

PROGNOS

Verksamhets- och utgiftsprognos Februari 2024

Dnr: 1.1.3-2024-494

Verksamhets- och utgiftsprognoser 2024

Migrationsverket ska enligt regleringsbrevet för budgetåret 2024 redovisa prognoser för 2024-2027 vid fyra prognostillfällen: 5 februari, 23 april, 26 juli och 21 oktober.

Migrationsverkets prognoser ska redovisas med utgångspunkt i tillgängliga medel. Vid behov och efter dialog med Justitiedepartementet kan även alternativa scenarion redovisas. Prognoserna ska kommenteras både i förhållande till föregående prognostillfälle och i förhållande till budgeten. Prognoskommentarer för berörda anslag på utgiftsområde 8 Migration och utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet ska lämnas till Regeringskansliet (Justitiedepartementet och Arbetsmarknadsdepartementet).

Dokument: Verksamhets- och utgiftsprognos, februari 2024

Utfärdat av: Migrationsverket

Framtagen av: Planeringsavdelningen

Datum: 2024-02-05

Diarienummer: 1.1.3-2024-494

Innehåll

Sammanfattning	4
Utgångspunkter och antaganden	7
Övergripande utgångspunkter och antaganden.....	8
Skyddsprocessen.....	12
Tillstånds- och medborgarskapsprocesserna	17
Utveckling av antalet öppna ärenden i samtliga ärendeslag	19
Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd	20
Anslag 1:1 Biståndsverksamhet	20
Utgiftsområde 8 Migration	21
Anslag 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	21
Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader.....	22
Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	27
Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål	28
Anslag 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	29
Anslag 1:7 Utresor för avvisade och utvisade.....	29
Utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet	31
Anslag 1:2 Kommunersättning vid flyktingmottagande	31
Bilagor	33
Bilaga 1 Skyddssökande i Sverige (omvärldsanalys).....	33
Bilaga 2 Bosättning och kommunmottagande	38
Bilaga 3 Prognos utifrån tillgängliga förvaltningsmedel (tabeller).....	40
Bilaga 4 Utfall per anslag	43
Bilaga 5 Underlag till biståndsavräkning (tillgängliga förvaltningsmedel)	44
Bilaga 6 Prognos med förvaltningsmedel enligt behov	47

Sammanfattning

Huvudscenariot utgår fortsatt från ett långvarigt krig i Ukraina och gällande regelverk enligt massflyktsdirektivet

Kriget i Ukraina fortsätter och EU har förlängt det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet till och med den 4 mars 2025. Enligt massflyktsdirektivet kan skyddet gälla i högst tre år och löper därmed ut då.

Migrationsverkets antaganden om utvecklingen efter den 4 mars 2025 utgår fortsatt från gällande regelverk. Enligt massflyktsdirektivet ska medlemsstaternas nationella asyl- och migrationslagstiftning tillämpas när det tillfälliga skyddet upphör. Liksom tidigare antas det stora flertalet av de uppskattningsvis cirka 40 000 personerna från Ukraina, vars tillfälliga skydd löper ut i mars 2025, ansöka om uppehållstillstånd på annan grund, främst asyl.

Samtidigt är det mycket som talar för en EU-gemensam lösning för att hantera ukrainska flyktingars status i unionen efter den 4 mars 2025. Framför allt det faktum att cirka 4,3 miljoner människor från Ukraina åtnjuter tillfälligt skydd i EU enligt massflyktsdirektivet och att syftet med direktivet är att avlasta medlemsstaternas ordinarie asylsystem. Så länge det inte finns några konkreta besked från EU kring detta utgår Migrationsverkets prognos från nuvarande regelverk.

Huvudscenariot för antalet nya skyddssökande från Ukraina justeras ned från 10 000 till cirka 8 000 för 2024.

Sänkt planeringsantagande för antalet asylsökande 2024-2026

Under 2023 ökade antalet asylansökningar inom EU+ till över 1,1 miljoner från knappt en miljon året innan, vilket är den högsta noteringen sedan 2015-2016.¹ I Sverige sökte cirka 12 500 personer asyl förra året, vilket är en minskning jämfört med året innan. Det innebär att Sveriges andel av det totala antalet asylansökningar i EU+ fortsatte att minska under 2023. Mot bakgrund av detta justerar Migrationsverket ned planeringsantagandet för antalet asylsökande ytterligare från 13 000 till cirka 12 000 per år för 2024-2026, exklusive tillkommande ukrainska asylansökningar efter att det tillfälliga skyddet löper ut.

EU:s migrations- och asylpakt

Den 20 december 2023 nådde EU:s medlemsländer och Europaparlamentet en överenskommelse om den så kallade migrations- och asylpakten, som ska ligga till grund för ett nytt gemensamt asylsystem inom unionen. Det formella antagandet av det nya regelverket väntas ske under våren 2024. Därefter påbörjas ett flerårigt arbete med implementering och kapacitetsuppbyggnad, varför pakten inte har någon omedelbar påverkan på Migrationsverkets prognosbedömningar. Förändringarna kommer att få större genomslag på längre sikt, men det är för tidigt att säga i vilken utsträckning detta kommer att påverka antalet asylsökande i EU och Sverige.

¹ EU+ avser EU-länderna, samt Island, Liechtenstein, Norge och Schweiz.

Färre söker arbetstillstånd i Sverige

Antalet förstagångsansökningar om arbetstillstånd i Sverige minskade från cirka 65 000 under 2022 till cirka 47 000 förra året. Trenden har varit nedåtgående sedan mitten av 2022. Prognosen för antalet förstagångsansökningar i år sänks med 4 000 till cirka 45 000. Det sker mot bakgrund av den nedåtgående trenden, konjunkturläget och det höjda försörjningskravet som gäller sedan den 1 november 2023. Det höjda försörjningskravet är beaktat sedan tidigare genom en sänkt prognos med tio procent per år. Nedjusteringen i denna prognos görs utifrån en sammanvägd bedömning av ovannämnda faktorer.

Färre asylsökande, men fler förlängningsärenden inom olika ärendeslag

Antalet asylsökande i Sverige har minskat under de senaste åren. Samtidigt har antalet förlängningsansökningar inom både asyl- och anknytningsärenden ökat efter övergången till tidsbegränsade uppehållstillstånd som huvudregel och krav för permanent uppehållstillstånd. Lagändringarna trädde i kraft under 2016 inom asyl och 2021 inom tillståndsärendeslagen. Sammantaget är det totala antalet inkomna ärenden hos Migrationsverket i stort sett oförändrat och den totala ärendemängden väntas fortsätta vara på en hög nivå de kommande åren.

Migrationsverket handlägger årligen betydligt fler förlängningsärenden än förstagångsansökningar inom asyl. Förra året inkom cirka 33 000 förlängningsärenden och i år beräknas cirka 25 000 förlängningsärenden att inkomma inom asyl. Som Migrationsverket redogjort för tidigare väntas antalet inkomna förlängningsansökningar även inom anknytning att öka kraftigt. Början på denna utveckling syns under 2023, då antalet förlängningsansökningar nästan fördubblades, från knappt 9 000 under 2022 till drygt 16 000 under 2023. I år beräknas cirka 22 000 förlängningsärenden att inkomma och sedan cirka 27 000 respektive 34 000 per år under 2025 och 2026.

Successivt har Migrationsverket styrt över prövningsresurser från förstagångsärenden inom asyl till förlängningsärenden och till andra ärendeslag där behoven ökat. Ett ökat fokus på kontrollåtgärder medför också ett ökat resursbehov inom prövningen.

Migrationsverkets förvaltningsanslag

Från och med denna prognos återgår Migrationsverket till att redovisa sin huvudprognos utifrån tillgängliga förvaltningsmedel enligt budgetpropositionen för 2024. Sedan Rysslands invasion av Ukraina har de tidigare huvudprognoserna utgått från myndighetens bedömda behov av medel på förvaltningsanslaget.

Enligt budgetpropositionen för 2024 minskar den beräknade nivån på Migrationsverkets förvaltningsanslag med cirka 660 miljoner kronor mellan åren 2025 och 2026. Myndighetens uppdrag, och det pågående reformarbetet inom migrationsområdet, är dock fortsatt ett av regeringens prioriterade områden.

Om anslagsnivån för 2026 består skulle det få stora konsekvenser för verksamheten redan under nästa år. Det skulle innebära en minskad prövningskapacitet som sammanfaller med att det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet löper ut, varefter många ukrainare i Sverige kan antas söka asyl. Ett sådant scenario beräknas leda till långa handläggningstider och växande ärendebalanser inom samtliga ärendeslag. Längre

handläggningstider inom asylprövningen beräknas också medföra längre vistelsetider och ökade mottagningskostnader.

Migrationsverket ser ett fortsatt behov av stabila ekonomiska förutsättningar de kommande åren för att hantera konsekvenserna av kriget i Ukraina, oavsett vilken lösning det blir efter den 4 mars 2025, men också för genomförandet av omfattande migrationspolitiska reformer på både nationell nivå och EU-nivå. I bilaga 6 redovisar Migrationsverket en uppdaterad behovsprognos på förvaltningsanslaget och avser att återkomma kring de långsiktiga förutsättningarna i myndighetens budgetunderlag för åren 2025-2027 som lämnas till regeringen senast den 1 mars 2024.

Tabell 1. Prognos, anslag

Sammanfattning anslag (mnkr)	P1-24 tillgängliga medel				Förändring från P4-23			
	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027
UO 7 Internationellt bistånd	25	25	25	25				
UO 8 Migration	12 848	12 252	10 122	10 023	-383	-679	-863	
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	4 759	5 119	4 460	4 460	+24	+0	+0	
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	6 200	5 050	3 710	3 730	-440	-740	-880	
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	8	8	8	8	+0	+0	+0	
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	840	860	840	830	+25	+10	+20	
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	121	142	119	92	-9	+0	+4	
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	220	320	240	160	+20	+50	-10	
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	301	303	301	299	-3	+1	+3	
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser	400	450	445	445	+0	+0	+0	
UO 13 1:2 Kommuners. vid flyktmottagande	2 603	2 412	2 575	2 512	-140	-253	-199	
Total anslagspåverkan	15 476	14 689	12 722	12 560	-523	-932	-1 062	

Tabell 2. Prognos, verksamhet

Sammanfattning verksamhet		P1-24 med tillgängliga medel				Förändring från P4-23, tillgängliga			
		2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027
Asyl, förstagångsärenden	Inkomna*	12 000	34 400	12 000	12 000	-1 000	-2 100	-1 000	-
	Avgjorda	13 000	19 000	14 000	9 000	-	+1 000	-	-
	Öppna	4 200	19 600	17 600	20 600	-1 300	-4 400	-5 400	-
Asyl, förlängningar	Inkomna	25 000	26 000	19 000	13 000	+3 000	-	-4 000	-
	Avgjorda	34 000	15 000	3 000	3 000	+2 000	-	-8 000	-
	Öppna	10 800	21 800	37 800	47 800	-700	-700	+3 300	-
Tillfälligt skydd, Ukraina	Inkomna	8 000	1 000	0	0	-2 000	-1 000	-	-
	Avgjorda	8 500	1 200	0	0	-1 500	-1 800	-	-
	Öppna	200	0	0	0	-800	-	-	-
Antal inskrivna vid årets slut, exklusive förvar		51 400	28 400	25 100	25 800	-1 500	-4 700	-5 600	-
Genomsnittligt antal inskrivna, exklusive förvar <i>varav i anläggningsboende (abo, kbm, kbu)</i>		52 300	37 400	26 500	24 700	-600	-7 300	-4 800	-
<i>varav i abo exklusive tillfälligt skydd</i>		20 400	16 400	12 100	10 800	-200	-3 700	-3 500	-
		3 900	10 400	12 100	10 800	-500	-2 400	-3 500	-
Arbetsmarknadsärenden	Inkomna	85 000	103 000	89 000	80 000	-2 000	+14 000	+6 000	-
	Avgjorda	112 000	79 000	45 000	46 000	+1 000	+6 000	+4 000	-
	Öppna	16 300	40 300	84 300	118 300	-5 000	+3 000	+5 000	-
Studerandeärenden	Inkomna	30 000	30 000	28 000	28 000	-	+4 000	+2 000	-
	Avgjorda	32 000	23 000	25 000	25 000	+2 000	+2 000	+2 000	-
	Öppna	3 000	10 000	13 000	16 000	-2 400	-400	-400	-
Anknytningsärenden	Inkomna	49 000	56 000	62 000	58 000	-4 000	-4 000	+1 000	-
	Avgjorda	58 000	40 000	24 000	29 000	-	-15 000	+13 000	-
	Öppna	32 800	48 800	86 800	115 800	-2 800	+8 200	-3 800	-
Medborgarskapsärenden	Inkomna	69 000	65 000	65 000	65 000	-2 000	-1 000	+5 000	-
	Avgjorda	80 000	63 000	44 000	63 000	-19 000	-25 000	+18 000	-
	Öppna	84 700	86 700	107 700	109 700	+17 700	+42 000	+29 000	-
Antal kommunmottagna		6 900	9 700	8 600	6 000	-600	-300	-	-

*Inkluderar år 2025 ett antagande om 22 400 tillkommande ukrainska asylansökningar om det tillfälliga skyddet upphör.

Utgångspunkter och antaganden

Sammanfattning i punktform

- Migrationsverket återgår i huvudprognosen till tillgängliga förvaltningsmedel enligt budgetpropositionen för 2024. I den föregående huvudprognosen utgick myndigheten från behov av förvaltningsmedel för 2026. Jämförelserna sker mot föregående prognos utifrån tillgängliga förvaltningsmedel (tidigare alternativ beräkning).
- Prognosen utgår fortsatt från ett huvudscenario med ett långvarigt krig i Ukraina. Enligt EU:s massflyktsdirektiv kan skyddet gälla som längst i upp till tre år och löper därmed ut den 4 mars 2025.
- Huvudscenariot för antalet skyddssökande från Ukraina justeras ned från cirka 10 000 till cirka 8 000 för 2024.
- Antagandena om utvecklingen efter den 4 mars 2025 är oförändrade och utgår från gällande regelverk. Om kriget fortsätter antas ungefär 75 procent av personerna från Ukraina, vars tillfälliga skydd löper ut, vilja stanna kvar i Sverige och ansöka om uppehållstillstånd på annan grund, främst asyl, men även arbetstillstånd.
- Planeringsantagandet för antalet asylsökande justeras ned med 1 000 per år till cirka 12 000 per år för 2024-2026. Med tillkommande ukrainska asylansökningar kan det totalt röra sig om omkring 34 000 ansökningar under 2025.
- Prognosen för antalet inskrivna i mottagningen minskar något för 2024-2025, till följd av ett sänkt antagande om antalet skyddssökande från Ukraina 2024 och ett sänkt antagande om antalet asylsökande 2024-2025.
- Prognosen för antalet kommunmottagna nyanlända innehåller endast små förändringar.
- Prognosen för antalet förstagångsansökningar om arbetstillstånd sänks. För 2024 minskar prognosen med 4 000 till cirka 45 000 ansökningar. Prognosen för inkomna förlängningsärenden justeras upp något för 2024, medan en större höjning görs för 2025 till följd av utfallet av beviljade förstagångsansökningar under 2023.
- Prognosen för antalet inkomna medborgarskapsärenden justeras ned något till cirka 69 000 för 2024 och cirka 65 000 för 2025. Prognosen för antalet avgjorda ärenden sänks med 19 000 till cirka 80 000 för 2024, att jämföra med cirka 75 000 avgjorda ärenden under 2023. Vidtagna åtgärder för att stärka rättssäkerheten och minska risken för otillåten påverkan i ärenden där svenskt medborgarskap beviljas har påverkat produktiviteten mer än beräknat.
- I bilaga 6 redovisas en uppdaterad behovsprognos för myndighetens förvaltningsanslag. Migrationsverket ser ett fortsatt behov av stabila ekonomiska förutsättningar de kommande åren för att hantera konsekvenserna av kriget i Ukraina, tillgodose tillräcklig prövningskapacitet och för genomförandet av reformer på både nationell och EU-nivå.
- Prognosen utgår från gällande lagstiftning och regelverk och tar hänsyn till föreslagna lagändringar i framlagda propositioner.

Övergripande utgångspunkter och antaganden

Återgång till huvudprognos baserat på tillgängliga förvaltningsmedel

Anslag 1:1 Migrationsverket (UO8)

Sedan Rysslands invasion av Ukraina har Migrationsverkets huvudprognoser utgått från myndighetens behov av medel på förvaltningsanslaget (behovsprognos). Det har skett mot bakgrund av att utvecklingen har en stor påverkan på myndighetens verksamhet. Sedan våren 2023 har prognoserna innehållit en samlad bedömning av anslagsbehov och utgiftspåverkan givet huvudscenariot med långvarigt krig i Ukraina.

Migrationsverket har samtidigt även redovisat prognoser utifrån tillgängliga förvaltningsmedel enligt budgetpropositionen i en prognosbilaga eller i kompletterande underlag (P4-23). I enlighet med Migrationsverkets regleringsbrev för 2024 återgår Migrationsverket nu till att redovisa sin huvudprognos utifrån tillgängliga förvaltningsmedel.

Tilldelningen på Migrationsverkets förvaltningsanslag i budgetpropositionen för 2024 (prop. 2023/2024:1) motsvarar myndighetens redovisade behov för åren 2024-2025. För år 2026 minskar den beräknade anslagsnivån med cirka 660 miljoner kronor jämfört med 2025.

De omfattande neddragningar som skulle krävas för att anpassa myndighetens organisation och verksamhet till 2026 års budgetram bedöms få en stor påverkan på verksamheten redan under 2025. Då huvudprognosen nu utgår från tillgängliga förvaltningsmedel får detta genomslag på prognosberäkningarna för 2025 och framåt.

I bilaga 6 redovisar Migrationsverket en uppdaterad behovsprognos och återkommer kring de långsiktiga förutsättningarna i budgetunderlaget för 2025-2027.

När det gäller utvecklingen efter den 4 mars 2025, när det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet löper ut, utgår prognosen fortsatt från gällande regelverk. Det innebär att medlemsstaternas nationella asyl- och migrationslagstiftning ska tillämpas när skyddet upphör. Det stora flertalet personer från Ukraina, vars tillfälliga skydd upphör, antas söka uppehållstillstånd på annan grund, främst asyl. Detta påverkar resursbehovet inom asylprövningen och mottagningen både under 2025 och 2026.

En eventuell EU-gemensam lösning för att hantera ukrainska flyktingars status i unionen efter den 4 mars 2025 kan komma att förändra förutsättningarna. Det kan i sin tur medföra att skillnaden mellan det beräknade behovet av förvaltningsmedel och tillgängliga medel för år 2026 minskar. Vidare påverkas myndigheten av en rad tvingande kostnadsökningar som får genomslag på behovsprognosen.

Sammantaget ser Migrationsverket ett fortsatt behov av stabila ekonomiska förutsättningar de kommande åren för att hantera konsekvenserna av kriget i Ukraina, oavsett vilken lösning det blir efter den 4 mars 2025, men också för att tillgodose en tillräcklig kapacitet inom prövningsverksamheten och för genomförandet av omfattande migrationspolitiska reformer på både nationell nivå och EU-nivå.

Massflyktsdirektivet och utvecklingen efter den 4 mars 2025

Enligt gällande regelverk kan det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet gälla som längst i upp till tre år och löper därmed ut den 4 mars 2025.^{2,3}

Antagandena om utvecklingen efter att det tillfälliga skyddet löper ut är oförändrade jämfört med föregående prognos och utgår fortsatt från gällande regelverk, som innebär att medlemsstaternas nationella asyl- och migrationslagstiftning ska tillämpas när skyddet upphör.⁴ Det stora flertalet personer från Ukraina, vars tillfälliga skydd upphör, antas söka uppehållstillstånd på annan grund, främst asyl, under 2025. De som söker asyl har fortsatt rätt till bistånd enligt lagen om mottagande av asylsökande (LMA) och de som anvisats till kommunalt boende beräknas successivt övergå till Migrationsverkets anläggningsboende eller eget boende.⁵ För närmare beskrivning av antagandena, se föregående prognos.

Som lyftes i föregående prognos kan en eventuell EU-gemensam lösning för att hantera ukrainska flyktingars status i unionen efter den 4 mars 2025 komma att förändra förutsättningarna. Det som talar för detta är att cirka 4,3 miljoner människor från Ukraina åtnjuter tillfälligt skydd i EU enligt massflyktsdirektivet⁶ och att direktivet syftar till att avlasta medlemsstaternas ordinarie asylsystem.

Så länge det inte finns något konkret besked om en eventuell EU-gemensam lösning kring hantering av utvecklingen efter den 4 mars 2025 kommer Migrationsverkets prognos att utgå från gällande regelverk enligt massflyktsdirektivet.

