrätta återvändandecenter och införandet av en ny modell för arbetstillstånd, som ska underlätta rekryteringen av högkvalificerad arbetskraft från länder utanför EU.

Ökningen av antalet asylsökande i Europa har inte märkts i Sverige

Den kraftiga ökningen av antalet asylsökande i Europa sedan hösten 2022 har fortsatt, men utvecklingen har inte återspeglats i Sverige.

Under det första halvåret i år tog länderna i EU+ emot över en halv miljon asylansökningar, en ökning med nästan 30 procent jämfört med samma period 2022 och den högsta noteringen sedan 2015-2016.¹ Efter sommaren har antalet asylsökande i EU+ fortsatt att öka.

Planeringsantagandet i föregående prognos utgick från att det skulle ske en viss ökning av antalet asylsökande i Sverige under hösten. Utvecklingen hittills visar snarare på en fortsatt vikande trend, vilket innebär att Sveriges andel av det totala antalet asylsökande i EU+ har fortsatt att minska. Mot bakgrund av detta justerar Migrationsverket ned planeringsantagandet för antalet asylsökande ytterligare från 14 000 till cirka 13 000 per år för 2023-2024.

Tillstånds- och medborgarskapsprövning

Prognoserna för antalet inkomna och avgjorda ärenden inom tillstånd och medborgarskap justeras främst utifrån utfallet hittills i år. Det medför sammantaget inga större förändringar i antalet öppna ärenden vid årets slut. För förstagångsärenden inom arbetsmarknad visar inkomna ansökningar på en vikande trend. Prognosen för i år sänks ytterligare med 4 000 till cirka 49 000 förstagångsansökningar, vilket kan jämföras med drygt 65 000 förstagångsansökningar 2022.

Tabell 1. Prognos, anslag

Sammanfattning anslag (mnkr)	P4-23				Förändring från P3-23			
	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	4 731	4 735	5 119	5 060	+0	-5	+209	+220
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	6 270	6 640	5 730	3 780	-110	-40	-80	+580
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	10	8	8	8	+0	+6	+6	+6
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	815	815	860	875	+35	+0	+0	+0
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	125	130	160	196	-6	-2	+0	+0
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	260	200	370	450	+0	+0	+20	+20
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	251	304	304	306	+6	+3	+0	+0
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser	431	400	450	445	+0	+0	+0	+0
UO 8 Summa	12 893	13 231	13 001	11 120	-75	-38	+156	+826
UO 13 1:2 Kommuner. vid flyktmottagande	3 267	2 743	2 700	3 321	-51	-455	-391	-290
Total anslagspåverkan	16 160	15 974	15 701	14 441	-126	-493	-235	+536

¹ [Latest Asylum Trends - midterm review | European Union Agency for Asylum \(europa.eu\)](#). EU+ (EU, samt Island, Liechtenstein, Norge och Schweiz).

Tabell 2. Prognos, verksamhet

Sammanfattning verksamhet		P4-23				Förändring från P3-23			
		2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026
Asyl, förstagångsären den	Inkomna*	13 000	13 000	36 500	13 000	-1 000	-1 000	-500	-
	Avgjorda	16 000	13 000	23 000	27 000	-1 000	-1 000	-	-
	Öppna	5 500	5 500	19 000	5 000	-	-	-500	-500
Asyl, förlängningar	Inkomna	33 000	22 000	26 000	27 000	-	-	-	-
	Avgjorda	31 000	32 000	19 000	21 000	+1 000	-	-	-
	Öppna	21 500	11 500	18 500	24 500	-1 000	-1 000	-1 000	-1 000
Tillfälligt skydd, Ukraina	Inkomna	13 000	10 000	2 000	0	-1 000	-	-	-
	Avgjorda	13 000	10 000	3 000	0	-1 000	-	-	-
	Öppna	1 000	1 000	0	0	-	-	-	-
Antal inskrivna vid årets slut, exklusive förvar		55 100	54 200	29 600	17 500	-1 300	-1 500	-800	-1 100
Genomsnittligt antal inskrivna, exklusive förvar		56 600	52 900	42 700	23 400	-300	-1 600	-900	-900
varav i anläggningsboende (abo, kbm, kbu)		21 000	20 600	19 500	11 900	-600	-1 300	-100	+200
varav i abo exklusive tillfälligt skydd		5 600	4 400	12 200	11 900	-500	-300	+100	+200
Arbetsmarknadsären den	Inkomna	91 000	87 000	89 000	83 000	-2 000	-	-	-
	Avgjorda	106 000	111 000	91 000	85 000	-	-	-	-
	Öppna	45 300	21 300	19 300	17 300	-2 000	-2 000	-2 000	-2 000
Studerandeären den	Inkomna	29 000	30 000	26 000	26 000	-1 000	+4 000	-	-
	Avgjorda	31 000	30 000	26 000	27 000	-2 000	+4 000	-	-
	Öppna	5 400	5 400	5 400	4 400	+1 000	+1 000	+1 000	+1 000
Anknytningsären den	Inkomna	43 000	53 000	60 000	61 000	-2 000	-	-	-
	Avgjorda	41 000	58 000	69 000	62 000	-2 000	-1 000	-	-
	Öppna	40 600	35 600	26 600	25 600	-	+1 000	+1 000	+1 000
Medborgarskapsären den	Inkomna	77 000	71 000	66 000	60 000	-3 000	-	-	-
	Avgjorda	78 000	99 000	110 000	62 000	-4 000	-	-	-
	Öppna	93 900	65 900	21 900	19 900	+1 000	+1 000	+1 000	+1 000
Antal kommunmottagna		8 500	7 500	11 500	14 800	-900	-1 000	-400	-

*Inkluderar år 2025 ett antagande om 23 500 tillkommande ukrainska asylansökningar om det tillfälliga skyddet upphör.

Utgångspunkter och antaganden

Sammanfattning i punktform

- Prognosen utgår, med undantag för 2026, från tillgängliga förvaltningsmedel för Migrationsverket enligt budgetpropositionen för 2024 (prop. 2023/2024:1).
- I budgetpropositionen föreslås medel tillföras, både för myndighetens förvaltningskostnader och för mottagningskostnaderna, i enlighet med de behov som Migrationsverket redovisat för 2024-2025 till följd av kriget i Ukraina. Det ger Migrationsverket stabila ekonomiska förutsättningar de kommande två åren.
- Budgetpropositionen innehåller även tillskott för ökade insatser för återvändande, fler förvaringsplatser, inrättande av återvändandecenter och fler statliga boenden.
- EU har förlängt det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet till den 4 mars 2025. Skyddet kan gälla som längst i upp till tre år och löper därmed ut då. Migrationsverkets prognoser utgår sedan tidigare från ett huvudscenario med ett långvarigt krig i Ukraina och förlängt tillfälligt skydd.
- Huvudscenariot för antalet skyddssökande från Ukraina justeras ned från 14 000 till cirka 13 000 för 2023. För 2024 är det oförändrat på cirka 10 000. Antalet inskrivna med tillfälligt skydd beräknas uppgå till cirka 43 000 när skyddet löper ut i mars 2025.
- Antagandena om utvecklingen efter den 4 mars 2025 är oförändrade och utgår från gällande regelverk. Om kriget fortsätter antas ungefär 75 procent av personerna från Ukraina, vars tillfälliga skydd löper ut, vilja stanna kvar i Sverige och ansöka om uppehållstillstånd på annan grund, främst asyl, men även arbetstillstånd.
- Planeringsantagandet för antalet asylsökande justeras ned med 1 000 per år till cirka 13 000 per år för 2023-2024. För 2025-2026 är det oförändrat på cirka 13 000 per år. Med tillkommande ukrainska asylansökningar kan det totalt röra sig om cirka 36 500 ansökningar under 2025.
- Prognosen för antalet avgjorda förstagångsärenden inom asyl justeras ned något för 2023-2024 till följd av ett sänkt planeringsantagande för antalet asylsökande.
- Prognosen för antalet inskrivna i mottagningen minskar något till följd av ett sänkt planeringsantagande för antalet asylsökande 2023-2024.
- Prognosen för antalet kommunmottagna nyanlända minskar något till följd av ett sänkt planeringsantagande för antalet asylsökande 2023-2024.
- Prognoserna för antalet inkomna och avgjorda ärenden inom tillstånd och medborgarskap justeras främst utifrån utfallet hittills i år.
- Föreslagna lagändringar om vissa skärpta villkor för anhöriginvandring och begränsade möjligheter till uppehållstillstånd av humanitära skäl (prop. 2023/24:1) föranleder inga justeringar i denna prognos, då ändringarna bedöms röra ett relativt begränsat antal ärenden per år.
- Prognosen utgår från gällande lagstiftning och regelverk och tar hänsyn till föreslagna lagändringar i framlagda propositioner. Aviserade lagändringar beaktas inte. Prognosen beaktar inte pågående förhandlingar om EU:s migrations- och asylpakt.

Övergripande utgångspunkter och antaganden

Budgetpropositionen för 2024

Migrationsverkets juliprognos 2023 innehöll en samlad bedömning av utgiftspåverkan och anslagsbehov vid ett långvarigt krig i Ukraina. Sedan aprilprognosen i år utgår huvudscenariot från en sådan utveckling och att EU förlänger det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet till den 4 mars 2025. Detta har medfört en höjd prognos gällande mottagningskostnaderna och myndighetens resursbehov de kommande åren.

I regeringens budgetproposition för 2024 (prop. 2023/2024:1) tillförs medel i enlighet med de behov som Migrationsverket redovisat för 2024-2025. Det gäller såväl myndighetens förvaltningsanslag som mottagningskostnaderna framåt.

Budgetpropositionen innehåller även tillskott för ökade insatser för återvändande, fler förvaringsplatser, inrättande av återvändandecenter och fler statliga boenden utifrån en aviserad ny ordning för mottagande av asylsökande. Migrationsverket har inlett förberedelserna för att omhänderta satsningarna, vilka inkluderas i prognosen på förvaltningsanslaget 1:1 och anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader. De kommer att redogöras för i särskild ordning inom ramen för aktuella och tillkommande uppdrag.

Anslag 1:1 Migrationsverket (UO8)

Inför budgetpropositionen för 2024 har Migrationsverket föreslagit en tilldelning på förvaltningsanslaget på cirka 4,7 miljarder kronor för 2024 och cirka 4,9 miljarder kronor för 2025. Det motsvarar ett äskande på 240 miljoner kronor för 2024 och på 800 miljoner kronor för 2025 jämfört med budgetpropositionen för 2023 (prop. 2022/2023:1).

Den föreslagna tilldelningen i budgetpropositionen för 2024 ligger i linje med myndighetens redovisade behov för 2024-2025. Det ger Migrationsverket stabila ekonomiska förutsättningar under de kommande två åren, vilket bidrar till en fortsatt kapacitet att hantera följderna av ett långvarigt krig i Ukraina. Det möjliggör även bibehållandet av resurser, vilket är avgörande för det fortsatta arbetet för att nå författningsstyrda handläggningstider och för arbetet med att bidra till genomförandet av kommande reformer.

Den föreslagna anslagsnivån för 2026 i budgetpropositionen är lägre än det behov som Migrationsverket fört fram. Denna prognos utgår från myndighetens bedömda behov av förvaltningsmedel för 2026 och har inte anpassats till tillgängliga medel enligt budgetpropositionen för 2024. Migrationsverket avser att återkomma kring de långsiktiga förutsättningarna för myndigheten i budgetunderlaget för 2025-2027.

Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader (UO8)

Av juliprognosen framgick att mottagandet av skyddsbehövande från Ukraina kommer att ha en fortsatt stor påverkan på utgifterna på anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader. För 2025 bedömdes behovet av medel vara cirka 2,7 miljarder kronor högre jämfört med tilldelningen i budgetpropositionen för 2023. Den föreslagna tilldelningen i budgetpropositionen för 2024 ligger i linje med Migrationsverkets redovisade behov för 2024 och framåt.

Tillfälliga skyddets varaktighet (massflyktsdirektivet)

Den 28 september 2023 beslutade EU:s råd (ministerrådet) för rättsliga och inrikes frågor att förlänga det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet till den 4 mars 2025.² Det föranleder inga förändringar i denna prognos, då Migrationsverket sedan aprilprognosen i år har utgått från ett huvudscenario med långvarigt krig i Ukraina och förlängt skydd. Enligt gällande regelverk kan det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet gälla som längst i upp till tre år och löper därmed ut den 4 mars 2025.^{3,4}

Antalet skyddssökande från Ukraina 2023-2024 (massflyktsdirektivet)

Huvudscenariot för antalet skyddssökande från Ukraina justeras från 14 000 till cirka 13 000 för 2023 mot bakgrund av utfallet hittills i år. Antagandet om antalet personer med tillfälligt skydd som lämnar Sverige lämnas oförändrat på cirka 12 000 personer under 2023.⁵

Det lägre scenariot för antalet skyddssökande justeras upp från 10 000 till cirka 11 000, medan det högre scenariot sänks från 60 000 till cirka 20 000 för 2023.

Huvudscenariot för 2024 är oförändrat på 10 000 skyddssökande. Vidare antas cirka 8 000 personer, som ansökt om tillfälligt skydd, lämna Sverige under 2024. Det lägre scenariot för 2024 justeras upp till cirka 5 000 skyddssökande.

Det högre scenariot för 2024 sänks från 100 000 till cirka 50 000. Även vid en kraftig konflikteskalering bedöms påverkan på Sverige inte bli större än under 2022 då kriget bröt ut (se bilaga 1 för omvärldsanalys).

Antaganden om utvecklingen efter att det tillfälliga skyddet upphör

Antagandena om utvecklingen efter att det tillfälliga skyddet löper ut den 4 mars 2025 är oförändrade jämfört med föregående prognos och utgår från gällande regelverk.

Liksom i föregående prognos antas ungefär 75 procent välja att ansöka om asyl, eller uppehållstillstånd på annan grund. Ungefär 25 procent antas successivt resa ut självmant från Sverige. Det är redan i dag vanligt förekommande att personer som beviljats tillfälligt skydd lämnar Sverige. Efter att det tillfälliga skyddet löper ut antas fortsatt:

- 55 procent av de inskrivna ansöka om asyl.
- 20 procent av de inskrivna ansöka om uppehållstillstånd på annan grund.
- 25 procent av de inskrivna självmant lämna Sverige.

