

PROGNOS

Verksamhets- och utgiftsprognos 2023-07-28

Dnr: 1.1.3-2023-294



Verksamhets- och utgiftsprognoser 2023

Migrationsverket ska enligt regleringsbrevet för budgetåret 2023 redovisa prognoser för 2023-2026 vid fyra prognostillfällen: 6 februari, 25 april, 28 juli och 23 oktober.

Prognoserna ska kommenteras både i förhållande till föregående prognostillfälle och i förhållande till budgeten. Prognoskommentarer för berörda anslag på utgiftsområde 8 Migration och utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrares etablering ska lämnas till Regeringskansliet (Justitiedepartementet och Arbetsmarknadsdepartementet).

Dokument: Verksamhets- och utgiftsprognos, juli 2023

Utfärdat av: Migrationsverket

Framtagen av: Planeringsavdelningen

Datum: 2023-07-28

Diarienummer: 1.1.3-2023-294

Innehållsförteckning

Sammanfattning	4
Utgångspunkter och antaganden	6
Utgiftsområde 8 Migration	19
Anslag 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag).....	19
Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader	20
Anslag 1:3 Migrationspolitiska åtgärder.....	25
Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål.....	26
Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål	28
Anslag 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden.....	28
Anslag 1:7 Utresor för avvisade och utvisade	29
Utgiftsområde 13 Nyanlända invandrares etablering	30
Anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande.....	30
Bilagor	32
Bilaga 1 Skyddssökande i Sverige.....	32
Bilaga 2 Bosättning och kommunmottagande	36
Bilaga 3 Prognos med förvaltningsmedel enligt behov (tabeller).....	38
Bilaga 4 Utfall per anslag inom utgiftsområde 8 och 13	41
Bilaga 5 Underlag till biståndsavräkning med förvaltningsmedel enligt behov	42
Bilaga 6 Prognos utifrån tillgängliga förvaltningsmedel i budgetpropositionen (konsekvensanalys).....	46

Sammanfattning

Huvudscenariot utgår fortsatt från ett långvarigt krig i Ukraina

I aprilprognosen i år tog Migrationsverket fram ett nytt huvudscenario baserat på ett långvarigt krig i Ukraina och ett antagande om en ytterligare förlängning av massflyktsdirektivet till den 4 mars 2025. Detta gäller fortsatt som utgångspunkt och bedömningarna i denna prognos kvarstår i stort sett oförändrade jämfört med tidigare prognos.

Huvudscenariot för antalet skyddssökande från Ukraina justeras ned från 15 000 till 14 000 för 2023 utifrån utfallet hittills i år. För 2024 är det oförändrat på 10 000 skyddssökande. Enligt massflyktsdirektivet kan det tillfälliga skyddet gälla som längst i upp till tre år och löper därmed ut den 4 mars 2025 – även om kriget fortsätter. Liksom i föregående prognos antas det stora flertalet personer, vars tillfälliga skydd i Sverige löper ut den 4 mars 2025, vilja stanna kvar i Sverige och ansöka om uppehållstillstånd på annan grund, främst asyl men även arbetstillstånd.

Färre bedöms söka asyl i Sverige

I årets första prognos beskrev Migrationsverket hur Sveriges andel av det totala antalet asylsökande i EU+ har minskat de senaste åren. Den kraftiga ökningen av antalet ankomster till Europa sedan hösten 2022 har därmed haft en begränsad påverkan på Sverige. Då trenden har fortsatt i år sänks planeringsantagandet för antalet asylsökande nu ytterligare med cirka 2 000 per år för 2023 och framåt. För 2023 och 2024 innebär det en prognos på cirka 14 000 asylsökande per år. Prognosintervallet justeras till 12 000–19 000 för 2023 och 11 000–20 000 för 2024.

Behov av anslagsmedel

Migrationsverket har redovisat myndighetens långsiktiga anslagsbehov i budgetunderlaget för 2024-2026, vilket uppdaterats utifrån ett nytt huvudscenario baserat på ett långvarigt krig i Ukraina. Då konsekvenserna av ett långvarigt krig fanns med i aprilprognosen innehåller denna prognos inga utgiftsökningar på utgiftsområde 8 eller 13 jämfört med föregående prognos.

Prognosen på Migrationsverket förvaltningsanslag 1:1 (UO8) är oförändrad. Migrationsverket ser ett fortsatt behov av stabila ekonomiska förutsättningar under de närmaste åren på grund av omvärldsläget och för att kunna hantera konsekvenserna av ett långvarigt krig i Ukraina. Det är också avgörande för det fortsatta arbetet med att nå författningsstyrda handläggningstider. Inför höstens budgetproposition föreslår Migrationsverket därför en tilldelning på förvaltningsanslaget på cirka 4,7 miljarder kronor för år 2024 och cirka 4,9 miljarder kronor för år 2025. Det kan jämföras med årets tilldelning på cirka 4,7 miljarder kronor.

Jämfört med budgetpropositionen för 2023 innebär det ett äskande på 240 miljoner kronor för år 2024 och på 800 miljoner kronor för år 2025. Den relativt stora skillnaden mellan behovet år 2025 och nuvarande tilldelning enligt budgetpropositionen för 2023, förklaras framför allt av de bedömda långsiktiga konsekvenserna av kriget i Ukraina.

Mottagandet av skyddsbehövande från Ukraina kommer att ha en fortsatt stor påverkan på utgifterna på anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader (UO8) framöver. I jämförelse med föregående prognos minskar dock utgiftsprognosen i första hand till följd av sänkt planeringsantagande för antalet asylsökande. För 2024 täcker anslagstilldelningen behovet, men för 2025 överstiger behovet den nuvarande tilldelningen med cirka 2,7 miljarder kronor.

Tabell 1. Prognos, anslag

Sammanfattning anslag (mnkr)	P3-23 medel enligt behov				Förändring från P2-23			
	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	4 731	4 740	4 910	4 840	+0	+0	+0	+0
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	6 380	6 680	5 810	3 200	-210	-170	-130	-120
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	10	1	1	1	+0	+0	+0	+0
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	780	815	860	875	+0	+0	+0	+0
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	131	132	160	196	-9	-16	+0	+0
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	260	200	350	430	+10	-40	+10	+10
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	245	301	304	306	+3	+6	+7	+6
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser	431	400	450	445	+0	+0	+0	+0
UO 8 Summa	12 968	13 269	12 845	10 293	-206	-220	-113	-104
UO 13 1:2 Kommuners. vid flyktningmottagande	3 318	3 198	3 091	3 611	-154	-127	-284	-147
Total anslagspåverkan	16 286	16 467	15 936	13 904	-360	-347	-397	-251

Tabell 2. Prognos, verksamhet

Sammanfattning verksamhet	P3-23 medel enligt behov				Förändring från P2-23				
	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	
Asyl, förstagsärenden	Inkomna*	14 000	14 000	37 000	13 000	-2 000	-2 000	-	-2 000
	Avgjorda	17 000	14 000	23 000	27 000	-	-3 000	-	-
	Öppna	5 500	5 500	19 500	5 500	-2 000	-1 000	-1 000	-3 000
Asyl, förlängningar	Inkomna	33 000	22 000	26 000	27 000	-	+2 000	+2 000	-
	Avgjorda	30 000	32 000	19 000	21 000	-	-	-	-
	Öppna	22 500	12 500	19 500	25 500	-	+2 000	+4 000	+4 000
Tillfälligt skydd, Ukraina	Inkomna	14 000	10 000	2 000	0	-1 000	-	-	-
	Avgjorda	14 000	10 000	3 000	0	-1 000	-	-	-
	Öppna	1 000	1 000	0	0	-	-	-	-
Antal inskrivna vid årets slut, exklusive förvar	56 400	55 700	30 400	18 600	-2 100	-2 100	-700	-2 900	
Genomsnittligt antal inskrivna, exklusive förvar	56 900	54 500	43 600	24 300	-500	-2 200	-900	-2 200	
varav i anläggningsboende (abo, kbm, kbu)	21 600	21 900	19 600	11 700	-200	-100	+300	-1 000	
varav i abo exklusive tillfälligt skydd	6 100	4 700	12 100	11 700	-400	-1 000	-100	-1 000	
Arbetsmarknadsärenden	Inkomna	93 000	87 000	89 000	83 000	-7 000	-7 000	-11 000	-8 000
	Avgjorda	106 000	111 000	91 000	85 000	-5 000	-9 000	-14 000	-8 000
	Öppna	47 300	23 300	21 300	19 300	-2 000	-	+3 000	+3 000
Studerandeärenden	Inkomna	30 000	26 000	26 000	26 000	-	-	-	-
	Avgjorda	33 000	26 000	26 000	27 000	-	-	-	+1 000
	Öppna	4 400	4 400	4 400	3 400	-	-	-	-1 000
Anknytningsärenden	Inkomna	45 000	53 000	60 000	61 000	-	-	-	-
	Avgjorda	43 000	59 000	69 000	62 000	-2 000	-	-	-
	Öppna	40 600	34 600	25 600	24 600	+2 000	+2 000	+2 000	+2 000
Medborgarskapsärenden	Inkomna	80 000	71 000	66 000	60 000	-	-	-	-
	Avgjorda	82 000	99 000	110 000	62 000	-3 000	-	-	-
	Öppna	92 900	64 900	20 900	18 900	+3 000	+3 000	+3 000	+3 000
Antal kommunmottagna	9 400	8 500	11 900	14 800	-	-2 100	-100	+600	

*Inkluderar år 2025 ett antagande om 24 000 tillkommande ukrainska asylsökningar om det tillfälliga skyddet upphör.