Antalet skyddssökande från Ukraina (massflyktsdirektivet)

Under 2023 inkom cirka 11 400 ansökningar om tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet. I början av 2023 var huvudscenariot på cirka 15 000 skyddssökande från Ukraina, medan det lägre scenariot var på cirka 8 000. Utfallet blev mittemellan dessa scenarier och i linje med det lägre scenariot i föregående prognos.

Trenden för antalet skyddssökande från Ukraina har varit vikande i Sverige. I ett nordiskt perspektiv söker sig betydligt fler ukrainare numera till Norge som tog emot över 36 000 ansökningar om kollektivt skydd under 2023.⁷

Huvudscenariot för antalet skyddssökande i Sverige justeras ned från cirka 10 000 till cirka 8 000 för 2024. Vidare antas cirka 7 000 personer, som ansökt om tillfälligt skydd, lämna Sverige under 2024. Det lägre och högre scenariot lämnas oförändrat på 5 000 respektive 50 000 sökande under 2024.

² [Art. 4 och 6.1 a - Rådets direktiv 2020/1/55/EG av den 20 juli 2001 \(massflyktsdirektivet\).](#)

³ [Rådets genomförandebeslut \(EU\) 2022/382 av den 4 mars 2022 avseende artikel 5 i direktiv 2001/55/EG.](#)

⁴ [Art. 20 - Rådets direktiv 2020/1/55/EG av den 20 juli 2001 \(massflyktsdirektivet\).](#)

⁵ [2 § lagen \(1994:137\) om mottagande av asylsökande m.fl. \(LMA\).](#)

⁶ [Almost 4.3 million people under temporary protection - Eurostat News, 2024-01-12.](#)

⁷ [72 000 flyktingar fra Ukraina har søkt beskyttelse i Norge – UDI, 2024-01-04.](#)

Antalet asylsökande

Cirka 12 500 personer sökte asyl i Sverige under 2023, varav cirka 8 000 eller cirka 65 procent var nysökande.⁸ Utfallet blev strax under förra prognosens planeringsantagande på cirka 13 000, som sänkts från 16 000 sedan början av 2023. Det var också en minskning med drygt 2 000 jämfört med 2022, då antalet asylansökningar uppgick till cirka 14 800 (exkl. cirka 2 000 ukrainska asylansökningar).

Den kraftiga ökningen av antalet asylsökande till Europa sedan hösten 2022 fortsatte under 2023. Enligt preliminära siffror från EU:s asylbyrå (EUAA) sökte över 1,1 miljoner personer asyl i EU+ (EU, Island, Liechtenstein, Norge och Schweiz). Som redogjorts för i tidigare prognoser har utvecklingen inte återspeglats i Sverige, vars andel av asylansökningarna i EU+ fortsatte att minska till cirka 1,1 procent under 2023. Vidare sökte färre personer asyl i Sverige under det andra halvåret 2023 än under årets första sex månader, vilket avvek från utvecklingen i övriga Europa. Utvecklingen pekar på en fortsatt minskning av Sveriges attraktionskraft som mottagarland för asylsökande.

Mot bakgrund av detta justeras planeringsantagandet för antalet asylsökande ned ytterligare från 13 000 till cirka 12 000 per år för 2024-2026. Prognosintervallet för 2024 justeras till 10 000–18 000 för 2024 och 9 000–22 000 för 2025.

Planeringsantagandet för 2024 och 2025 inkluderar potentiella asylansökningar från personer som väntas få avslag på sina förlängningsansökningar inom arbetstillstånd på grund av det höjda försörjningskravet som trädde i kraft den 1 november 2023 (se bilaga 1 för omvärldsanalys).

EU:s migrations- och asylpakt

Den 20 december 2023 nådde EU:s medlemsländer (rådet) och Europaparlamentet en överenskommelse om fem centrala rättsakter i den så kallade migrations- och asylpakten, som ska reformera EU:s gemensamma politik på området.⁹ Detta följde på flera års förhandlingar kring de lag- och policyförslag som lades fram först av den tidigare EU-kommissionen och sedan i omarbetad version av den nuvarande kommissionen i september 2020. Ambitionen är att skapa ett mer rättvist, effektivt och hållbart migrations- och asylsystem inom EU.¹⁰ Det nya regelverket ska formellt godkännas av parlamentet och rådet, vilket väntas ske under våren 2024.

Migrations- och asylpakten består av totalt av nio rättsakter som tillsammans ska bilda ett sammanhållet system som följer den asylsökande genom processen från ankomsten till EU, till uppehållstillstånd eller återvändande.¹¹ Grundprincipen i den nuvarande Dublinförordningen, att en asylansökan ska prövas av den medlemsstat som den asylsökande först anländer till, kvarstår i det nya systemet. Samtidigt införs en ny solidaritetsmekanism, där medlemsstaterna ska bidra till att stödja de länder dit flest migranter anländer irreguljärt. Detta kan ske genom en omfördelning av asylsökande,

⁸ Övriga cirka 4 500 sökande (35 procent) var icke nysökande, dvs. personer som har eller har tidigare haft uppehållstillstånd på annan grund än asyl, sökande med ett preskriberat avslagsbeslut eller preskriberat Dublinbeslut, eller nyfödda barn till asylsökande.

⁹ [Rådet och Europaparlamentet når genombrott i reform av EU:s migrations- och asylpolitik – Consilium, 2023-12-20.](#)

¹⁰ [Historic agreement reached today by the European Parliament and Council on the Pact on Migration and Asylum - European Commission \(europa.eu\), 2023-12-20.](#)

¹¹ [Migration and asylum pact - Consilium \(europa.eu\), 2024-01-18.](#)

finansiella bidrag eller kapacitetshöjande åtgärder. Ett medlemsland kan välja vilken typ av stöd det vill bidra med, så kallad flexibel solidaritet.

En annan grundläggande förändring handlar om skärpta kontroller vid EU:s yttre gräns genom införandet av screening av personer som anländer irreguljärt. Vidare införs obligatoriska gränsförfaranden, vilket innebär att vissa asylsökande ska genomgå ett uppsnabbat förfarande i närheten av den yttre gränsen. Det handlar om personer från länder med en bifallsandel på under 20 procent. Medlemsländerna ska inrätta en tillräcklig kapacitet för att genomföra detta och för att verkställa beslut om återvändande för de som inte bedöms ha skyddsskäl. På EU-nivå anges den tillräckliga kapaciteten för gränsförfaranden att uppgå till cirka 30 000 personer initialt. Pakten innehåller också överenskommelser om harmonisering av regler och villkor både vad gäller tillståndstyper och mottagningsvillkor. Dessutom introduceras ett nytt regelverk för hantering av krissituationer på asyl- och migrationsområdet.

När det nya regelverket antagits kommer ett omfattande arbete med implementering och kapacitetsuppbyggnad inom EU och medlemsländerna ta vid, vilket kommer att ta tid. De flesta av de aktuella rättsakterna har en implementeringstid om två år. Migrations- och asylpaktens genomslag bedöms därför inledningsvis bli relativt begränsat och får ingen omedelbar påverkan på Migrationsverkets prognoser. Migrationsverket analyserar för närvarande vad det nya regelverket kommer att innebära för Sverige och vilka förberedelser som myndigheten behöver göra.

Det är också för tidigt att dra några slutsatser kring paktens långsiktiga effekter. Det återstår att se hur förändringarna kommer att genomföras och fungera i praktiken. Drivkrafterna att söka asyl i EU bedöms vara fortsatt starka framöver. Hur EU:s nya migrations- och asylpolitik, och dess externa dimension med ökat fokus på samarbete med ursprungs- och transitländer, kommer att påverka utvecklingen är osäkert.

Skyddsprocessen

Denna huvudprognos utgår från tillgängliga förvaltningsmedel till skillnad från föregående huvudprognos som utgick från behov av förvaltningsmedel. Givet tillgängliga medel minskar prövningskapaciteten från 2025 och framåt jämfört med föregående huvudprognos, vilket ger avtryck i form av färre avgjorda ärenden.

Jämförelserna sker mot föregående prognos utifrån tillgängliga medel (tidigare alternativ beräkning). Se bilaga 3.1 för fullständig prognos.

Antal asyl- och skyddssökande

Tabell 3. Prognos antals asyl- och skyddssökande 2024-2027

Prognos över antal skyddssökande	2024	2025*	2026	2027
Intervall asylsökande	10 000-18 000	9 000-22 000	9 000-21 000	9 000-21 000
Planeringsantagande*	12 000	34 400	12 000	12 000
Förändring sedan föregående prognos	-1 000	-2 100	-1 000	-
varav ensamkommande barn	400	600	400	400
Förändring sedan föregående prognos	-50	-50	-50	-
Tillfälligt skydd (TPD), Ukraina	5 000-50 000	0-2 000		
Planeringsantagande, Ukraina	8 000	1 000	0	0
Förändring sedan föregående prognos	-2 000	-1 000	-	-
varav ensamkommande barn	100	0	0	0
Förändring sedan föregående prognos	-	-	-	-

*Inkluderar år 2025 ett antagande om 22 400 tillkommande ukrainska asylansökningar om det tillfälliga skyddet upphör.

Huvudscenariot för antalet skyddsökande enligt massflyktsdirektivet (Ukraina) justeras ned från cirka 10 000 till cirka 8 000 för 2024. Planeringsantagandet för antalet asylsökande justeras ned med cirka 1 000 per år till cirka 12 000 per år. Givet antagandet om tillkommande ukrainska asylansökningar, efter att det tillfälliga skyddet löper ut kan det röra sig om omkring 34 000 asylansökningar totalt under 2025.

Asylprövning i första instans

Under 2023 avgjordes cirka 16 000 förstagångsärenden, vilket tangerade föregående prognos. Vid årsskiftet fanns drygt 5 000 öppna förstagångsärenden.

Efter regeringens beslut den 22 december 2023 kan fler personer få skydd enligt massflyktsdirektivet.¹² Beslutet innebär att även personer som kom till Sverige före den 30 oktober 2021 omfattas. Cirka 1 000 ukrainska medborgare som tidigare inte omfattats av massflyktsdirektivet, och som haft eller har en öppen asylansökan hos Migrationsverket, kommer nu att kunna beviljas tillfälligt skydd. Detta minskar antalet öppna ärenden med motsvarande mängd.

Prognosen för antalet avgjorda förstagångsärenden är oförändrad på cirka 13 000 för 2024, inklusive ovannämnda ukrainska ärenden. Givet planeringsantagandet på cirka 12 000 asylsökande beräknas antalet öppna ärendet att vara fortsatt lågt under hela

¹² [Fler personer från Ukraina ska omfattas av massflyktsdirektivet - Regeringen.se.](#)

2024. När det gäller 2025 påverkas prognosen fortsatt av antagandet om tillkommande ukrainska asylansökningar utifrån gällande regelverk enligt massflyktsdirektivet.

Sedan 2016 års övergång till tidsbegränsade uppehållstillstånd som huvudregel och krav för permanent uppehållstillstånd handlägger Migrationsverket årligen betydligt fler förlängningsärenden än förstagångsansökningar inom asyl. Förra året inkom cirka 33 000 förlängningsärenden, medan antalet avgjorda ärenden uppgick till cirka 34 000. Vid årsskiftet fanns cirka 20 000 öppna förlängningsärenden. I år beräknas cirka 25 000 förlängningsärenden att inkomma och cirka 34 000 ärenden att avgöras, en viss ökning jämfört med föregående prognos.

Tabell 4. Prognosantaganden om handläggningstider 2024-2027

Prognos handläggningstider asylprövning	2024	2025	2026	2027
Genomsnittlig tid från ansökan till beslut för förstagångsärenden som avgörs under året	5 mån	4 mån	≥12 mån	≥12 mån
Förändring från föregående prognos (tillgängliga)	-	-		
Genomsnittlig tid från ansökan till beslut för under året inkomna förstagångsärenden	4 mån	≥12 mån	≥12 mån	≥12 mån
Förändring från föregående prognos (tillgängliga)	-			
Genomsnittlig tid för förlängningsärenden som avgörs under året	6 mån	5 mån	≥12 mån	≥12 mån
Förändring från föregående prognos (tillgängliga)	-	-		

Prognosen är oförändrad jämfört med föregående prognos. Under 2024 beräknas den genomsnittliga handläggningstiden för avgjorda förstagångsärenden vara cirka fem månader och för förlängningsärenden cirka sex månader.

Antagandet om tillkommande ukrainska asylärenden och en minskad prövningskapacitet utifrån tillgängliga förvaltningsmedel beräknas medföra långa handläggningstider från 2025 och framåt.

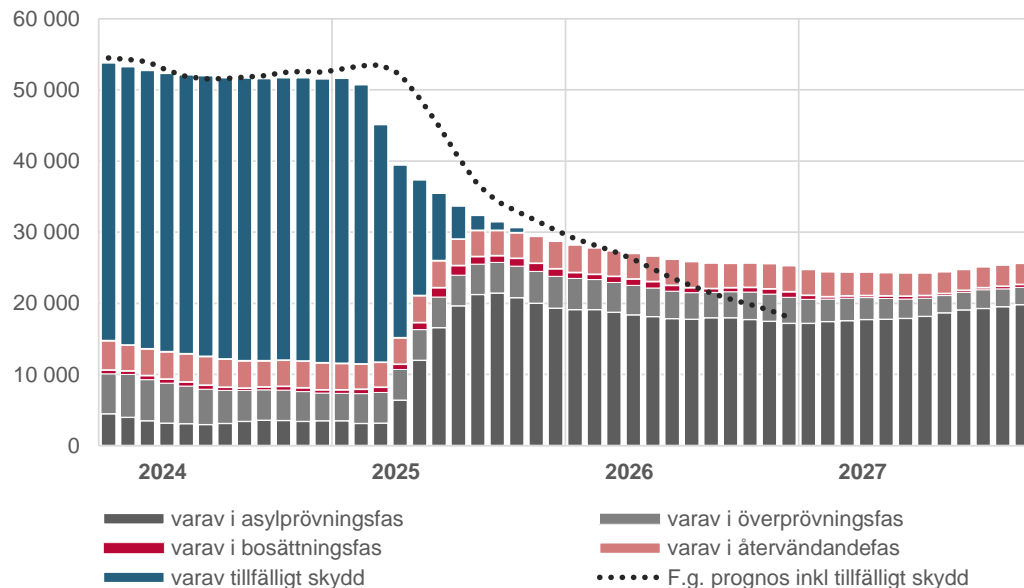
Tabell 5. Prognosantaganden om bifallsandelar 2024-2027

Ärendeslag, asyl	P1-24				Förändring från P4-23			
	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027
Förstagångsärenden	28%	35%	35%	28%	-2	-1	+2	-
varav ensamkommande barn	49%	53%	42%	33%	-4	-	+1	-
varav efter prövning i sak	36%	40%	41%	35%	-	-2	+1	-
varav ensamkommande barn	65%	65%	65%	65%	-7	-7	-7	-
Förlängningsärenden	97%	97%	97%	97%	+4	+4	+4	-
varav PUT	37%	38%	33%	38%	+8	+9	+11	-

Prognosen över bifallsandelar baseras på Migrationsverkets spårindelning av asylärenden och historiskt utfall per spår. Den tar även hänsyn till antagandet om tillkommande ukrainska asylärenden efter den 4 mars 2025, där antaganden är oförändrade jämfört med föregående prognos. Antagandena om andelen beviljade permanenta uppehållstillstånd i samband med förlängningsansökan har uppdaterats utifrån utfall och hur stor andel av de prövade förlängningsansökningarna som uppfyller tidskravet på minst tre års uppehållstillstånd.

Antal inskrivna i mottagningen

Bild 1. Inskrivna* i mottagningen efter handlägningsstatus 2024-2027



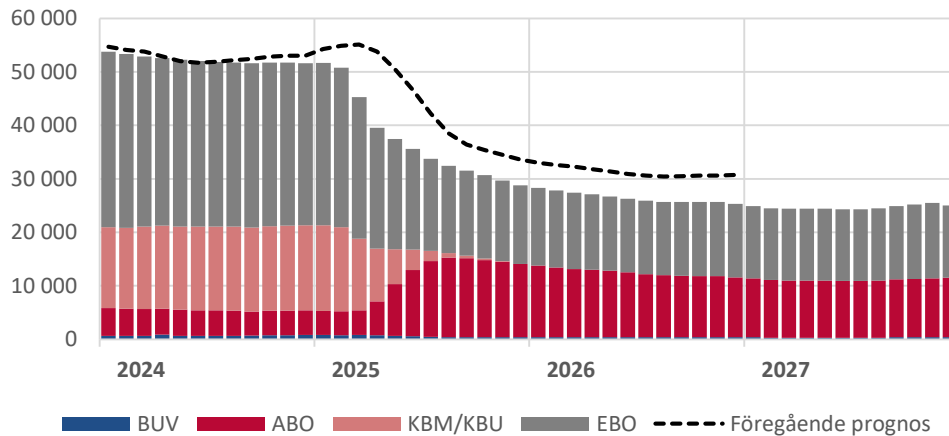
*Exklusive förvar och registrerad avviken.

Bild 1 visar beräknat antal inskrivna personer i Migrationsverkets mottagning baserat på huvudscenariot för antalet skyddssökande från Ukraina (tillfälligt skydd) och planeringsantagandet för antalet asylsökande. Sänkta antaganden påverkar prognosen för antalet inskrivna nedåt för 2024-2025 jämfört med föregående prognos.

Antalet inskrivna med tillfälligt skydd (Ukraina) beräknas att uppgå till cirka 40 000 när skyddet löper ut i mars 2025, för att sedan minska successivt givet antagandena om utvecklingen efter att det tillfälliga skyddet löper ut. Antagandet om att drygt hälften av de personer som haft tillfälligt skydd söker asyl framgår i form av en ökning av antalet inskrivna i asylprövningsfas under 2025. Givet detta och tillgängliga medel på förvaltningsanslaget saknas tillräcklig prövningskapacitet, vilket beräknas medföra långa vistelsetider och att antalet inskrivna inte kan minska under 2025-2027.

Regeringen har aviserat att det kan bli aktuellt med tidigare folkbokföring av personer som beviljats uppehållstillstånd med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet.¹³ En sådan eventuell förändring är inte beaktat i denna prognos. Enligt nuvarande regler ska en person som beviljats tillfälligt skydd inte folkbokföras om personen kan antas komma att vistas i Sverige med stöd av tillståndet under kortare tid än tre år.

¹³ [Beskedet: Dagersättning för ukrainska flyktingar höjs inte - Nyheter \(Ekot\) | Sveriges Radio, 2024-01-21.](#)

Bild 2. Inskrivna* i mottagningen per boendeform 2024-2027

*Exklusive förvar och registrerad avviken. Barn utan vårdnadshavare (BUV), Migrationsverkets anläggningsboende (ABO), kommunalt boende (KBM/KBU) och eget boende (EBO).

Bild 2 visar beräknat antal inskrivna i mottagningen totalt per boendeform och omfattar både asylsökande och skyddsökande från Ukraina, inklusive personer som beviljats tillfälligt skydd.

Antalet inskrivna med tillfälligt skydd beräknas uppgå till cirka 40 000 när skyddet löper ut i mars 2025. Liksom i föregående prognos framgår antagandet om att drygt hälften av de personer som haft tillfälligt skydd söker asyl i form av en ökning av inskrivna Migrationsverkets anläggningsboende (ABO) under 2025. Detta beror på att boende för asylsökande enligt gällande regelverk ska tillhandahållas av Migrationsverket.

Vidare kan ovannämnda lagförslag om tidigare folkbokföring av personer med tillfälligt skydd komma att innebära att en stor del av de inskrivna med tillfälligt skydd, som i huvudsak bor i eget boende eller ett boende anordnat av en kommun, folkbokförs efter den 1 november 2024 och därmed skrivs ut från Migrationsverkets mottagning.

Överprövning i migrationsdomstol

Domstolsverkets prognos för antalet avgjorda asylmål/-ärenden i migrationsdomstol minskar marginellt för 2024. Det förklaras av att Migrationsverkets prognos för överlämnade ärenden minskar något.

Återvändande

Tabell 6. Prognos över självmant återvändande 2024-2027*

Självmant återvändande	2024	2025	2026	2027
Självmant återvändande, utresta	6 100	6 600	5 500	3 900
Förändring sedan föregående prognos	+600	+1 000	-700	-
varav med avslag på asylansökan	3 800	3 800	3 300	2 600
Förändring sedan föregående prognos	+0	+500	+900	-
varav tillstånd upphört	2 300	2 800	2 200	1 300
Förändring sedan föregående prognos	+600	+1 000	+600	-

*Omfattar ej utresor från Sverige till Ukraina när det tillfälliga skyddet upphör. Avser återvändande efter avslag i asyl- eller tillståndprocess.

Prognosen för antalet självmant återvändande efter lagakraftvunnet avslag på asylansökan är oförändrad för 2024-2025.

När det gäller självmant återvändande efter lagakraftvunnet avslag på tillståndsansökan höjs prognosen för 2024-2026. Det sker mot bakgrund av det höjda försörjningskravet inom arbetstillståndsärenden som gäller sedan den 1 november 2023, vilket väntas leda till fler avslag på förlängningsansökan och därmed också fler självmanta utresor.