När det gäller asylansökningar utgår beräkningarna från att personerna har fortsatt rätt till bistånd enligt lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl. (LMA) efter att det tillfälliga skyddet upphör, men då i egenskap av asylsökande. De personer som anvisats till en kommun för boende beräknas successivt övergå till Migrationsverkets anläggningsboenden eller anordna boende på egen hand, eftersom boende för asylsökande

² [Ukrainska flyktingar: EU-länderna enas om att förlänga det tillfälliga skyddet, RIF-rådet 2023-09-28.](#)

³ [Art. 4 och 6.1 a - Rådets direktiv 2020/1/55/EG av den 20 juli 2020 \(massflyktsdirektivet\).](#)

⁴ [Rådets genomförandebeslut \(EU\) 2022/382 av den 4 mars 2022 avseende artikel 5 i direktiv 2001/55/EG.](#)

⁵ Inklusive personer som lämnar Sverige före beslut eller som får avslag, samt personer som skrivs ut från mottagningen, då de sannolikt lämnat Sverige utan att meddela Migrationsverket.

enligt gällande regelverk ska tillhandahållas av Migrationsverket.⁶ Kommunerna får anordna boende för personer som ansökt om eller beviljats uppehållstillstånd med tillfälligt skydd.⁷

EU:s senaste beslut att förlänga det tillfälliga skyddet aktualiserar en diskussion om eventuella EU-gemensamma lösningar för att hantera ukrainska flyktingars status i unionen efter den 4 mars 2025. Detta mot bakgrund av att fler än 4,1 miljoner människor Ukraina åtnjuter tillfälligt skydd i EU enligt massflyktsdirektivet⁸ och att direktivet syftar till att avlasta medlemsstaternas ordinarie asylsystem. Som redogjorts för ovan utgår Migrationsverkets antaganden fortsatt från gällande regelverk, som innebär att medlemsstaternas nationella asyl- och migrationslagstiftning ska tillämpas när det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet upphör⁹.

Antalet asylsökande

Den kraftiga ökningen av antalet asylsökande till Europa sedan hösten 2022 har fortsatt. Under det första halvåret i år tog länderna i EU+ (EU, Island, Liechtenstein, Norge och Schweiz) emot över en halv miljon asylansökningar, en ökning med nästan 30 procent jämfört med samma period 2022 och den högsta noteringen sedan 2015-2016.¹⁰ Efter sommaren har antalet asylansökningar i EU+ fortsatt att öka.

Ökningen av antalet asylsökande i EU+ har inte återspeglats i Sverige. I föregående prognos utgick planeringsantagandet från att det skulle ske en viss ökning av antalet asylsökande i Sverige under hösten, men utvecklingen hittills visar snarare på en fortsatt vikande trend. Detta innebär att Sveriges andel av det totala antalet asylsökande i EU+ har fortsatt att minska. Till följd av detta justeras planeringsantagandet för antalet asylsökande ned från 14 000 till cirka 13 000 per år för 2023-2024 (se bilaga 1 för omvärldsanalys).

⁶ Enligt 2 § LMA har Migrationsverket huvudansvaret för utlännningar som ansökt om uppehållstillstånd i Sverige som flykting enligt 4 kap. 1 § utlänningslagen eller som alternativt skyddsbehövande enligt 4 kap. 2 § utlänningslagen och för detta ändamål driva förläggningar.

⁷ Enligt 2 § LMA får en kommun samtidigt som Migrationsverket behåller huvudansvaret, anordna boende för utlännningar som avses i 1 § första stycket 2, dvs. de som har ansökt om eller beviljats uppehållstillstånd med tillfälligt skydd eller uppehållstillstånd efter tillfälligt skydd med stöd av bestämmelserna i 21 kap. utlänningslagen.

⁸ [Flyktingar från Ukraina i EU, Europeiska rådet, uppgifter fram till 31 juli 2023, Consilium \(europa.eu\).](https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2022/07/31-ukraine-refugees)

⁹ [Art. 20 - Rådets direktiv 2020/1/55/EG av den 20 juli 2020 \(massflyktsdirektivet\).](https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2020/1/55/oj)

¹⁰ [Latest Asylum Trends - midterm review | European Union Agency for Asylum \(europa.eu\).](https://www.eurostat.ec.europa.eu/en/statistics-in-focus/latest-asylum-trends-midterm-review)

Skyddsprocessen

Prognoserna inom skyddsprocessen innehåller justeringar främst utifrån ett sänkt planeringsantagande för antalet asylsökande 2023-2024 (se tabellbilaga 3.1 för fullständig prognos).

Antal asyl- och skyddssökande

Tabell 3. Prognos antal asyl- och skyddssökande 2023-2026

Prognos över antal skyddssökande	2023	2024	2025*	2026
Intervall asylsökande	12 000-15 000	10 000-18 000	10 000-22 000	10 000-22 000
Planeringsantagande*	13 000	13 000	36 500	13 000
Förändring sedan föregående prognos	-1 000	-1 000	-500	-
varav ensamkommande barn	450	450	650	450
Förändring sedan föregående prognos	-	-50	-	-
Tillfälligt skydd (TPD), Ukraina	11 000-20 000	5 000-50 000		
Planeringsantagande, Ukraina	13 000	10 000	2 000	0
Förändring sedan föregående prognos	-1 000	-	-	-
varav ensamkommande barn	150	100	0	0
Förändring sedan föregående prognos	-	-	-	-

*Planeringsantagandet inkluderar antagandet om 23 500 tillkommande ukrainska asylansökningar varav 200 BUU efter det tillfälliga skyddets upphörande.

Huvudscenariot för antalet skyddssökande enligt massflyktsdirektivet (Ukraina) justeras ned till cirka 13 000 för 2023. För 2024 kvarstår huvudscenariot på cirka 10 000.

Planeringsantagandet för antalet asylsökande justeras ned till cirka 13 000 per år för 2023-2024. För 2025-2026 är det oförändrat på cirka 13 000 sökande per år. Givet antagandet om tillkommande ukrainska asylansökningar efter att det tillfälliga skyddet löper ut kan det röra sig om omkring 36 500 ansökningar totalt för 2025.

Asylprövning i första instans

Att planeringsantagandet för antalet asylsökande sänks med 1 000 per år för 2023-2024 medför en motsvarande minskning av prognosen för avgjorda förstagångsärenden. Under 2023 beräknas cirka 16 000 ärenden att avgöras. I enlighet med föregående prognos väntas antalet öppna förstagångsärenden att fortsätta minska, från drygt 8 000 vid årets början till knappt 6 000 vid årets slut. Då antalet avgjorda ärenden beräknas motsvara inflödet under nästa år, väntas ärendebalansen vara fortsatt låg i slutet av 2024.

Tabell 4. Prognosantaganden om handläggningstider 2023-2026

Prognos handläggningstider asylprövning	2023	2024	2025	2026
Genomsnittlig tid från ansökan till beslut för förstagångsärenden som avgörs under året	6 mån	5 mån	5 mån	9 mån
Förändring från föregående prognos	+1	+1	-	-
Genomsnittlig tid från ansökan till beslut för under året inkomna förstagångsärenden	4 mån	4 mån	7 mån	4 mån
Förändring från föregående prognos	-	-	-	-
Genomsnittlig tid från ansökan till beslut för förlägningsärenden som avgörs under året	7 mån	6 mån	5 mån	5 mån
Förändring från föregående prognos	-	-	-	-

Det sänkta antagandet för inkomna förstagångsärenden för 2023-2024 innebär en något högre beräknad genomsnittlig handläggningstid, vilket beror på att en högre andel äldre asylärenden väntas avgöras jämfört med föregående prognos. Prognosen tar sedan tidigare hänsyn till antagandet om tillkommande ukrainska asylärenden efter den 4 mars 2025.

Tabell 5. Prognosantaganden om bifallsandelar 2023-2026

Ärendeslag, asyl	P4-23				Förändring från P3-23			
	2023	2024	2025*	2026*	2023	2024	2025*	2026*
Firstagångsärenden	27%	30%	38%	39%	-1	-	-	-
varav ensamkommande barn	41%	53%	44%	43%	-5	-	-5	-2
varav efter prövning i sak	34%	36%	44%	44%	-1	-1	+1	-
varav ensamkommande barn	65%	67%	67%	67%	-8	-5	-5	-5
Förlägningsärenden	94%	93%	93%	93%	-	-	-	-
varav PUT	32%	29%	29%	25%	-1	+1	-	-1

*Inkluderar antagandet om tillkommande ukrainska asylansökningar efter det tillfälliga skyddets upphörande.

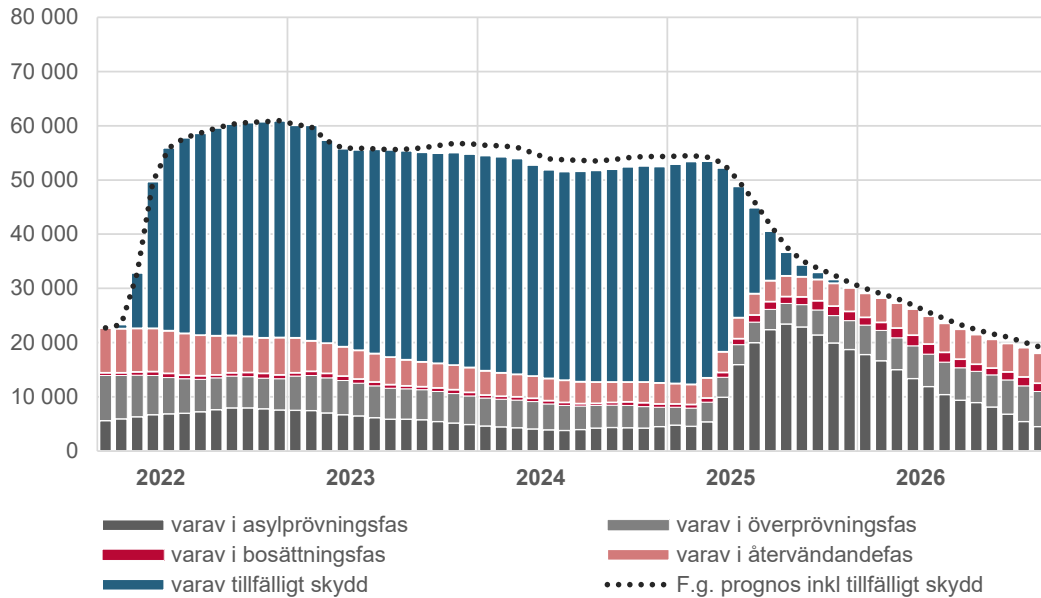
Prognosen över bifallsandelar baseras på Migrationsverkets spårindelning av asylärenden och historiskt utfall per spår. Den tar även hänsyn till antagandet om tillkommande ukrainska asylärenden efter den 4 mars 2025 och att det i många fall kan finnas ett fortsatt skyddsbehov som flykting eller alternativt skyddsbehövande om kriget fortsätter.

Den 1 december 2023 väntas en lagändring träda i kraft som innebär att möjligheten att bevilja barn uppehållstillstånd på grund av särskilt ömmande omständigheter tas bort.¹¹ Barn ska dock fortsatt kunna beviljas uppehållstillstånd på grund av synnerligen ömmande omständigheter och jämfört med vuxna personer ska det inte krävas samma allvar och tyngd i omständigheterna. Lagändringen innebär att det kan bli svårare för vissa barn att beviljas uppehållstillstånd. Då det rör ett relativt begränsat antal ärenden per år föranleder det inte några justeringar i denna prognos. I takt med att lagändringen får genomslag kan det komma att påverka utfallet och antagandena om bifallsandelar i kommande prognoser.

¹¹ [Vissa skärpta villkor för anhöriginvandring och begränsade möjligheter till uppehållstillstånd av humanitära skäl, prop. 2023/24:18 \(regeringen.se\).](#)

Antal inskrivna i mottagningen

Bild 1. Inskrivna* i mottagningen efter handläggningsstatus 2023-2026

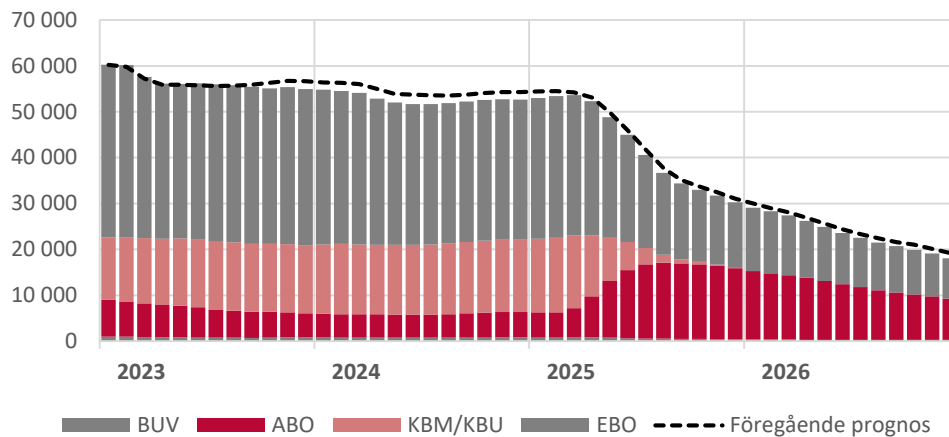


*Exklusive förvar och registrerad avviken.

Bild 1 visar beräknat antal inskrivna personer i Migrationsverkets mottagning baserat på huvudscenariot för antalet skyddssökande från Ukraina (tillfälligt skydd) och planeringsantagandet för antalet asylsökande.

Prognosen för antalet inskrivna minskar något jämfört med föregående prognos till följd av sänkt planeringsantagande för antalet asylsökande 2023-2024.

När det gäller inskrivna från Ukraina med tillfälligt skydd är prognosen i princip oförändrad. Antalet inskrivna med tillfälligt skydd beräknas att uppgå till cirka 43 000 när skyddet löper ut i mars 2025, för att sedan minska successivt givet antagandena om utvecklingen efter att det tillfälliga skyddet löper ut. Antagandet om att drygt hälften av de personer som haft tillfälligt skydd söker asyl framgår i form av en ökning av antalet inskrivna i asylprövningsfas under 2025.

Bild 2. Inskrivna* i mottagningen per boendeform 2023-2026

*Exklusive förvar och registrerad avviken.