Utgångspunkter och antaganden

Sammanfattning

- Prognosen utgår från Migrationsverkets behov av förvaltningsmedel under prognosperioden. Beräkningarna uppdateras i förhållande till budgetunderlaget för 2024-2026 och föregående prognos som utgick från ett nytt huvudscenario baserat på ett långvarigt krig i Ukraina.
- I bilaga 6 redogör Migrationsverket för en uppdaterad konsekvensanalys av tillgängliga förvaltningsmedel enligt budgetpropositionen för 2023 (prop. 2022/2023:1).
- Huvudscenariot för antalet skyddsökande från Ukraina justeras ned från 15 000 till 14 000 för 2023. För 2024 är det oförändrat på 10 000. Antalet som beräknas lämna Sverige justeras ned från 13 000 till 12 000 för 2023.
- Beräkningarna utgår fortsatt från förlängt tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet till den 4 mars 2025. Skyddet kan gälla som längst i upp till tre år och löper ut då, även om kriget fortsätter. Liksom i föregående prognos beräknas antalet inskrivna med tillfälligt skydd då att uppgå till cirka 44 000.
- De hypotetiska antagandena om utvecklingen efter den 4 mars 2025 är oförändrade i stort. Om kriget fortsätter antas fortfarande ungefär 75 procent av personerna från Ukraina, vars tillfälliga skydd löper ut, vilja stanna kvar i Sverige och ansöka om asyl eller uppehållstillstånd på annan grund.
- Andelen ukrainare som antas söka asyl under 2025 höjs något till drygt hälften, och potentiellt 24 000 asylansökningar. Andelen som antas söka främst arbetstillstånd sänks något, utifrån ett höjt försörjningskrav för arbetskraftsinvandrare som väntas träda i kraft den 1 oktober 2023.
- Planeringsantagandet för antalet asylsökande sänks med 2 000 per år för hela prognosperioden till cirka 14 000 per år för 2023-2024 och cirka 13 000 per år 2025-2026. Med tillkommande ukrainska asylansökningar kan det totalt röra sig om cirka 37 000 ansökningar under 2025.
- Prognosen för antalet inskrivna i mottagningen minskar något till följd av sänkt planeringsantagande för antalet asylsökande under prognosperioden.
- Prognosen för antalet inkomna förstagångsären den inom arbetsmarknad sänks med mellan 7 000 till 11 000 per år under prognosperioden. Detta främst utifrån ett höjt försörjningskrav för arbetskraftsinvandrare (prop. 2021/22:284) som väntas träda ikraft den 1 oktober 2023, samt trend och konjunktur.
- Migrationsverket ser ett fortsatt behov av stabila ekonomiska förutsättningar för myndigheten under de närmaste åren på grund av omvärldsläget, konsekvenserna av ett långvarigt krig i Ukraina och det fortsatta arbetet med att nå författningsstyrda handläggningstider.
- Prognosen utgår från gällande lagstiftning och regelverk och tar hänsyn till föreslagna lagändringar i framlagda propositioner. Aviserade lagändringar beaktas inte.

Övergripande utgångspunkter och antaganden

Anslagsbehov vid långvarigt krig i Ukraina

Migrationsverket har redovisat myndighetens långsiktiga anslagsbehov i budgetunderlaget för 2024-2026. I aprilprognosen 2023 uppdaterades beräkningarna utifrån ett nytt huvudscenario baserat på ett långvarigt krig i Ukraina och förlängt tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet till den 4 mars 2025. Att skyddsbehövande från Ukraina beräknas stanna kvar i Sverige under en längre tid medförde sammantaget en höjd prognos för mottagningskostnaderna och för myndighetens resursbehov de kommande åren. Då konsekvenserna av ett långvarigt krig fanns med i beräkningarna redan i den förra prognosen innehåller denna prognos inga utgiftsökningar på utgiftsområde 8 eller 13 jämfört med föregående prognos.

Anslag 1:1 Migrationsverket (UO8)

Huvudprognosen utgår från Migrationsverkets behov av förvaltningsmedel under prognosperioden, vilket är oförändrat jämfört med föregående prognos. Som redogjorts för i budgetunderlaget för 2024-2026 och tidigare prognoser ser Migrationsverket ett fortsatt behov av stabila förutsättningar under de närmaste åren på grund av omvärldsläget och för att kunna hantera konsekvenserna av ett långvarigt krig i Ukraina. Det är också avgörande för det fortsatta arbetet med att nå författningsstyrda handläggningstider.

Inför höstens budgetproposition föreslår Migrationsverket därför en tilldelning på myndighetens förvaltningsanslag på cirka 4,7 miljarder kronor för år 2024 och cirka 4,9 miljarder kronor för år 2025, vilket kan jämföras med årets tilldelning på cirka 4,7 miljarder kronor. Jämfört med budgetpropositionen för 2023 (prop. 2022/2023:1) innebär det ett äskande på 240 miljoner kronor för år 2024 och på 800 miljoner kronor för år 2025.

Den föreslagna anslagsnivån för år 2024 handlar således inte om någon utökning, utan om att myndighetens budget ska bibehållas på samma nivå som för i år. Att behovet bedöms vara högre för år 2025 än för 2024 förklaras av antaganden om utvecklingen efter att det tillfälliga skyddet löper ut den 4 mars 2025. Den relativt stora skillnaden mellan behovet av medel för år 2025 och anslagsnivån enligt budgetpropositionen för 2023 förklaras framför allt av att de bedömda långsiktiga konsekvenserna av kriget i Ukraina.

I bilaga 6 redogör Migrationsverket för en uppdaterad konsekvensanalys av att bedriva verksamheten med tillgängliga förvaltningsmedel enligt budgetpropositionen för 2023. Om anslagsnivåerna ligger fast måste Migrationsverket redan under 2024 påbörja en omfattande omställning, vilket bedöms medföra en kraftig ökning av ärendebalanserna och handläggningstiderna. Inom asylprövningen beräknas det medföra ökade mottagningskostnader på cirka 3 miljarder kronor under prognosperioden jämfört med huvudprognosen.

Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader (UO8)

Mottagandet av skyddsbehövande från Ukraina kommer att ha en fortsatt stor påverkan på utgifterna på anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader (UO8) framöver. Det handlar framför allt om ersättningar till regioner, kommuner och sökande och inkluderar ersättning till kommuner för att ordna boende för personer med tillfälligt skydd efter anvisning från Migrationsverket. I jämförelse med föregående prognos minskar dock prognosen på anslaget i första hand till följd av sänkt planeringsantagande för antalet asylsökande. För 2024 täcker anslagstilldelningen behovet, men för 2025 överstiger behovet nuvarande anslagstilldelning med cirka 2,7 miljarder kronor.

Tillfälliga skyddets varaktighet (massflyktsdirektivet)

Den nuvarande giltighetstiden för det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet gäller till och med den 4 mars 2024. Sedan aprilprognosen utgår beräkningarna från ett nytt huvudscenari baserat på ett långvarigt krig i Ukraina och en ytterligare förlängning av massflyktsdirektivet till den 4 mars 2025. Enligt gällande reglering kan det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet gälla som längst i upp till tre år och löper därmed ut den 4 mars 2025 även om kriget fortsätter.^{1, 2}

Antalet skyddssökande från Ukraina 2023-2024 (massflyktsdirektivet)

Huvudscenariot för antalet skyddssökande från Ukraina justeras från 15 000 till 14 000 för 2023 utifrån utfallet hittills i år. Under det första halvåret har omkring 250 nya ansökningar per vecka inkommit och cirka 6 700 ansökningar totalt, en utveckling strax under huvudscenariot i föregående prognos.

Vidare justeras antagandet om antalet personer med tillfälligt skydd som lämnar Sverige från 13 000 till cirka 12 000. Det inkluderar även personer som lämnar Sverige före beslut eller som får avslag, samt personer som skrivs ut från mottagningen, då de sannolikt lämnat Sverige utan att meddela Migrationsverket.

Det lägre scenariot för antalet skyddssökande är oförändrat på 10 000 och det högre scenariot sänks från 70 000 till 60 000 för 2023.

Scenarierna för 2024 lämnas oförändrade, med ett huvudscenari på 10 000 skyddssökande. Vidare antas cirka 8 000 personer, som ansökt om tillfälligt skydd, lämna Sverige under 2024. Det högre scenariot för 2024 kvarstår på upp till 100 000 skyddssökande och utgår från ett antagande om en kraftig konflikteskalering. Det lägre scenariot utgår fortsatt från ett antagande om deskalering och att massflyktsdirektivet inte förlängs efter den 4 mars 2024. Se bilaga 1 för omvärldsanalys.