Kriminalvårdens prognos för antalet transporterade klienter är oförändrad på cirka 3 400 per år för 2024 och framåt.

Kommunmottagande

Tabell 7. Prognos över kommunmottagande 2024-2027

Prognos över kommunmottagande	2024	2025	2026	2027
Nya uppehållstillstånd till inskriva i mottagningen	4 000	7 500	5 600	2 900
Förändring sedan föregående prognos	-700	+100	+200	-
A. Kommunbosatta f.d. asylsökande	4 300	7 000	5 900	3 300
Förändring sedan föregående prognos	-600	-100	+200	-
B. Vidarebosatta (kvotflyktingar) med anvisning	900	900	900	900
Förändring sedan föregående prognos	-	-	-	-
C. Inresta anhöriga till f.d. asylsökande	1 700	1 800	1 800	1 800
Förändring sedan föregående prognos	-	-200	-200	-
Summa kommunmottagande (A+B+C)	6 900	9 700	8 600	6 000
Förändring sedan föregående prognos	-600	-300	-	-

Prognosen för antalet kommunmottagna nyanlända med uppehållstillstånd innehåller endast små förändringar jämfört med föregående prognos.

Prognosen beaktar sedan tidigare även antagande om tillkommande ukrainska asylärenden under 2025 givet gällande regelverk enligt massflyktsdirektivet. Det är anledningen till varför antalet kommunmottagna beräknas vara högre under 2025 och 2026. Detta bör alltså ses som ett räkneexempel.

Tillstånds- och medborgarskapsprocesserna

Denna huvudprognos utgår från tillgängliga förvaltningsmedel, medan föregående huvudprognos utgick från behov av förvaltningsmedel. Givet tillgängliga medel minskar prövningskapaciteten från 2025 och framåt jämfört med föregående huvudprognos, vilket ger avtryck i form av färre avgjorda ärenden.

Jämförelserna sker mot föregående prognos utifrån tillgängliga medel (alternativ beräkning). Se bilaga 3.2 för fullständig prognos.

Arbetsmarknadsärenden

Under 2023 inkom cirka 47 000 förstagångsärenden om arbetstillstånd i Sverige, en minskning från cirka 65 000 ärenden året innan. Trenden för antalet ansökningar har varit nedåtgående sedan mitten av 2022. Under 2023 avgjordes cirka 55 000 förstagångsärenden, vilket bidrog till en minskning av antalet öppna ärenden. Utfallet för både inkomna och avgjorda ärenden blev lägre jämfört med föregående prognos. Sammantaget var antalet öppna ärenden något högre än beräknat vid årsskiftet.

Prognosen för antalet inkomna förstagångsärenden sänks med 4 000 per år, till cirka 45 000 för 2024 och cirka 50 000 för 2025. Skillnaden mellan åren förklaras av antagandet om tillkommande ukrainska ansökningar under 2025. Sänkningen för innevarande år sker till följd av den nedåtgående trenden, konjunkturläget och det höjda försörjningskravet som gäller sedan den 1 november 2023. Det höjda försörjningskravet är beaktat sedan tidigare genom en sänkt prognos med tio procent per år. Nedjusteringen i denna prognos sker utifrån en sammanvägd bedömning av faktorerna. Prognosen för antalet avgjorda förstagångsärenden på cirka 57 000 för 2024 är i princip oförändrad.

Utfallet av inkomna förlängningsärenden på cirka 44 000 under 2023 blev något högre jämfört med föregående prognos. Det bidrog till att antalet avgjorda ärenden på 54 000 översteg föregående prognos. Sammantaget var antalet öppna förlängningsärenden lägre än beräknat vid årsskiftet.

Prognosen för inkomna förlängningsärenden justeras upp något till cirka 40 000 för 2024. För 2025 görs en större höjning till cirka 53 000 inkomna ärenden, till följd av att beräkningarna uppdaterats med helårsutfall för beviljade förstagångsansökningar under 2023. Prognosen för antalet avgjorda förlängningar är oförändrat för 2024.

Anknytningsärenden

Under 2023 inkom cirka 27 000 förstagångsärenden och cirka 16 000 ansökningar om förlängning inom anknytning, medan antalet avgjorda ärenden uppgick till cirka 29 000 respektive cirka 10 000. Sett till ärendeslaget som helhet var utfallet i linje med föregående prognos.

Prognosen för inkomna förstagångsärenden 2024-2025 justeras nedåt till ungefär samma nivå som utfallet under 2023, då utvecklingen varit stabil under lång tid.

Under 2021 infördes tidsbegränsade uppehållstillstånd som huvudregel och krav för permanent uppehållstillstånd även inom tillståndsärendeslagen. Som redogjorts för tidigare väntas detta leda till en kraftig ökning av antalet förlängningsärenden inom

anknytning. Början på denna utveckling syns under 2023 då antalet förlängningsansökningar nästan fördubblades mot året innan, från knappt 9 000 ansökningar under 2022 till drygt 16 000 ansökningar under 2023. När det gäller inkomna förlängningsärenden framåt uppdateras underliggande prognosvariabler utifrån utfallet 2023, vilket medför endast marginella förändringar för 2024-2025. I år beräknas cirka 22 000 förlängningsärenden att inkomna och sedan cirka 27 000 respektive 34 000 per år under 2025 och 2026.

Prognosen för avgjorda ärenden för 2024 är oförändrad sett till ärendeslaget som helhet.

Medborgarskapsärenden

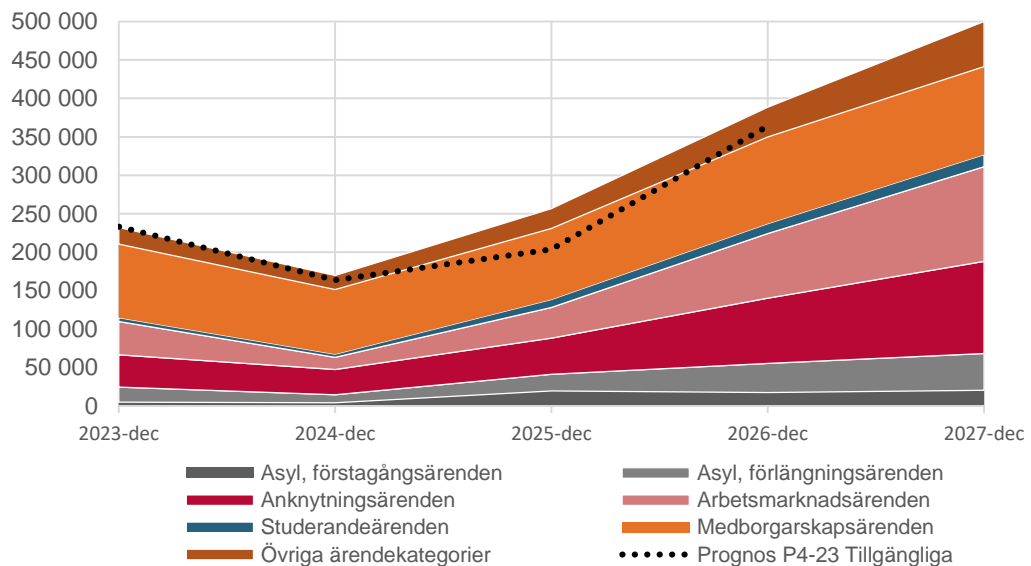
Under 2023 både inkom och avgjordes cirka 75 000 medborgarskapsärenden, vilket i båda fall var något lägre jämfört med föregående prognos. Vid årsskiftet uppgick antalet öppna ärenden till cirka 96 000 i linje med föregående prognos.

I denna prognos uppdateras underliggande prognosvariabler för inkomna ärenden utifrån utfallet 2023. För 2024 och 2025 medför det en mindre justering nedåt till cirka 69 000 respektive 65 000 inkomna ärenden.

Prognosen för antalet avgjorda medborgarskapsärenden sänks till cirka 80 000 för 2024, en minskning med cirka 19 000 jämfört med föregående prognos. Det förklaras av en lägre produktivitet inom prövningen, i första hand till följd av vidtagna åtgärder för att stärka rättssäkerheten och minska risken för otillåten påverkan. Migrationsverket har tidigare räknat med att detta kommer att påverka produktiviteten negativt. Efter att förändringen implementerats fullt ut under 2023 pekar helårsutfallet på en större påverkan jämfört med tidigare prognosantaganden, vilket föranleder en reviderad bedömning framåt.

Utveckling av antalet öppna ärenden i samtliga ärendeslag

Bild 3. Utfall och prognos för öppna ärenden 2024-2027, tillgängliga medel



Beräkningarna i denna huvudprognos utgår från Migrationsverkets tillgängliga förvaltningsmedel i enlighet med budgetpropositionen för 2024. För att anpassa myndighetens organisation och verksamhet till 2026 års anslagsnivå måste åtgärder vidtas redan under 2025, vilket beräknas medföra en minskad prövningskapacitet och färre avgjorda ärenden. Givet prognosen för inkomna ärenden beräknas antalet öppna ärenden att öka kraftigt från 2025 och framåt. För det nya prognosåret 2027 har tilldelningen på förvaltningsanslaget antagits vara samma som för år 2026.

Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd

Anslag 1:1 Bistandsverksamhet

Tabell 8. Prognos anslag 1:1

Anslag 1:1 (utgiftsområde 7), mnkr	2024	2025	2026	2027
Prognos P4-23				
Prognos P1-24	25	25	25	25
Förändring föregående prognos				

I regleringsbrev för 2024 tilldelas Migrationsverket 25 miljoner kronor inom utgiftsområde 7 Internationellt bistånd, under anslagspost 3 Migrationsinsatser inom biståndet. Insatserna ska utformas i samarbete med Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida) och i dialog med andra relevanta svenska myndigheter inklusive utlandsmyndigheter. I nuvarande prognos antas medlen användas fullt ut, i avvaktan på att dessa samarbeten och dialoger etableras.

Tabell 9. Tillgängliga medel anslag 1:1

Anslag 1:1 (utgiftsområde 7), mnkr	2024	2025	2026	2027
Anvisat i föreslagen budget 2024, ink TB. m.m.	25	25	25	25
Överföringsbelopp*	+0	+0	+0	+0
Tilldelade medel	25	25	25	25
Anslagskredit	+0	+0	+0	+0
Tillgängliga medel*	25	25	25	25
Prognos P1-24	25	25	25	25
Differens prognos/tillgängliga medel	+0	+0	+0	+0

* Enligt regleringsbrev och anvisat i Hermes

Utgiftsområde 8 Migration

Anslag med små eller inga förändringar redovisas endast i bilaga: anslag 1:3, 1:8.

Anslag 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)

Tabell 10. Prognos anslag 1:1

Anslag 1:1, mnkr	2024	2025	2026	2027
Prognos P4-23	4 735	5 119	4 460	
Prognos P1-24	4 759	5 119	4 460	4 460
Förändring föregående prognos	+24	+0	+0	

Nuvarande prognos har sin utgångspunkt i tillgängliga medel i enlighet med styrningen i regleringsbrev för 2024. Därför ses inga förändringar jämfört med föregående prognos på tillgängliga medel, med undantag för innevarande år. För 2024 höjs prognosen i linje med anslagssparandet från 2023. För år 2027 saknas belopp i budgetpropositionen för 2024 (prop. 2023/2024:1) varför beloppet för 2026 antagits gälla även för 2027.

Tabell 11. Tillgängliga medel anslag 1:1

Anslag 1:1, mnkr	2024	2025	2026	2027
Anvisat i föreslagen budget 2024, ink TB. m.m.	4 735	5 119	4 460	4 460
Överföringsbelopp*	+24	+0	+0	+0
Tilldelade medel	4 759	5 119	4 460	4 460
Anslagskredit	+142	+154	+134	+134
Tillgängliga medel**	4 901	5 273	4 593	4 593
Prognos P1-24	4 759	5 119	4 460	4 460
Differens prognos/anvisade medel	-24	+0	+0	+0
Differens prognos/tilldelade medel	+0	+0	+0	+0
Differens prognos/tillgängliga medel	+142	+154	+134	+134

* Preliminärt överföringsbelopp

** Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2023/24:1

Om anslagsnivåerna enligt budgetpropositionen ligger fast behöver Migrationsverket påbörja en omfattande omställning inför år 2026, med stor påverkan på verksamheten. Under 2023 utgjorde personal- och lokalkostnader 85 procent av kostnaderna på förvaltningsanslaget, varav personalkostnader stod för ungefär 75 procent. En större besparing under kort tid kräver därför en betydande minskning av myndighetens personalstyrka. Att genomföra en större minskning av lokalkostnaderna bedöms inte möjligt på kort sikt.

I prognosen baseras beräkningarna av konsekvenser på schablonmässiga antaganden om omställningseffekter. Givet nuvarande anslagsnivåer skulle neddragningar behöva aktualiseras inom såväl operativ verksamhet som stödverksamheten. Eftersom en så stor andel av medarbetarna återfinns inom operativ verksamhet kommer den största andelen av minskningen behöva ske där, vilket skulle drabba prövningen med kraftigt växande ärendebalanser som följd. Därmed ökar resursbehovet inom mottagningen till följd av den lägre kapaciteten inom prövningen.

I beräkningarna för år 2025 antas en mindre besparing ske inom prövningen och inom delar av stödfunktionerna. För att nå budgetramen för 2026 krävs dock en större besparing, där prövningen och stödet påverkas i högre grad än tidigare, men där också betydande påverkan ses inom hela verksamheten som exempelvis förvaltningsprocess, arbetet med efterkontroller och återkallelser, återvändande, service och förvar.

I prognosen har aviserade satsningar i budgetpropositionen för 2024 inkluderats enligt tilldelade belopp. Myndigheten avser att återkomma till dessa satsningar inom ramen för aktuella och tillkommande uppdrag. En eventuell omfattande omställning på myndigheten bedöms påverka möjligheten att genomföra dessa satsningar.

De snabba neddragningar som präglade Migrationsverkets verksamhet under 2017-2020 medförde negativa konsekvenser när det gäller produktivitet, personalomsättning, kompetensförsörjning och utvecklingsarbete och därmed myndighetens förmåga att nå uppsatta mål, enligt Riksrevisionens granskning.¹⁴ I prognosberäkningarna antas produktiviteten att minska med cirka tio procent under omställningsfasen mot bakgrund av detta.

Som redogjorts för i prognosens inledning ser Migrationsverket ett fortsatt behov av stabila ekonomiska förutsättningar under prognosperioden, se bilaga 6 för en uppdaterad behovsprognos.

Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader

Prognosen utgår från tillgängliga medel på Migrationsverkets förvaltningsanslag 1:1 (UO8) i enlighet med styrningen i regleringsbrev för 2024.

Beräkningarna utgår fortsatt enligt gällande regelverk enligt massflyktsdirektivet med tillfälligt skydd till den 4 mars 2025 och tillkommande ukrainska asylansökningar därefter. Huvudscenariot för antalet skyddsökande från Ukraina justeras ned från 10 000 till cirka 8 000 för 2024. Planeringsantagandet för antalet asylsökande 2024-2026 justeras också ned från 13 000 till cirka 12 000 per år. Sammantaget ger detta en något lägre prognos för antalet inskrivna i mottagningen under prognosperioden jämfört med föregående prognos, vilket medför en sänkt prognos på anslaget.

Tabell 12. Prognos anslag 1:2

Anslag 1:2, mnkr	2024	2025	2026	2027
Prognos P4-23	6 640	5 790	4 590	
varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och regioner	5 450	3 950	2 400	
varav Ap 3 Boende för asylsökande	1 190	1 990	2 380	
Prognos P1-24	6 200	5 050	3 710	3 730
varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och regioner	5 010	3 310	1 910	1 860
varav Ap 3 Boende för asylsökande	1 190	1 740	1 800	1 870
Förändring föregående prognos	-440	-740	-880	
varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och regioner	-440	-640	-490	
varav Ap 3 Boende för asylsökande	+0	-250	-580	

¹⁴ [Att ställa om i en föränderlig omvärld – neddragningarna hos Migrationsverket 2017-2020 \(RIR 2021:24\).](#)

Anslagspost 1:2.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner

Utgifterna på anslagspost 1:2.2 beräknas minska med mellan 440 och 640 miljoner kronor per år under perioden 2024-2026 jämfört med föregående prognos. Det ger en lägre prognos med totalt cirka 1,57 miljarder kronor.

Minskningen förklaras främst av en lägre prognos för antalet inskrivna i mottagningen. Det medför en minskning i ersättningar och bidrag till kommuner, regioner och sökande med totalt cirka 1,2 miljarder kronor för perioden 2024-2026, varav cirka 550 miljoner kronor beräknas avse utgifter för skyddsbehövande från Ukraina.

Vidare beräknas utgifterna för dagersättning bli lägre under åren 2024-2026 jämfört med tidigare prognos. Med utgångspunkt i analys av helårsutfallet 2023 har beräkningen för dagersättning justerats ned med 300 miljoner kronor, varav 200 miljoner kronor avser utbetalda ersättningar till skyddsbehövande från Ukraina. Anledningen till justeringen är att andelen asylsökande respektive skyddsbehövande från Ukraina som ansökt om dagersättning under 2023 är stadigvarande lägre än tidigare prognosantaganden.

Utgiftsprognosen innevarande år sänks med 100 miljoner kronor på grund av nya beräkningar av utbetalad ersättning till kommunerna för ukrainska barn och unga som går i skola. Analys av inkomna ansökningar under sista halvåret 2022 och första halvåret 2023 visar på att endast drygt 60 procent av skyddsbehövande barn och unga går i skolan. Det kan antas att desto längre tid skyddsbehövande barn och unga befinner sig i Sverige desto mer benägna blir de att börja i svensk skola. Eftersom kommunerna ansöker om ersättning för skola i efterhand finns ännu inget utfall för sista halvåret 2023. Eftersom utfallet är fortsatt begränsat och det är osäkert hur andelen kommer utvecklas framåt är det svårt att dra långtgående slutsatser avseende utgifterna framåt. Därav görs ingen justering för år 2025 och framåt. Migrationsverket kommer fortsatt att följa andelen ukrainska barn och unga som går i skola.

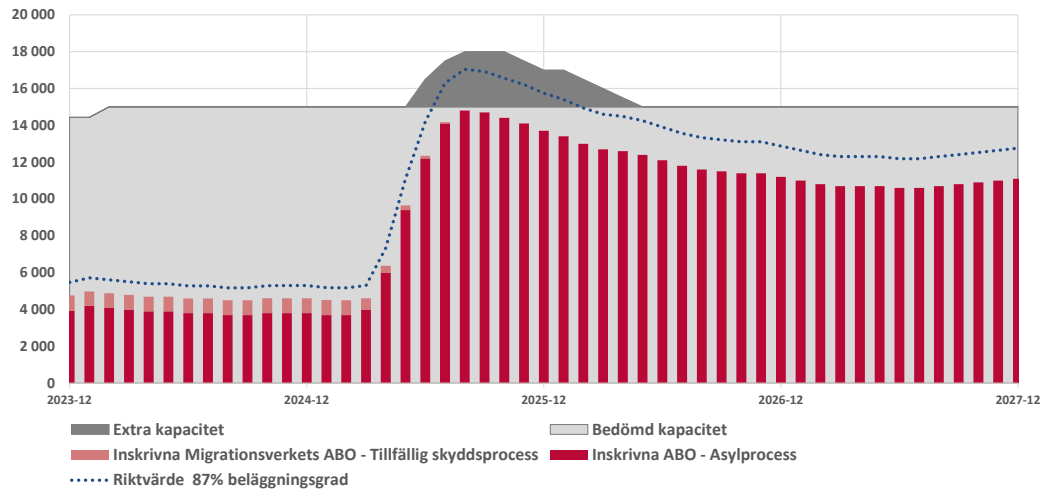
Utöver detta sänks prognosen ytterligare med 100 miljoner kronor för perioden 2024-2026. Detta på grund av justerade styckkostnader för ersättningarna särskilt bidrag och övrigt inklusive logiersättning som baserats på analys av helårsutfallet 2023. Beräknade utgifter för särskilt bidrag minskar med 50 miljoner kronor och avser utbetalad ersättning till både asylsökande och skyddsbehövande. Logiersättning är justerad med 50 miljoner innevarande år och beräknas minska belastningen på anslagsposten, då fler skyddsbehövande från Ukraina betalar in ersättning för logi till Migrationsverket jämfört med tidigare.

Beräkningarna avseende utgifter för kommunalt boende för skyddsbehövande från Ukraina har uppdaterats utifrån nya beräkningar avseende totalt antal boendedygn och medeltal anvisade till kommun. Detta påverkar prognosen uppåt med cirka 100 miljoner kronor för år 2025.

Slutligen har prognosen påverkats uppåt med 30 miljoner kronor för perioden 2024-2026 på grund av tillkommande utgifter för resor för asylsökande för tidiga insatser som flyttats över från förvaltningsanslaget.