Bild 2 visar beräknat antal inskrivna i mottagningen totalt per boendeform och omfattar både asylsökande och skyddsökande från Ukraina, inklusive personer som beviljats tillfälligt skydd.

Av drygt 38 000 inskrivna personer från Ukraina, exklusive barn utan vårdnadshavare, som beviljats tillfälligt skydd är i nuläget nästan 60 procent inskrivna i eget boende (EBO). Migrationsverket får anvisa en kommun att ordna boende för personer med tillfälligt skydd, samtidigt som de fortsätter att vara inskrivna hos Migrationsverket. Av dem som inte ordnat eget boende och beviljats tillfälligt skydd bor cirka 95 procent i ett boende anordnat av en kommun (KBM/KBU).

Antalet inskrivna med tillfälligt skydd beräknas uppgå till cirka 43 000 när skyddet löper ut i mars 2025. Liksom i föregående prognos framgår antagandet om att drygt hälften av de personer som haft tillfälligt skydd söker asyl i form av en ökning av inskrivna Migrationsverkets anläggningsboende (ABO) under 2025. Detta beror på att boende för asylsökande enligt gällande regelverk ska tillhandahållas av Migrationsverket.

Överprövning i migrationsdomstol

Domstolsverkets prognos för antalet avgjorda asylmål/-ärenden i migrationsdomstol minskar marginellt för 2023-2024. Det förklaras av att Migrationsverkets prognos för överlämnade ärenden minskar något till följd av sänkt planeringsantagande för antalet asylsökande för dessa år.

Domstolsverkets prognos beaktar sedan tidigare en ökning av antalet överlämnade asylärenden från Migrationsverket till migrationsdomstol under 2025-2026. Detta till följd av antagandet om tillkommande ukrainska asylsökningar efter att det tillfälliga skyddet löper ut (se anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål).

Återvändande

Tabell 6. Prognos över självmant återvändande 2023-2026*

Självmant återvändande	2023	2024	2025	2026
Självmant återvändande, utresta	5 900	5 500	5 600	6 200
Förändring sedan föregående prognos	+200	+200	+200	-
varav med avslag på asylansökan	4 300	3 800	3 800	4 600
Förändring sedan föregående prognos	+100	+0	+0	-
varav tillstånd upphört	1 600	1 700	1 800	1 600
Förändring sedan föregående prognos	+100	+200	+200	-

*Omfattar ej utresor från Sverige till Ukraina när det tillfälliga skyddet upphör. Avser återvändande efter avslag i asyl- eller tillståndprocess.

Prognosen för antalet självmant återvändande efter lagakraftvunnet avslag på asylansökan ökar marginellt för 2023. Antalet självmant återvändande efter lagakraftvunnet avslag i tillståndprocess justeras upp något utifrån utfall.

Kriminalvårdens transporterade klienter ligger till och med augusti månad i nivå med föregående år. Mot bakgrund av antalet inkomna beställningar justeras prognosen över antalet transporterade klienter för 2023 ned med 300 jämfört med föregående prognos till cirka 2 500. Även prognosen för 2024 och framåt justeras ned med 300 per år till cirka 3 400 transporterade klienter per år.

Migrationsverkets arbete med att inrätta återvändandecenter fortsätter utifrån aktuellt regeringsuppdrag, vilket handlar om att anordna särskilda boenden för personer med verkställbara avvisnings- eller utvisningsbeslut.¹² Inrättandet har påbörjats med att anpassa delar av myndighetens befintliga kollektiva bostäder för ändamålet. En rapport av hur arbetet med att inrätta återvändandecenter fortgår kommer att redovisas senast den 1 december 2023.

Kommunmottagande

Tabell 7. Prognos över kommunmottagande 2023-2026

Prognos över kommunmottagande	2023	2024	2025	2026
Nya uppehållstillstånd till inskriva i mottagningen	5 400	4 700	9 700	11 700
Förändring sedan föregående prognos	-700	-400	-100	-
A. Kommunbosatta f.d. asylsökande	5 600	4 900	8 600	11 900
Förändring sedan föregående prognos	-700	-600	-200	+200
B. Vidarebosatta (kvotflyktingar) med anvisning	900	900	900	900
Förändring sedan föregående prognos	-	-	-	-
C. Inresta anhöriga till f.d. asylsökande	2 000	1 700	2 000	2 000
Förändring sedan föregående prognos	-200	-400	-200	-200
Summa kommunmottagande (A+B+C)	8 500	7 500	11 500	14 800
Förändring sedan föregående prognos	-900	-1 000	-400	-

Prognosen för antalet kommunmottagna nyanlända med uppehållstillstånd minskar till följd av sänkt planeringsantagande för antalet asylsökande 2023-2024. Det påverkar även prognosen för antalet inresta anhöriga nedåt.

Den 1 december 2023 väntas en lagändring träda i kraft som innebär skärpta villkor för anhöriginvandring i vissa fall. Det innebär bland annat att möjligheten till undantag från

¹² [Uppdrag att inrätta återvändandecenter \(regeringen.se\), 2023-06-29.](#)

försörjningskravet vid anhöriginvandring (s.k. tremånadersfristen) tas bort för personer som beviljats uppehållstillstånd som alternativt skyddsbehövande.¹³ I Migrationsverkets tidigare remissvar konstateras att det rör ett förhållandevis begränsat antal personer och deras anhöriga per år¹⁴, varför det inte föranleder några justeringar i denna prognos. I takt med att lagändringen får genomslag kan det komma att påverka utfallet och antagandena om inresta anhöriga i kommande prognoser.

Prognosen beaktar sedan tidigare även antagandet om tillkommande ukrainska asylärenden efter den 4 mars 2025 och att det i många fall kan finnas ett fortsatt skyddsbehov som flykting eller alternativt skyddsbehövande om kriget fortsätter. Detta förklarar varför antalet kommunmottagna beräknas öka under 2025-2026. Det bör alltså ses som ett räkneexempel på en tänkbar utveckling vid ett sådant scenario (se bilaga 2 för bosättning och kommunmottagande).

Tillstånds- och medborgarskapsprocesserna

Prognoserna för inkomna och avgjorda ärenden inom tillstånds- och medborgarskapsprocesserna innehåller främst justeringar för i år utifrån utfall (se tabellbilaga 3.2 för fullständig prognos).

Arbetsmarknadsärenden

Antalet inkomna förstagångsansökningar inom arbetsmarknad visar på en vikande trend. Under det tredje kvartalet inkom drygt 3 000 ansökningar per månad, vilket kan jämföras med cirka 3 800 ansökningar i genomsnitt per månad under årets första kvartal. Mot bakgrund av detta sänks prognosen för inkomna förstagångsärenden med 4 000 till cirka 49 000 för 2023.

Prognosen för 2023 är betydligt lägre än förra årets utfall på drygt 65 000 förstagångsansökningar. Enligt Arbetsförmedlingen pekar flera indikatorer på att arbetsmarknaden försvagas¹⁵, samtidigt som Konjunkturinstitutet bedömer att lågkonjunkturen fördjupas under nästa år¹⁶. Prognosen för 2024 är tillsvidare oförändrad på ungefär samma nivå för i år, men det kan bli aktuellt att se över bedömningarna i kommande prognoser.

Färre inkomna ansökningar medför även en sänkt prognos för antalet avgjorda ärenden för 2023 med 3 000 till cirka 60 000. Det innebär att prognosen för antalet öppna förstagångsärenden vid årets slut minskar något jämfört med föregående prognos. Därmed väntas antalet öppna förstagångsärenden minska från drygt 28 000 vid årets början till cirka 18 000 vid årets slut.

Prognosen beaktar sedan tidigare ett höjt försörjningskrav för arbetskraftsinvandrare som träder i kraft den 1 november 2023.¹⁷

¹³ [Vissa skärpta villkor för anhöriginvandring och begränsade möjligheter till uppehållstillstånd av humanitära skäl, prop. 2023/24:18 \(regeringen.se\).](#)

¹⁴ [1.4-2023-3062 Migrationsverkets svar på utkast till lagrådsremiss Vissa skärpta villkor för anhöriginvandring och begränsade möjligheter till uppehållstillstånd av humanitära skäl.](#)

¹⁵ [Både arbetslösheten och varslen ökar \(arbetsförmedlingen.se\), 2023-10-12.](#)

¹⁶ [Hög inflation och stigande räntor urholkar hushållens köpkraft – Konjunkturinstitutet, 2023-09-27.](#)

¹⁷ [Försörjningskravet för arbetskraftsinvandrare höjs - Regeringen.se, 2023-09-29.](#)

Siffrorna för 2025 beaktar sedan tidigare antagandet om tillkommande ukrainska ansökningar efter att det tillfälliga skyddet löper ut.

Migrationsverket har påbörjat förberedelserna inför den nya modellen för arbetstillstånd i enlighet med den rapport som myndigheten lämnat inom ramen för regeringsuppdraget om att främja högkvalificerad arbetskraftsinvandring.¹⁸ Den nya modellen kommer att införas i början av 2024.

Även prognosen inkomna och avgjorda förlängningsärenden för 2023 justeras utifrån utfallet hittills.

Anknytningsärenden

Prognosen för inkomna förstagångsärenden inom anknytning sänks med 3 000 till cirka 27 000 för 2023 med anledning av utfallet hittills. Prognosen för antalet avgjorda ärenden är oförändrad på cirka 29 000 för 2023. Antalet öppna ärenden vid årets slut beräknas uppgå till cirka 31 000, en viss minskning jämfört med föregående prognos.

Även prognosen inkomna och avgjorda förlängningsärenden för 2023 justeras utifrån utfallet hittills.

Studerandeärenden

Efter pandemin har antalet förstagångsärenden för studerande återhämtat sig och stabiliserat sig på omkring 22 000 ansökningar per år. Prognosen för 2023 justeras ned något utifrån utfallet hittills till cirka 21 000 inkomna förstagångsansökningar. Prognosen för 2024 höjs med 3 000 till cirka 22 000 ansökningar, det vill säga ungefär samma nivå som för i år. Prognosen för avgjorda förstagångsärenden justeras upp med motsvarande för 2024.

Medborgarskapsärenden

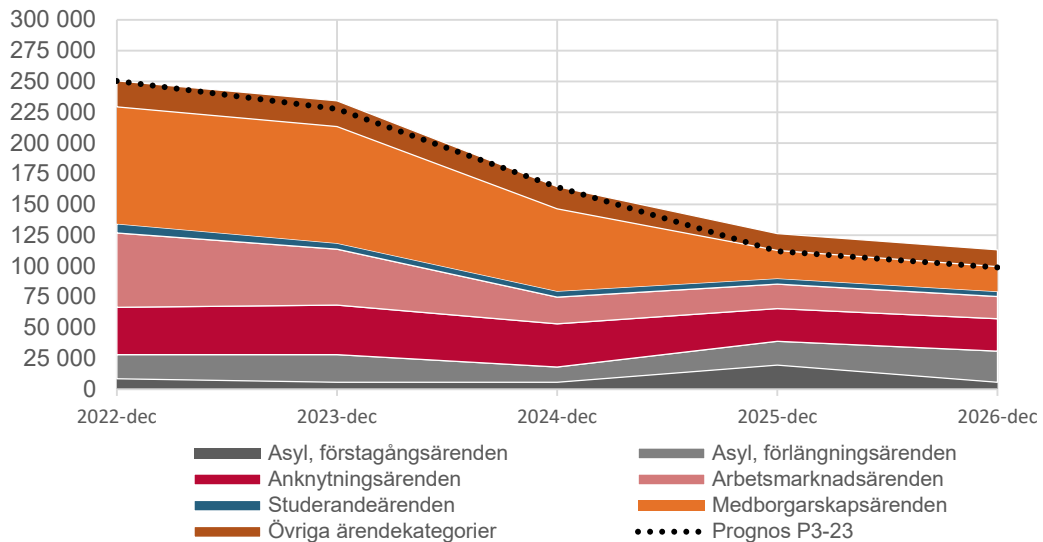
Prognosen för antalet inkomna medborgarskapsärenden sänks med 3 000 till cirka 77 000 för 2023, utifrån utfallet hittills. Även prognosen för antalet avgjorda ärenden sänks med 4 000 till cirka 78 000 för 2023 utifrån utfallet. Det förklaras av en något lägre produktivitet jämfört med tidigare prognosantaganden, bland annat till följd av införandet av tvåmansbeslut i alla ärenden där svenskt medborgarskap beviljas. Migrationsverket har tidigare räknat med att detta kommer att påverka produktiviteten. Sammantaget medför detta inga nämnvärda förändringar av prognosen för antalet öppna ärenden vid årets slut och som beräknas vara fortsatt högt, cirka 95 000 ärenden.

Prognosen för inkomna och avgjorda ärenden lämnas oförändrad för 2024 och framåt. Sedan tidigare planeras ytterligare resursförstärkningar inom medborgarskapsprövningen för att kunna minska det stora antalet öppna ärenden. Det finns samtidigt fortsatta osäkerhetsfaktorer gällande produktionsutvecklingen, bland annat kopplat till rekrytering och hantering av begäran om avgörande enligt 12 § förvaltningslagen.

¹⁸ [1.1.1.2-2023-12551 Migrationsverkets redovisning regleringsbrevsuppdrag 3.8 – Främja högkvalificerad arbetskraftsinvandring till Sverige, 2023-08-09.](#)

Utveckling av antalet öppna ärenden i samtliga ärendeslag

Bild 3. Utfall och prognos för öppna ärenden 2023-2026, behovsprognos



Migrationsverkets mål är att pröva ansökningar med en hög rättslig kvalitet, på ett kostnadseffektivt sätt och med så korta handläggningstider som möjligt. Myndigheten arbetar för att kunna pröva ansökningar inom författningsstyrd tid i samtliga ärendeslag.¹⁹ Dimensioneringen av prövningsresurser sker utifrån att myndigheten successivt ska kunna minska antalet öppna och andelen äldre ärenden till en nivå som möjliggör korta genomsnittliga handläggningstider och en hög andel avgjorda ärenden inom författningsstyrd tid, givet prognoserna för inkomna ärenden över tid.