Antaganden om utvecklingen efter att det tillfälliga skyddet upphör

Huvudscenariot i föregående prognos innehöll även nya antaganden om utvecklingen efter att det tillfälliga skyddet upphör. Det syftar till att kunna göra en rimlig uppskattning över hur vistelsen i mottagningen kan komma att utvecklas över tid, och av potentiellt tillkommande ansökningar om uppehållstillstånd på annan grund. Antagandena utgår från

¹ [Art. 4 och 6.1 a - Rådets direktiv 2020/55/EG av den 20 juli 2020 \(massflyktsdirektivet\).](#)

² [Rådets genomförandebeslut \(EU\) 2022/382 av den 4 mars 2022 avseende artikel 5 i direktiv 2001/55/EG.](#)

gällande regelverk. Enligt massflyktsdirektivet ska medlemsstaternas gängse nationella asyl- och migrationslagstiftning tillämpas när det tillfälliga skyddet upphör att gälla.³

Om kriget fortsätter är det rimligt att anta att det stora flertalet personer, vars tillfälliga skydd löper ut den 4 mars 2025, vill stanna kvar i Sverige. Incitamenten att stanna antas också öka ju längre tid man har vistats i Sverige. Liksom i föregående prognos antas ungefär 75 procent att välja att ansöka om asyl eller uppehållstillstånd på annan grund efter att det tillfälliga skyddet löper ut. Ungefär 25 procent antas successivt resa ut självmant från Sverige. Redan i dag är det vanligt förekommande att personer som beviljats tillfälligt skydd lämnar Sverige.

För att få en bättre bild över gruppen vuxna som fått tillfälligt skydd i Sverige har FN:s migrationsorganisation (IOM) på regeringens uppdrag gjort en undersökning om deras livssituation, framtidsplaner och förutsättningar att komma in på arbetsmarknaden.⁴ Studiens resultat ger stöd för Migrationsverkets antaganden.

Av de 4 746 personer som deltog i undersökningen uppgav 72 procent att det inte har för avsikt att återvända eller flytta från sin nuvarande ort inom överskådlig tid. Åtta procent tänker flytta inom Sverige och tre procent svarade att de planerar att snart lämna Sverige för Ukraina eller något annat land. Övriga svarade att de är osäkra.

Även om kriget tar slut är de flesta inställda på att vara kvar i Sverige. Mindre en tredjedel svarade att de vill eller kan återvända när det blivit säkert. Studien visar också att av dem som står arbetsmarknaden till förfogande har 56 procent i gruppen arbete, medan övriga 44 procent är arbetslösa men söker jobb.

Den enda förändringen i Migrationsverkets antaganden jämfört med föregående prognos är att en något högre andel antas söka asyl, och att en något lägre andel antas söka uppehållstillstånd på annan grund, främst arbetstillstånd.

Justeringen görs utifrån ett höjt försörjningskrav för arbetskraftsinvandrare som väntas träda i kraft den 1 oktober 2023 enligt förslag från regeringen.⁵ Regeländringen minskar antalet potentiella ansökningar om arbetstillstånd, se avsnittet ”Arbetsmarknadsärenden”. Antagandet om andelen ansökningar om främst arbetstillstånd sänks därmed, från 25 procent till 20 procent. Antagandet om andelen asylansökningar höjs från 50 procent till 55 procent. Efter att det tillfälliga skyddet upphör antas således:

- 55 procent (+5) av de inskrivna ansöka om asyl.
- 20 procent (-5) av de inskrivna ansöka om uppehållstillstånd på annan grund.
- 25 procent (-) av de inskrivna självmant lämna Sverige.

För en närmare redogörelse kring antagandena och gällande regelverk hänvisas till aprilprognosen 2023.

³ [Art. 20 - Rådets direktiv 2020/155/EG av den 20 juli 2020 \(massflyktsdirektivet\).](#)

⁴ [Sweden — Ukrainians and Third-Country Nationals under Temporary Protection — Needs, Intentions and Challenges \(April-May 2023\) | Displacement Tracking Matrix \(iom.int\), 2023-06-27.](#)

⁵ [Promemoria: Ett höjt försörjningskrav för arbetskraftsinvandrare \(regeringen.se\), 2023-05-04.](#)

Antalet asylsökande

Planeringsantagandet för antalet asylsökande sänks med 2 000 per år för hela prognosperioden, till cirka 14 000 per år under 2023-2024 och cirka 13 000 per år under 2025-2026. Siffrorna exkluderar ukrainska asylsökningar efter det tillfälliga skyddets upphörande.

I februariprognosen i år beskrevs hur Sveriges andel av det totala antalet asylsökande i EU+ (EU samt Island, Liechtenstein, Norge och Schweiz) har minskat de senaste åren. Den kraftiga ökningen av antalet migrantankomster till Europa, sedan hösten 2022, har därmed haft en begränsad påverkan på Sverige. Detta föranledde också en sänkning av planeringsantagandena för 2023-2025 i februariprognosen. Trenden har fortsatt i år. Under det första kvartalet inkom cirka 1 200 asylsökningar per månad. Under det andra kvartalet inkom cirka 1 000 ansökningar per månad, en utveckling under planeringsantagandet i föregående prognos. Under första halvåret inkom totalt cirka 6 700 ansökningar. Mot bakgrund av detta justeras nu planeringsantagandena ytterligare nedåt för 2023 och framåt. Prognosintervallet justeras till 12 000–19 000 för 2023 och 11 000–20 000 för 2024, en sänkning av både det lägre och högre scenariot.

Skyddsprocessen

Se tabellbilaga 3.1 för fullständig prognos.

Antal asyl- och skyddssökande

Tabell 3. Prognos antal asyl- och skyddssökande 2023-2026

Prognos över antal skyddssökande	2023	2024	2025*	2026
Intervall asylsökande exkl. Ukraina	12 000-19 000	11 000-20 000	10 000-22 000	10 000-22 000
Planeringsantagande*	14 000	14 000	37 000	13 000
Förändring sedan föregående prognos	-2 000	-2 000	-	-2 000
varav ensamkommande barn	450	500	650	450
Förändring sedan föregående prognos	-250	-200	-250	-250
Tillfälligt skydd (TPD), Ukraina	10 000-70 000	1 000-100 000		
Planeringsantagande, Ukraina	14 000	10 000	2 000	0
Förändring sedan föregående prognos	-1 000	-	-	-
varav ensamkommande barn	150	100	0	0
Förändring sedan föregående prognos	-	-	-	-

*Planeringsantagandet inkluderar antagandet om 24 000 tillkommande ukrainska asylsökningar efter det tillfälliga skyddets upphörande.

Huvudscenariot för antalet skyddssökande enligt massflyktsdirektivet (Ukraina) justeras ned från 15 000 till 14 000 för 2023. För 2024 kvarstår huvudscenariot på 14 000. Mindre justeringar görs även i antagandena om utvecklingen efter att det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet upphör. En något högre andel, drygt hälften av de med tillfälligt skydd, söka asyl efter den 4 mars 2025. Potentiellt innebär detta 24 000 ukrainska asylsökningar under 2025, vilket kan jämföras med ett antagande på 22 000 i föregående prognos.

Planeringsantagandet för antalet asylsökande sänks med 2 000 per år. Det ger ett planeringsantagande på cirka 14 000 per år för 2023-2024 och cirka 13 000 per år 2025-2026. Med tillkommande ukrainska asylsökningar kan det röra sig om cirka 37 000 ansökningar totalt under 2025, vilket är oförändrat sedan föregående prognos.

Asylprövning i första instans

För 2023 är prognosen för antalet avgjorda förstagångsärenden oförändrad på cirka 17 000, även om antalet inkomna ärenden beräknas minska. Antalet öppna ärenden väntas därmed fortsätta minska, till knappt 6 000 i slutet av året. En låg ärendebalans innebär att antalet avgjorda ärenden är i hög grad kopplat till inflödet av nya asylansökningar. Ett sänkt planeringsantagande för antalet asylsökande 2023-2024 påverkar därmed prognosen för antalet avgjorda förstagångsärenden nedåt, från 17 000 till cirka 14 000 för 2024. Då antalet avgjorda ärenden beräknas motsvara inflödet under nästa år, förväntas ärendebalansen vara fortsatt låg i slutet av 2024.

Som framgick av föregående prognos bedöms ett långvarigt krig i Ukraina medföra en stor påverkan på asylprövningen under prognosperioden. Så länge kriget pågår finns även en betydande osäkerhet kring hur ärendemängden kommer att utvecklas. Detta understryker behovet av en stabil prövningskapacitet framöver. Resurser behöver avsättas för fortsatt hantering av ärenden enligt massflyktsdirektivet, såväl nya ansökningar som förlängning av tillfälligt skydd. Framför allt finns det, enligt huvudscenariot, behov av en utökad asylprövningskapacitet under 2025-2026, för att kunna hantera en stor ökning av antalet asylansökningar när det tillfälliga skyddet upphör. Detta är sedan tidigare inkluderat i behovsprognosen.