Anslagspost 1:2.3 Boende för asylsökande

Bild 4. Migrationsverkets boendekapacitet 2024-2027



Under prognosperioden beräknas myndigheten ha en baskapacitet på cirka 15 000 platser. Sammansättningen skiftar under perioden mot fler kollektiva platser (ABK) och färre lägenhetsplatser (ABE). I slutet av 2025 beräknas baskapaciteten att bestå av cirka 7 500 platser i lägenhetsboende (ABE) och cirka 7 500 platser i kollektiva anläggningar (ABI/ABU/ABK/ÅVC/ABT). Under 2026 planeras för ytterligare konvertering av sammansättningen av baskapaciteten mot fler kollektiva platser och i slutet av 2026 är inriktningen cirka 10 000 kollektiva platser (ABI/ABU/ABK/ÅVC/ABT) och cirka 5 000 lägenhetsplatser (ABE). Konverteringen till fler kollektiva platser beräknas på sikt att leda till högre kostnader för myndigheten men antas samtidigt leda till ett effektivare mottagningssystem.

Liksom i föregående prognos beräknas det 2025 finnas behov av en tillfällig extra kapacitet på omkring 3 000 platser utifrån antagandet om tillkommande ukrainska asylsökningar efter att det tillfälliga skyddet löper ut, där personerna utifrån gällande regelverk beräknas gå över från kommunalt boende till Migrationsverkets boende. En eventuell EU-gemensam lösning för att hantera ukrainska flyktingars status i unionen efter den 4 mars 2025 kan förändra förutsättningarna.

Den förändrade sammansättningen av baskapacitet mot fler kollektiva platser och färre lägenhetsplatser ska även skapa förutsättningar för att hantera en aviserad ny ordning för mottagande av asylsökande (SOU 2022:64).

Jämfört med föregående prognos beräknas antalet inskrivna personer i anläggningsboende att bli lägre under prognosperioden till följd av ett sänkt planeringsantagande för antalet asylsökande för 2024-2026. Detta påverkar inte den planerade bostadskapaciteten, men beräknas medföra en lägre beläggingsgrad jämfört med föregående prognos.

När det gäller tillskottet i budgetpropositionen för 2024-2026 för fler statliga boenden, utifrån en aviserad reform avseende en ny ordning för mottagande av asylsökande är

detta inkluderat i den ekonomiska prognosen. Vilka förändringar som detta på sikt medför för myndighetens kapacitetsplanering har inte beaktats i denna prognos, eftersom behovet av denna nya boendeform inte kan bedömas i nuläget. Myndigheten avser att återkomma kring detta inom ramen för kommande uppdrag.

Tabell 13. Förklaringar till skillnaden jämfört med föregående prognos

Bostadskostnader, mnkr	2024	2025	2026	2027
P4-23	1 190	1 990	2 380	
P1-24	1 190	1 740	1 800	1 870
Förändring föregående prognos	-0	-250	-580	
Fördelning bostadskostnader, mnkr				
Bostadslägenheter (ABE)	220	190	150	130
Kollektiva anläggningar (ABK)	220	300	350	350
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU)	60	110	120	120
Upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	120	430	460	550
Återvändandecenter (ÅVC)	230	290	290	290
Bostäder Ukraina egen regi (UA)	100	30	0	0
Statliga boenden för asylsökanden m.m.	20	150	190	190
Avvecklings-/återställningskostnader	30	50	50	50
Pågående tvister/ansvarsförbindelser	30	10	10	10
Investeringskostnader tillfälliga bostäder	130	150	150	150
Förvar (livsmedel)	30	30	30	30
Totalt	1 190	1 740	1 800	1 870
Viktigaste förklaringarna till skillnaden från föregående prognos, mnkr				
Volym och bostadsform	0	-270	-600	
Statliga boenden för asylsökanden m.m.	0	0	0	
Avvecklings-/återställningskostnader	0	20	20	
Pågående tvister/ansvarsförbindelser	0	0	0	
Investeringskostnader tillfälliga bostäder	0	0	0	
Förvar (livsmedel)	0	0	0	
Totalt	+0	-250	-580	
Skillnad per volym och bostadsform, mnkr				
Bostadslägenheter (ABE)	0	0	0	
Kollektiva anläggningar (ABK)	30	-10	0	
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU)	-10	0	-20	
Upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	30	-260	-600	
Återvändandecenter (ÅVC)	-50	10	20	
Bostäder Ukraina egen regi (UA)	0	-10	0	
Totalt	+0	-270	-600	

Förändringar per volym och bostadsform samt övriga kostnader

Förändringarna i volym och bostadsform beräknas innebära en kostnadsminskning med cirka 250 miljoner kronor 2025 och cirka 580 miljoner kronor 2026 jämfört med föregående prognos. Det förklaras främst av att färre upphandlade tillfälliga bostäder bedöms behövas till följd av färre inskrivna under motsvarande period.

Avvecklings- och återställningskostnaderna beräknas öka med cirka 20 miljoner kronor 2025 och 2026 till följd av konverteringen som innebär att lägenhetsplatser avvecklas samtidigt som fler kollektiva platser anskaffas.

Totalt minskar prognosen för prognosperioden med cirka 830 miljoner kronor jämfört med föregående prognos. Kostnaderna för bostäder kan dock komma att öka under prognosperioden till följd av ny ordning för mottagande av asylsökande (SOU 2022:64) och behov av fler statliga boenden för asylsökanden.

Fördelning per bostadsform

Förändringarna i volym och bostadsform medför förändringar i andelen samt fördelningen per bostadsform under prognosperioden enligt nedan tabeller.

Tabell 14. Antal platser i genomsnitt per månad i mottagningen

Bostadsform	P1-24				Förändring från P4-23			
	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027
Anläggningsboende (ABO)*	15 100	16 600	15 400	15 000	+200	-1 300	-3 000	
varav bostadslägenheter (ABE)	8 700	7 600	5 800	5 000	-100	+200	-200	
varav kollektiva anläggningar (ABK)	2 500	3 300	4 000	4 000	+400	-200	-	
varav ankomster och utresor (ABI/ABU)	800	1 400	1 500	1 500	-	-	-200	
varav upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	600	2 000	2 100	2 500	+200	-1 200	-2 700	
varav återvändandecenter (ÅVC)	1 600	2 000	2 000	2 000	-300	-	+100	
varav bostäder Ukraina egen regi (UA)	900	300	0	0	-	-100	-	
Eget boende (EBO)*	8 600	12 200	14 000	13 600	-100	-1 500	-1 400	
Barn utan vårdnadshavare (BUV)**	400	500	400	400	-	-	+100	
Summa inkl. EBO och BUV	24 100	29 300	29 800	29 000	+100	-2 800	-4 300	

* Bostadsformerna redovisas exklusive boende för barn utan vårdnadshavare.

** Samtliga bostadsformer som avser boende för barn utan vårdnadshavare ingår.

Tabell 15. Procentuell fördelning per bostadsform

Bostadsform	P1-24				Förändring, procentenheter			
	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027
Anläggningsboende (ABO)*	63%	57%	52%	52%	+1	+1	-2	
varav bostadslägenheter (ABE)	58%	46%	38%	33%	-1	+4	+5	
varav kollektiva anläggningar (ABK)	17%	20%	26%	27%	+2	-	+4	
varav ankomster och utresor (ABI/ABU)	5%	8%	10%	10%	-	+1	+1	
varav upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	4%	12%	14%	17%	+1	-6	-12	
varav återvändandecenter (ÅVC)	11%	12%	13%	13%	-2	+1	+3	
varav bostäder Ukraina egen regi (UA)	6%	2%	0%	0%	-	-	-	
Eget boende (EBO)*	36%	42%	47%	47%	-1	-1	+2	
Barn utan vårdnadshavare (BUV)**	2%	2%	1%	1%	-	-	-	
Summa inkl. EBO och BUV	100%	100%	100%	100%	-	-	-	

* Bostadsformerna redovisas exklusive boende för barn utan vårdnadshavare.

** Samtliga bostadsformer som avser boende för barn utan vårdnadshavare ingår.

Tabell 16. Prognos beläggningsgrad per bostadsform

Beläggningsgrad per bostadsform, procent	2024	2025	2026	2027
Bostadslägenheter (ABE)	29%	67%	87%	81%
Kollektiva anläggningar (ABK)	39%	73%	87%	84%
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU)	37%	54%	67%	39%
Upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	50%	61%	68%	66%
Återvändandecenter (ÅVC)	29%	58%	68%	70%
Bostäder Ukraina egen regi (UA)	32%	65%	0%	0%
Total beläggningsgrad alla bostäder	32%	65%	80%	73%
Skillnad jämfört med föregående prognos, procentenheter				
Bostadslägenheter (ABE)	5%	-9%	-5%	
Kollektiva anläggningar (ABK)	-9%	2%	-3%	
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU)	-4%	-12%	-5%	
Upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	-25%	-20%	-18%	
Återvändandecenter (ÅVC)	-41%	-12%	-2%	
Bostäder Ukraina egen regi (UA)	-4%	-8%	0%	
Total beläggningsgrad alla bostäder	-4%	-9%	-6%	

Beläggningsgraden minskar 2024-2026 jämfört med föregående prognos. Detta hänger samman med att den planerade kapaciteten av basbostäder bibehålls, medan prognosen för antalet inskrivna i ABO minskar något. Givet nuvarande antaganden beräknas

belägningsgraden variera över prognosperioden och periodvis nå myndighetens riktvärden på cirka 87 procent (ABE/ABK/ABT) respektive 57 procent (ABI/ABU). För ÅVC är riktvärdet cirka 70 procent.

Tabell 17. Tillgängliga medel anslag 1:2

Anslag 1:2, mnkr	2024	2025	2026	2027
Anvisat i föreslagen budget 2024, ink TB. m.m.	6 892	6 517	6 167	6 167
Överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
Tilldelade medel	6 892	6 517	6 167	6 167
Anslagskredit	+345	+326	+308	+308
Tillgängliga medel*	7 237	6 843	6 475	6 475
Prognos P1-24	6 200	5 050	3 710	3 730
Differens prognos/tillgängliga medel	+1 037	+1 793	+2 765	+2 745

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2023/24:1

Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål

Anslaget disponeras av Domstolsverket, migrationsdomstolarna och Migrationsöverdomstolen.

Tabell 18. Prognos anslag 1:4

Anslag 1:4, mnkr	2024	2025	2026	2027
Prognos P4-23	815	850	820	
Prognos P1-24	840	860	840	830
Förändring föregående prognos	+25	+10	+20	

Prognosen för 2024 har höjts med 25 miljoner kronor jämfört med föregående prognos. Höjningen beror på ökade personalkostnader samt högre kostnader till följd av högt ränteläge och inflation. Prognosen för 2025 är höjd med 10 miljoner kronor och för 2026 med 20 miljoner kronor. Höjningarna beror på att prognosen över antalet avgjorda asylmål ökat, samt ett högre kostnadsläge. Prognosen för 2027 beräknas till 830 miljoner kronor. Till följd av domarnas anställningsförhållande är det inte möjligt att minska organisationerna i domstolarna i motsvarande utsträckning som målinflödet minskar. Det finns också osäkerheter i målutvecklingen av andra mål än asylmål.

Tabell 19. Tillgängliga medel anslag 1:4

Anslag 1:4, mnkr	2024	2025	2026	2027
Anvisat i föreslagen budget 2024, ink TB. m.m.	839	891	862	862
Överföringsbelopp	+22	+21	+27	+26
Tilldelade medel	861	912	889	888
Anslagskredit	+25	+27	+26	+26
Tillgängliga medel	886	939	914	914
Prognos P1-24	840	860	840	830
Differens prognos/tillgängliga medel	+46	+79	+74	+84

Domstolsverkets analys

Migrationsdomstolarna (förvaltningsrätterna)

Migrationsverkets prognos för överlämnade ärenden sänks för innevarande år, men höjs något för 2025 och beaktar sedan tidigare att skyddet enligt massflyktsdirektivet löper ut i mars 2025.

Domstolsverket sänker prognosen något för avgjorda asylärenden 2024 i linje med prognostiserat minskat inflöde, men antal avgjorda ärenden bedöms fortsätta överstiga inflödet vilket skulle medföra minskande balansnivåer. Lägre balanser medför kortare handläggningstider vilket är gynnsamt både samhällsekonomiskt och för inblandade parter som kan få sitt ärende avgjort. Migrationsdomstolarna bedöms ha kapacitet att hantera de prognostiserade ärendevolymererna för 2025 under förutsättning att personal kan rekryteras.

Tabell 20. Inkomna och avgjorda ärenden vid migrationsdomstolarna

Inkomna asylärenden	2024	2025	2026	2026
Utvisning/avvisning	7 100	10 000	7 800	5 800
Förändring sedan föregående prognos	-1 400	+700	-100	-
Avgjorda asylärenden	2024	2025	2026	2026
Utvisning/avvisning	8 300	10 100	8 100	6 100
Förändring sedan föregående prognos	-1 200	-	+300	-

Migrationsöverdomstolen

Med minskat avgörande vid migrationsdomstolarna minskar inflödet av överklagade asylärenden vid Migrationsöverdomstolen 2024, för att åter öka 2025. Domstolsverket bedömer att Migrationsöverdomstolen kan hantera de prognostiserade inflödena med bibehållen god balansnivå de närmaste åren men att det ökade inflödet 2025 behöver mötas med ökade resurser sett till personal.

Tabell 21. Inkomna och avgjorda ärenden vid Migrationsöverdomstolen

Inkomna asylärenden	2024	2025	2026	2026
Utvisning/avvisning	5 600	6 800	5 400	4 100
Förändring sedan föregående prognos	-600	-900	-3 600	-
Avgjorda asylärenden	2024	2025	2026	2026
Utvisning/avvisning	5 500	6 800	5 400	4 100
Förändring sedan föregående prognos	-800	-600	-3 600	-

Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål

Tabell 22. Prognos anslag 1:5

Anslag 1:5, mnkr	2024	2025	2026	2027
Prognos P4-23	130	142	115	
Prognos P1-24	121	142	119	92
Förändring föregående prognos	-9	+0	+4	

Prognosen för 2024 har sänkts med 9 miljoner kronor jämfört med föregående prognos. Prognosen är oförändrad för 2025 och har höjts med 4 miljoner kronor för 2026. Prognosen för 2027 beräknas till 92 miljoner kronor. Förändringarna jämfört med föregående prognos beror på att prognosen över avgjorda asylmål förändrats samt att utfallet 2023 blev något lägre än prognosen vilket påverkar styckkostnaden per mål.

Tabell 23. Tillgängliga medel anslag 1:5

Anslag 1:5, mnkr	2024	2025	2026	2027
Anvisat i föreslagen budget 2024, ink TB. m.m.	201	201	201	201
Överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
Tilldelade medel	201	201	201	201
Anslagskredit	+6	+6	+6	+6
Tillgängliga medel	207	207	207	207
Prognos P1-24	121	142	119	92
Differens prognos/tillgängliga medel	+86	+65	+88	+115

Anslag 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden

Tabell 24. Prognos anslag 1:6

Anslag 1:6, mnkr	2024	2025	2026	2027
Prognos P4-23	200	270	250	
Prognos P1-24	220	320	240	160
Förändring föregående prognos	+20	+50	-10	

Nuvarande prognos innebär totalt sett ökade utgifter jämfört med föregående prognos sett till hela prognosperioden. Kostnadsökningen har sin grund i justering av antalet avgjorda ärenden samt en uppdatering av biträdesandelar och antalet förordnanden. En ökning av styckkostnaderna har också inarbetats, baserat på kostnadsutfallet för 2023 och en höjd timkostnadsnorm.

Tabell 25. Tillgängliga medel anslag 1:6

Anslag 1:6, mnkr	2024	2025	2026	2027
Anvisat i föreslagen budget 2024, ink TB. m.m.	265	265	265	265
Överföringsbelopp	+0	+0	-53	-27
Tilldelade medel	265	265	212	237
Anslagskredit	+0	+0	+0	+0
Tillgängliga medel*	265	265	212	237
Prognos P1-24	220	320	240	160
Differens prognos/tillgängliga medel	+45	-55	-28	+77

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2023/24:1

De beräknade utgifterna för 2025 och 2026 täcks inte av tillgängliga medel.

Anslag 1:7 Utresor för avvisade och utvisade

Tabell 26. Prognos anslag 1:7 anslagspost 1 Migrationsverket

Anslag 1:7 Migrationsverket, mnkr	2024	2025	2026	2027
Prognos P4-23	42	40	36	
Prognos P1-24	39	41	39	37
Förändring föregående prognos	-3	+1	+3	

Prognosen sänks med 3 miljoner kronor 2024 jämfört med föregående prognos. Minskningen beror främst på färre övervakningsresor. Prognosen för 2025 höjs med 1 miljon kronor och prognosen för 2026 med 3 miljoner kronor. Höjningarna beror främst på fler utresor jämfört med föregående prognos.

Tabell 27. Tillgängliga medel anslag 1:7 anslagspost 1 Migrationsverket

Anslag 1:7, mnkr	2024	2025	2026	2027
Anvisat i föreslagen budget 2024, ink TB. m.m.	63	63	63	63
Överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
Tilldelade medel	64	63	63	63
Anslagskredit	+0	+0	+0	+0
Tillgängliga medel*	64	63	63	63
Prognos P1-24	39	41	39	37
Differens prognos/tillgängliga medel	+25	+22	+24	+26

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2023/24:1

Tabell 28 Prognos anslag 1:7 anslagspost 2 Kriminalvården

Anslag 1:7 Kriminalvården, mnkr	2024	2025	2026	2027
Prognos P4-23	262	262	262	
Prognos P1-24	262	262	262	262
Förändring föregående prognos	+0	+0	+0	

Prognosen för 2024 lämnas oförändrad jämfört med tidigare prognos. Att prognosen lämnas oförändrad trots att kostnaden per transporterad klient har ökat beror på att antalet transporterade klienter har justerats ned i tidigare prognoser. För 2025-2026 är prognosen också oförändrad jämfört med föregående prognos och prognosen för 2027 läggs på samma nivå som åren innan.

Tabell 29. Tillgängliga medel anslag 1:7 anslagspost 2 Kriminalvården

Anslag 1:7 Kriminalvården, mnkr	2024	2025	2026	2027
Anvisat i föreslagen budget 2024, ink TB. m.m.	262	262	262	262
Överföringsbelopp*	+0	+0	+0	+0
Tilldelade medel	262	262	262	262
Anslagskredit	+0	+0	+0	+0
Tillgängliga medel**	262	262	262	262
Prognos P1-24	262	262	262	262
Differens prognos/tillgängliga medel	+0	+0	+0	+0

Utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet

Anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande

Prognosen för antalet kommunmottagna nyanlända med uppehållstillstånd innehåller endast små förändringar för 2024-2025 jämfört med föregående prognos.

Tabell 30. Prognos anslag 1:2

Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mnkr	2024	2025	2026	2027
Prognos P4-23	2 743	2 665	2 774	
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	1 620	1 610	1 750	
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	33	45	39	
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	400	400	400	
Varav Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning	30	30	30	
Varav Ap.6 Hyreskostnader	50	40	40	
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	100	80	75	
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	60	60	60	
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	450	400	380	
Prognos P1-24	2 603	2 412	2 575	2 512
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	1 490	1 360	1 550	1 500
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	33	42	40	27
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	400	400	400	400
Varav Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning	30	30	30	30
Varav Ap.6 Hyreskostnader	40	40	40	40
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	100	80	75	75
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	60	60	60	60
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	450	400	380	380
Förändring föregående prognos	-140	-253	-199	
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	-130	-250	-200	
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	+0	-3	+1	
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	+0	+0	+0	
Varav Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning	+0	+0	+0	
Varav Ap.6 Hyreskostnader	-10	+0	+0	
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	+0	+0	+0	
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	+0	+0	+0	
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	+0	+0	+0	

Anslagspost 1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända

Migrationsverket sänker prognosen för anslagsposten med mellan cirka 130 och 250 miljoner kronor per år under perioden 2024-2026. Minskningen i utgifter förklaras framförallt av justerade schablonbelopp till följd av den uteblivna indexeringen av schablonersättningen år 2024 som anvisats i budgetpropositionen 2024. Utgifterna minskar även till följd av att antalet kommunmottagna nyanlända beräknas bli lägre jämfört med tidigare prognos.

Anslagspost 3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd

Prognosen för anslagsposten sänks med 4 miljoner kronor för år 2025 och 2026 till följd av ett lägre antal kommunmottagna nyanlända.

Anslagspost 6 Hyreskostnader

Prognosen för anslagsposten sänks med 10 miljoner kronor utifrån tilldelade medel på anslaget i regleringsbrevet 2024.