Föreslagna tillskott på myndighetens förvaltningsanslag för 2024-2025 möjliggör en fortsatt stabil dimensionering av de samlade prövningsresurserna under de kommande två åren. För 2026 utgår prognosen från myndighetens bedömda resursbehov och har i det avseendet inte anpassats till tillgängliga medel enligt budgetpropositionen för 2024 (prop. 2023/2024:1). Givet nuvarande prognosantaganden bedöms det finnas förutsättningar för författningsstyrda handläggningstider mot slutet av prognosperioden med undantag för asylprövning. När det gäller asylprövning påverkas bedömningen av antagandet om tillkommande ukrainska asylärenden efter att det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet upphör.

¹⁹ Studerande 90 dgr, arbetsmarknad 4 mån; medborgarskap, anknýttning (förlägnning), asyl 6 mån; anknýttning (förstagång) 9 mån. Utlänningsförordning (2006:97) och förvaltningslag (2017:900).

Utgiftsområde 8 Migration

Anslag med små eller inga förändringar redovisas endast i bilaga: anslag 1:8.

Anslag 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)

Tabell 8. Prognos anslag 1:1

Anslag 1:1, mnkr	2023	2024	2025	2026
Prognos P3-23	4 731	4 740	4 910	4 840
Prognos P4-23	4 731	4 735	5 119	5 060
Förändring föregående prognos	+0	-5	+209	+220

Den föreslagna tilldelningen i budgetpropositionen för 2024 ligger i linje med myndighetens redovisade behov för 2024-2025. Det ger Migrationsverket stabila ekonomiska förutsättningar under de kommande två åren, vilket bidrar till en fortsatt kapacitet för att hantera följderna av ett långvarigt krig i Ukraina. Det möjliggör även bibehållandet av resurser som är avgörande det fortsatta arbetet för att nå författningsstyrda handläggningstider och med att bidra till genomförandet av kommande reformer. Prognosen på förvaltningsanslaget är anpassad till tillgängliga medel för åren 2023-2025.

Budgetpropositionens föreslagna anslagsnivå för 2026 är lägre än det behov som Migrationsverket tidigare framfört. Prognosen utgår från myndighetens bedömda behov av förvaltningsmedel för 2026 och har i det avseendet inte anpassats till tillgängliga medel. Det redovisade behovet för år 2026 är i nivå med föregående prognos, med tillägg för aviserade satsningar i budgetpropositionen för 2024. Satsningarna avser ändrade regler i medborgarskapslagen, ökade insatser för återvändande, fler förvaringsplatser och statliga boenden för asylsökanden. Myndigheten avser att återkomma till dessa satsningar inom ramen för aktuella och tillkommande uppdrag. De långsiktiga ekonomiska förutsättningarna återkommer Migrationsverket till i budgetunderlaget för 2025-2027.

Tabell 9. Tillgängliga medel anslag 1:1

Anslag 1:1, mnkr	2023	2024	2025	2026
Anvisat i föreslagen budget 2024, ink TB. m.m.	4 719	4 735	5 119	4 460
Överföringsbelopp	+13	+0	+0	+0
Tilldelade medel	4 731	4 735	5 119	4 460
Anslagskredit	+142	+142	+154	+134
Tillgängliga medel*	4 873	4 877	5 273	4 593
Prognos P4-23	4 731	4 735	5 119	5 060
Differens prognos/anvisade medel	-13	+0	+0	-600
Differens prognos/tilldelade medel	+0	+0	+0	-600
Differens prognos/tillgängliga medel	+142	+142	+154	-467

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2023/24:1

Behovet av antalet årsarbetare inom prövningen är oförändrat jämfört med föregående prognos. Migrationsverket avser att uppdatera behovet av antalet årsarbetare inom ramen för den interna planeringsprocessen utifrån budgetpropositionens föreslagna tilldelning och satsningar. I dagsläget har de aviserade satsningarna endast inkluderats i den ekonomiska prognosen för anslaget. Uppdragen kommer att redovisas i särskild ordning.

Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader

Tabell 10. Prognos anslag 1:2

Anslag 1:2, mnkr	2023	2024	2025	2026
Prognos P3-23	6 380	6 680	5 810	3 200
varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och regioner	5 500	5 700	4 250	2 100
varav Ap 3 Boende för asylsökande	880	980	1 560	1 100
Prognos P4-23	6 270	6 640	5 730	3 780
varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och regioner	5 400	5 450	3 900	2 050
varav Ap 3 Boende för asylsökande	870	1 190	1 830	1 730
Förändring föregående prognos	-110	-40	-80	+580
varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och regioner	-100	-250	-350	-50
varav Ap 3 Boende för asylsökande	-10	+210	+270	+630

Anslagspost 1:2.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner

Utgifterna på anslagspost 1:2.2 beräknas bli mellan cirka 50 miljoner kronor och cirka 350 miljoner kronor lägre per år jämfört med föregående prognos. Sett över hela prognosperioden motsvarar det en sänkt utgiftsprognos på cirka 750 miljoner kronor.

Minskningen i utgifter förklaras främst av regeringens aviserade förslag i budgetpropositionen för 2024 gällande sänkt schablonersättning för ensamkommande barn. Sänkningen från 1 350 kronor per månad och barn till 1 000 kronor från och med januari 2024 medför en minskning på anslaget med totalt cirka 200 miljoner kronor för åren 2024-2026.

Förändringen på anslaget förklaras även av en lägre prognos för antalet inskrivna i mottagningen jämfört med föregående prognos. Detta beräknas medföra en minskning av ersättningar och bidrag till kommuner, regioner och sökande med cirka 150 miljoner kronor totalt för åren 2023-2026. Av dessa avser cirka 100 miljoner kronor minskade utgifter för skyddsbehövande från Ukraina.

Beräkningarna avseende utgifter för kommunalt boende för skyddsbehövande från Ukraina har uppdaterats utifrån beslut om anvisningstal på nationell nivå för 2024. Detta påverkar prognosen uppåt med cirka 300 miljoner kronor för prognosperioden.

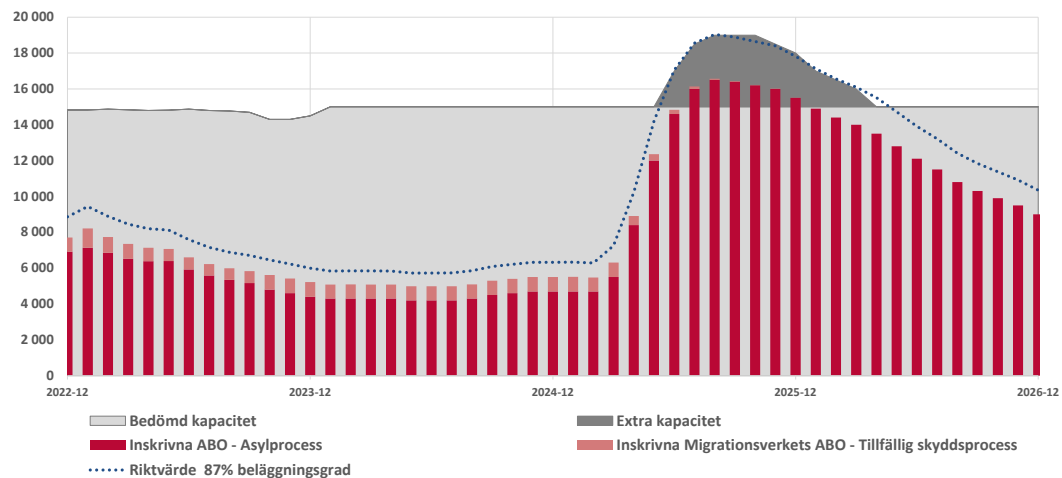
Vidare beräknas utgifterna för dagersättning bli cirka 50 miljoner lägre avseende inskrivna personer från Ukraina. Det baseras dels på det ekonomiska utfallet och att den faktiska andelen personer från Ukraina som ansöker om dagersättning är lägre än prognostiserat.

Slutligen minskar utgiftsprognosen för innevarande år med cirka 50 miljoner kronor i ersättningar till kommuner för ukrainska barn och ungas skolgång. Det baseras dels på det ekonomiska utfallet och att faktiska andelen som går i skola är lägre än prognostiserat.

Likt tidigare prognos har det inkommit relativt få ansökningar om ersättning avseende skyddsbehövande från Ukraina, vilket innebär att utfallet fortsatt är begränsat och att det är svårt att dra långtgående slutsatser avseende utgifterna framåt. Av denna anledning ligger fortsatt schablonmässiga antaganden till grund för prognosen för 2024-2026.

Anslagspost 1:2.3 Boende för asylsökande

Bild 4. Migrationsverkets boendekapacitet 2023-2026



Under prognosperioden beräknas myndigheten ha en kapacitet på cirka 15 000 platser i basbostäder. I slutet av 2023 kommer kapaciteten att bestå av cirka 10 000 platser i lägenhetsboende (ABE) och cirka 5 000 platser i kollektiva anläggningar (ABK/ABI/ABU/ÅVC/ABT). Från 2024 till 2025 är inriktningen att bibehålla 15 000 platser som baskapacitet, men att successivt under prognosperioden ändra sammansättningen av bostadsformerna till fler kollektiva anläggningar (cirka 7 500 platser) och färre lägenheter (cirka 7 500 platser).

Liksom i föregående prognos beräknas baskapaciteten inte räcka till från 2025 givet huvudscenariot för Ukraina och antagandet om tillkommande ukrainska asylsökningar efter att det tillfälliga skyddet löper ut, där personerna utifrån gällande regelverk beräknas gå över från kommunalt boende till Migrationsverkets boende. Därmed beräknas det finnas behov av en tillfällig extra kapacitet i form av upphandlade boendeplatser (ABT), cirka 2 500 platser, efter genomförd upphandling av ramavtal. En eventuell EU-gemensam lösning för att hantera ukrainska flyktingars status i unionen efter den 4 mars 2025 kan förändra förutsättningarna.

Vidare beräknas det i slutet av prognosperioden ske en ytterligare förskjutning i sammansättningen av platser mot fler kollektiva platser och färre lägenhetsplatser. Detta för att skapa förutsättningar för att hantera en aviserad ny ordning för mottagande av asylsökande (SOU 2022:64).

Jämfört med föregående prognos beräknas antalet inskrivna personer i anläggningsboende att bli något lägre under prognosperioden till följd av ett sänkt planeringsantagande för antalet asylsökande för 2023-2024. Detta påverkar inte den planerade bostadskapaciteten, men beräknas medföra en något lägre beläggingsgrad jämfört med föregående prognos.

När det gäller det föreslagna tillskottet i budgetpropositionen för 2024 för fler statliga boenden, utifrån en aviserad reform avseende en ny ordning för mottagande av asylsökande, har denna satsning endast inkluderats i den ekonomiska prognosen. Vilka förändringar som detta på sikt medför för myndighetens kapacitetsplanering kan inte

bedömas i nuläget och är därmed inte beaktade annat än i den ekonomiska prognosen. Myndigheten avser att återkomma kring detta inom ramen för kommande uppdrag.

Tillskottet i budgetpropositionen för 2024 avseende införandet av återvändandecenter inkluderas i den ekonomiska prognosen. Inrättandet av återvändandecenter har påbörjats med att anpassa delar av myndighetens befintliga kollektiva bostäder för ändamålet och förändringar i sammansättning av bostadsform i denna prognos utgår från en initial bedömning. En rapport av hur arbetet med att inrätta återvändandecenter fortgår kommer att redovisas senast den 1 december 2023.

Tabell 11. Förklaringar till skillnaden jämfört med föregående prognos

Bostadskostnader, mnkr	2023	2024	2025	2026
P3-23	880	980	1 560	1 100
P4-23	870	1 170	1 680	1 540
Förändring föregående prognos	-10	+190	+120	+440
Fördelning bostadskostnader, mnkr				
Bostadslägenheter (ABE)	250	220	190	150
Kollektiva anläggningar (ABK)	200	190	310	350
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU)	70	70	110	140
Upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	0	90	530	410
Återvändandecenter (ÅVC)	100	280	280	270
Bostäder Ukraina egen regi (UA)	100	100	40	0
Avvecklings-/återställningskostnader	40	30	30	30
Pågående tvister/ansvarsförbindelser	30	30	10	10
Investeringskostnader tillfälliga bostäder	50	130	150	150
Förvar (livsmedel)	30	30	30	30
Totalt	870	1 170	1 680	1 540
Viktigaste förklaringarna till skillnaden från föregående prognos, mnkr				
Volym och bostadsform	-10	190	120	440
Avvecklings-/återställningskostnader	0	0	0	0
Pågående tvister/ansvarsförbindelser	0	0	0	0
Investeringskostnader tillfälliga bostäder	0	0	0	0
Förvar (livsmedel)	0	0	0	0
Totalt	-10	+190	+120	+440
Skillnad per volym och bostadsform, mnkr				
Bostadslägenheter (ABE)	10	-10	-50	-110
Kollektiva anläggningar (ABK)	-40	-60	50	90
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU)	-60	-80	-50	-20
Upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	0	90	-100	210
Återvändandecenter (ÅVC)	100	280	280	270
Bostäder Ukraina egen regi (UA)	-20	-30	-10	0
Totalt	-10	+190	+120	+440

Förändringar per volym och bostadsform samt övriga kostnader

Förändringarna i volym och bostadsform beräknas innebära en kostnadsminskning med cirka 10 miljoner kronor 2023 jämfört med föregående prognos. Det förklaras främst av att det är färre personer med tillfälligt skydd som inte anvisats till kommunalt boende, vilket sänker kostnaden för bostäder Ukraina egen regi.

För 2024 ökar prognosen med cirka 190 miljoner kronor jämfört med föregående prognos. Kostnadsökningen beror främst på ökade kostnader för införandet av återvändandecenter samt den förändrade sammansättningen av bostadsformer med fler kollektiva anläggningar än tidigare.

Prognosen för 2025 ökar med cirka 120 miljoner kronor jämfört med föregående prognos. Det förklaras till största del av införandet av återvändandecenter och fler kollektiva anläggningar.

I prognosen för 2026 ökar kostnaderna med cirka 440 miljoner kronor jämfört med tidigare prognos. Här beräknas förändringen av en bostadssammansättning med fler kollektiva anläggningar och färre lägenheter till stora delar vara genomförd, vilket totalt sett ökar kostnaderna men medger samtidigt ett mer flexibelt mottagningssystem där upphandlade tillfälliga bostäder endast avropas vid behov.

Totalt ökar prognosen för prognosperioden med cirka 740 miljoner kronor jämfört med föregående prognos.