Om kriget fortsätter när det tillfälliga skyddet löper ut den 4 mars 2025 antas drygt hälften av ukrainarna att söka asyl i Sverige. Som framgår ovan utgår beräkningarna i huvudscenariot från 24 000 tillkommande ukrainska asylansökningar, och totalt 37 000 inkomna förstagångsärenden inom asyl, under 2025. Prognosen för antalet avgjorda förstagångsärenden är oförändrad på cirka 23 000 för 2025 och 27 000 för 2026.

Även med en förstärkt prövningskapacitet beräknas det ta tid att hantera det potentiellt stora antalet ukrainska asylärenden efter den 4 mars 2025. Enligt huvudscenariot beräknas antalet öppna förstagångsärenden inom asyl att uppgå till cirka 20 000 i slutet av 2025. Först i slutet av 2026 beräknas den öppna ärendebalansen åter ha minskat till en liknande nivå som innan det tillfälliga skyddets upphörande.

Förlängningsärenden inom asyl (exkl. massflyktsdirektivet) kommer fortsatt att utgöra stor andel av asylprövningen. Prognosen för antalet inkomna förlängningsärenden är oförändrad på cirka 33 000 för 2023 och därefter på cirka 20 000–27 000 per år. Detsamma gäller för avgjorda ärenden på omkring 30 000 per år under 2023-2024 och därefter på omkring 20 000 per år.

Tabell 4. Prognosantaganden om handläggningstider 2023-2026

Prognos handläggningstider asylprövning	2023	2024	2025	2026
Genomsnittlig tid från ansökan till beslut för förstagångsärenden som avgörs under året	5 mån	4 mån	5 mån	9 mån
Förändring från föregående prognos	-	-	-	-
Genomsnittlig tid från ansökan till beslut för under året inkomna förstagångsärenden	4 mån	4 mån	7 mån	4 mån
Förändring från föregående prognos	-	-	-	-
Genomsnittlig tid för ansökan till beslut för förlängningsärenden som avgörs under året	7 mån	6 mån	5 mån	5 mån
Förändring från föregående prognos	-	-	-	-

De prognostiserade handläggningstiderna är oförändrade och tar sedan tidigare hänsyn till antagandet om tillkommande ukrainska asylärenden efter den 4 mars 2025.

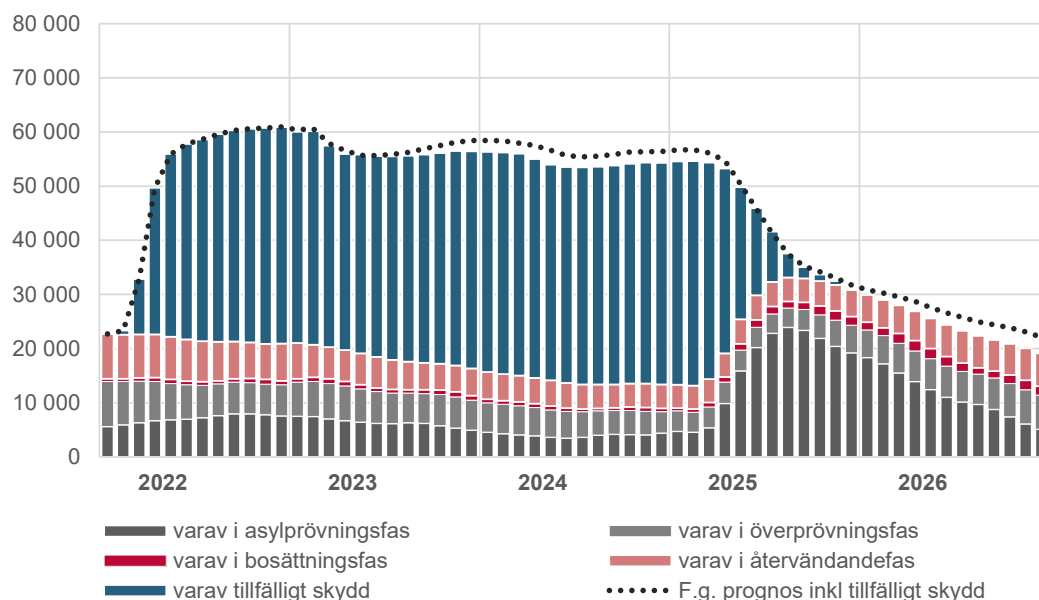
Tabell 5. Prognosantaganden om bifallsandelar 2023-2026

Ärendeslag, asyl	P3-23				Förändring från P2-23			
	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026
Förstagångsärenden	28%	30%	38%	39%	-1	-	+2	+1
varav ensamkommande barn	46%	53%	49%	45%	-2	-	+2	-1
varav efter prövning i sak	35%	37%	43%	44%	-1	-	+1	+1
varav ensamkommande barn	73%	72%	72%	72%	+1	-	-	-
Förlängningsärenden	94%	93%	93%	93%	-	-	-	-
varav PUT	33%	28%	29%	26%	+1	-1	-	-

Prognosen över bifallsandelar baseras på Migrationsverkets spårindelning av asylärenden och historiskt utfall per spår. Den tar även hänsyn till antagandet om tillkommande ukrainska asylärenden efter den 4 mars 2025 och att det i många fall kan finnas ett fortsatt skyddsbehov som flykting eller alternativt skyddsbehövande om kriget fortsätter.

Antal inskrivna i mottagningen

Bild 1. Inskrivna* i mottagningen efter handlägningsstatus 2023-2026



*Exklusive förvar och registrerad avviken.

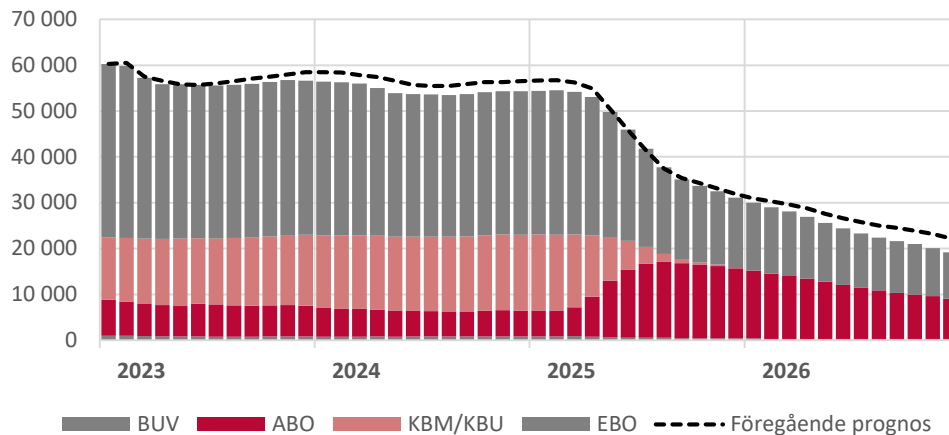
Bild 1 visar beräknat antal inskrivna personer i Migrationsverkets mottagning baserat på huvudscenariot för antalet skyddssökande från Ukraina (tillfälligt skydd) och planeringsantagandet för antalet asylsökande.

Prognosen för antalet inskrivna minskar något jämfört med föregående prognos till följd av sänkt planeringsantagande för antalet asylsökande 2023-2026 (exkl. tillkommande ukrainska asylärenden under 2025).

När det gäller inskrivna från Ukraina med tillfälligt skydd är prognosen oförändrad. Liksom i föregående prognos beräknas antalet inskrivna med tillfälligt skydd att uppgå till cirka 44 000 när skyddet upphör den 4 mars 2025. Därefter beräknas antalet att

minska successivt givet antagandena om utvecklingen efter att det tillfälliga skyddet upphört. Antagandet om att drygt hälften av de personer som haft tillfälligt skydd söker asyl syns i form av en ökning av antalet inskrivna i asylprövningsfas under 2025.

Bild 2. Inskrivna* i mottagningen per boendeform 2023-2026



*Exklusive förvar och registrerad avviken.

Bild 2 visar beräknat antal inskrivna i mottagningen totalt per boendeform och omfattar både asylsökande och skyddsökande från Ukraina, inklusive personer som beviljats tillfälligt skydd.

Av cirka 37 000 inskrivna personer från Ukraina, exklusive barn utan vårdnadshavare, som beviljats tillfälligt skydd är i nuläget nästan 60 procent inskrivna i eget boende (EBO). Sedan den 1 juli 2022 får Migrationsverket anvisa en kommun att ordna boende för personer med tillfälligt skydd, samtidigt som de fortsätter att vara inskrivna hos Migrationsverket. Av de som inte ordnat eget boende och beviljats tillfälligt skydd bor cirka 95 procent i ett boende anordnat av en kommun (KBM/KBU).