Tabell 31. Tillgängliga medel anslag 1:2

Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mnkr	2024	2025	2026	2027
Anvisat i föreslagen budget 2024, ink TB. m.m.	2 736	2 311	2 057	2 057
Överföringsbelopp	+0	+0	-101	-619
Tilldelade medel	2 736	2 311	1 956	1 438
Anslagskredit	+137	+116	+103	+103
Tillgängliga medel*	2 873	2 427	2 059	1 541
Prognos P1-24	2 603	2 412	2 575	2 512
Differens prognos/tillgängliga medel	+270	+15	-516	-971

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2023/24:1

Bilagor

Bilaga 1 Skyddssökande i Sverige (omvärldsanalys)

Tabell 32. Prognos över antalet skyddssökande i Sverige 2024-2025

Antal skyddsansökningar	Utfall	Prognos 2024			Prognos 2025		
		Intervall	Plan	+/-	Intervall	Plan	+/-
Analysgrupper	2023						
Syrien	950	700 - 1 700	800	-200	700 - 2 400	800	-200
Statslösa, Palestina	314	350 - 1 900	900	+500	350 - 2 100	400	-100
Eritrea, Etiopien, Somalia	938	800 - 1 100	900	-100	900 - 1 500	900	-100
Uzbekistan	776	600 - 1 100	800	-	500 - 1 100	900	-
Afghanistan	1 342	900 - 1 400	900	-400	600 - 1 400	750	-200
Irak	1 002	850 - 1 200	850	-50	550 - 1 400	650	-
Iran	745	600 - 1 000	800	-	500 - 1 400	850	-250
västra Balkan	298	300 - 500	300	-100	200 - 500	300	-100
Ryssland	319	300 - 500	300	-	300 - 1 000	300	-150
Övriga	5 814	4 600 - 7 600	5 450	-650	4 400 - 9 200	6 150	+100
Övriga OSS /Mong./Georg.	1 066	900 - 1 800	1 100	-	1 050 - 2 000	1 200	-100
Mellanöstern, övriga	1 262	1 100 - 1 600	1 300	-	1 000 - 1 800	1 300	-
Central/Sydamerika	1 153	900 - 1 400	1 100	-300	750 - 1 900	1 200	-50
Afrika, nordvästra	316	250 - 400	300	-50	250 - 600	300	-50
Afrika, söder om Sahara	1 021	850 - 1 300	1 050	-	750 - 1 500	1 050	-50
Övriga länder	996	600 - 1 100	600	-300	600 - 1 400	1 100	+350
F.d. massflykt Ukraina*				-		22 400	-1 100
varav ensamk. barn				-		200	-
Asylsökande totalt	12 498	10 000 - 18 000	12 000	-1 000	9 000 - 22 000	34 400	-2 100
varav ensamk. barn	339	250 - 700	400	-50	250 - 1 000	600	-50
Ukraina, massflyktsdirektiv	11 410	5 000 - 50 000	8 000	-2 000		1 000	-1 000
varav ensamk. barn	147	50 - 1 200	100	-		0	-
Totalt inkl. massflyktsdir.	23 908	15 000 - 68 000	20 000	-3 000	9 000 - 22 000	35 400	-3 100
varav ensamk. barn	486	300 - 1 900	500	-50	250 - 1 000	600	-50
Vidarebosättning	0		900	-		900	-

*Antagande om tillkommande ukrainska asylansökningar efter att det tillfälliga skyddet upphör i mars 2025.

Asylsökande – utvecklingen sedan föregående prognos

Fler än 1,1 miljoner asylsökande förra året i EU+ – ökning från 2022

Preliminära siffror från EU:s asylmyndighet EUAA visar att över 1,1 miljoner personer sökte asyl i EU+ under 2023, att jämföra med cirka 966 000 året innan. Tyskland var det största mottagarlandet med cirka 330 000 sökande. Samtidigt rapporterade Frankrike, Spanien och Italien – samt en handfull mindre mottagarländer – in det hösta antalet sökande som någonsin registrerats. Syrien var det största ursprungslandet, följt av Afghanistan, Turkiet, Venezuela och Colombia. Antalet sökande från Marocko, Peru, Guinea, Elfenbenskusten, Sudan och Palestina ökade kraftigt jämfört med året innan. Asylsökande från Ukraina, Afghanistan, Tunisien och Indien minskade.

Frontex registrerade cirka 380 000 irreguljära ankomster till Europa under 2023 och såväl den centrala som den östra Medelhavsrutten ökade kraftigt. Ankomsterna ökade totalt med cirka 17 procent från året innan och det var tredje året i rad som antalet ankomster steg. Samtidigt visar det stora antalet asylansökningar av viseringsfria medborgare från Syd- och Centralamerika, främst till Spanien, att även legala inresor haft en stor påverkan.

Minskning av antalet asylsökande i Sverige

Under 2023 ansökte cirka 12 500 personer om asyl i Sverige, en minskning med cirka 4 000 sökande jämfört med 2022. Den största minskningen utgjordes av asylsökande från Ukraina, som minskade från 2 000 till cirka 500 förra året¹⁵. Antalet sökande från Afghanistan, Irak, Syrien och Ryssland minskade också tillsammans och en lång rad andra nationaliteter. Av de 15 största ursprungsländerna under 2023 var det bara sökande från Uzbekistan, Iran och Turkiet som ökade jämfört med året innan. Av det totala antalet sökande var cirka 4 500 icke nysökande,¹⁶ vilket innebär att antalet nysökande i Sverige var cirka 8 000.

Antalet sökande var fler under första halvåret 2023 än under årets sista sex månader. Säsongsmönstret i Sverige skilde sig därmed kraftigt åt från det som kunde ses för asylsökande i Europa – där antalet sökande steg kraftigt under hösten. Migrationsverket bedömer att den gradvist minskande trenden för asylsökande i Sverige under 2023 sannolikt beror på en under året succesivt minskande attraktionskraft för Sverige som mottagarland för asylsökande.

Allt lägre andel av antalet asylsökande i EU+ ansöker i Sverige

Sveriges andel av det totala antalet asylsökande i EU+ var cirka 1,1 procent 2023, en minskning mot året innan och en del i en stadigt nedåtgående trend sedan 2015.¹⁷ Detta visar tydligt att Sveriges attraktivitet som mottagarland fortsätter att minska över tid. Utvecklingen sammanfaller med den migrationspolitiska omläggningen som skett i Sverige under en längre tid och som fortsätter under den nuvarande regeringen, i form av utredningar med sitt ursprung i Tidöavtalets överenskommelser på migrationsområdet – och i form av redan vidtagna åtgärder. Polisen har fått i uppdrag att skärpa yttre och inre gränskontroller, antalet kvotflyktingar har minskats, regelverket kring anhöriginvandring skärpts och försörjningskravet för arbetskraftsinvandring höjts kraftigt. Samtidigt har Migrationsverket getts i uppdrag att främja högkvalificerad arbetskraftsinvandring. Därutöver har också en rad åtgärder vidtagits för att stävja missbruk, bland annat i form av fler återkallanden av uppehållstillstånd. Åtgärder för att stärka upp arbetet med återvändande av personer som fått avslag har också vidtagits. Migrationsverket bedömer att utvecklingen sannolikt kommer att medföra en fortsatt försämrade bild av Sverige som mottagarland bland många migrantgrupper.

Restriktiv politikutveckling i Tyskland

Den tyska regeringen presenterade den 6-7 november 2023 – tillsammans med förbundsländerna – ett åtgärdsprogram i syfte att minska landets attraktivitet för asylsökande. Programmet får ses mot bakgrund av den kraftiga ökningen av asylsökande i Tyskland under detta år, och innehåller åtgärder i form av förstärkt gränsbevakning, ett snabbare asylförfarande, fokus på återvändandefrågor och minskade bidrag för asylsökande. Vidare meddelades att ersättningarna för mottagning till kommuner och förbundsländer ska höjas och att prövning av asylsökande i tredjeländer

¹⁵ Många ukrainare ansökte om asyl i Sverige 2022 innan massflyktsdirektivet var på plats.

¹⁶ I gruppen icke-nysökande ingår preskriberade ärenden, nyfödda barn till asylsökande utan lagakraftvunna beslut, sökande med uppehållstillstånd på annan grund och sökanden som genomgått ett Dublinförfarande men inte kunnat överföras till annat land inom gällande tidsfrist.

¹⁷ Under 2022 var Sveriges andel cirka 1,5 %. Under 2021 var den cirka 2 % och cirka 3 % under 2017-2020.

ska utredas. Migrationsverket bedömer att förändringarna i Tyskland än så länge inte är tillräckligt omfattande för att bilden av Sverige ska påverkas av detta.

EU:s migrationspakt förväntas antas under våren 2024

Den 20 december 2023 nåddes en överenskommelse som innebar att EU:s nya migrationspakt kunde lämnas vidare till EU-parlamentet och EU:s ministerråd för godkännande, vilket förväntas inträffa under första halvåret 2024. Mycket arbete återstår dock och det kommer sannolikt att ta tid innan alla detaljer i överenskommelsen kan preciseras.

En del förändringar skiljer sig inte avsevärt från tidigare regelverk, men framför allt två punkter bedöms medföra omfattande förändringar mot hur den gemensamma europeiska asylpolitiken tidigare har fungerat:

- Ett obligatoriskt gränsförfarande införs vid EU:s yttre gränser. Där ska en bedömning göras om en asylansökan är ogrundad eller om prövning kan nekas eller avvisas. Förfarandet tillämpas i samband med olaglig gränspassage och i samband med räddningsaktioner, och omfattar också samtliga nationaliteter med mindre än 20 procents bifallsandelar totalt i EU+. Migranter som faller inom dessa kategorier ska stanna i närheten av yttre gräns, i transitområden eller på särskilt utpekade platser under prövningen, som ska ske inom tre månader. Ensamkommande barn omfattas inte av förfarandet. Det är än så länge oklart hur stor kapacitet som varje EU+ land ska bygga upp för hanteringen. På EU-nivå har den initiala kapaciteten angetts till 30 000 personer. Sannolikt kommer ett stort antal ursprungsländer som ankommer på Medelhavsrutterna att påverkas av detta, framför allt de som ankommer på den centrala och den västra rutten. Den östra Medelhavsrutten domineras av migranter från ursprungsländer med högre bifallsandelar och kommer därför sannolikt inte att påverkas lika mycket av den här bestämmelsen.
- En ny solidaritetsmekanism införs i syfte att balansera det nuvarande systemet där ett fåtal medlemsstater tar emot en mycket hög andel av det totala antalet sökande i EU+. En EU-samordnare ska ansvara för att minst 30 000 asylsökande per år omfördelas från medlemsstater med ett högt antal asylsökande till andra mottagarländer i Europa. Det är dock inte obligatoriskt för ett enskilt medlemsland att ta emot asylsökande från andra länder, utan det finns möjlighet att erbjuda stöd på annat sätt, exempelvis genom ekonomisk kompensation.

Implementeringstiden för de flesta rättsakter är två år efter ikraftträdandet. Migrations- och asylopaktens genomslag bedöms därför bli begränsat under 2024-2025 och inledningen av 2026. Det är också för tidigt att dra några slutsatser kring paktens långsiktiga effekter.

Asylsökande i Sverige – reviderade bedömningar

Antalet asylsökande från Palestina väntas öka under 2024

Sedan Hamas, Palestinska Islamiska Jihad (PIJ) och andra militanta palestinska element från Gaza utsatte Israel för en brutal och storskalig terrorattack den 7 oktober 2023 råder krigstillstånd i Israel och Gaza. Det har även skett en illavarslande regional destabilisering med hittills begränsade – men fortsatt eskalerande – krigshandlingar. Kriget i Gaza har nu pågått i fyra månader – med oförminskad styrka. Det råder fortsatt stor osäkerhet kring den fortsatta konfliktutvecklingen.

Det har inte skett någon påverkan på antalet asylsökande från Palestina i Sverige sedan krigsutbrottet den 7 oktober 2023. Antalet asylsökande palestinier i EU+ ökade dock under hösten förra året och fortsätter att ligga på relativt höga tal under inledningen av 2024. Migrationsverket bedömer att antalet palestinska asylsökande kan komma att öka även i Sverige. Mot bakgrund av detta justeras planeringsantagandet för asylsökande från gruppen Statslösa/Palestina upp från 400 till cirka 900 sökande för innevarande år. Även de högre scenarierna för 2024 och 2025 justeras upp med 1 000 sökande per år.

Fler personer som får avslag inom arbetstillstånd väntas söka asyl

Det höjda kravet på god försörjning inom arbetskraftmigration trädde i kraft den 1 november 2023. Försörjningskravet sattes då till 27 360 kronor per månad, att jämföra med 13 000 kronor tidigare. Kravet gäller även för förlängningsansökningar, vilket innebär att ett stort antal personer som befinner sig i Sverige med arbetstillstånd som utfärdats enligt det lägre kravet kommer att prövas mot det högre då tillståndet ska förlängas. Migrationsverket har tidigare bedömt att långt ifrån alla kommer att kunna komma nå upp till det nya kravet. Frågan uppstår då om fler personer än tidigare kommer att söka asyl i samband med avslag på förlängningsansökan – för att kunna stanna kvar i Sverige.¹⁸ Detta togs upp som en osäkerhetsfaktor i föregående prognos.

Migrationsverket bedömer att antalet avslag som kommer att fattas i förlängningsärenden om arbetstillstånd kommer att öka kraftigt under 2024-2025. Sambandet mellan antalet avslag i förlängningsärenden inom arbetstillstånd och antalet asylsökande med uppehållstillstånd på annan grund är dock svagt. Det är dock sannolikt att en så kraftig ökning av antalet avslag som förutses ändå kommer att ha en påverkan på antalsutvecklingen för asylsökande i Sverige. Migrationsverket utgår i planeringsantagandena från att cirka 1 000 personer per år – med uppehållstillstånd på annan grund – kommer att ansöka om asyl under 2024 och 2025, vilket skulle innebära en kraftig ökning jämfört med tidigare år.

Fler ukrainare omfattas av massflyktsdirektivet

Den 22 december 2023 beslutade den svenska regeringen att fler ukrainare än tidigare ska omfattas av massflyktsdirektivet. Tidigare krävdes att man rest ut ur Ukraina den 31 oktober 2021 eller senare för att omfattas. Nu omfattas även personer som lämnat Ukraina tidigare än så. Under 2023 ansökte cirka 500 ukrainska medborgare om asyl i Sverige, och en majoritet av dessa bedöms ha gjort detta på grund av att de inte vistats i

¹⁸ Den här typen av sökande benämns i Migrationsverkets system som asylsökande med uppehållstillstånd på annan grund och innefattar alla personer som har, eller nyligen har haft, uppehållstillstånd av andra skäl än att de söker skydd.

Ukraina under en längre tid. Migrationsverket bedömer därför att antalet asylsökande från Ukraina (som finns i gruppen övriga övriga) kommer att minska under 2024.

Planeringsantagandet justeras ned för 2024-2026

Migrationsverket justerar ned planeringsantagandena för 2024-2026 från 13 000 sökande till cirka 12 000. Denna sänkning görs trots att Migrationsverket räknar med ett ökat antal asylsökande från Palestina och ett ökat antal asylsökande som har haft uppehållstillstånd på annan grund. Det främsta skälet till justeringen är den minskande trenden för asylsökande i Sverige, samtidigt som utfallet sedan föregående prognos legat lägre än vad som då prognosticerades. Sveriges attraktionskraft som mottagarland bedöms försvagas ytterligare under prognosperioden. Även om antalet asylsökande sannolikt kommer fortsätta att ligga högt i EU+ kommer detta med stor sannolikhet inte att påverka Sverige. Vidare utgår planeringsantagandena från att det inte kommer någon tydlig höstökning i Sverige under innevarande eller kommande år, i linje med den utveckling som kunde ses under 2023.

Det lägre och det högre scenariot för 2024 är oförändrade på cirka 10 000 respektive 18 000 sökande. I det högre scenariot justeras antalet sökande från gruppen Palestina/Statslösa upp kraftigt, medan andra grupper sänks.

För 2025 och 2026 justeras det lägre scenariot ned från 10 000 till cirka 9 000 sökande mot bakgrund av den fortsatt nedåtgående trenden. Det högre scenariot ligger kvar oförändrat på 22 000 för 2025 efter att gruppen Palestina/Statslösa justerats upp samtidigt som andra grupper sänks. Det högre scenariot för 2026 justeras ned från 22 000 till cirka 21 000 sökande. 2027 är ett nytt prognosår och planeringsantagandet sätts till cirka 12 000 sökande, med ett spann på 9 000–21 000.

Skyddssökande enligt massflyktsdirektivet (Ukraina)

Migrationsverket har i 2023 års prognoser beskrivit konfliktutvecklingen i Ukraina och konstaterat att allt mer talar för att det ryska invasionskriget kommer att bli långvarigt. Bilden av ett förhållandevis statiskt utnötningskrig som kommer att pågå under lång tid framöver kvarstår. Trots det minskade antalet ukrainare som beviljades temporärt skydd i Europa successivt under 2023. Även i Sverige har antalet ansökningar haft en minskande trend under föregående år. I december 2023 beslutade den svenska regeringen att ta bort kravet på att man ska ha lämnat Ukraina efter den 31 oktober 2021 för att kunna beviljas skydd enligt massflyktsdirektivet. Sannolikt kommer en högre andel nya sökande från Ukraina att söka skydd enligt direktivet än under 2022-2023.

Huvudscenariot för 2024 justeras ned till cirka 8 000 sökande

Huvudscenariot för antalet sökande enligt massflyktsdirektivet justeras ned från 10 000 till cirka 8 000 för 2024 – trots att fler ukrainare nu kan få skydd nu än tidigare. Trenden är tydligt vikande för den här gruppen i Sverige och utfallet har varit lägre än vad verket tidigare prognostiserat. Antalet utresta justeras ned från 8 000 till cirka 7 000. Det högre och det lägre scenariot för 2024 är oförändrade sedan föregående prognos. För 2025 justeras huvudscenariot ned från 2 000 sökande till cirka 1 000 – för perioden fram till det att massflyktsdirektivet upphör den 4 mars samma år.

Bilaga 2 Bosättning och kommunmottagande

Prognosen för antalet kommunmottagna nyanlända avser personer som beviljas ett uppehållstillstånd som kan ligga till grund för folkbokföring och som omfattas av förordning (2010:1122) statlig ersättning för insatser för vissa utlänningar.

Tabell 33. Prognos över kommunmottagande 2024-2027

Prognos över kommunmottagande	2024	2025	2026	2027
Nya uppehållstillstånd till inskriva i mottagningen	4 000	7 500	5 600	2 900
Förändring sedan föregående prognos	-700	+100	+200	-
A. Kommunbosatta f.d. asylsökande	4 300	7 000	5 900	3 300
Förändring sedan föregående prognos	-600	-100	+200	-
varav från Migrationsverkets boende (ABO) med anvisning	1 500	2 800	2 400	1 100
varav från eget boende (EBO) och ABO utan anvisning	2 680	4 000	3 350	2 100
varav ensamkommande barn (under 18 år) utan anvisning	120	200	150	100
B. Vidarebosatta (kvotflyktingar) med anvisning	900	900	900	900
Förändring sedan föregående prognos	-	-	-	-
C. Inresta anhöriga till f.d. asylsökande	1 700	1 800	1 800	1 800
Förändring sedan föregående prognos	-	-200	-200	-
Summa kommunmottagande (A+B+C)	6 900	9 700	8 600	6 000
Förändring sedan föregående prognos	-600	-300	-	-

Ett lägre utfall av antalet asylsökande under slutet av 2023 och reviderat planeringsantagande från 13 000 till cirka 12 000 asylsökande för 2024 beräknas medföra något färre beviljade uppehållstillstånd jämfört med föregående prognos. Det medför en mindre justering av prognosen för antalet kommunmottagna under 2024.

Personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet (Ukraina)

Enligt nuvarande regelverk ska personer som beviljas uppehållstillstånd med tillfälligt skydd och som kan antas komma att vistas i Sverige under kortare tid än tre år inte folkbokföras.¹⁹ Det innebär att personerna omfattas av lagen om mottagande av asylsökande m.fl. (LMA) även efter beviljat uppehållstillstånd och är därmed fortsatt inskrivna hos Migrationsverket. De omfattas därmed inte av anvisning till kommun enligt bosättningslagen, som avser nyanlända som har beviljats ett uppehållstillstånd som kan ligga till grund för folkbokföring.²⁰ Detta gäller även för de personer som i dag har ett uppehållstillstånd med tillfälligt skydd och som Migrationsverket anvisat en kommun att ordna boende för.

Regeringen har dock aviserat att det kan bli aktuellt med tidigare folkbokföring av personer som beviljats uppehållstillstånd med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet.²¹ En sådan eventuell förändring är inte beaktat i denna prognos.

Utvecklingen efter den 4 mars 2024

Som redogjorts för tidigare beaktar prognosen ett antagande om tillkommande ukrainska asylansökningar under 2025. Enligt gällande regelverk kan det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet gälla som längst i upp till tre år och löper därmed ut den 4 mars 2025. Det är anledningen till varför antalet kommunmottagna beräknas

¹⁹ [Folkbokföringslag \(1991:481\).](#)

²⁰ [Lag \(2016:38\) om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning.](#)

²¹ [Beskedet: Dagersättning för ukrainska flyktingar höjs inte - Nyheter \(Ekot\) | Sveriges Radio, 2024-01-21.](#)

fortfarande vara högre under 2025 och 2026. Detta bör alltså ses som ett räkneexempel.