Fördelning per bostadsform

Förändringarna i volym och bostadsform medför förändringar i andelen ABE, ABK, ABI, ABU, ÅVC och ABT under prognosperioden enligt nedan tabeller.

Tabell 12. Antal bodygn i mottagningen

Bostadsform	P4-23				Förändring från P3-23			
	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026
Anläggningsboende (ABO)*	14 700	14 900	17 100	15 500	-200	-100	-800	-400
varav bostadslägenheter (ABE)	10 000	8 800	7 400	6 000	+600	-300	-2 300	-4 000
varav kollektiva anläggningar (ABK)	2 300	2 100	3 500	4 000	-400	-700	+600	+1 000
varav ankomster och utresor (ABI/ABU)	800	800	1 400	1 700	-900	-1 100	-600	-300
varav upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	0	400	2 400	1 900	-	+400	-500	+1 000
varav återvändandecenter (ÅVC)	700	1 900	2 000	1 900	+700	+1 900	+2 000	+1 900
varav bostäder Ukraina egen regi (UA)	900	900	400	0	-200	-300	-	-
Eget boende (EBO)*	12 200	8 700	12 300	11 200	+100	-300	-900	-1 100
Barn utan vårdnadshavare (BUV)**	500	400	500	400	-	-	-	+100
Summa inkl. EBO och BUV	27 400	24 000	29 900	27 100	-100	-400	-1 700	-1 400

* Bostadsformerna redovisas exklusive boende för barn utan vårdnadshavare.

** Samtliga bostadsformer som avser boende för barn utan vårdnadshavare ingår.

Tabell 13. Procentuell fördelning per bostadsform

Bostadsform	P4-23				Förändring, procentenheter			
	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026
Anläggningsboende (ABO)*	54%	62%	57%	57%	-1	+1	+1	+1
varav bostadslägenheter (ABE)	68%	59%	43%	39%	+5	-2	-11	-24
varav kollektiva anläggningar (ABK)	16%	14%	20%	26%	-2	-5	+4	+7
varav ankomster och utresor (ABI/ABU)	5%	5%	8%	11%	-6	-7	-3	-2
varav upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	0%	3%	14%	12%	-	+3	-2	+7
varav återvändandecenter (ÅVC)	5%	13%	12%	12%	+5	+13	+12	+12
varav bostäder Ukraina egen regi (UA)	6%	6%	2%	0%	-1	-2	-	-
Eget boende (EBO)*	45%	36%	41%	41%	+1	-1	-1	-2
Barn utan vårdnadshavare (BUV)**	2%	2%	2%	1%	-	-	-	-
Summa inkl. EBO och BUV	100%	100%	100%	100%	-	-	-	-

* Bostadsformerna redovisas exklusive boende för barn utan vårdnadshavare.

** Samtliga bostadsformer som avser boende för barn utan vårdnadshavare ingår.

Tabell 14. Prognos beläggningsgrad per bostadsform

Beläggningsgrad per bostadsform, procent	2023	2024	2025	2026
Bostadslägenheter (ABE)	43%	24%	75%	72%
Kollektiva anläggningar (ABK)	51%	48%	71%	88%
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU)	32%	41%	66%	67%
Upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	0%	75%	84%	88%
Återvändandecenter (ÅVC)	29%	70%	70%	70%
Bostäder Ukraina egen regi (UA)	43%	36%	73%	0%
Total beläggningsgrad alla bostäder	43%	36%	74%	77%
Skillnad jämfört med föregående prognos, procentenheter				
Bostadslägenheter (ABE)	-7%	-15%	4%	-4%
Kollektiva anläggningar (ABK)	2%	8%	4%	14%
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU)	3%	8%	13%	14%
Upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	0%	75%	29%	57%
Återvändandecenter (ÅVC)	29%	70%	70%	70%
Bostäder Ukraina egen regi (UA)	-4%	-2%	5%	0%
Total beläggningsgrad alla bostäder	-4%	-2%	8%	7%

Beläggningsgraden minskar 2023 och 2024 jämfört med föregående prognos. Detta hänger samman med att den planerade kapaciteten av basbostäder bibehålls, medan prognosen för antalet inskrivna i ABO minskar något. För 2025 och 2026 ökar beläggningsgraden, vilket beror på att reservkapaciteten i högre grad aktiveras. Givet nuvarande antaganden beräknas beläggningsgraden variera över prognosperioden och periodvis nå myndighetens riktvärden på cirka 87 procent (ABE/ABK) respektive 57 procent (ABI/ABU). För ÅVC har beräkningarna utgått från cirka 70 procent.

Tabell 15. Tillgängliga medel anslag 1:2

Anslag 1:2, mnkr	2023	2024	2025	2026
Anvisat i föreslagen budget 2024, ink TB. m.m.	9 060	6 892	6 517	6 167
Överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
Tilldelade medel	9 060	6 892	6 517	6 167
Anslagskredit	+453	+345	+326	+308
Tillgängliga medel*	9 513	7 237	6 843	6 475
Prognos P4-23	6 270	6 640	5 730	3 780
Differens prognos/tillgängliga medel	+3 243	+597	+1 113	+2 695

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2023/24:1

Anslag 1:3 Migrationspolitiska åtgärder

Tabell 16. Prognos anslag 1:3

Anslag 1:3, mnkr	2023	2024	2025	2026
Prognos P3-23	10	1	1	1
Prognos P4-23	10	8	8	8
Förändring föregående prognos	+0	+6	+6	+6

Prognosen för 2023 är oförändrad jämfört med föregående prognos. För 2024-2026 höjs prognosen med cirka 6 miljoner kronor per år. Höjningen beror på föreslagna tillskott enligt budgetpropositionen för 2024 för att förstärka de migrationspolitiska insatserna. Detta innebär att Migrationsverket ska fortsätta ambitionsökningen vad gäller återvandring i form av informationsinsatser och öka antalet personer som återvandrar under prognosperioden.

Tabell 17. Tillgängliga medel anslag 1:3

Anslag 1:3, mnkr	2023	2024	2025	2026
Anvisat i föreslagen budget 2024, ink TB. m.m.	10	8	8	8
Överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
Tilldelade medel	10	8	8	8
Anslagskredit	+0	+0	+0	+0
Tillgängliga medel*	10	8	8	8
Prognos P4-23	10	8	8	8
Differens prognos/tillgängliga medel	+0	+0	+0	+0

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2023/24:1

Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål

Anslaget disponeras av Domstolsverket, migrationsdomstolarna och Migrationsöverdomstolen.

Tabell 18. Prognos anslag 1:4

Anslag 1:4, mnkr	2023	2024	2025	2026
Prognos P3-23	780	815	860	875
Prognos P4-23	815	815	860	875
Förändring föregående prognos	+35	+0	+0	+0

Prognosen för 2023 har höjts med 35 miljoner kronor jämfört med föregående prognos. Höjningen beror på att personalkostnaderna har ökat främst till följd av att personalomsättningen minskat och att förutsättningarna för rekryteringar varit bättre. Även hyror och andra driftskostnader har ökat till följd av högre ränteläge och högre inflation. Prognosen för åren 2024-2026 är oförändrad jämfört med föregående prognos. Prognosen över antalet avgjorda mål för 2025 och 2026 är oförändrad.

Tabell 19. Tillgängliga medel anslag 1:4

Anslag 1:4, mnkr	2023	2024	2025	2026
Anvisat i föreslagen budget 2024, ink TB. m.m.	780	839	891	862
Överföringsbelopp	+22	+22	+25	+27
Tilldelade medel	801	861	916	889
Anslagskredit	+23	+25	+27	+26
Tillgängliga medel	825	886	943	914
Prognos P4-23	815	815	860	875
Differens prognos/tillgängliga medel	+10	+71	+83	+39

Domstolsverkets analys

Migrationsdomstolarna (förvaltningsrätterna)

Migrationsverkets prognos för överlämnade ärenden sänks något för 2023-2024, förändringarna är dock relativt små. Prognosen pekar fortsatt på en succesiv ökning av ärenden under de sista åren i perioden. Prognosen bygger alltjämt på Migrationsverkets antaganden om utvecklingen efter att det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet upphör den 4 mars 2025. Migrationsdomstolarna har kapacitet att hantera det högre prognostiserade inflödet 2025-2026 under förutsättning att personal kan rekryteras.

Domstolsverket sänker prognosen något för avgjorda asylärenden 2023-2024 och bedöms sluta på något högre än inflödet vilket skulle medföra fortsatt minskande balanser. Lägre

balanser medför kortare handläggningstider, vilket är gynnsamt både samhällsekonomiskt och för enskilda som kan få sitt ärende avgjort.

Tabell 20. Inkomna och avgjorda ärenden vid migrationsdomstolarna

Inkomna asylärenden	2023	2024	2025	2026
Utvisning/avvisning	8 800	8 500	11 000	14 200
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-300	-500	-	+200
Avgjorda asylärenden	2023	2024	2025	2026
Utvisning/avvisning	9 200	9 500	11 500	13 500
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-300	-100	-	-

Migrationsöverdomstolen

Med något minskat avgörande vid migrationsdomstolarna minskar inflödet av överklagade asylärenden vid Migrationsöverdomstolen 2023-2024. Domstolsverket bedömer att Migrationsöverdomstolen kan hantera de prognostiserade inflödena med bibehållen god balansnivå de närmaste åren men att det ökade inflödet 2026 behöver mötas med ökade resurser sett till personal.

Tabell 21. Inkomna och avgjorda ärenden vid Migrationsöverdomstolen

Inkomna asylärenden	2023	2024	2025	2026
Utvisning/avvisning	5 900	6 200	7 700	9 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-400	-200	-	-
Avgjorda asylärenden	2023	2024	2025	2026
Utvisning/avvisning	6 100	6 300	7 400	9 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-	-200	-	-

Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål

Tabell 22. Prognos anslag 1:5

Anslag 1:5, mnkr	2023	2024	2025	2026
Prognos P3-23	131	132	160	196
Prognos P4-23	125	130	160	196
Förändring föregående prognos	-6	-2	+0	+0

Prognosen för åren 2023 och 2024 sänks med 6 miljoner kronor respektive 2 miljoner kronor jämfört med tidigare prognos. Sänkningen beror på att prognosen över antalet avgjorda asylmål minskar något till följd av minskat inflöde till migrationsdomstolarna. Prognosen för 2025-2026 är oförändrad jämfört med tidigare prognos.

Tabell 23. Tillgängliga medel anslag 1:5

Anslag 1:5, mnkr	2023	2024	2025	2026
Anvisat i föreslagen budget 2024, ink TB. m.m.	201	201	201	201
Överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
Tilldelade medel	201	201	201	201
Anslagskredit	+6	+6	+6	+6
Tillgängliga medel	207	207	207	207
Prognos P4-23	125	130	160	196
Differens prognos/tillgängliga medel	+82	+77	+47	+11

Anslag 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden

Tabell 24. Prognos anslag 1:6

Anslag 1:6, mnkr	2023	2024	2025	2026
Prognos P3-23	260	200	350	430
Prognos P4-23	260	200	370	450
Förändring föregående prognos	+0	+0	+20	+20

Prognosen för 2023-2024 är oförändrad jämfört med föregående prognos. För år 2025 och 2026 ses en viss ökning av behovet jämfört med tidigare. Beräkningarna baseras på ett uppdaterat behov utifrån prognos över antalet förordnanden och uppräkningskostnader av historiska genomsnittskostnader.

Tabell 25. Tillgängliga medel anslag 1:6

Anslag 1:6, mnkr	2023	2024	2025	2026
Anvisat i föreslagen budget 2024, ink TB. m.m.	291	265	265	265
Överföringsbelopp	+0	+0	+0	-107
Tilldelade medel	291	265	265	158
Anslagskredit	+15	+13	+13	+13
Tillgängliga medel*	306	278	278	171
Prognos P4-23	260	200	370	450
Differens prognos/tillgängliga medel	+46	+78	-92	-279

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2023/24:1

De beräknade utgifterna för 2025 och 2026 täcks inte av anvisade medel.

Anslag 1:7 Utresor för avvisade och utvisade

Tabell 26. Prognos anslag 1:7 anslagspost 1 Migrationsverket

Anslag 1:7 Migrationsverket, mnkr	2023	2024	2025	2026
Prognos P3-23	35	39	42	44
Prognos P4-23	31	42	42	44
Förändring föregående prognos	-4	+3	+0	+0

Prognosen sänks med 4 miljoner kronor 2023. Minskningen beror dels på färre övervakningsresor, dels på färre utbetalningar av återetablerings- och reintegrationstöd. Prognosen för 2024 höjs med 3 miljoner kronor. Höjningen beror dels på att antalet övervakningsresor och utresor beräknas öka, vilket medför ökade personal- och biljettkostnader, dels på att utbetalningarna av återetablerings- och reintegrationstöd förväntas öka. Prognosen för 2025 och 2026 är oförändrad jämfört med föregående prognos.

Tabell 27. Tillgängliga medel anslag 1:7 anslagspost 1 Migrationsverket

Anslag 1:7, mnkr	2023	2024	2025	2026
Anvisat i föreslagen budget 2024, ink TB. m.m.	64	63	63	63
Överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
Tilldelade medel	64	63	63	63
Anslagskredit	+0	+0	+0	+0
Tillgängliga medel*	64	63	63	63
Prognos P4-23	31	42	42	44
Differens prognos/tillgängliga medel	+33	+21	+21	+19

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2023/24:1

Tabell 28. Prognos anslag 1:7 anslagspost 2 Kriminalvården

Anslag 1:7 Kriminalvården, mnkr	2023	2024	2025	2026
Prognos P3-23	210	262	262	262
Prognos P4-23	220	262	262	262
Förändring föregående prognos	+10	+0	+0	+0

Prognosen för 2023 höjs med 10 miljoner kronor jämfört med föregående prognos. Det beror på att kostnaden per transporterad klient har ökat. Kostnadsökningen beror främst på ökade personal- och biljettkostnader. Att charterverksamheten har ökat medför också en högre kostnad per klient. Vidare har flygbolagens minskande passagerarkapacitet inneburit svårigheter att få platser på flyg, vilket i sin tur lett till höjda biljettpriser. Kriget i Ukraina har också påverkat flygrutterna, vilket har inneburit ändrade och längre flygrutter. Prognosen för 2024-2026 är oförändrad jämfört med tidigare prognos.