Liksom i föregående prognos beräknas antalet inskrivna med tillfälligt skydd uppgå till cirka 44 000 när skyddet upphör den 4 mars 2025. Antagandet att drygt hälften av de personer som haft tillfälligt skydd söker asyl syns i form av en ökning av inskrivna Migrationsverkets anläggningsboenden (ABO) under 2025. Detta beror på att boende för asylsökande enligt gällande regelverk ska tillhandahållas av Migrationsverket. På samma sätt som tidigare antas övergången från kommunalt boende till Migrationsverkets boende att ske successivt.

Överprövning i migrationsdomstol

Domstolsverkets skriver ned sin prognos för antalet avgjorda asylmål/-ärenden i migrationsdomstol något för 2023-2024. För 2023 sker det utifrån utfallet av avgjorda asylmål/-ärenden hittills i år. För 2024 sker det på grund av att Migrationsverkets prognos för antalet överklagade avslagsärenden som överlämnas till domstol beräknas minska. Det hänger i sin tur samman med ett sänkt planeringsantagande för antalet asylsökande för 2023-2024.

Domstolsverkets prognos beaktar sedan tidigare en ökning av antalet överlämnade asylärenden från Migrationsverket till migrationsdomstol under 2025-2026. Detta till följd av antagandet om tillkommande ukrainska asylansökningar efter att det tillfälliga skyddet löper ut. Se anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål.

Återvändande

Tabell 6. Prognos över självmant återvändande 2023-2026*

Självmant återvändande	2023	2024	2025	2026
Självmant återvändande, utresta	5 700	5 300	5 400	6 200
Förändring sedan föregående prognos	-	-200	-200	-
varav med avslag på asylansökan	4 200	3 800	3 800	4 600
Förändring sedan föregående prognos	+0	-200	-200	-
varav tillstånd upphört	1 500	1 500	1 600	1 600
Förändring sedan föregående prognos	-	-	-	-

*Omfattar ej utresor från Sverige till Ukraina när det tillfälliga skyddet upphör. Avser återvändande efter avslag i asyl- eller tillståndprocess.

Prognosen för antalet självmanta återvändanden påverkas nedåt, då antalet nya återvändandeärenden efter lagakraftvunnet avslag på asylansökan beräknas minska jämfört med föregående prognos. Det förklaras i sin tur av en något lägre prognos för antalet avgjorda asylärenden i migrationsdomstol för i år och sänkt planeringsantagande för antalet asylsökande för 2023-2024.

Kriminalvården justerar ned prognosen för antalet transporterade klienter med 400 till cirka 2 800 för i 2023 och med 500 till cirka 3 700 till följd av lägre utfall av inkomna beställningar från Polismyndigheten.

Migrationsverket har påbörjat arbetet med att inrätta återvändandecenter enligt det nya uppdraget från regeringen den 29 juni 2023, vilket handlar om att anordna särskilda boenden för personer med verkställbara avvísings- eller utvisningsbeslut.⁶ Förutsättningarna för detta har redovisats i början av året.⁷ Därutöver pågår flera insatser inom Migrationsverket och i samarbete med Polismyndigheten och Kriminalvården för att effektivisera återvändandeverksamheten. Det bedrivs både inom operativ verksamhet och kopplat till de särskilda regeringsuppdragen inom återvändandeområdet. Vidare påverkas förutsättningarna i hög grad av sammansättningen av de ärenden som blir aktuella för återvändande. Effekterna av dessa insatser har inte kvantifierats inom ramen för denna prognos.

⁶ [Uppdrag att inrätta återvändandecenter \(regeringen.se\), 2023-06-29.](#)

⁷ [Migrationsverkets svar till regeringen om införande av återvändandecenter, 2023-01-23.](#)

Kommunmottagande

Tabell 7. Prognos över kommunmottagande 2023-2026

Prognos över kommunmottagande	2023	2024	2025	2026
Nya uppehållstillstånd till inskriva i mottagningen	6 100	5 100	9 800	11 700
Förändring sedan föregående prognos	-100	-1 100	+500	+200
A. Kommunbosatta f.d. asylsökande	6 300	5 500	8 800	11 700
Förändring sedan föregående prognos	-	-2 000	-100	+500
B. Vidarebosatta (kvotflyktingar) med anvisning	900	900	900	900
Förändring sedan föregående prognos	-	-	-	-
C. Inresta anhöriga till f.d. asylsökande	2 200	2 100	2 200	2 200
Förändring sedan föregående prognos	-	-100	-	+100
Summa kommunmottagande (A+B+C)	9 400	8 500	11 900	14 800
Förändring sedan föregående prognos	-	-2 100	-100	+600

Prognosen för antalet kommunmottagna är oförändrad för 2023. För 2024 minskar prognosen till följd av sänkt planeringsantagande för antalet asylsökande 2023-2024, vilket beräknas medföra färre nya uppehållstillstånd till inskrivna i mottagningen.

Som redogjordes i föregående prognos påverkas prognosen för kommunmottagna av huvudscenariot med långvarigt krig i Ukraina, förlängt tillfälligt skydd till den 4 mars 2025 och antagandena om utvecklingen därefter. Detta förklarar varför antalet kommunmottagna beräknas öka från årets nivå under 2024-2026. Det bör alltjämt ses som ett räkneexempel på en tänkbar utveckling av antalet kommunmottagna vid ett sådant scenario. Se bilaga 2 för bosättning och kommunmottagande.

Tillstånds- och medborgarskapsprocesserna

I tidigare prognoser har Migrationsverket framhållit behovet av en bibehållen prövningskapacitet inom tillstånds- och medborgarskapsprövningen de kommande åren. Denna prognos utgår från samma resursbehov som i föregående prognos. Sammantaget är en fortsatt stabil dimensionering av prövningsverksamheten avgörande för att nå förutsättningar för författningsstyrda handläggningstider under prognosperioden.

Med undantag för arbetsmarknadsärenden lämnas prognosen för inkomna ärenden inom tillstånd och medborgarskap oförändrad. När det gäller avgjorda ärenden sker en följdjustering inom arbetsmarknadsärenden och mindre justeringar inom medborgarskapsärenden och anknytningsärenden för i år. Se tabellbilaga 3.2 för fullständig prognos.

Arbetsmarknadsärenden

Prognosen för inkomna förstagångsärenden inom arbetsmarknad sänks för hela prognosperioden. Det rör sig om en minskning med cirka 7 000–11 000 ärenden per år jämfört med föregående prognos. Detta ger en prognos på cirka 53 000 inkomna ärenden under 2023, 49 000 ärenden under 2024 och 53 000 ärenden under 2025. Siffrorna för 2025 beaktar sedan tidigare en potentiell ökning av tillkommande ukrainska ansökningar efter det tillfälliga skyddets upphörande.

Det är flera faktorer som ligger till grund för den sänkta prognosen för inkomna förstagångsärenden. För det första, har trenden för antalet inkomna ärenden varit

nedåtgående under inledningen av 2023, vilket sannolikt beror på en nedgång i konjunkturen.

För det andra, väntas ett höjt försörjningskrav för arbetskraftsinvandrare träda i kraft den 1 oktober 2023 enligt förslag från regeringen.⁸ Den aktuella reformen har sedan tidigare antagits av riksdagen.⁹ Kravet på god försörjning innebär att en sökande måste ha en lön som motsvarar 80 procent av medianlönen.

Migrationsverkets analys visar att ungefär var fjärde arbetstagare har en lön som understiger det föreslagna kravet. En stor del av dessa ligger dock strax under kravet och kan med en realistisk löneökning uppnå kravet.¹⁰ Mot bakgrund av detta bedömer Migrationsverket att effekten av regeländringen kommer att vara cirka 10 procent färre ansökningar än om regelverket hade varit oförändrat. Regeländringen föranleder också ett sänkt antagande om andelen ukrainare som söker arbetstillstånd efter det tillfälliga skyddets upphörande under 2025. Se avsnitt Antaganden om utvecklingen efter att det tillfälliga skyddet upphör.

För det tredje, finns det även faktorer som bedöms bidra till en ökning av antalet ansökningar framöver. Ett exempel på detta är matchningsproblematiken på arbetsmarknaden och som kan tvinga fler arbetsgivare att söka arbetskraft utanför EU. Ett annat exempel är det pågående näringslivssatsningarna i norra Sverige och som kan medföra ett ökat behov av arbetskraft från länder utanför EU. I nuläget bedöms dock de faktorer som bidrar till den nedåtgående trenden, i kombination med den kommande regeländringen, vara starkare. Sammantaget medför detta en osäkerhet i prognosen framåt.

När det gäller avgjorda ärenden inom arbetsmarknad bedöms regeländringen om god försörjning resultera i en mer resurskrävande ärendesammansättning. Fler sökande än tidigare uppskattas ange orrealistiska löneuppgifter i sin ansökan framöver för att nå upp till lönekravet som Migrationsverket behöver kontrollera. Även om antalet ansökningar beräknas minska framöver, bedöms resursbehovet inom arbetsmarknadsprövningen kvarstå på ungefär samma nivå som tidigare på grund av en mer utredningskrävande ärendesammansättning.