Förutsättningarna kan komma att förändras vid en eventuell EU-gemensam lösning för att hantera ukrainska flyktingars status i unionen bortom den 4 mars 2025. Se avsnitt övergripande utgångspunkter och antaganden.

Bilaga 3 Prognos utifrån tillgängliga förvaltningsmedel (tabeller)

3.1 Skyddsprocessen

Skyddsprocessen, prognos	P1-24 februariprognos					P4-23 oktoberprognos 2023					Förändring P1-24 jmf P4-23		
	Tillgängliga förvaltningsmedel budgetpropositionen för 2024					Tillgängliga förvaltningsmedel budgetpropositionen för 2024					Förändring		
Prognosen bygger på en simulering av ett sammanhängande scenario. Osäkerheten ökar med tiden och från och med tredje året är beräkningarna inte att betrakta som prognos utan som räkneexempel.	Baserat på planeringsantagande för antalet asylsökande och tillfälligt skydd för ukrainare till 4 mars 2025.					Baserat på planeringsantagande för antalet asylsökande och tillfälligt skydd för ukrainare till 4 mars 2025.					Skillnad mellan P1-24 och P4-23 prognos på tillgängliga medel		
	Utfall (prel)	Prognos			Räkneexempel	Prognos			Räkneexempel	Prognos		Räkneexempel	
Asylprövning i första instans (från ansökan till beslut)	2023	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027
Inkomna förstagsärenden	12 498	12 000	34 400	12 000	12 000	13 000	36 500	13 000		-1 000	-2 100	-1 000	
varav ensamkommande barn	339	400	600	400	400	450	650	450		-50	-50	-50	
varav inkomna Dublinenhet	1 894	2 000	2 000	2 000	2 000	2 100	2 300	2 300		-100	-300	-300	
Inkomna förlägningsärenden (inkl. anhöriga och gymnasieärenden)	32 990	25 000	26 000	19 000	13 000	22 000	26 000	23 000		+3 000	-	-4 000	
Inkomna asylärenden, totalt	45 488	37 000	60 400	31 000	25 000	35 000	62 500	36 000		+2 000	-2 100	-5 000	
Avgjorda asylärenden totalt	49 689	47 000	34 000	17 000	12 000	45 000	33 000	25 000		+2 000	+1 000	-8 000	
Avgjorda förstagsärenden	15 907	13 000	19 000	14 000	9 000	13 000	18 000	14 000		-	+1 000	-	
varav ensamkommande barn (vid beslutstillfället)	434	250	500	300	250	400	500	300		-150	-	-	
Beviljade ansökningar	4 197	3 500	6 600	4 900	2 400	3 700	6 500	4 600		-200	+100	+300	
Ej beviljade ansökningar	11 710	9 500	12 400	9 100	6 600	9 300	11 500	9 400		+200	+900	-300	
varav Dublinåtertagande, samt avvisning/utvisning EU-land	1 216	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	800	1 200		-	+200	-200	
varav avslag i första instans	8 381	6 500	10 000	7 000	4 800	6 900	9 100	6 900		-400	+900	+100	
varav avskrivna ärenden inkl. återtagna ansökningar	2 113	2 000	1 400	1 100	800	1 400	1 600	1 300		+600	-200	-200	
Öppen balans av förstagsansökningar vid årets slut (inkl. ukrainska ärenden)	5 236	4 200	19 600	17 600	20 600	5 500	24 000	23 000		-1 300	-4 400	-5 400	
varav äldre än 6 mån	1 908	800	12 600	10 700	13 100	1 100	16 200	16 800		-300	-3 600	-6 100	
Beräknad genomsnittlig handläggningstid, under året avgjorda förstagsärenden	6,6 mån	5 mån	4 mån	≥12 mån	≥12 mån	5 mån	4 mån	≥12 mån		-	-	-	
Beräknad genomsnittlig handläggningstid nyinkomna förstagsärenden		4 mån	≥12 mån	≥12 mån	≥12 mån	4 mån	≥12 mån	≥12 mån		-	-	-	
Avgjorda förlägningsärenden (inkl. anhöriga och gymnasieärenden)	33 782	34 000	15 000	3 000	3 000	32 000	15 000	11 000		+2 000	-	-8 000	
Öppna förlägningsansökningar vid årets slut	19 770	10 800	21 800	37 800	47 800	11 500	22 500	34 500		-700	-700	+3 300	
Genomsnittlig handläggningstid, under året avgjorda förlägningsärenden	6,6 mån	7 mån	5 mån	≥12 mån	≥12 mån	6 mån	5 mån	≥12 mån		+1	-	-	
Överprövning av asylärenden	2023	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027
Migrationsverket													
Avslag i första instans, förstagsärenden (exkl. Dublinärenden)	8 381	6 600	10 100	7 000	4 700	6 900	9 100	6 900		-300	+1 000	+100	
Överklagade avslagsärenden som överlämnas till migrationsdomstol	9 212	7 100	10 000	7 800	5 800	8 500	9 300	7 900		-1 400	+700	-100	
varav förlägningsärenden	465	500	300	100	100	700	400	100		-200	-100	-	
varav i snabbprocess (Dublinärenden och OH/OT)	787	600	600	600	600	700	500	700		-100	+100	-100	
Migrationsdomstolarna													
Avgjorda asylmål i migrationsdomstol (Domstolsverkets prognos)	7 154	6 500	7 500	6 000	4 500	7 000	7 500	5 800		-500	-	+200	
Omräkningskoefficient (ärenden per mål)		1,28	1,35	1,35	1,35	1,35	1,35	1,35		-0,07	-	-	
Avgjorda asylmål omräknat till antal ärenden	8 900	8 300	10 100	8 100	6 100	9 500	10 100	7 800		-1 200	-	+300	
varav återförvisas till Migrationsverket för ny prövning	445	400	600	500	400	700	800	600		-300	-200	-100	
Lagakraftvunna avslag/beviljade uppehållstillstånd		8 700	9 100	8 000	5 900	8 500	8 700	7 300		+200	+400	+700	
varav beviljade uppehållstillstånd efter dom eller ny prövning		500	900	700	500	1 000	900	800		-500	-	-100	
Öppna asylmål vid migrationsdomstolarna vid årets slut	2 733	1 800	1 700	1 500	1 300	1 700	1 300	1 800		+100	+400	-300	
Inskrivna i mottagningen med tillfälligt skydd, Ukraina	2023	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027
Tillfälligt skydd, massflyktsdirektivt, Inkomna totalt under året	11 407	8 000	1 000	0	0	10 000	2 000	0		-2 000	-1 000	-	
Tillfälligt skydd, massflyktsdirektivt genomsnitt inskrivna under året	38 724	39 500	14 400	0	0	39 400	17 800	0		+100	-3 400	-	
inskrivna i anläggningsboende (ABO, KBM, KBU), genomsnitt under året	15 500	16 500	6 000	0	0	16 200	7 300	0		+300	-1 300	-	
inskrivna i eget boende (EBO), genomsnitt under året	22 600	22 600	8 200	0	0	22 800	10 300	0		-200	-2 100	-	
inskrivna barn utan vårdnadshavare (BUV), genomsnitt under året	370	350	150	0	0	400	200	0		-50	-50	-	
Inskrivna i Migrationsverkets mottagning, asylprocess	2023	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027
Totalt antal inskrivna i slutet av året, exklusive förvar och registrerat avviken	14 681	11 500	28 400	25 100	25 800	12 500	33 100	30 700		-1 000	-4 700	-5 600	
varav inskrivna i asylprövningsfas		3 500	18 900	16 900	19 900	4 400	22 900	21 900		-900	-4 000	-5 000	
varav inskrivna i överprövningsfas*		3 700	4 500	3 600	2 400	3 400	3 700	3 200		+300	+800	+400	
varav inskrivna med uppehållstillstånd		400	1 000	800	400	500	800	500		-100	+200	+300	
varav inskrivna i återvändandefas		3 900	4 000	3 800	3 100	4 200	5 700	5 100		-300	-1 700	-1 300	
Inskrivna i genomsnitt under året, exklusive förvar och registrerat avviken	17 742	12 800	23 000	26 500	24 700	13 500	26 900	31 300		-700	-3 900	-4 800	
varav i Migrationsverkets anläggningsboende (ABO)	5 530	3 900	10 400	12 100	10 800	4 400	12 800	15 600		-500	-2 400	-3 500	
varav i eget boende (EBO)	11 801	8 550	12 150	14 000	13 550	8 700	13 650	15 400		-150	-1 500	-1 400	
varav ensamkommande barn	445	350	450	400	350	400	450	400		-50	-	-	
Inskrivna registrerad avviken i genomsnitt under året (inkluderat i årsredovisning)	767									-	-	-	
Antal förvarplatser	428	569	611	663	663	567	637	637		+2	-27	+26	
*Omdefinierad kategori som omfattar tiden efter beslut i första instans till ett upplagt återvändandebarn/erhållet uppehållstillstånd/annat avslut och utskrivning.													
Återvändande, asyl	2023	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027
Nya återvändandebarn, asyl (förstagång och förlängning)	9 595	9 000	9 700	8 300	6 700	9 400	9 500	8 200		-400	+200	+100	
varav förstagsärenden		8 100	9 300	8 200	6 600	8 400	8 800	7 800		-300	+500	+400	
varav efter överprövning		6 700	7 600	6 900	5 000	6 500	7 400	6 100		+200	+200	+800	
varav Dublinöverföringar	1 052	800	800	800	800	800	600	900		-	+200	-100	
Självmant utrest (utresor med hjälp av Migrationsverket)	4 710	3 800	3 800	3 300	2 600	3 800	3 300	2 400		-	+500	+900	
Utskrivna ur mottagningen		9 300	9 100	8 400	7 200	9 500	8 500	8 500		-200	+600	-100	
Öppna återvändandebarn vid årets slut (Migrationsverket)**		5 800	4 700	4 500	4 000	5 800	5 700	4 700		-	-1 000	-200	
Utresor med med tvång (Kriminalvårdens prognos)	2 393	3 400	3 400	3 400	3 400	3 400	3 400	3 400		-	-	-	
**exkluderar ärenden då individen redan har ett tidsbegränsat uppehållstillstånd.													
Kommunmottagande	2023	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027
Nya uppehållstillstånd till inskrivna i mottagningen		4 000	7 500	5 600	2 900	4 700	7 400	5 400		-700	+100	+200	
varav efter överprövning		500	900	700	500	1 000	900	800		-500	-	-100	
A. Kommunbosatta f.d. asylsökande***		4 300	7 000	5 900	3 300	4 900	7 100	5 700		-600	-100	+200	
varav från Migrationsverkets boende (ABO) med anvisning	2 125	1 500	2 800	2 400	1 100	1 500	3 100	2 500		-	-300	-100	
varav från eget boende (EBO) och ABO utan anvisning		2 680	4 000	3 300	2 100	3 200	3 800	3 050		-520	+200	+300	
varav ensamkommande barn (under 18 år) utan anvisning		120	200	150	100	200	200	150		-80	-	-	
B. Vidarebosatta (kvotflyktingar) med anvisning		900	900	900	900	900	900	900		-	-	-	
C. Inreasta anhöriga till f.d. asylsökande		1 700	1 800	1 800	1 800	1 700	2 000	2 000		-	-200	-200	
Summa kommunmottagande (A+B+C)		6 900	9 700	8 600	6 000	7 500	10 000	8 600		-600	-300	-	
*** Innehåller även kommunmottagna som inte har varit inskrivna i mottagningen													

3.2 Tillstånd och medborgarskap

Tillgängliga förvaltningsmedel						Tillgängliga förvaltningsmedel				Differens			
Februariprognos P1-24						Oktoberprognos P4-23							
Tillstånd	2023	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027
Antal inkomna ärenden													
Anknytning förstagång	26 600	27 000	29 000	28 000	28 000	30 000	32 000	30 000		-3 000	-3 000	-2 000	
Anknytning förlängning	16 400	22 000	27 000	34 000	30 000	23 000	28 000	31 000		-1 000	-1 000	+3 000	
EES	20 500	21 000	21 000	20 000	27 000	21 000	20 000	27 000		+0	+1 000	-7 000	
Arbetsmarknad förstagång	47 200	45 000	50 000	45 000	45 000	49 000	54 000	48 000		-4 000	-4 000	-3 000	
Arbetsmarknad förlängning	44 500	40 000	53 000	44 000	35 000	38 000	35 000	35 000		+2 000	+18 000	+9 000	
Studerande förstagång	20 400	22 000	22 000	20 000	20 000	22 000	19 000	19 000		+0	+3 000	+1 000	
Studerande förlängning	7 500	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	7 000	7 000		+0	+1 000	+1 000	
Besök	10 600	10 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000		-1 000	+0	+0	
Pass	14 900	15 000	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000		-1 000	+0	+0	
Summa	208 600	210 000	237 000	226 000	220 000	218 000	222 000	224 000		-8 000	+15 000	+2 000	
Antal avgjorda ärenden													
Anknytning förstagång	29 500	36 000	19 000	13 000	15 000	37 000	31 000	4 000		-1 000	-12 000	+9 000	
Anknytning förlängning	10 500	22 000	21 000	11 000	14 000	21 000	24 000	7 000		+1 000	-3 000	+4 000	
EES	18 100	23 000	19 000	9 000	9 000	23 000	19 000	10 000		+0	+0	-1 000	
Arbetsmarknad förstagång	55 200	57 000	40 000	24 000	24 000	56 000	44 000	20 000		+1 000	-4 000	+4 000	
Arbetsmarknad förlängning	53 800	55 000	39 000	21 000	22 000	55 000	29 000	21 000		+0	+10 000	+0	
Studerande förstagång	22 000	23 000	17 000	18 000	18 000	23 000	15 000	17 000		+0	+2 000	+1 000	
Studerande förlängning	8 200	9 000	6 000	7 000	7 000	7 000	6 000	6 000		+2 000	+0	+1 000	
Besök	11 100	10 000	9 000	10 000	10 000	11 000	9 000	10 000		-1 000	+0	+0	
Pass	14 900	15 000	13 000	15 000	15 000	16 000	13 000	14 000		-1 000	+0	+1 000	
Summa	223 300	250 000	183 000	128 000	134 000	249 000	190 000	109 000		+1 000	-7 000	+19 000	
Ärendebalans UB													
Anknytning förstagång	30 600	21 600	31 600	46 600	59 600	23 900	24 900	50 900		-2 300	+6 700	-4 300	
Anknytning förlängning	11 200	11 200	17 200	40 200	56 200	11 700	15 700	39 700		-500	+1 500	+500	
EES	15 100	13 100	15 100	26 100	44 100	11 900	12 900	29 900		+1 200	+2 200	-3 800	
Arbetsmarknad förstagång	20 900	8 900	18 900	39 900	60 900	10 500	20 500	48 500		-1 600	-1 600	-8 600	
Arbetsmarknad förlängning	22 400	7 400	21 400	44 400	57 400	10 800	16 800	30 800		-3 400	+4 600	+13 600	
Studerande förstagång	2 500	1 500	6 500	8 500	10 500	2 000	6 000	8 000		-500	+500	+500	
Studerande förlängning	2 500	1 500	3 500	4 500	5 500	3 400	4 400	5 400		-1 900	-900	-900	
Besök	1 200	1 200	3 200	4 200	5 200	1 700	3 700	4 700		-500	-500	-500	
Pass	4 700	4 700	7 700	8 700	9 700	4 500	7 500	9 500		+200	+200	-800	
Summa	111 100	71 100	125 100	223 100	309 100	80 400	112 400	227 400		-9 300	+12 700	-4 300	
Medborgarskap													
Antal inkomna ärenden													
Medborgarskapsprövning	75 400	69 000	65 000	65 000	65 000	71 000	66 000	60 000		-2 000	-1 000	+5 000	
Summa	75 400	69 000	65 000	65 000	65 000	71 000	66 000	60 000		-2 000	-1 000	+5 000	
Antal avgjorda ärenden													
Medborgarskapsprövning	75 300	80 000	63 000	44 000	63 000	99 000	88 000	26 000		-19 000	-25 000	+18 000	
Summa	75 300	80 000	63 000	44 000	63 000	99 000	88 000	26 000		-19 000	-25 000	+18 000	
Ärendebalans UB													
Medborgarskapsprövning	95 700	84 700	86 700	107 700	109 700	67 000	44 700	78 700		+17 700	+42 000	+29 000	
Summa	95 700	84 700	86 700	107 700	109 700	67 000	44 700	78 700		+17 700	+42 000	+29 000	

3.3 Anslagsprognos

Prognos tillgängliga medel P1-24						Föregående prognos tillgängliga medel P4-23				Skillnad			
Anslag	Tillgängliga medel 2024	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027
Utgiftsområde 7													
1:1	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000								
Ap 3	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000								
Utgiftsområde 8													
1:1	4 900 578	4 758 531	5 119 344	4 459 579	4 459 579	4 734 916	5 119 344	4 459 579		23 615	-0	-0	
Ap 1	4 900 578	4 758 531	5 119 344	4 459 579	4 459 579	4 734 916	5 119 344	4 459 579		23 615	-0	-0	
1:2	7 236 600	6 200 000	5 050 000	3 710 000	3 730 000	6 640 000	5 790 000	4 590 000		-440 000	-740 000	-880 000	
Ap 2	5 882 100	5 010 000	3 310 000	1 910 000	1 860 000	5 450 000	3 950 000	2 400 000		-440 000	-640 000	-490 000	
Ap 3	1 354 500	1 190 000	1 740 000	1 800 000	1 870 000	1 190 000	1 840 000	2 190 000		0	-100 000	-390 000	
1:3	7 500	7 500	7 500	7 500	7 500	7 500	7 500	7 500		0	0	0	
Ap 4	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000		0	0	0	
Ap 5	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000		0	0	0	
Ap 8	500	500	500	500	500	500	500	500		0	0	0	
1:4	864 491	840 000	860 000	840 000	830 000	815 000	850 000	820 000		25 000	10 000	20 000	
1:5	206 824	121 000	142 000	119 000	92 000	130 000	142 000	115 000		-9 000	0	4 000	
1:6	264 602	220 000	320 000	240 000	160 000	200 000	270 000	250 000		20 000	50 000	-10 000	
Ap 2	264 602	220 000	320 000	240 000	160 000	200 000	270 000	250 000		20 000	50 000	-10 000	
1:7	325 202	301 000	303 000	301 000	299 000	304 000	302 000	298 000		-3 000	1 000	3 000	
Ap 1	63 202	39 000	41 000	39 000	37 000	42 000	40 000	36 000		-3 000	1 000	3 000	
Ap 2	262 000	262 000	262 000	262 000	262 000	262 000	262 000	262 000		0	0	0	
1:8	400 450	400 450	450 000	445 000	445 000	400 000	450 000	445 000		450	0	0	
Ap 1	400 450	400 450	450 000	445 000	445 000	400 000	450 000	445 000		450	0	0	
Utgiftsområde 13													
1:2	2 873 037	2 603 000	2 412 000	2 575 000	2 512 000	2 743 000	2 665 000	2 774 000		-140 000	-253 000	-199 000	
Ap 1	1 738 313	1 490 000	1 360 000	1 550 000	1 500 000	1 620 000	1 610 000	1 750 000		-130 000	-250 000	-200 000	
Ap 3	39 943	33 000	42 000	40 000	27 000	33 000	45 000	39 000		0	-3 000	1 000	
Ap 4	380 045	400 000	400 000	400 000	400 000	400 000	400 000	400 000		0	0	0	
Ap 5	31 534	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000		0	0	0	
Ap 6	42 562	40 000	40 000	40 000	40 000	50 000	40 000	40 000		-10 000	0	0	
Ap 12	105 358	100 000	80 000	75 000	75 000	100 000	80 000	75 000		0	0	0	
Ap 14	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000		0	0	0	
Ap 15	475 282	450 000	400 000	380 000	380 000	450 000	400 000	380 000		0	0	0	
Totalt	17 104 284	15 476 481	14 688 844	12 722 079	12 560 079	15 974 416	15 595 844	13 759 079		-522 935	-932 000	-1 062 000	

Benämningar

Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd

- 1:1 Bistandsverksamhet
- ap.3 Migrationsinsatser inom biståndet

Utgiftsområde 8 Migration

- 1:1 Migrationsverket
 - ap.1 Migrationsverket
- 1:2 Ersättningar och bostadskostnader
 - ap.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner
 - ap.3 Boende för asylsökande
- 1:3 Migrationspolitiska åtgärder
 - ap.4 Återvändningsförberedelser
 - ap.5 Återvändningsbidrag
 - ap.8 Anhörigresor
- 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål
- 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål
- 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden
 - ap.2 Migrationsverket
- 1:7 Utresor för avvisade och utvisade
 - ap.1 Migrationsverket
 - ap.2 Kriminalvården
- 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar
 - ap.1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar

Utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet

- 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande
 - ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända
 - ap.3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd
 - ap.4 Ersättning för ensamkommande barn och unga
 - ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning
 - ap.6 Hyreskostnader
 - ap.12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.
 - ap.14 Ersättning för vissa särskilda kostnader
 - ap.15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård

Bilaga 4 Utfall per anslag

Anslag (tkr)	2021	2022	2023
Utgiftsområde 8 Migration	8 109 512	11 613 738	11 868 396
1:1 Migrationsverket	4 089 904	4 438 207	4 707 448
ap.1 Migrationsverket	4 089 904	4 438 207	4 707 448
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 604 057	5 065 938	5 293 606
ap.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner	2 048 022	3 896 645	4 709 446
ap.3 Boende för asylsökande	556 035	1 169 293	584 160
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	2 514	5 119	6 099
ap.4 Återvändningsförberedelser	1 951	2 951	5 865
ap.5 Återvändningsbidrag	0	52	17
ap.8 Anhörigresor	564	2 116	217
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	794 848	696 942	816 018
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål	145 826	112 888	118 438
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	184 086	198 199	259 545
ap.2 Migrationsverket	184 086	198 199	259 545
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	151 972	189 894	236 917
ap.1 Migrationsverket	25 312	21 894	15 594
ap.2 Kriminalvården	126 660	167 616	221 323
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	136 304	406 550	430 325
ap.1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	120 886	406 550	430 325
ap.2 Statlig medfinansiering	15 418	0	0
1:9 Tillf. stöd till kom. med anl. av kriget i Ukraina	0	500 000	0
Ap 1 Tillfälligt stöd till kommuner med anledning av kriget i Ukraina	0	500 000	0
Utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet	4 636 285	3 958 150	3 156 016
1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande	4 636 285	3 958 150	3 156 016
ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	2 439 420	2 014 069	1 861 149
ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	200 000	200 000	100 000
ap.3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd	64 063	55 835	35 571
ap.4 Ersättning för ensamkommande barn och unga	971 485	638 484	507 462
ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning	103 174	73 334	30 138
ap.6 Hyreskostnader	32 550	79 828	62 456
ap.12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.	171 366	162 355	107 150
ap.14 Ersättning för vissa särskilda kostnader	175 000	175 000	60 000
ap.15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård	479 227	559 245	392 089
Totalt	12 745 797	15 571 888	15 024 412

Tabellen inkluderar inte delar till Regeringskansliets, regeringens eller Kammarkollegiets disposition

Bilaga 5 Underlag till biståndsavräkning (tillgängliga förvaltningsmedel)

Underlaget till biståndsberäkningen utgörs av en prognos för biståndskostnader som uppfyller kriterierna från OECD/DAC²² och som utgör kostnader på utgiftsområde 8 Migration. Underlaget består av prognos för antalet inskrivna i mottagningen som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning²³ (avräkningsbara), andel av respektive anslag som ska räknas som bistånd samt kostnader per anslag som ska räknas som bistånd. I bilagan presenteras beräkningar utifrån planeringsantagandet (baserat på tillgängliga förvaltningsmedel).

5.1 Planeringsantagande

Genomsnittligt antal personer i mottagandet som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning

	2024	2025	2026	2027
Öppet grundärende Migrationsverket	1 600	4 700	6 100	6 700
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-500	-1 000	-1 300	-
Överprövningsfas Migrationsverket*	700	700	700	700
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-	-	-	-
Överprövningsfas Migrationsdomstol*	600	200	200	200
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	+200	-	-	-
Med uppehållstillstånd	5 400	700	300	300
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-700	-600	-	-
Totalt uppfyller kriterier för biståndsavräkning	8 300	6 300	7 300	7 900
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-1 000	-1 600	-1 300	-

* Kategorin Överprövningsfas Migrationsverket inkluderar ej överförda överklaganden till migrationsdomstol, ej laga kraftvunna beslut samt återförvisade.

Sänkt planeringsantagande för antalet asylsökande och antalet skyddsökande enligt Massflyktsdirektivet medför sänkt planeringsantagande för antalet personer som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning.

Färre asylsökande innebär att man räknar med färre avräkningsbara personer i kategorin ”Öppet grundärende”. Då ärenden om skydd enligt Massflyktsdirektivet avgörs relativt snabbt, och den absoluta majoriteten av skyddsökande får bifall, medför sänkt planeringsantagande för den gruppen en sänkning inom gruppen ”Med uppehållstillstånd”.

Utresor av massflyktingar har också effekt på prognosen. Vi kan konstatera att en stor del av utresorna avser personer som har varit i landet i mindre än 12 månader och är därmed avräkningsbara vid utresa, vilket påverkar förväntat antal avräkningsbara massflyktingar negativt.

²² Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), Development Assistance Committee (DAC)

²³ För att uppfylla biståndskriterierna ska personen ha en vistelsetid i mottagningssystemet på högst 365 dagar. Personen ska dessutom komma från ett land som uppfyller OECD:s kriterier för officiellt statligt utvecklingsbistånd. Därutöver ska personen inte ha fått sitt asylärende prövat tidigare. Personen ska därtill inte ha ett asylärende som handläggs enligt Dublinförordningen. Dessutom ska personen inte ha överklagat ett avslagsbeslut till Migrationsöverdomstolen. Slutligen ska personen inte heller ha ett laga kraftvunnet avvísings- eller utvisningsbeslut.

Samtidigt justeras förväntat antal avräkningsbara personer uppåt för gruppen överprövningsfas migrationsdomstol och år 2024.

Genomsnittligt antal inskrivna i mottagandet totalt

	2024	2025	2026	2027
Uppfyller kriterier för biståndsavräkning	8 300	6 300	7 300	7 900
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-1 000	-1 600	-1 300	-
Uppfyller ej kriterier för biståndsavräkning*	44 600	31 700	19 800	17 400
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	+400	-5 700	-3 500	-
varav från länder som ej uppfyller kriterier för bistånd	400	700	800	700
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	+100	-100	-200	-
varav Dublin	300	300	400	300
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-	-200	-	-
varav övriga*	43 900	30 700	18 600	16 400
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	+300	-5 400	-3 300	-
Inskrivna i genomsnitt under året, inklusive förvar och exklusive registrerat avviken	52 900	38 000	27 100	25 300
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-600	-7 300	-4 800	-

* Att de inskrivna individerna i kategorin övriga inte uppfyller kriterierna för biståndsavräkning beror främst på att vistelsetiden för dessa överstiger 356 dagar. Här inkluderas även individer med laga kraftvunnet avvisnings- eller utvisningsbeslut.

Anslag som helt eller delvis ska räknas som bistånd, mnkr

	2024	2025	2026	2027
Prognos P4-23 tillgängliga förvaltningsmedel	7 454	6 778	5 591	
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	494	587	646	
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	6 630	5 780	4 580	
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	130	142	115	
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	200	270	250	
Prognos P1-24 tillgängliga förvaltningsmedel	7 015	6 113	4 645	4 418
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	484	611	586	446
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	6 190	5 040	3 700	3 720
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	121	142	119	92
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	220	320	240	160
Differens	-438	-665	-946	
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	-9	+24	-60	
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	-440	-740	-880	
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	-9	+0	+4	
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	+20	+50	-10	

Tabellen ovan visar det totala utfallet för de anslag eller delar av de anslag inom utgiftsområde 8 som ligger till grund för beräkning av biståndskostnaderna.

Kvoter av anslagen eller delar av anslagen som räknas som bistånd

	2024	2025	2026	2027
Prognos P4-23 tillgängliga förvaltningsmedel				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	17%	17%	27%	
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	17%	17%	27%	
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	2%	2%	3%	
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	4%	13%	23%	
Prognos P1-24 tillgängliga förvaltningsmedel				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	16%	17%	27%	31%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	16%	17%	27%	31%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	2%	2%	3%	4%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	3%	12%	23%	26%
Differens				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	-2%	-1%	0%	
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	-2%	-1%	0%	
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	0%	0%	0%	
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	-1%	0%	-1%	

Kostnader som ska räknas som bistånd, mnkr

	2024	2025	2026	2027
Prognos P4-23 tillgängliga förvaltningsmedel	1 251	1 147	1 470	
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	86	102	174	
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	1 155	1 008	1 235	
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	3	3	3	
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	8	34	58	
Prognos P1-24 tillgängliga förvaltningsmedel	1 057	980	1 212	1 347
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	76	101	158	139
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	971	836	997	1 162
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	3	3	4	3
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	7	40	54	42
Differens	-195	-167	-258	
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	-10	-1	-16	
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	-184	-172	-238	
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	+0	+1	+1	
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	-1	+6	-4	

Biståndskostnaderna inom utgiftsområde 8 Migration beräknas genom att kvoten för respektive anslag multipliceras med utfallet för det anslag eller delar av anslag som ska räknas som bistånd.

Bilaga 6 Prognos med förvaltningsmedel enligt behov

Tabell 34. Anslagsprognos 2024-2027, behov av medel anslag 1:1

Sammanfattning anslag (mnkr)	P1-24 behov av medel				Förändring från P4-23			
	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027
UO 7 Internationellt bistånd	25	25	25	25				
UO 8 Migration	12 844	12 550	11 035	10 207	-387	-450	-84	
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	4 759	5 292	5 349	5 148	+24	+172	+289	
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	6 200	4 980	3 440	3 060	-440	-750	-340	
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	8	8	8	8	+0	+0	+0	
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	840	880	920	900	+25	+20	+45	
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	122	151	186	141	-8	-9	-10	
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	215	387	399	218	+15	+17	-51	
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	301	303	304	302	-3	-1	-2	
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser	400	550	430	430	+0	+100	-15	
UO 13 1:2 Kommuners. vid flyktingmottagande	2 613	2 456	2 997	3 060	-130	-244	-324	
Total anslagspåverkan	15 482	15 031	14 057	13 292	-517	-694	-408	

Anslag 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)

I föregående prognos konstaterades att tilldelningen på Migrationsverkets förvaltningsanslag i budgetpropositionen för 2024 (prop. 2023/2024:1) ligger i linje med myndighetens då redovisade behov för 2024-2025, medan tilldelningen för 2026 är lägre än det behov som myndigheten framfört. Enligt budgetpropositionen för 2024 minskar tilldelningen på förvaltningsanslaget med 660 miljoner kronor mellan åren 2025 och 2026.

Anslagsnivån för 2026 är 380 miljoner kronor lägre än Migrationsverkets behovsprognos från i juli (P3-23). I oktober (P4-23) lämnades behovsprognosen oförändrad, med tillägg för särskilda reformtillskott i budgetpropositionen för 2024. Reformtillskotten har beräkningsmässigt vikts åt angivna ändamål. Anvisade medel för 2026 är således 600 miljoner kronor lägre jämfört med myndighetens tidigare behovsprognos.

Migrationsverket uppdaterar det tidigare redovisade behovet på förvaltningsanslaget med ungefär 170 miljoner kronor för 2025 och ungefär 290 miljoner kronor för 2026. Myndigheten påverkas bland annat av tvingande kostnadsökningar under perioden avseende lönerrevisionen på grund av hög inflation och höga pensionskostnader. Myndigheten påverkas också av ökade räntekostnader och prisökningar rörande redan befintliga avtal, bland annat lokalhyresavtal och IT-licenser.

Budgetpropositionens beräknade anslagsnivåer för 2025 och 2026 är lägre än det behov som Migrationsverket redovisar i nuvarande prognos. Prognosen överskrider anslagsnivån med 172 miljoner kronor för 2025 och 889 miljoner kronor för 2026. För en samlad bedömning av myndighetens långsiktiga behov hänvisas till kommande budgetunderlag för 2025-2027, som lämnas till regeringen senast den 1 mars 2024.

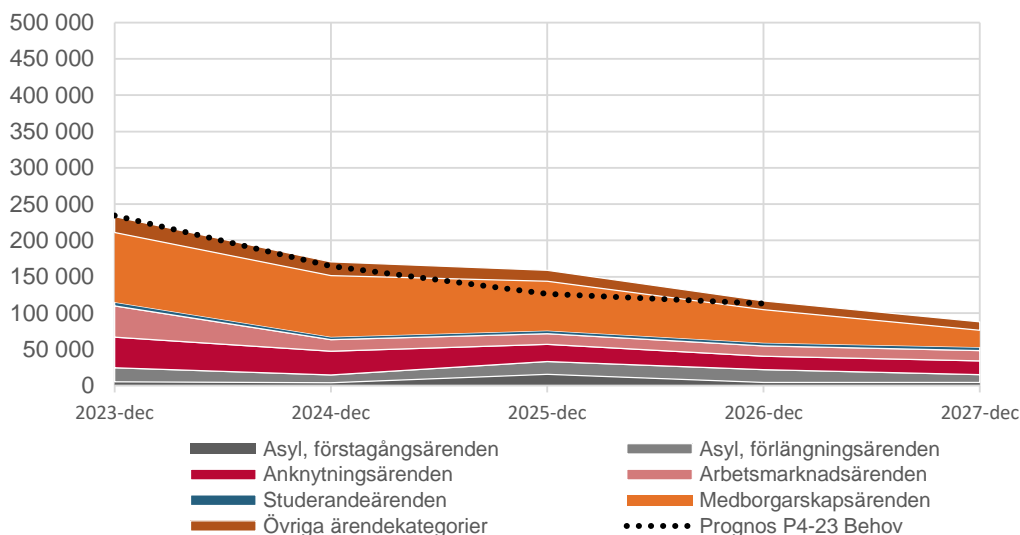
När det gäller utvecklingen efter den 4 mars 2025, när det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet löper ut, utgår prognosen fortsatt från gällande regelverk. Det innebär att medlemsstaternas nationella asyl- och migrationslagstiftning ska tillämpas när skyddet upphör. Det stora flertalet personer från Ukraina, vars tillfälliga skydd upphör, antas söka uppehållstillstånd på annan grund, främst asyl. Detta påverkar resursbehovet inom asylprövning och mottagning både under 2025 och 2026.

I prognosen som utgår från behov av förvaltningsmedel finns en asylprövningskapacitet som är bättre dimensionerad för att hantera tillkommande ukrainska asylansökningar, vilket i jämförelse med huvudprognosen utifrån tillgängliga medel beräknas medföra kortare vistelsetider och lägre mottagningskostnader under prognosperioden (anslag 1:2, UO8).

En eventuell EU-gemensam lösning för att hantera ukrainska flyktingars status i unionen efter den 4 mars 2025 kan komma att förändra förutsättningarna. Det kan i sin tur medföra att skillnaden mellan det beräknade behovet av förvaltningsmedel och tillgängliga medel för år 2026 minskar.

Sammantaget ser Migrationsverket ett fortsatt behov av stabila ekonomiska förutsättningar de kommande åren – för att hantera konsekvenserna av kriget i Ukraina, oavsett vilken lösning det blir efter den 4 mars 2025, men också för att tillgodose en tillräcklig kapacitet inom prövningsverksamheten och för genomförandet av omfattande migrationspolitiska reformer på både nationell och EU-nivå.

Bild 5. Utfall och prognos för öppna ärenden 2024-2027, behovsprognos



Migrationsverkets mål är att pröva ansökningar med en hög rättslig kvalitet, på ett kostnadseffektivt sätt och med så korta handläggningstider som möjligt. Myndigheten arbetar för att kunna pröva ansökningar inom författningsstyrd tid i samtliga ärendeslag. Dimensioneringen av prövningsresurser i behovsprognosen sker utifrån att myndigheten successivt ska kunna minska antalet öppna och andelen äldre ärenden till en nivå som möjliggör korta genomsnittliga handläggningstider och en hög andel avgjorda ärenden inom författningsstyrd tid, givet prognoserna för inkomna ärenden över tid.

Färre asylsökande men fler förlängningsärenden inom olika ärendeslag

Minskningen av antalet asylsökande i Sverige de senaste åren har lett till ett minskat resursbehov inom prövning av förstagångsärenden inom asyl. Samtidigt har antalet förlängningsansökningar inom både asyl- och anknytningsärenden ökat efter övergången till tidsbegränsade uppehållstillstånd som huvudregel och krav för

permanent uppehållstillstånd. Lagändringarna trädde i kraft under 2016 inom asyl och 2021 inom tillståndsärendeslagen.

Successivt har prövningsresurser styrts över från förstagångsärenden inom asyl till förlägningsärenden och till andra ärendeslag där behoven ökat. Ett ökat fokus på kontrollåtgärder har också medfört ett ökat resursbehov inom prövningsverksamheten.

Under 2023 uppgick det totala antalet inkomna ansökningar hos Migrationsverket till cirka 340 000, varav cirka 12 500 förstagångsansökningar inom asyl och cirka 11 400 ansökningar om tillfälligt skydd. Det var ungefär lika många inkomna ärenden totalt som under 2019, då antalet asylsökande uppgick till cirka 22 000.

Sammantaget väntas det totala antalet inkomna ärenden att fortsatt ligga kvar på uppemot 340 000 per år i genomsnitt under 2024-2026. Om man bortser från antalet ansökningar enligt massflyktsdirektivet och eventuella tillkommande ukrainska asylansökningar när skyddet löper ut väntas genomsnittet fortfarande vara runt 325 000 inkomna ärenden per år.