Tabell 29. Tillgängliga medel anslag 1:7 anslagspost 2 Kriminalvården

Anslag 1:7 Kriminalvården, mnkr	2023	2024	2025	2026
Anvisat i föreslagen budget 2024, ink TB. m.m.	262	262	262	262
Överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
Tilldelade medel	262	262	262	262
Anslagskredit	+0	+0	+0	+0
Tillgängliga medel*	262	262	262	262
Prognos P4-23	220	262	262	262
Differens prognos/tillgängliga medel	+42	+0	+0	+0

Utgiftsområde 13 Integration

Anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande

Prognosen för antalet kommunmottagna minskar för perioden 2023-2025 till följd av sänkt planeringsantagande för antalet asylsökande 2023-2024. Som framgick av föregående prognos påverkas prognosen för antalet kommunmottagna även av huvudscenariot med långvarigt krig i Ukraina, förlängt tillfälligt skydd och antagandena om utvecklingen därefter. Se bilaga 2 för bosättning och kommunmottagande.

Tabell 30. Prognos anslag 1:2

Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mnkr	2023	2024	2025	2026
Prognos P3-23	3 318	3 198	3 091	3 611
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	1 920	1 780	1 780	2 310
Varav Ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	100	200	200	200
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	38	38	51	66
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	550	500	450	450
Varav Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning	30	30	30	30
Varav Ap.6 Hyreskostnader	70	40	40	40
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	100	100	80	75
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	60	60	60	60
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	450	450	400	380
Prognos P4-23	3 267	2 743	2 700	3 321
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	1 880	1 620	1 640	2 270
Varav Ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	100	0	0	0
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	37	33	50	66
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	550	400	400	400
Varav Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning	30	30	30	30
Varav Ap.6 Hyreskostnader	60	50	40	40
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	100	100	80	75
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	60	60	60	60
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	450	450	400	380
Förändring föregående prognos	-51	-455	-391	-290
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	-40	-160	-140	-40
Varav Ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	+0	-200	-200	-200
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	-1	-5	-1	+0
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	+0	-100	-50	-50
Varav Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning	+0	+0	+0	+0
Varav Ap.6 Hyreskostnader	-10	+10	+0	+0
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	+0	+0	+0	+0
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	+0	+0	+0	+0
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	+0	+0	+0	+0

Anslagspost 1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända

Migrationsverket sänker prognosen för anslagsposten med mellan cirka 40 och 160 miljoner kronor per år under prognosperioden. Det sker framför allt till följd av att antalet kommunmottagna nyanlända beräknas bli lägre jämfört med tidigare prognos. Prognosen över antalet kommunmottagna minskar med cirka 2 300 personer totalt under prognosperioden.

Anslagspost 2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande

Anslaget minskas med 200 miljoner kronor per år under perioden 2024-2026 till följd av

regeringens aviserade förslag i budgetpropositionen för 2024 om att det tillfälliga statsbidraget till kommuner med högt flyktingmottagande tas bort.

Anslagspost 3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd

Prognosen för anslagsposten sänks för åren 2024-2026 med mellan 1 och 5 miljoner kronor per år till följd av ett lägre antal kommunmottagna nyanlända.

Anslagspost 4 Ersättning för ensamkommande barn och unga

Prognosen för anslagsposten sänks med mellan 50 och 100 miljoner kronor per år som främst beror av regeringens aviserade förslag i budgetpropositionen för 2024 gällande sänkt dygnsschablon för mottagande av ensamkommande barn.

Anslagspost 6 Hyreskostnader

Prognosen för anslagsposten sänks med cirka 10 miljoner kronor innevarande år till följd av att handläggningstiden på enheten som handlägger statliga ersättningar bedöms öka något. Sammantaget bedöms detta medföra ett lägre utbetalt belopp under 2023 jämfört med föregående prognos och ett högre utbetalt belopp under 2024.

Tabell 31. Tillgängliga medel anslag 1:2

Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mnkr	2023	2024	2025	2026
Anvisat i föreslagen budget 2024, ink TB. m.m.	3 992	2 736	2 311	2 057
Överföringsbelopp	+0	+0	-7	-395
Tilldelade medel	3 992	2 736	2 305	1 662
Anslagskredit	+205	+137	+116	+103
Tillgängliga medel*	4 197	2 873	2 420	1 764
Prognos P4-23	3 267	2 743	2 700	3 321
Differens prognos/tillgängliga medel	+930	+130	-280	-1 557

* Enligt regleringsbrev och Budgetproposition 2023/24:1

Anslagsbehovet enligt nuvarande prognos överstiger tillgängliga medel för 2025-2026.

Bilagor

Bilaga 1 Skyddssökande i Sverige

Tabell 32. Prognos över antalet skyddssökande i Sverige 2023-2024

Antal skyddsansökningar	Utfall	Prognos 2023			Prognos 2024		
		2022	Intervall	Plan	+/-	Intervall	Plan
Analysgrupper							
Syrien	1 375	850 - 1 200	1 000	-100	700 - 1 400	1 000	-100
Statslösa, Palestina	496	350 - 400	350	-50	350 - 700	400	-100
Eritrea, Etiopien, Somalia	1 053	800 - 1 000	850	-250	800 - 1 300	1 000	-100
Uzbekistan	684	750 - 1 000	800	-100	600 - 1 100	800	-
Afghanistan	2 012	1 400 - 1 600	1 450	-150	1 000 - 1 400	1 300	-
Irak	1 270	1 000 - 1 200	1 100	+100	850 - 1 200	900	-
Iran	592	700 - 900	750	-250	600 - 1 200	800	-300
västra Balkan	438	300 - 400	300	-100	300 - 600	400	-
Ryssland	740	300 - 500	300	-100	300 - 900	300	-150
Övriga	6 156	5 550 - 6 800	6 100	-	4 500 - 8 200	6 100	-250
Övriga OSS /Mong./Georg.	1 285	1 000 - 1 300	1 100	+100	900 - 1 800	1 100	-
Mellanöstern, övriga	1 278	1 150 - 1 400	1 300	-	1 100 - 1 600	1 300	-
Central/Sydamerika	1 491	1 200 - 1 400	1 300	-200	900 - 1 800	1 400	-200
Afrika, nordvästra	401	300 - 400	350	-	250 - 500	350	-
Afrika, söder om Sahara	1 013	850 - 1 100	950	-100	700 - 1 300	1 050	-50
Övriga länder	688	1 050 - 1 200	1 100	+200	650 - 1 200	900	-
Asylsökande totalt	14 816	12 000 - 15 000	13 000	-1 000	10 000 - 18 000	13 000	-1 000
varav ensamk. barn	620	350 - 500	450	-	350 - 700	450	-50
Ukraina, massflyktsdirektiv	52 319	11 000 - 20 000	13 000	-1 000	5 000 - 50 000	10 000	-
varav ensamk. barn	781	130 - 350	150	-	50 - 1 200	100	-
Totalt inkl. massflyktsdir.	67 135	23 000 - 35 000	26 000	-2 000	15 000 - 68 000	23 000	-1 000
varav ensamk. barn	1 401	480 - 850	600	-	400 - 1 900	550	-50
Vidarebosättning	5 004		900	-		900	-

Skyddssökande enligt massflyktsdirektivet (Ukraina)

Migrationsverket har i 2023 års prognoser beskrivit konfliktutvecklingen i Ukraina och konstaterat att allt mer talar för att det ryska invasionskriget kommer att bli långvarigt. Händelseutvecklingen sedan föregående prognos stärker denna slutsats. Bilden av ett förhållandevis statistiskt utnöttningskrig som kommer att pågå under lång tid framöver kvarstår.

Antalet beviljade ansökningar om tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet i EU+ har minskat något sedan mars i år. Under perioden april-juli har cirka 70 000–85 000 personer beviljats tillfälligt skydd per månad, att jämföra med över 100 000 per månad innan dess. Framför allt har färre beviljats skydd i Tyskland, Tjeckien, Spanien, Rumänien och Frankrike.

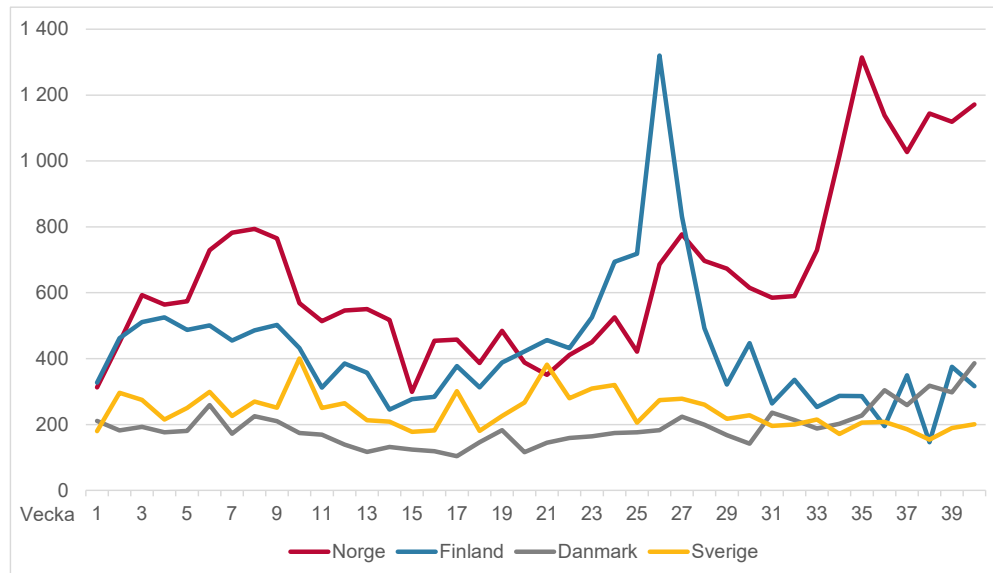
EU-kommissionen föreslog den 19 september 2023 att massflyktsdirektivet skulle förlängas ytterligare ett år fram till den 4 mars 2025. Förslaget beslutades av EU:s råd (ministerrådet) för rättsliga och inrikes frågor den 28 september.

Kraftig ökning av sökande i Norge – Sverige nu minst i Norden

Antalet ukrainare som söker tillfälligt skydd i Norge har ökat kraftigt under hösten. Norska Utländingsdirektoratet (UDI) höjde i oktober sin prognos till cirka 36 000

sökande för 2023. Utfallet har fortsatt att vara högt sedan dess med över 1 000 sökande per vecka sedan slutet av augusti (se bild 5). Även Finland har under 2023 tagit emot fler sökande än Sverige och under ett antal veckor i augusti och september har Sverige varit det minsta mottagarlandet för skyddssökande från Ukraina i Norden (Island undantaget).

Bild 5. Antal ansökningar om tillfälligt skydd per vecka i Norden



Källa: Sammanställning av norska Utlendingsdirektoratet (UDI).

Norska UDI utgår i sitt huvudscenario från att Norge även fortsättningsvis kommer att kunna hantera kommunbosättning och integration bättre än många andra länder i Europa. UDI har också noterat ökande sekundära rörelser av ukrainare som har vistats i andra länder en längre tid men som sedan valt att resa vidare till Norge, bland annat från Polen, Tjeckien och Tyskland. Rätten till ekonomiskt stöd skiljer sig från många andra länder, då de ukrainare som har beviljats skydd i Norge har tillgång till samma ersättningar som en person som beviljats asyl. I de flesta andra länder har de motsvarande rätt till stöd som en asylsökande.

Nedjusterat huvudscenario för 2023: 13 000 skyddssökande från Ukraina

Till och med september i år har drygt 9 300 personer ansökt om skydd enligt massflyktsdirektivet i Sverige, en utveckling något under huvudscenariot i föregående prognos. Efter vecka 21 har utvecklingen varit vikande och under hösten har cirka 150-200 nya ansökningar inkommit per vecka. Baserat på utfallet och den vikande trenden justeras huvudscenariot för skyddssökande enligt massflyktsdirektivet ned från 14 000 till cirka 13 000 för innevarande år. Det lägre scenariot justeras upp från 10 000 till cirka 11 000 sökande och det högre scenariot justeras ned från 60 000 sökande till cirka 20 000, då endast drygt två månader återstår av året.

Oförändrat huvudscenario för 2024: 10 000 skyddssökande från Ukraina

I aprilprognosen 2023 tog Migrationsverket fram ett nytt huvudscenario baserat på ett långvarigt krig och en förlängning av det tillfälliga skyddet till den 4 mars 2025. Skyddet har nu förlängts (se ovan) och huvudscenariot är oförändrat på cirka 10 000

skyddssökande i Sverige under 2024. Det högre scenariot justeras ned från 100 000 sökande till cirka 50 000, då påverkan på Sverige även vid en kraftig rysk eskalering inte bedöms bli större än under 2022. Det lägre scenariot höjs från 1 000 sökande till cirka 5 000, då detta scenario tidigare utgått från att det tillfälliga skyddet inte skulle förlängas efter den 4 mars 2024. För mer information om scenarierna hänvisas till tidigare prognoser.

Asylsökande

Utvecklingen i Israel-Palestina-konflikten

Den 7 oktober 2023 genomförde Hamas en överraskningsattack mot Israel, vilket bland annat följts av israeliska bombningar av Hamas-mål på Gazaremsan. Tusentals israeler och palestinier har dödats. Slutmålet för Israels pågående militära offensiv i Gaza har inte specificerats, men än så länge har inte någon israelisk markinvasion inletts. Läget på Västbanken är oroligt med omfattande demonstrationer. Attacker mellan Israel och Hizbollah har förekommit och det finns risk för ytterligare konfliktspridning. Möjligheterna att fly ut ur Gaza är för närvarande mycket begränsade, och det är osannolikt att detta kommer att förändras i närtid.

Det är inte osannolikt att antalet asylsökande palestinier i EU+ ökar under hösten, då de palestinier som rör sig längs den östra Medelhavsrutten kan komma att snabba upp sina rörelser. Detta kommer dock med största sannolikhet inte att påverka Sverige. Sverige har en vikande trend för asylsökande från Palestina över tid och en låg andel av det totala antalet palestinska asylsökande i EU+. Dock kan det inkomma ansökningar från personer som redan befinner sig i landet. Sammantaget är sannolikheten låg för att antalet asylsökande palestinier i Sverige skulle öka annat i begränsad omfattning under återstoden av året. På längre sikt är situationen mer svårbedömd, men mycket talar för att Sverige även vid en fortsatt konflikteskalering inte heller under 2024 kommer att få någon omfattande migrationspåverkan.