Medborgarskapsärenden

Prognosen för antalet inkomna medborgarskapsärenden är oförändrad för hela prognosperioden. Därmed beräknas antalet inkomna ärenden alltjämt att uppgå till cirka 80 000 under 2023 och drygt 70 000 under 2024 för att därefter minska.

Under våren har nya kontrollsteg införts i medborgarskapsprövningen genom införande av den nya SIS-förordningen (Schengens informationssystem), vilket resulterat i en lägre produktivitet. Prognosen för antalet avgjorda medborgarskapsärenden justeras därför ned med 3 000 till cirka 83 000 för 2023.

Prognosen för avgjorda ärenden lämnas oförändrad för 2024 och framåt. Sedan tidigare planeras ytterligare resursförstärkningar inom medborgarskapsprövningen för att kunna

⁸ [Promemoria: Ett höjt försörjningskrav för arbetskraftsinvandrare \(regeringen.se\), 2023-05-04.](#)

⁹ [Ett höjt försörjningskrav för arbetskraftsinvandrare \(Prop. 2021/22:284\) | Sveriges riksdag \(riksdagen.se\).](#)

¹⁰ [Yttrande Ett höjt försörjningskrav för arbetskraftsinvandrare \(Ju2023/00106\) \(migrationsverket.se\).](#)

minska det stora antalet öppna ärenden. Det finns samtidigt osäkerhetsfaktorer gällande produktionsutvecklingen kopplat till rekrytering och påverkan på produktiviteten av ovannämnda kontrollåtgärder och begäran om avgörande enligt förvaltningslagen.

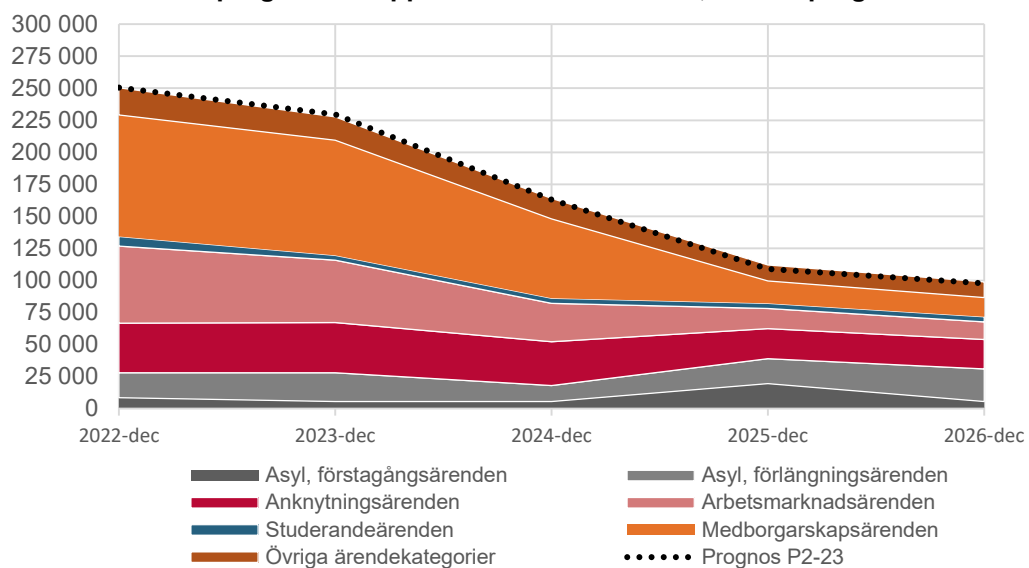
Begäran om avgörande enligt förvaltningslagen

Antalet ärenden om arbetstillstånd och medborgarskap har ökat kraftigt de senaste åren. Även antalet begäran enligt 12 § förvaltningslagen (2017:900) om att ett ärende ska avgöras har ökat kraftigt. Som redogjorts för tidigare är hanteringen av begäran om avgörande alltmer resurskrävande inom de båda ärendeslagen. Den stora omfattningen av begäran om avgörande bedöms också ha en generell negativ påverkan på handläggningstiderna.

Mot bakgrund av detta har Migrationsverket och Domstolsverket, samt förvaltningsrätterna i Stockholm, Göteborg och Malmö, lämnat en gemensam hemställan om ett tillfälligt undantag från möjligheten att begära om avgörande enligt 12 § förvaltningslagen inom de båda ärendeslagen.¹¹

Utveckling av antalet öppna ärenden i samtliga ärendeslag

Bild 3. Utfall och prognos för öppna ärenden 2023-2026, behovsprognos



Migrationsverkets mål är att pröva ansökningar med en hög rättslig kvalitet, på ett kostnadseffektivt sätt och med så korta handläggningstider som möjligt. Myndigheten arbetar för att kunna pröva ansökningar inom författningsstyrd tid i samtliga ärendeslag.¹² Dimensioneringen av prövningsresurser sker utifrån att myndigheten successivt ska kunna minska antalet öppna och andelen äldre ärenden till en nivå som möjliggör korta genomsnittliga handläggningstider och en hög andel avgjorda ärenden inom författningsstyrd tid, givet prognoserna för inkomna ärenden över tid.

¹¹ [4.3.1.4-2023-5156 Hemställan från Migrationsverket, Domstolsverket samt förvaltningsrätterna i Stockholm, Göteborg och Malmö](#)

¹² Studerande 90 dgr, arbetsmarknad 4 mån; medborgarskap, anknätning (förlängning), asyl 6 mån; anknätning (förstagång) 9 mån. Utlänningsförordning (2006:97) och förvaltningslag (2017:900).

En fortsatt stabil dimensionering av de samlade prövningsresurserna under prognosperioden är en avgörande förutsättning för att antalet öppna ärenden ska kunna minska enligt bild 3. Det skapar också en flexibilitet, där resurser vid behov kan omfördelas mellan olika ärendeslag. Givet nuvarande prognosantaganden bedöms det finnas förutsättningar för författningsstyrda handläggningstider mot slutet av prognosperioden med undantag för asylprövning.

Om anslagsnivåerna enligt budgetpropositionen för 2023 (prop. 2022/23:1) ligger fast måste Migrationsverket redan under nästa år påbörja en omfattande omställning, se bilaga 6 för uppdaterad konsekvensanalys av att bedriva verksamheten med tillgängliga förvaltningsmedel.

Utgiftsområde 8 Migration

Anslag med små eller inga förändringar (undantaget anslag 1:1 och 1:3) redovisas endast i bilaga: anslag 1:8.

Anslag 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)

Tabell 8. Prognos anslag 1:1

Anslag 1:1, mnkr	2023	2024	2025	2026
Prognos P2-23	4 731	4 740	4 910	4 840
Prognos P3-23	4 731	4 740	4 910	4 840
Förändring föregående prognos	+0	+0	+0	+0

Huvudprognosen utgår fortsatt från Migrationsverkets bedömda behov av förvaltningsmedel under prognosperioden. I denna prognos gör Migrationsverket inga förändrade bedömningar kring behovet av medel på förvaltningsanslaget de kommande åren. Detta eftersom följderna av ett långvarigt krig i Ukraina fanns med i beräkningarna redan i föregående prognos.

Som redogjorts för i budgetunderlaget för 2024-2026 och tidigare prognoser ser Migrationsverket ett fortsatt behov av stabila förutsättningar under de närmaste åren på grund av omvärldsläget och för att kunna hantera konsekvenserna av ett långvarigt krig i Ukraina. Det är också avgörande för det fortsatta arbetet med att nå författningsstyrda handläggningstider.

Inför höstens budgetproposition för 2024 föreslår Migrationsverket därför en tilldelning på myndighetens förvaltningsanslag på cirka 4,7 miljarder kronor för år 2024 och cirka 4,9 miljarder kronor för år 2025. Detta kan jämföras med årets tilldelning på cirka 4,7 miljarder kronor. Jämfört med budgetpropositionen för 2023 (prop. 2022/2023:1) innebär det ett äskande på 240 miljoner kronor för år 2024 och på 800 miljoner kronor för år 2025.

Om anslagsnivåerna kvarstår enligt budgetpropositionen för 2023 måste Migrationsverket redan under 2024 påbörja en omfattande omställning, vilket bedöms medföra en kraftig ökning av ärendebalanserna och handläggningstiderna. Se bilaga 6 för en uppdaterad konsekvensanalys av att bedriva verksamheten med tillgängliga förvaltningsmedel enligt budgetpropositionen för 2023.

Migrationsverket redovisar ingen tabell över antalet årsarbetare i aktuell prognos. Redovisningen av antalet årsarbetare utgår från planeringsprocessens underlag, vilka inte uppdaterats sedan föregående prognos. Behovet av årsarbetare inom asylprövningen beräknas minska något under 2024 till följd av färre asylsökande jämfört med föregående prognos. Resurserna behöver dock bibehållas för att kunna möta ett ökat behov under 2025 när det tillfälliga skyddet löper ut. Planeringsprocessen kommer att tillse en flexibel användning av resurserna inom övriga delar av prövningsverksamheten. Kommande personella konsekvenser och merkostnader kopplat till det nya uppdraget om att inrätta

återvändandecenter är inte beaktade i prognosen och kommer att redovisas i särskild ordning.