6.1 Skyddsprocessen med förvaltningsmedel enligt behov

Skyddsprocessen, prognos	P1-24 februariprognos					P4-23 oktoberprognos					Förändring P1-24 jmf P4-23		
	Behov av förvaltningsmedel					Behov av förvaltningsmedel					Förändring		
Prognosen bygger på en simulering av ett sammanhängande scenario. Osäkerheten ökar med tiden och från och med tredje året är beräkningarna inte att betrakta som prognos utan som räknexempel.	Baserat på planeringsantagande för antalet asylsökande och tillfälligt skydd för ukrainare till 4 mars 2025.					Baserat på planeringsantagande för antalet asylsökande och tillfälligt skydd för ukrainare till 4 mars 2025.					Skillnad mellan P1-24 och P4-23 Behov av medel		
	Utfall (prel)	Prognos			Räknexempel	Prognos			Räknexempel	Prognos			Räknexempel
Asylprövning i första instans (från ansökan till beslut)	2023	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027
Inkomna förstagsärenden	12 498	12 000	34 400	12 000	12 000	13 000	36 500	13 000		-1 000	-2 100	-1 000	
varav ensamkommande barn	339	400	600	400	400	450	650	450		-50	-50	-50	
varav inkomna Dublinenhet	1 894	2 000	2 000	2 000	2 000	2 100	2 300	2 300		-100	-300	-300	
Inkomna förlängningsärenden (inkl. anhöriga och gymnasieärenden)	32 990	25 000	26 000	22 000	22 000	22 000	26 000	27 000		+3 000	-	-5 000	
Inkomna asylärenden, totalt	45 488	37 000	60 400	34 000	34 000	35 000	62 500	40 000		+2 000	-2 100	-6 000	
Avgjorda asylärenden totalt	49 689	47 000	42 000	45 000	41 000	45 000	42 000	48 000		+2 000	-	-3 000	
Avgjorda förstagsärenden	15 907	13 000	23 000	23 000	12 000	13 000	23 000	27 000		-	-	-4 000	
varav ensamkommande barn (vid beslutstillfället)	434	250	550	350	250	400	550	400		-150	-	-50	
Beviljade ansökningar	4 197	3 500	8 600	8 600	3 400	3 700	8 800	10 400		-200	-200	-1 800	
Ej beviljade ansökningar	11 710	9 500	14 400	14 400	8 600	9 300	14 200	16 600		+200	+200	-2 200	
varav Dublinåtertagande, samt avvisning/utvisning EU-land	1 216	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000		-	-	-	
varav avslag i första instans	8 381	6 500	11 900	11 800	6 800	6 900	11 400	13 300		-400	+500	-1 500	
varav avskrivna ärenden (inkl. återtagna ansökningar)	2 113	2 000	1 500	1 600	800	1 400	1 800	2 300		+600	+300	-700	
Öppen balans av förstagsansökningar vid årets slut (inkl. ukrainska ärenden)	5 236	4 200	15 600	4 600	4 600	5 500	19 000	5 000		-1 300	-3 400	-400	
varav äldre än 6 mån	1 908	800	9 600	1 000	900	1 100	14 500	1 000		-300	-4 900	-	
Beräknad genomsnittlig handläggningstid, under året avgjorda förstagsärenden	6,6 mån	5 mån	4 mån	8 mån	5 mån	5 mån	5 mån	9 mån		-	-1	-1	
Beräknad genomsnittlig handläggningstid nyinkomna förstagsärenden		4 mån	7 mån	4 mån	4 mån	4 mån	7 mån	4 mån		-	-	-	
Avgjorda förlängningsärenden (inkl. anhöriga och gymnasieärenden)	33 782	34 000	19 000	22 000	29 000	32 000	19 000	21 000		+2 000	-	+1 000	
Öppna förlängningsansökningar vid årets slut	19 770	10 800	17 800	17 800	10 800	11 500	18 500	24 500		-700	-700	-6 700	
Genomsnittlig handläggningstid, under året avgjorda förlängningsärenden	6,6 mån	7 mån	5 mån	5 mån	5 mån	6 mån	5 mån	5 mån		+1	-	+0	
Överprövning av asylärenden	2023	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027
Migrationsverket													
Avslag i första instans, förstagsärenden (exkl. Dublinärenden)	8 381	6 600	11 900	11 900	6 800	6 900	11 400	13 500		-300	+500	-1 600	
Överklagade avslagsärenden som överlämnas till migrationsdomstol	9 212	7 100	10 800	13 300	8 200	8 500	11 000	14 200		-1 400	-200	-900	
varav förlängningsärenden	465	500	300	300	500	700	400	500		-200	-100	-200	
varav i snabbprocess (Dublinärenden och OHOT)	787	600	650	600	600	700	500	700		-100	+150	-100	
Migrationsdomstolarna													
Avgjorda asylmål i migrationsdomstol (Domstolsverkets prognos)	7 154	6 500	8 000	9 500	7 000	7 000	8 500	10 000		-500	-500	-500	
Omräkningskoefficient (ärenden per mål)		1,28	1,35	1,35	1,35	1,35	1,35	1,35		-0,07	-	-	
Avgjorda asylmål omräknat till antal ärenden	8 900	8 300	10 800	12 800	9 500	9 500	11 500	13 500		-1 200	-700	-700	
varav återförvisas till Migrationsverket för ny prövning	445	400	700	900	600	700	800	1 000		-300	-100	-100	
Lagakraftvunna avslag/beviljade uppehållstillstånd		8 700	9 600	12 100	8 700	8 500	9 900	12 100		+200	+300	-	
varav beviljade uppehållstillstånd efter dom eller ny prövning		500	900	1 200	800	1 000	900	1 300		-500	-	-100	
Öppna asylmål vid migrationsdomstolarna vid årets slut	2 733	1 800	1 800	2 100	1 200	1 700	1 300	1 800		+100	+500	+300	
Inskrivna i mottagningen med tillfälligt skydd, Ukraina	2023	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027
Tillfälligt skydd, massflyktsdirektivet. Inkomna totalt under året	11 407	8 000	1 000	0	0	10 000	2 000	0		-2 000	-1 000	-	
Tillfälligt skydd, massflyktsdirektivet genomsnitt inskrivna under året	38 724	39 500	14 400	0	0	39 400	17 800	0		+100	-3 400	-	
inskrivna i anläggningsboende (ABO, KBM, KBU), genomsnitt under året	15 500	16 500	6 000	0	0	16 200	7 300	0		+300	-1 300	-	
inskrivna i eget boende (EBO), genomsnitt under året	22 600	22 600	8 200	0	0	22 800	10 300	0		-200	-2 100	-	
inskrivna barn utan vårdnadshavare (BUV), genomsnitt under året	370	350	150	0	0	400	200	0		-50	-50	-	
Inskrivna i Migrationsverkets mottagning, asylprocess	2023	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027
Totalt antal inskrivna i slutet av året, exklusive förvar och registrerat avviken	14 681	11 500	27 100	15 400	11 700	12 500	29 600	17 500		-1 000	-2 500	-2 100	
varav inskrivna i asylprövningsfas		3 500	15 000	4 000	4 000	4 400	17 900	3 900		-900	-2 900	+100	
varav inskrivna i överprövningsfas*		3 700	5 800	5 600	3 400	3 400	5 400	6 400		+300	+400	-800	
varav inskrivna med uppehållstillstånd		400	2 000	1 000	500	500	1 600	1 300		-100	+400	-300	
varav inskrivna i återvändandefas		3 900	4 300	4 800	3 800	4 200	4 700	5 900		-300	-400	-1 100	
Inskrivna i genomsnitt under året, exklusive förvar och registrerat avviken	17 742	12 800	22 700	20 800	12 700	13 500	24 900	23 400		-700	-2 200	-2 600	
varav i Migrationsverkets anläggningsboende (ABO)	5 530	3 900	10 200	9 400	5 000	4 400	12 200	11 900		-500	-2 000	-2 500	
varav i eget boende (EBO)	11 801	8 550	12 100	11 000	7 400	8 700	12 250	11 200		-150	-150	-200	
varav ensamkommande barn	445	350	400	400	300	400	450	300		-50	-50	+100	
Inskrivna registrerad avviken i genomsnitt under året (inkluderat i årsredovisning)	767									-	-	-	
Antal försvarsplatser	428	569	611	663	663	567	637	637		+2	-27	+26	
*Odefinierad kategori som omfattar tiden efter beslut i första instans till ett upplagt återvändandearrende/ erhållit uppehållstillstånd/ annat avslut och utskrivning.													
Återvändande, asyl	2023	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027
Nya återvändandearrenden, asyl (förstagång och förlängning)	9 595	9 000	10 400	12 400	9 700	9 400	10 300	12 800		-400	+100	-400	
varav förstagsärenden		8 100	9 800	11 900	8 900	8 400	9 500	12 000		-300	+300	-100	
varav efter överprövning		6 700	8 100	10 300	7 400	6 500	7 800	10 100		+200	+300	+200	
varav Dublinöverföringar	1 052	800	800	900	800	800	800	800		-	-	+100	
Självmant utresor (utresor med hjälp av Migrationsverket)	4 710	3 800	3 800	4 300	3 800	3 800	3 800	4 600		-	-	-300	
Utskrivna ur mottagningen		9 300	9 400	11 400	10 000	9 500	8 900	10 900		-200	+500	+500	
Öppna återvändandearrenden vid årets slut (Migrationsverket)**		5 800	5 100	5 800	5 000	5 800	6 300	6 900		-	-1 200	-1 100	
Utresor med med tvång (Kriminalvårdens prognos)	2 393	3 400	3 400	3 400	3 400	3 400	3 400	3 400		-	-	-	
**exkluderar ärenden då individen redan har ett tidsbegränsat uppehållstillstånd.													
Kommunmottagande	2023	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027
Nya uppehållstillstånd till inskrivna i mottagningen		4 000	9 500	9 800	4 200	4 700	9 700	11 700		-700	-200	-1 900	
varav efter överprövning		500	900	1 200	800	1 000	900	1 300		-500	-	-100	
A. Kommunbosatta f.d. asylsökande***		4 300	8 000	10 600	4 800	4 900	8 600	11 900		-600	-600	-1 300	
varav från Migrationsverkets boende (ABO) med anvisning	2 125	1 500	3 100	4 700	1 800	1 500	3 700	5 600		-	-600	-900	
varav från eget boende (EBO) och ABO utan anvisning		2 680	4 700	5 750	2 900	3 200	4 650	6 100		-520	+50	-350	
varav ensamkommande barn (under 18 år) utan anvisning		120	200	150	100	200	250	200		-80	-50	-50	
B. Vidarebosatta (kvotflyktingar) med anvisning		900	900	900	900	900	900	900		-	-	-	
C. Inresta anhöriga till f.d. asylsökande		1 700	1 800	2 000	2 200	1 700	2 000	2 000		-	-200	-	
Summa kommunmottagande (A+B+C)		6 900	10 700	13 500	7 900	7 500	11 500	14 800		-600	-800	-1 300	
*** Innehåller även kommunmottagna som inte har varit inskrivna i mottagningen													

6.2 Tillstånd och medborgarskap med förvaltningsmedel enligt behov

Förvaltningsmedel enligt behov Februariprognos P1-24						Föregående prognos, behov Oktoberprognos P4-23				Differens			
Tillstånd	2023	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027
Antal inkomna ärenden													
Anknytning förstagång	26 600	27 000	29 000	28 000	28 000	30 000	32 000	30 000		-3 000	-3 000	-2 000	
Anknytning förlängning	16 400	22 000	27 000	34 000	36 000	23 000	28 000	31 000		-1 000	-1 000	+3 000	
EES	20 500	21 000	21 000	20 000	27 000	21 000	20 000	27 000		+0	+1 000	-7 000	
Arbetsmarknad förstagång	47 200	45 000	50 000	45 000	45 000	49 000	54 000	48 000		-4 000	-4 000	-3 000	
Arbetsmarknad förlängning	44 500	40 000	53 000	44 000	40 000	38 000	35 000	35 000		+2 000	+18 000	+9 000	
Studerande förstagång	20 400	22 000	22 000	20 000	20 000	22 000	19 000	19 000		+0	+3 000	+1 000	
Studerande förlängning	7 500	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	7 000	7 000		+0	+1 000	+1 000	
Besök	10 600	10 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000		-1 000	+0	+0	
Pass	14 900	15 000	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000		-1 000	+0	+0	
Summa	208 600	210 000	237 000	226 000	231 000	218 000	222 000	224 000		-8 000	+15 000	+2 000	
Antal avgjorda ärenden													
Anknytning förstagång	29 500	36 000	37 000	31 000	28 000	37 000	39 000	31 000		-1 000	-2 000	+0	
Anknytning förlängning	10 500	22 000	27 000	36 000	36 000	21 000	30 000	31 000		+1 000	-3 000	+5 000	
EES	18 100	23 000	23 000	23 000	27 000	23 000	23 000	27 000		+0	+0	-4 000	
Arbetsmarknad förstagång	55 200	57 000	51 000	45 000	45 000	56 000	55 000	50 000		+1 000	-4 000	-5 000	
Arbetsmarknad förlängning	53 800	55 000	53 000	44 000	40 000	55 000	36 000	35 000		+0	+17 000	+9 000	
Studerande förstagång	22 000	23 000	22 000	20 000	20 000	23 000	19 000	19 000		+0	+3 000	+1 000	
Studerande förlängning	8 200	9 000	8 000	8 000	8 000	7 000	7 000	8 000		+2 000	+1 000	+0	
Besök	11 100	10 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000		-1 000	+0	+0	
Pass	14 900	15 000	17 000	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000		-1 000	+1 000	+0	
Summa	223 300	250 000	249 000	234 000	231 000	249 000	236 000	228 000		+1 000	+13 000	+6 000	
Ärendebalans UB													
Anknytning förstagång	30 600	21 600	13 600	10 600	10 600	23 900	16 900	15 900		-2 300	-3 300	-5 300	
Anknytning förlängning	11 200	11 200	11 200	9 200	9 200	11 700	9 700	9 700		-500	+1 500	-500	
EES	15 100	13 100	11 100	8 100	8 100	11 900	8 900	8 900		+1 200	+2 200	-800	
Arbetsmarknad förstagång	20 900	8 900	7 900	7 900	7 900	10 500	9 500	7 500		-1 600	-1 600	+400	
Arbetsmarknad förlängning	22 400	7 400	7 400	7 400	7 400	10 800	9 800	9 800		-3 400	-2 400	-2 400	
Studerande förstagång	2 500	1 500	1 500	1 500	1 500	2 000	2 000	2 000		-500	-500	-500	
Studerande förlängning	2 500	1 500	1 500	1 500	1 500	3 400	3 400	2 400		-1 900	-1 900	-900	
Besök	1 200	1 200	1 200	1 200	1 200	1 700	1 700	1 700		-500	-500	-500	
Pass	4 700	4 700	3 700	3 700	3 700	4 500	4 500	4 500		+200	-800	-800	
Summa	111 100	71 100	59 100	51 100	51 100	80 400	66 400	62 400		-9 300	-7 300	-11 300	
Medborgarskap													
Antal inkomna ärenden													
Medborgarskapsprövning	75 400	69 000	65 000	65 000	65 000	71 000	66 000	60 000		-2 000	-1 000	+5 000	
Summa	75 400	69 000	65 000	65 000	65 000	71 000	66 000	60 000		-2 000	-1 000	+5 000	
Antal avgjorda ärenden													
Medborgarskapsprövning	75 300	80 000	87 000	87 000	87 000	99 000	110 000	62 000		-19 000	-23 000	+25 000	
Summa	75 300	80 000	87 000	87 000	87 000	99 000	110 000	62 000		-19 000	-23 000	+25 000	
Ärendebalans UB													
Medborgarskapsprövning	95 700	84 700	62 700	40 700	18 700	65 900	21 900	19 900		+18 800	+40 800	+20 800	
Summa	95 700	84 700	62 700	40 700	18 700	65 900	21 900	19 900		+18 800	+40 800	+20 800	

6.3 Anslagsprognos med förvaltningsmedel enligt behov

Prognos behov P1-24						Föregående prognos behov P4-23				Skillnad			
Anslag	Tillgängliga medel 2024	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027
Utgiftsområde 7													
1:1	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000								
Ap 3	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000								
Utgiftsområde 8													
1:1	4 900 578	4 758 531	5 291 770	5 348 630	5 148 071	4 734 916	5 119 344	5 060 000		23 615	172 426	288 630	
Ap 1	4 900 578	4 758 531	5 291 770	5 348 630	5 148 071	4 734 916	5 119 344	5 060 000		23 615	172 426	288 630	
1:2	7 236 600	6 200 000	4 980 000	3 440 000	3 060 000	6 640 000	5 730 000	3 780 000		-440 000	-750 000	-340 000	
Ap 2	5 882 100	5 010 000	3 310 000	1 710 000	1 210 000	5 450 000	3 900 000	2 050 000		-440 000	-590 000	-340 000	
Ap 3	1 354 500	1 190 000	1 670 000	1 730 000	1 850 000	1 190 000	1 830 000	1 730 000		0	-160 000	0	
1:3	7 500	7 500	7 500	7 500	7 500	7 500	7 500	7 500		0	0	0	
Ap 4	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000		0	0	0	
Ap 5	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000		0	0	0	
Ap 8	500	500	500	500	500	500	500	500		0	0	0	
1:4	864 491	840 000	880 000	920 000	900 000	815 000	860 000	875 000		25 000	20 000	45 000	
1:5	206 824	122 000	151 000	186 000	141 000	130 000	160 000	196 000		-8 000	-9 000	-10 000	
1:6	264 602	214 814	387 179	399 051	217 941	200 000	370 000	450 000		14 814	17 179	-50 949	
Ap 2	264 602	214 814	387 179	399 051	217 941	200 000	370 000	450 000		14 814	17 179	-50 949	
1:7	325 202	301 000	303 000	304 000	302 000	304 000	304 000	306 000		-3 000	-1 000	-2 000	
Ap 1	63 202	39 000	41 000	42 000	40 000	42 000	42 000	44 000		-3 000	-1 000	-2 000	
Ap 2	262 000	262 000	262 000	262 000	262 000	262 000	262 000	262 000		0	0	0	
1:8	400 450	400 450	550 000	430 000	430 000	400 000	450 000	445 000		450	100 000	-15 000	
Ap 1	400 450	400 450	550 000	430 000	430 000	400 000	450 000	445 000		450	100 000	-15 000	
Utgiftsområde 13													
1:2	2 873 037	2 613 000	2 456 000	2 997 000	3 060 000	2 743 000	2 700 000	3 321 000		-130 000	-244 000	-324 000	
Ap 1	1 738 313	1 490 000	1 400 000	1 950 000	2 040 000	1 620 000	1 640 000	2 270 000		-130 000	-240 000	-320 000	
Ap 3	39 943	33 000	46 000	62 000	35 000	33 000	50 000	66 000		0	-4 000	-4 000	
Ap 4	380 045	400 000	400 000	400 000	400 000	400 000	400 000	400 000		0	0	0	
Ap 5	31 534	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000		0	0	0	
Ap 6	42 562	50 000	40 000	40 000	40 000	50 000	40 000	40 000		0	0	0	
Ap 12	105 358	100 000	80 000	75 000	75 000	100 000	80 000	75 000		0	0	0	
Ap 14	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000		0	0	0	
Ap 15	475 282	450 000	400 000	380 000	380 000	450 000	400 000	380 000		0	0	0	
Totalt	17 104 284	15 482 295	15 031 449	14 057 181	13 291 511	15 974 416	15 700 844	14 440 500		-517 121	-694 395	-408 319	

Benämningar

Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd

- 1:1 Bistandsverksamhet
- ap.3 Migrationsinsatser inom biståndet

Utgiftsområde 8 Migration

- 1:1 Migrationsverket
 - ap.1 Migrationsverket
- 1:2 Ersättningar och bostadskostnader
 - ap.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner
 - ap.3 Boende för asylsökande
- 1:3 Migrationspolitiska åtgärder
 - ap.4 Återvändningsförberedelser
 - ap.5 Återvändningsbidrag
 - ap.8 Anhörigresor
- 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål
- 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål
- 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden
 - ap.2 Migrationsverket
- 1:7 Utresor för avvisade och utvisade
 - ap.1 Migrationsverket
 - ap.2 Kriminalvården
- 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar
 - ap.1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar

Utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet

- 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande
 - ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända
 - ap.3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd
 - ap.4 Ersättning för ensamkommande barn och unga
 - ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning
 - ap.6 Hyreskostnader
 - ap.12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.
 - ap.14 Ersättning för vissa särskilda kostnader
 - ap.15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård

6.4 Underlag till biståndsavräkning med förvaltningsmedel enligt behov

Genomsnittligt antal personer i mottagandet som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning

	2024	2025	2026	2027
Öppet grundärende Migrationsverket	1 600	4 400	3 300	1 900
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	-300	-2 800	-4 800
Överprövningsfas Migrationsverket*	700	700	700	700
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	-	-	-
Överprövningsfas Migrationsdomstol*	600	200	500	600
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	-	+300	+400
Med uppehållstillstånd	5 400	700	300	300
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	-	-	-
Totalt uppfyller kriterier för biståndsavräkning	8 300	6 000	4 800	3 500
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	-300	-2 500	-4 200

* Kategorin Överprövningsfas Migrationsverket inkluderar ej överförda överklaganden till migrationsdomstol, ej laga kraftvunnet beslut samt återförvisade.

Genomsnittligt antal inskrivna i mottagandet totalt

	2024	2025	2026	2027
Uppfyller kriterier för biståndsavräkning	8 300	6 000	4 800	3 500
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	-300	-2 500	-4 200
Uppfyller ej kriterier för biståndsavräkning*	44 600	31 700	16 700	9 900
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	-	-3 100	-7 700
varav från länder som ej uppfyller kriterier för bistånd	400	800	600	300
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	+100	-200	-400
varav Dublin	300	300	200	300
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	-	-200	-
varav övriga*	43 900	30 600	15 900	9 300
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	-100	-2 700	-7 300
Inskrivna i genomsnitt under året, inklusive förvar och exklusive registrerat avviken	52 900	37 700	21 500	13 400
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	-300	-5 600	-11 900

* Att de inskrivna individerna i kategorin övriga inte uppfyller kriterierna för biståndsavräkning beror främst på att vistelsetiden för dessa överstiger 356 dagar. Här inkluderas även individer med laga kraftvunnet avvísings- eller utvisningsbeslut.

Anslag som helt eller delvis ska räknas som bistånd, mnkr

	2024	2025	2026	2027
Prognos P4-23	7 454	6 823	4 926	
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	494	573	510	
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	6 630	5 720	3 770	
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	130	160	196	
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	200	370	450	
Prognos P1-24	7 011	6 108	4 513	3 767
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	484	600	498	358
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	6 190	4 970	3 430	3 050
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	122	151	186	141
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	215	387	399	218
Förändring föregående prognos	-443	-715	-413	
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	-9	+27	-12	
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	-440	-750	-340	
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	-8	-9	-10	
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	+15	+17	-51	

Tabellen ovan visar det totala utfallet för de anslag eller delar av de anslag inom utgiftsområde 8 som ligger till grund för beräkning av biståndskostnaderna.

Kvoter av anslagen eller delar av anslagen som räknas som bistånd

	2024	2025	2026	2027
Prognos P4-23				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	17%	17%	19%	
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	17%	17%	19%	
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	2%	2%	4%	
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	4%	12%	14%	
Prognos P1-24				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	16%	16%	22%	26%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	16%	16%	22%	26%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	2%	2%	6%	10%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	3%	12%	15%	14%
Förändring föregående prognos				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	-2%	-1%	3%	
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	-2%	-1%	3%	
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	0%	0%	2%	
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	-1%	0%	1%	

Kostnader som ska räknas som bistånd, mnkr

	2024	2025	2026	2027
Prognos P4-23	1 251	1 121	888	
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	86	98	97	
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	1 155	975	720	
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	3	3	7	
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	8	44	63	
Prognos P1-24	1 057	935	949	935
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	76	95	111	94
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	971	791	766	797
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	3	4	10	14
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	6	45	61	31
Förändring föregående prognos	-195	-185	+61	
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	-10	-2	+14	
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	-183	-184	+46	
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	+0	+0	+3	
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	-1	+1	-2	

Biståndskostnaderna inom utgiftsområde 8 Migration beräknas genom att kvoten för respektive anslag multipliceras med utfallet för det anslag eller delar av anslag som ska räknas som bistånd.