Antalet asylsökande i EU+ kommer att överstiga en miljon 2023

Under 2022 ansökte strax under en miljon personer om asyl i EU+, den högsta siffran sedan 2016. Under de första nio månaderna 2023 har antalet sökande konsekvent legat högre än året innan och totalt har 25-30 procent fler sökt skydd i år jämfört med 2022. Den högsta veckosiffran från 2022, som inträffade i oktober, har i år överträffats i september. Cirka 800 000 asylansökningar lämnades in i EU+ under årets nio första månader och när 2023 väl summeras kommer antalet sökande sannolikt att ligga nära, eller överstiga, 2016 års 1,1 miljoner.

Tyskland hade cirka 225 000 asylsökande under januari-september, en ökning med cirka 75 procent jämfört med 2022. Även Spanien, Frankrike och Italien har sett stora ökningar. Av de största mottagarländerna från 2022 är det endast Österrike som haft färre sökande i år. Sveriges andel av det totala antalet asylsökande i EU+ har varit fortsatt låg och minskande, totalt cirka 1,1 procent under januari-juli i år.²⁰

²⁰ Eurostat och EUAA.

Antalet registrerade ankomster på migrantrutterna till EU har varit högt 2023, framför allt på den centrala Medelhavsrutten, men även sjövägen till Grekland. Totalt har närmare 300 000 ankomster registrerats fram till och med september. Situationen ska dock inte jämföras med 2015 års siffror med över en miljon ankomster till EU:s yttre gränser.

Färre asylsökande i Sverige 2023 jämfört med året innan

Under januari-september 2023 har drygt 9 500 personer ansökt om asyl i Sverige. Det är mer än 3 000 färre än vid samma tid föregående år. Jämförelsen haltar dock då många ukrainska medborgare sökte asyl i februari och mars 2022 innan massflyktsdirektivet kom på plats. Dessutom ledde krigsutbrottet i Ukraina till en ökning av bland annat ryska asylsökande. Men även om man räknar bort differensen som uppstått på grund av ryska och ukrainska medborgare är det färre sökande i Sverige i år jämfört med samma tidsperiod förra året. Asylsökande från Ukraina, Ryssland, Syrien, Afghanistan, Irak och statslösa har minskat, samtidigt som sökande från Uzbekistan, Iran och Turkiet ökat.

Planeringsantagandet justeras ned för 2023 och 2024

Sverige påverkas än så länge inte alls av det ökande antalet asylansökningar i EU+. Tvärtom ses här en fortsatt vikande antalsutveckling, vilket innebär att Sveriges andel av det totala antalet sökande har fortsatt att minska. I föregående prognos utgick planeringsantagandet från att det skulle ske en viss ökning av antalet sökande i Sverige under hösten, något som inte inträffat. Sammantaget bedömer Migrationsverket att det finns skäl att justera ned planeringsantagandet för 2023 från 14 000 asylsökande till cirka 13 000. Utvecklingen under 2024 bedöms bli i linje med den för innevarande år. Planeringsantagandet sänks därmed på motsvarande sätt från 14 000 till cirka 13 000 sökande för nästa år.

Ett höjt försörjningskrav för arbetstillstånd som träder i kraft den 1 november 2023 bedöms medföra fler avslag på förlängningsansökan inom arbetsmarknad, vilket kan medföra att en del personer som får avslag väljer att ansöka om asyl. I vilken utsträckning detta kan bli aktuellt är svårt att bedöma på förhand, men skulle potentiellt kunna innebära något fler asylansökningar än enligt planeringsantagandet för 2024.

Det lägre scenariot är oförändrat på cirka 12 000 sökande under 2023, men justeras ned till cirka 10 000 sökande för 2024. En utveckling i enlighet med det lägre scenariot förutsätter att Sveriges andel av det totala antalet asylsökande i EU+ fortsätter att minska.

Det högre scenariot justeras ned från 19 000 sökande till cirka 15 000 för 2023, då endast drygt två månader återstår av året. För 2024 justeras det högre scenariot ned från 20 000 sökande till cirka 18 000. En utveckling i enlighet med det högre scenariot förutsätter att Sveriges andel av det totala antalet asylsökande i EU+ ökar.

Planeringsantagandena oförändrade för 2025-2026

Inga nya bedömningar har gjorts för åren 2025-2026. För dessa år kvarstår planeringsantagandet på cirka 13 000 asylsökande per år (se tabell 3 för intervall).

Bilaga 2 Bosättning och kommunmottagande

Prognosen för antalet kommunmottagna nyanlända avser personer som beviljas ett uppehållstillstånd som kan ligga till grund för folkbokföring och som omfattas av förordning (2010:1122) statlig ersättning för insatser för vissa utlänningar.

Prognosen för antalet kommunmottagna minskar till följd av att planeringsantagandet för antalet asylsökande justeras ned från 14 000 till cirka 13 000 per år 2023-2024. Detta beräknas medföra färre nya uppehållstillstånd till inskrivna i mottagningen. Det påverkar även prognosen för antalet inresta anhöriga nedåt.

Den 1 december 2023 väntas en lagändring träda i kraft som innebär vissa skärpta villkor för anhöriginvandring. Det innebär bland annat att möjligheten till undantag (s.k. tremånadersfristen) tas bort för personer som beviljats uppehållstillstånd som alternativt skyddsbehövande.²¹ Detta föranleder inte några justeringar i denna prognos, då det rör ett relativt begränsat antal personer och deras anhöriga per år.²²

Tabell 33. Prognos över kommunmottagande 2023-2026

Prognos över kommunmottagande	2023	2024	2025	2026
Nya uppehållstillstånd till inskriva i mottagningen	5 400	4 700	9 700	11 700
Förändring sedan föregående prognos	-700	-400	-100	-
A. Kommunbosatta f.d. asylsökande	5 600	4 900	8 600	11 900
Förändring sedan föregående prognos	-700	-600	-200	+200
varav från Migrationsverkets boende (ABO) med anvisning	2 200	1 500	3 700	5 600
varav från eget boende (EBO) och ABO utan anvisning	3 150	3 200	4 650	6 100
varav ensamkommande barn (under 18 år) utan anvisning	250	200	250	200
B. Vidarebosatta (kvotflyktingar) med anvisning	900	900	900	900
Förändring sedan föregående prognos	-	-	-	-
C. Inresta anhöriga till f.d. asylsökande	2 000	1 700	2 000	2 000
Förändring sedan föregående prognos	-200	-400	-200	-200
Summa kommunmottagande (A+B+C)	8 500	7 500	11 500	14 800
Förändring sedan föregående prognos	-900	-1 000	-400	-

Personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet (Ukraina)

Personer som beviljas uppehållstillstånd med tillfälligt skydd och som kan antas komma att vistas i Sverige under kortare tid än tre år ska inte folkbokföras.²³ Det innebär att personerna omfattas av lagen om mottagande av asylsökande m.fl. (LMA) även efter beviljat uppehållstillstånd och är därmed fortsatt inskrivna hos Migrationsverket. De omfattas därmed inte av anvisning till kommun enligt bosättningslagen, som avser nyanlända som har beviljats ett uppehållstillstånd som kan ligga till grund för folkbokföring.²⁴ Detta gäller även för de personer som i dag har ett uppehållstillstånd med tillfälligt skydd och som Migrationsverket anvisat en kommun att ordna boende för.²⁵

²¹ [Vissa skärpta villkor för anhöriginvandring och begränsade möjligheter till uppehållstillstånd av humanitära skäl, prop. 2023/24:18 \(regeringen.se\).](#)

²² [1.4-2023-3062 Migrationsverkets svar på utkast till lagrådsremiss Vissa skärpta villkor för anhöriginvandring och begränsade möjligheter till uppehållstillstånd av humanitära skäl.](#)

²³ [Folkbokföringslag \(1991:481\).](#)

²⁴ [Lag \(2016:38\) om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning.](#)

²⁵ [Åtgärder för en jämnare fördelning av boende för vissa skyddsbehövande \(Prop. 2021/22:250\).](#)

Den 28 september 2023 beslutade EU att förlänga det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet till den 4 mars 2025.²⁶ Enligt gällande regelverk kan det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet gälla som längst i upp till tre år och löper därmed ut den 4 mars 2025.

Sedan aprilprognosen i år har Migrationsverket utgått från ett huvudscenario med långvarigt krig i Ukraina, förlängt tillfälligt skydd till den 4 mars 2025 och antaganden om utvecklingen därefter. Antagandena utgår från gällande regelverk och är oförändrade jämfört med föregående prognos. Som redogjorts för tidigare påverkar detta prognosen över kommunmottagandet 2025-2026. Det förklarar varför antalet kommunmottagna beräknas öka under 2025-2026. Det bör alltså ses som ett räkneexempel på en tänkbar utveckling vid ett sådant scenario.

- Enligt huvudscenariot beräknas omkring 43 000 personer från Ukraina som sökt skydd enligt massflyktsdirektivet att finnas kvar i Sverige när det tillfälliga skyddet löper ut den 4 mars 2025. Drygt hälften av dessa antas söka asyl. Om kriget fortsätter kan det i många fall finnas ett fortsatt skyddsbehov som flykting eller alternativt skyddsbehövande.

EU:s senaste beslut att förlänga det tillfälliga skyddet aktualiserar en diskussion om eventuella EU-gemensamma lösningar för att hantera ukrainska flyktingars status i unionen efter den 4 mars 2025. Detta mot bakgrund av att fler än 4,1 miljoner människor i Ukraina åtnjuter tillfälligt skydd i EU enligt massflyktsdirektivet²⁷ och att direktivet syftar till att avlasta medlemsstaternas ordinarie asylsystem. Som redogjorts för ovan utgår Migrationsverkets prognosantaganden fortsatt från gällande regelverk, som innebär att medlemsstaternas nationella asyl- och migrationslagstiftning ska tillämpas när det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet upphör, se avsnitt antaganden om utvecklingen efter att det tillfälliga skyddet upphör.

²⁶ [Ukrainska flyktingar: EU-länderna enas om att förlänga det tillfälliga skyddet, RIF-rådet 2023-09-28.](#)

²⁷ [Flyktingar från Ukraina i EU, Europeiska rådet, uppgifter fram till 31 juli 2023, Consilium \(europa.eu\).](#)

3.2 Tillstånd och medborgarskap

Förvaltningsmedel enligt behov
Oktoberprognos P4-23

Föregående prognos e. behov
Juliprognos P3-23

Differens

Tillstånd	2022	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026
Antal inkomna ärenden													
Anknytning förstagång	30 500	27 000	30 000	32 000	30 000	30 000	30 000	32 000	30 000	-3 000	+0	+0	+0
Anknytning förlängning	9 300	16 000	23 000	28 000	31 000	15 000	23 000	28 000	31 000	+1 000	+0	+0	+0
EES	18 100	20 000	21 000	20 000	27 000	20 000	21 000	20 000	27 000	+0	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förstagång	65 300	49 000	49 000	54 000	48 000	53 000	49 000	54 000	48 000	-4 000	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förlängning	39 300	42 000	38 000	35 000	35 000	40 000	38 000	35 000	35 000	+2 000	+0	+0	+0
Studerande förstagång	22 000	21 000	22 000	19 000	19 000	22 000	19 000	19 000	19 000	-1 000	+3 000	+0	+0
Studerande förlängning	7 100	8 000	8 000	7 000	7 000	8 000	7 000	7 000	7 000	+0	+1 000	+0	+0
Besök	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	+0	+0	+0	+0
Pass	18 600	15 000	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	-1 000	+0	+0	+0
Summa	221 200	209 000	218 000	222 000	224 000	215 000	214 000	222 000	224 000	-6 000	+4 000	+0	+0
Antal avgjorda ärenden													
Anknytning förstagång	27 000	29 000	37 000	39 000	31 000	29 000	41 000	39 000	31 000	+0	-4 000	+0	+0
Anknytning förlängning	7 500	12 000	21 000	30 000	31 000	14 000	18 000	30 000	31 000	-2 000	+3 000	+0	+0
EES	17 100	19 000	23 000	23 000	27 000	20 000	22 000	23 000	27 000	-1 000	+1 000	+0	+0
Arbetsmarknad förstagång	58 700	60 000	56 000	55 000	50 000	63 000	56 000	55 000	50 000	-3 000	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förlängning	30 200	46 000	55 000	36 000	35 000	43 000	55 000	36 000	35 000	+3 000	+0	+0	+0
Studerande förstagång	20 700	22 000	23 000	19 000	19 000	23 000	20 000	19 000	19 000	-1 000	+3 000	+0	+0
Studerande förlängning	5 800	9 000	7 000	7 000	8 000	10 000	6 000	7 000	8 000	-1 000	+1 000	+0	+0
Besök	10 600	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	+0	+0	+0	+0
Pass	18 700	16 000	16 000	16 000	16 000	19 000	16 000	16 000	16 000	-3 000	+0	+0	+0
Summa	196 300	224 000	249 000	236 000	228 000	232 000	245 000	236 000	228 000	-8 000	+4 000	+0	+0
Ärendebalans UB													
Anknytning förstagång	32 900	30 900	23 900	16 900	15 900	33 900	22 900	15 900	14 900	-3 000	+1 000	+1 000	+1 000
Anknytning förlängning	5 700	9 700	11 700	9 700	9 700	6 700	11 700	9 700	9 700	+3 000	+0	+0	+0
EES	12 900	13 900	11 900	8 900	8 900	12 900	11 900	8 900	8 900	+1 000	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förstagång	28 500	17 500	10 500	9 500	7 500	18 500	11 500	10 500	8 500	-1 000	-1 000	-1 000	-1 000
Arbetsmarknad förlängning	31 800	27 800	10 800	9 800	9 800	28 800	11 800	10 800	10 800	-1 000	-1 000	-1 000	-1 000
Studerande förstagång	4 000	3 000	2 000	2 000	2 000	3 000	2 000	2 000	2 000	+0	+0	+0	+0
Studerande förlängning	3 400	2 400	3 400	3 400	2 400	1 400	2 400	2 400	1 400	+1 000	+1 000	+1 000	+1 000
Besök	1 700	1 700	1 700	1 700	1 700	1 700	1 700	1 700	1 700	+0	+0	+0	+0
Pass	5 500	4 500	4 500	4 500	4 500	2 500	2 500	2 500	2 500	+2 000	+2 000	+2 000	+2 000
Summa	126 400	111 400	80 400	66 400	62 400	109 400	78 400	64 400	60 400	+2 000	+2 000	+2 000	+2 000
Medborgarskap													
Antal inkomna ärenden													
Medborgarskapsprövning	87 800	77 000	71 000	66 000	60 000	80 000	71 000	66 000	60 000	-3 000	+0	+0	+0
Summa	87 800	77 000	71 000	66 000	60 000	80 000	71 000	66 000	60 000	-3 000	+0	+0	+0
Antal avgjorda ärenden													
Medborgarskapsprövning	93 200	78 000	99 000	110 000	62 000	82 000	99 000	110 000	62 000	-4 000	+0	+0	+0
Summa	93 200	78 000	99 000	110 000	62 000	82 000	99 000	110 000	62 000	-4 000	+0	+0	+0
Ärendebalans UB													
Medborgarskapsprövning	94 900	93 900	65 900	21 900	19 900	92 900	64 900	20 900	18 900	+1 000	+1 000	+1 000	+1 000
Summa	94 900	93 900	65 900	21 900	19 900	92 900	64 900	20 900	18 900	+1 000	+1 000	+1 000	+1 000