Tabell 9. Tillgängliga medel anslag 1:1

Anslag 1:1, mnkr	2023	2024	2025	2026
Anvisat i föreslagen budget 2023, ink TB. m.m.	4 719	4 502	4 107	4 107
Överföringsbelopp	+13	-0	-238	-1 041
Tilldelade medel	4 731	4 502	3 869	3 067
Anslagskredit	+142	+135	+123	+123
Tillgängliga medel*	4 873	4 637	3 993	3 190
Prognos P3-23	4 731	4 740	4 910	4 840
Differens prognos/anvisade medel	-13	-238	-803	-733
Differens prognos/tilldelade medel	-0	-238	-1 041	-1 773
Differens prognos/tillgängliga medel	+142	-103	-917	-1 650

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2022/23:1

För innevarande år bedömer Migrationsverket att nuvarande tilldelning täcker myndighetens behov. För 2024 och 2025 ser Migrationsverket ett utökat behov på cirka 240 miljoner kronor 2024 och cirka 800 miljoner kronor för 2025 jämfört med anvisade medel enligt budgetpropositionen för 2023.

Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader

Prognosen utgår från Migrationsverkets behov av förvaltningsmedel under prognosperioden. Beräkningarna utgår fortsatt från förlängt tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet till den 4 mars 2025. Antagandena avseende Ukraina är oförändrade i stort, med undantag för ett något högre antagande om andelen som söker asyl efter att det tillfälliga skyddet löper ut. Därtill sänks planeringsantagandet för antalet asylsökande med 2 000 per år för hela prognosperioden. Sammantaget ger detta en något lägre prognos för antalet inskrivna i mottagningen under prognosperioden jämfört med föregående prognos, vilket medför en sänkt prognos på anslaget.

Tabell 10. Prognos anslag 1:2

Anslag 1:2, mnkr	2023	2024	2025	2026
Prognos P2-23	6 590	6 850	5 940	3 320
<i>varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och regioner</i>	<i>5 600</i>	<i>5 900</i>	<i>4 600</i>	<i>2 350</i>
<i>varav Ap 3 Boende för asylsökande</i>	<i>990</i>	<i>950</i>	<i>1 340</i>	<i>970</i>
Prognos P3-23	6 380	6 680	5 810	3 200
<i>varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och regioner</i>	<i>5 500</i>	<i>5 700</i>	<i>4 250</i>	<i>2 100</i>
<i>varav Ap 3 Boende för asylsökande</i>	<i>880</i>	<i>980</i>	<i>1 560</i>	<i>1 100</i>
Förändring föregående prognos	-210	-170	-130	-120
<i>varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och regioner</i>	<i>-100</i>	<i>-200</i>	<i>-350</i>	<i>-250</i>
<i>varav Ap 3 Boende för asylsökande</i>	<i>-110</i>	<i>+30</i>	<i>+220</i>	<i>+130</i>

Anslagspost 1:2.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner

Utgifterna på anslagspost 1:2.2 beräknas bli mellan cirka 100 miljoner kronor och cirka 350 miljoner kronor lägre per år jämfört med föregående prognos. Sett över hela prognosperioden motsvarar det en minskning av anslagsbehovet med cirka 900 miljoner kronor. Förändringen på anslaget förklaras främst av en lägre prognos för antalet

inskrivna i mottagningen jämfört med föregående prognos. Detta medför en minskning i ersättningar till kommuner och ersättningar och bidrag till kommuner, regioner och sökande totalt med cirka 750 miljoner kronor för åren 2023-2026. Av dessa avser cirka 150 miljoner kronor minskade beräknade utgifter för skyddsbehövande från Ukraina.

Minskningen i utgifter förklaras även av ett uppdaterat antagande om lägre utgifter för ersättning till kommuner för skola för skyddsbehövande från Ukraina. Det baseras på utfallet hittills som visar att kommuner ansöker om ersättning för färre antal barn och unga jämfört med tidigare prognosantaganden. Totalt motsvarar förändringen en minskning i beräknade utgifter med cirka 450 miljoner kronor under prognosperioden.

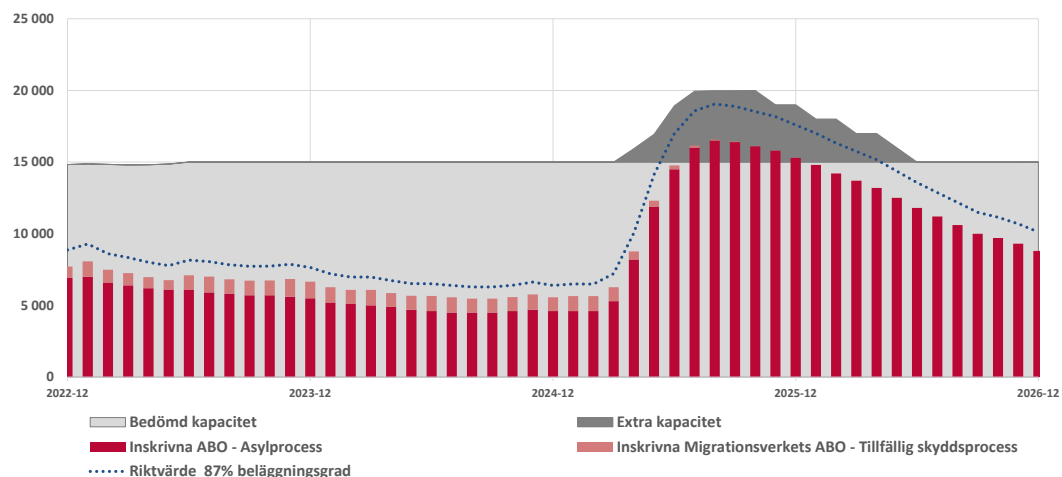
Beräkningarna avseende utgifter för kommunalt boende för skyddsbehövande från Ukraina har uppdaterats utifrån utfall för anvisningar i år och pågående arbete med att ta fram förslag till anvisningstal på nationell nivå för 2024. Detta påverkar prognosen uppåt med cirka 350 miljoner kronor för prognosperioden.

Vidare beräknas utgifterna för dagersättning bli cirka 50 miljoner lägre för 2023. Detta eftersom antagandet om hur stor andel av de skyddsbehövande från Ukraina som ansöker om dagersättning sänks utifrån faktiskt utfall.

Likt tidigare prognos har det inkommit relativt få ansökningar om ersättning avseende skyddsbehövande från Ukraina, vilket innebär att utfallet fortsatt är begränsat och att det är svårt att dra långtgående slutsatser avseende utgifterna framåt. Av denna anledning ligger fortsatt schablonmässiga antaganden till grund för prognosen 2024-2026.

Anslagspost 1:2.3 Boende för asylsökande

Bild 4. Migrationsverkets boendekapacitet 2023-2026



Under prognosperioden beräknas myndigheten ha en kapacitet på cirka 15 000 platser i basbostäder bestående av cirka 10 000 platser i lägenhetsboende (ABE) och cirka 5 000 platser i kollektiva anläggningar (ABK/ABI/ABU). Migrationsverket bedömer fortsatt att det finns ett behov av att bibehålla denna kapacitet över prognosperioden. Behovet av en överkapacitet baseras fortsatt på det pågående kriget i Ukraina, som innebär en betydligt högre osäkerhet än normalt kring antalet sökande och där snabba förändringar av

platsbehovet inte kan uteslutas. Den tillfälliga överkapaciteten bedöms vara mer kostnadseffektiv jämfört med en kortsiktig avveckling som skulle innebära en betydligt sämre förmåga att möta variationer, och medföra behov av en eventuell återanskaffning av bostäder med sannolikt högre andel dyrare boendeformer.

Jämfört med föregående prognos beräknas antalet inskrivna personer i anläggningsboende att bli något lägre under prognosperioden till följd av sänkt planeringsantagande för antalet asylsökande för 2023 och framåt. Detta påverkar inte den planerade bostadskapaciteten, men beräknas medföra en något lägre beläggningsgrad jämfört med föregående prognos.

Som framgick av föregående prognos innebär antagandet om ungefär hälften av de personer som haft tillfälligt skydd söker asyl efter den 4 mars 2025 en ökning av inskrivna i Migrationsverkets anläggningsboende (ABO). Enligt gällande regelverk kan personer som anvisats till ett kommunalt boende inte bo kvar där om de söker asyl efter att det tillfälliga skyddet löpt ut. Boende för asylsökande ska enligt gällande regelverk tillhandahållas av Migrationsverket, varför personerna beräknas successivt övergå till Migrationsverkets anläggningsboende.