3.3 Anslagsprognos

Prognos förvaltningsmedel enligt behov P4-23						Föregående prognos				Skillnad			
Anslag	Tillgängliga medel 2023	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026
Utgiftsområde 8 Migration													
1:1	4 872 619	4 731 063	4 734 916	5 119 344	5 060 000	4 731 063	4 740 000	4 910 000	4 840 000	0	-5 084	209 344	220 000
Ap 1	4 872 619	4 731 063	4 734 916	5 119 344	5 060 000	4 731 063	4 740 000	4 910 000	4 840 000	0	-5 084	209 344	220 000
1:2	9 513 000	6 270 000	6 640 000	5 730 000	3 780 000	6 380 000	6 680 000	5 810 000	3 200 000	-110 000	-40 000	-80 000	580 000
Ap 2	8 400 000	5 400 000	5 450 000	3 900 000	2 050 000	5 500 000	5 700 000	4 250 000	2 100 000	-100 000	-250 000	-350 000	-50 000
Ap 3	1 113 000	870 000	1 190 000	1 830 000	1 730 000	880 000	980 000	1 560 000	1 100 000	-10 000	210 000	270 000	630 000
1:3	10 000	10 000	7 500	7 500	7 500	10 000	1 200	1 200	1 200	0	6 300	6 300	6 300
Ap 4	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000	600	600	600	0	5 400	5 400	5 400
Ap 5	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	100	100	100	0	900	900	900
Ap 8	3 000	3 000	500	500	500	3 000	500	500	500	0	0	0	0
1:4	824 564	815 000	815 000	860 000	875 000	780 000	815 000	860 000	875 000	35 000	0	0	0
1:5	206 824	125 000	130 000	160 000	196 000	131 000	132 000	160 000	196 000	-6 000	-2 000	0	0
1:6	305 665	260 000	200 000	370 000	450 000	260 000	200 000	350 000	430 000	0	0	20 000	20 000
Ap 2	305 665	260 000	200 000	370 000	450 000	260 000	200 000	350 000	430 000	0	0	20 000	20 000
1:7	326 202	251 000	304 000	304 000	306 000	245 000	301 000	304 000	306 000	6 000	3 000	0	0
Ap 1	64 202	31 000	42 000	42 000	44 000	35 000	39 000	42 000	44 000	-4 000	3 000	0	0
Ap 2	262 000	220 000	262 000	262 000	262 000	210 000	262 000	262 000	262 000	10 000	0	0	0
1:8	500 450	430 750	400 000	450 000	445 000	430 750	400 000	450 000	445 000	0	0	0	0
Ap 1	500 450	430 750	400 000	450 000	445 000	430 750	400 000	450 000	445 000	0	0	0	0
Utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet													
1:2	4 196 687	3 267 000	2 743 000	2 700 000	3 321 000	3 318 000	3 198 000	3 091 000	3 611 000	-51 000	-455 000	-391 000	-290 000
Ap 1	2 364 953	1 880 000	1 620 000	1 640 000	2 270 000	1 920 000	1 780 000	1 780 000	2 310 000	-40 000	-160 000	-140 000	-40 000
Ap 2	100 000	100 000	0	0	0	100 000	200 000	200 000	200 000	0	-200 000	-200 000	-200 000
Ap 3	53 723	37 000	33 000	50 000	66 000	38 000	38 000	51 000	66 000	-1 000	-5 000	-1 000	0
Ap 4	741 588	550 000	400 000	400 000	400 000	550 000	500 000	450 000	450 000	0	-100 000	-50 000	-50 000
Ap 5	31 014	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	0	0	0	0
Ap 6	82 670	60 000	50 000	40 000	40 000	70 000	40 000	40 000	40 000	-10 000	10 000	0	0
Ap 12	165 383	100 000	100 000	80 000	75 000	100 000	100 000	80 000	75 000	0	0	0	0
Ap 14	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	0	0	0	0
Ap 15	597 356	450 000	450 000	400 000	380 000	450 000	450 000	400 000	380 000	0	0	0	0
Totalt	20 756 011	16 159 813	15 974 416	15 700 844	14 440 500	16 285 813	16 467 200	15 936 200	13 904 200	-126 000	-492 784	-235 356	536 300

Benämningar

Utgiftsområde 8 Migration

- 1:1 Migrationsverket
 - ap.1 Migrationsverket
- 1:2 Ersättningar och bostadskostnader
 - ap.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner
 - ap.3 Boende för asylsökande
- 1:3 Migrationspolitiska åtgärder
 - ap.4 Återvändningsförberedelser
 - ap.5 Återvändningsbidrag
 - ap.8 Anhörigresor
- 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål
- 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål
- 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden
 - ap.2 Migrationsverket
- 1:7 Utresor för avvisade och utvisade
 - ap.1 Migrationsverket
 - ap.2 Kriminalvården
- 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar
 - ap.1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar

Utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet

- 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande
 - ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända
 - ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande
 - ap.3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd
 - ap.4 Ersättning för ensamkommande barn och unga
 - ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning
 - ap.6 Hyreskostnader
 - ap.12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.
 - ap.14 Ersättning för vissa särskilda kostnader
 - ap.15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård

Bilaga 4 Utfall per anslag inom utgiftsområde 8 och 13

Anslag (tkr)	2021	2022	2023*
1:1 Migrationsverket	4 089 904	4 438 207	3 435 389
Ap 1 Migrationsverket	4 089 904	4 438 207	3 435 389
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 604 057	5 065 938	4 123 773
Ap 2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner	2 048 022	3 896 645	3 696 123
Ap 3 Boende för asylsökande	556 035	1 169 293	427 650
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	2 514	5 119	172
Ap 4 Återvändningsförberedelser	1 951	2 951	107
Ap 5 Återvändningsbidrag	0	52	17
Ap 8 Anhörigresor	564	2 116	48
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	794 848	696 942	598 816
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål	145 826	112 888	82 147
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	184 086	198 199	190 107
Ap 2 Migrationsverket	184 086	198 199	190 107
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	151 972	189 894	170 823
Ap 1 Migrationsverket	25 312	21 894	11 196
Ap 2 Kriminalvården	126 660	168 000	159 627
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	136 304	406 550	179 863
Ap 1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	120 886	406 550	179 863
Ap 2 Statlig medfinansiering	15 418	0	0
1:9 Tillf. stöd till kom. med anl. av kriget i Ukraina	0	500 000	0
Ap 1 Tillfälligt stöd till kommuner med anledning av kriget i Ukraina	0	500 000	0
1:2 Kommunersättning vid flyktingmottagande (utg omr 13)	4 636 285	3 958 150	2 414 805
Ap 1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	2 439 420	2 014 069	1 443 868
Ap 2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	200 000	200 000	100 000
Ap 3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd	64 063	55 835	28 326
Ap 4 Ersättning för ensamkommande barn och unga	971 485	638 484	390 040
Ap 5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning	103 174	73 334	20 777
Ap 6 Hyreskostnader	32 550	79 828	57 374
Ap 12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.	171 366	162 355	63 150
Ap 14 Ersättning för vissa särskilda kostnader	175 000	175 000	13 451
Ap 15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård	479 227	559 245	297 818
Totalt	12 745 797	15 571 888	11 195 894

Prognosen inkluderar inte delar till Regeringskansliets, regeringens eller Kammarkollegiets disposition

* Utfall till och med september 2023

Bilaga 5 Underlag till biståndsavräkning

Underlaget till biståndsberäkningen utgörs av en prognos för biståndskostnader som uppfyller kriterierna från OECD/DAC²⁸ och som utgör kostnader på utgiftsområde 8 Migration. Underlaget består av prognos för antalet inskrivna i mottagningen som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning²⁹ (avräkningsbara), andel av respektive anslag som ska räknas som bistånd samt kostnader per anslag som ska räknas som bistånd. I bilagan presenteras beräkningar utifrån planeringsantagandet.

5.1 Planeringsantagande

Genomsnittligt antal personer i mottagandet som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning

	2023	2024	2025	2026
Öppet grundärende Migrationsverket	3 500	2 100	5 200	3 400
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-300</i>	<i>-300</i>	<i>-400</i>	<i>-200</i>
Överprövningsfas Migrationsverket*	500	700	700	700
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-100</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
Överprövningsfas Migrationsdomstol*	1 300	400	200	200
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
Med uppehållstillstånd	18 200	6 100	1 300	300
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-100</i>	<i>-900</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
Totalt uppfyller kriterier för biståndsavräkning	23 500	9 300	7 400	4 600
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-500</i>	<i>-1 200</i>	<i>-400</i>	<i>-200</i>

* Kategorin Överprövningsfas Migrationsverket inkluderar ej överförda överklaganden till migrationsdomstol, ej laga kraftvunna beslut samt återförvisade.

Sänkningen av antalet personer som uppfyller kriterierna och har ett öppet grundärende hos Migrationsverket beror på sänkt planeringsantagande för antal asylsökande. Sänkningen berör nysökande och därmed utgör andelen återsökande en större andel av det totala antalet inskrivna med öppet grundärende.

För 2024 förväntas även antalet avräkningsbara personer med uppehållstillstånd vara lägre jämfört med föregående prognosomgång. Det beror på att färre personer förväntas söka skydd enligt massflyktsdirektivet i Sverige under 2023 jämfört med vad som prognostiserades tidigare.

²⁸ Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), Development Assistance Committee (DAC)

²⁹ För att uppfylla biståndskriterierna ska personen ha en vistelsetid i mottagningssystemet på högst 365 dagar. Personen ska dessutom komma från ett land som uppfyller OECD:s kriterier för officiellt statligt utvecklingsbistånd. Därutöver ska personen inte ha fått sitt asylärende prövat tidigare. Personen ska därtill inte ha ett asylärende som handläggs enligt Dublinförordningen. Dessutom ska personen inte ha överklagat ett avslagsbeslut till Migrationsöverdomstolen. Slutligen ska personen inte heller ha ett laga kraftvunnet avvisnings- eller utvisningsbeslut.

Genomsnittligt antal inskrivna i mottagandet totalt

	2023	2024	2025	2026
Uppfyller kriterier för biståndsavräkning	23 500	9 300	7 400	4 600
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-500	-1 200	-400	-200
Uppfyller ej kriterier för biståndsavräkning*	33 700	44 100	36 000	19 500
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	+200	-500	-500	-600
varav från länder som ej uppfyller kriterier för bistånd	500	300	700	600
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-100	-	-	-
varav Dublin	200	300	500	400
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-100	-	-	+100
varav övriga*	33 000	43 500	34 800	18 500
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	+400	-500	-500	-700
Inskrivna i genomsnitt under året, inklusive förvar och exklusive registrerat avviken	57 200	53 400	43 400	24 100
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-300	-1 700	-900	-800

* Att de inskrivna individerna i kategorin övriga inte uppfyller kriterierna för biståndsavräkning beror främst på att vistelsetiden för dessa överstiger 356 dagar. Här inkluderas även individer med laga kraftvunnet avvisnings- eller utvisningsbeslut.

Anslag som helt eller delvis ska räknas som bistånd, mnkr

	2023	2024	2025	2026
Prognos P3-23	7 298	7 490	6 818	4 241
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	537	488	508	425
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	6 370	6 670	5 800	3 190
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	131	132	160	196
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	260	200	350	430
Prognos P4-23	7 182	7 454	6 823	4 926
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	537	494	573	510
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	6 260	6 630	5 720	3 770
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	125	130	160	196
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	260	200	370	450
Förändring föregående prognos	-116	-36	+5	+685
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	+0	+6	+65	+85
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	-110	-40	-80	+580
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	-6	-2	+0	+0
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	+0	+0	+20	+20

Tabellen ovan visar det totala utfallet för de anslag eller delar av de anslag inom utgiftsområde 8 som ligger till grund för beräkning av biståndskostnaderna.

Kvoter av anslagen eller delar av anslagen som räknas som bistånd

	2023	2024	2025	2026
Prognos P3-23				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	42%	19%	18%	19%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	42%	19%	18%	19%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	3%	2%	2%	4%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	7%	4%	13%	14%
Prognos P4-23				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	41%	17%	17%	19%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	41%	17%	17%	19%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	3%	2%	2%	4%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	6%	4%	12%	14%
Förändring föregående prognos				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	-1%	-2%	-1%	0%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	-1%	-2%	-1%	0%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	0%	0%	0%	0%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	0%	0%	-1%	0%

Kostnader som ska räknas som bistånd, mnkr

	2023	2024	2025	2026
Prognos P3-23	2 905	1 375	1 158	766
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	224	93	89	82
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 659	1 271	1 021	615
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	4	3	3	7
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	17	9	44	62
Prognos P4-23	2 813	1 251	1 121	888
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	221	86	98	97
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 572	1 155	975	720
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	4	3	3	7
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	16	8	44	63
Förändring föregående prognos	-92	-124	-38	+122
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	-4	-7	+8	+15
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	-87	-116	-46	+105
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	-0	+0	+0	+0
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	-1	-1	+0	+1

Biståndskostnaderna inom utgiftsområde 8 Migration beräknas genom att kvoten för respektive anslag multipliceras med utfallet för det anslag eller delar av anslag som ska räknas som bistånd.