Liksom i föregående prognos beräknas baskapaciteten inte att räcka till från början av 2025 givet huvudscenariot, varför det beräknas finnas behov av en tillfällig extra kapacitet i form av upphandlade boendeplatser (ABT). I denna prognos höjs antagandet om andelen ukrainare som söker asyl något, från 50 till cirka 55 procent. Detta innebär att behovet av en sådan extra kapacitet beräknas bli något högre än enligt föregående prognos. Se avsnitt Antaganden om utvecklingen efter att det tillfälliga skyddet upphör.

När det gäller det nya uppdraget till Migrationsverket om att inrätta återvändandecenter pågår förberedelser med utgångspunkt i befintliga kollektiva bostäder och som kan komma att behöva anpassas utifrån ändamålet. Som framgick under anslag 1:1 är kommande merkostnader för personal inte beaktade i prognosen. Detta gäller även för kommande merkostnader för anpassning av boenden eller utökning av antalet platser, vilket kommer att redovisas i särskild ordning.

Den pågående utredningen om ett ordnat initialt mottagande (Ju 2021:12) kommer att få en omfattande påverkan på Migrationsverkets bostadsplanering och kostnaderna framöver om förslagen genomförs. Prognosen utgår från gällande lagstiftning och regelverk och beaktar således inte pågående utredningar. I Migrationsverkets remissvar på delbetänkandet En ny ordning för asylsökandes boende (SOU 2022:64) redogör myndigheten för konsekvenserna av förslaget att asylsökande som huvudregel ska bo i anläggningsboende och att eget boende ska avskaffas som ett uttryckligt boendialternativ.¹³ Vidare har regeringen beslutat om ett nytt tilläggsdirektiv till utredningen med förlängd tid för slutbetänkande till den 31 maj 2024.¹⁴

¹³ [Migrationsverkets yttrande angående betänkandet En ny ordning för asylsökandes boende \(SOU 2022:64\), 2023-06-26.](#)

¹⁴ [Tilläggsdirektiv till Utredningen om ett ordnat initialt mottagande av asylsökande, Regeringen.se, 2023-06-22.](#)

Tabell 11. Förklaringar till skillnaden jämfört med föregående prognos

Bostadskostnader, mnkr	2023	2024	2025	2026
P2-23	990	950	1 340	970
P3-23	880	980	1 560	1 100
Förändring föregående prognos	-110	+30	+220	+130
Fördelning bostadskostnader, mnkr				
Bostadslägenheter (ABE)	240	230	240	260
Kollektiva anläggningar (ABK)	240	250	260	260
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU)	130	150	160	160
Upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	0	0	630	200
Kommunala evakueringsboenden (EVAK)	0	0	0	0
Bostäder Ukraina egen regi (UA)	120	130	50	0
Avvecklings-/återställningskostnader	40	30	30	30
Pågående tvister/ansvarsförbindelser	30	30	10	10
Investeringskostnader tillfälliga bostäder	50	130	150	150
Förvar (livsmedel)	30	30	30	30
Totalt	880	980	1 560	1 100
Viktigaste förklaringarna till skillnaden från föregående prognos, mnkr				
Volym och bostadsform	-80	-70	70	-20
Avvecklings-/återställningskostnader	-10	10	20	20
Pågående tvister/ansvarsförbindelser	0	-10	0	0
Investeringskostnader tillfälliga bostäder	-20	100	130	130
Förvar (livsmedel)	0	0	0	0
Totalt	-110	+30	+220	+130
Skillnad per volym och bostadsform, mnkr				
Bostadslägenheter (ABE)	20	20	0	10
Kollektiva anläggningar (ABK)	20	30	10	-10
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU)	0	10	0	0
Upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	0	0	90	-20
Kommunala evakueringsboenden (EVAK)	0	0	0	0
Bostäder Ukraina egen regi (UA)	-120	-130	-30	0
Totalt	-80	-70	+70	-20

Förändringar per volym och bostadsform samt övriga kostnader

Förändringarna i volym och bostadsform beräknas innebära en kostnadsminskning med cirka 80 miljoner kronor 2023 jämfört med föregående prognos. Det förklaras främst av att det är färre personer med tillfälligt skydd som inte anvisats till kommunalt boende, vilket sänker kostnaden för bostäder Ukraina egen regi. Vidare bedöms myndighetens kostnader för återställning och investeringar minska med cirka 10 miljoner kronor respektive cirka 20 miljoner kronor jämfört med tidigare prognos. Den totala minskningen för 2023 blir därmed cirka 110 miljoner kronor.

För 2024 ökar prognosen med cirka 30 miljoner kronor. Kostnadsökningen beror främst på ökade investeringskostnader med cirka 100 miljoner kronor och ökade avvecklings- och återställningskostnader med cirka 10 miljoner kronor. Investeringskostnaderna bedöms öka till följd av att ett antal kollektiva anläggningar behöver ersättas, renoveras eller uppgraderas för att bibehålla den nuvarande baskapaciteten på cirka 15 000 bostäder. Samtidigt beräknas kostnaderna utifrån volym och bostadsform att minska med cirka 70 miljoner kronor, och kostnader för skadestånd att minska med cirka 10 miljoner kronor för 2024.

Prognosen för 2025 ökar med cirka 220 miljoner kronor jämfört med föregående prognos. Det förklaras dels av ett ökat behov av extra kapacitet till följd av att fler ukrainare antas söka asyl när det tillfälliga skyddet löper ut. Dels förklaras det av högre investeringskostnader samt avvecklings- och återställningskostnader. Den volym- och bostadsformsrelaterade ökningen är totalt cirka 70 miljoner kronor och ökningen för

investeringar, samt avvecklings- och återställningskostnader, är totalt cirka 150 miljoner kronor.

I prognosen för 2026 ligger de ökade kostnaderna för investeringar, samt avveckling och återställning, kvar på cirka 150 miljoner kronor. Samtidigt minskar kostnader som beror på volym och bostadsform med cirka 20 miljoner kronor. Totalt ökar prognosen för 2026 med cirka 130 miljoner kronor jämfört med föregående prognos.

Fördelning per bostadsform

Förändringarna i volym och bostadsform medför förändringar i andelen ABE, ABK och ABI/ABU, samt ABT under prognosperioden enligt nedan tabeller.

Tabell 12. Antal bodygn i mottagningen

Bostadsform	P3-23				Förändring från P2-23			
	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026
Anläggningsboende (ABO)*	14 900	15 000	17 900	15 900	-100	-	+300	-100
varav bostadslägenheter (ABE)	9 400	9 100	9 700	10 000	+800	+700	+200	-
varav kollektiva anläggningar (ABK)	2 700	2 800	2 900	3 000	+200	+300	-	-
varav ankomster och utresor (ABI/ABU)	1 700	1 900	2 000	2 000	+100	+200	+100	-
varav upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	0	0	2 900	900	-	-	+400	-100
varav evakueringsboenden (EVAK)	0	0	0	0	-	-	-	-
varav bostäder Ukraina egen regi (UA)	1 100	1 200	400	0	-1 200	-1 200	-400	-
Eget boende (EBO)*	12 100	9 000	13 200	12 300	-100	-400	-200	-1 000
Barn utan vårdnadshavare (BUV)**	500	400	500	300	-100	-100	-200	-300
Summa inkl. EBO och BUV	27 500	24 400	31 600	28 500	-300	-500	-100	-1 400

* Bostadsformerna redovisas exklusive boende för barn utan vårdnadshavare.

** Samtliga bostadsformer som avser boende för barn utan vårdnadshavare ingår.

Tabell 13. Procentuell fördelning per bostadsform

Bostadsform	P3-23				Förändring, procentenheter			
	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026
Anläggningsboende (ABO)*	54%	61%	57%	56%	-	+1	+1	+2
varav bostadslägenheter (ABE)	63%	61%	54%	63%	+6	+5	-	-
varav kollektiva anläggningar (ABK)	18%	19%	16%	19%	+1	+2	-	-
varav ankomster och utresor (ABI/ABU)	11%	13%	11%	13%	+1	+1	-	-
varav upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	0%	0%	16%	6%	-	-	+2	-1
varav evakueringsboenden (EVAK)	0%	0%	0%	0%	-	-	-	-
varav bostäder Ukraina egen regi (UA)	7%	8%	2%	0%	-8	-8	-2	-
Eget boende (EBO)*	44%	37%	42%	43%	-	-1	-	-1
Barn utan vårdnadshavare (BUV)**	2%	2%	2%	1%	-	-	-1	-1
Summa inkl. EBO och BUV	100%	100%	100%	100%	-	-	-	-

* Bostadsformerna redovisas exklusive boende för barn utan vårdnadshavare.

** Samtliga bostadsformer som avser boende för barn utan vårdnadshavare ingår.

Tabell 14. Prognos beläggningsgrad per bostadsform

Beläggningsgrad per bostadsform, procent	2023	2024	2025	2026
Bostadslägenheter (ABE)	50%	39%	71%	77%
Kollektiva anläggningar (ABK)	49%	39%	67%	74%
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU)	29%	33%	53%	54%
Upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	0%	0%	56%	31%
Kommunala evakueringsboenden (EVAK)	0%	0%	0%	0%
Bostäder Ukraina egen regi (UA)	47%	38%	68%	0%
Total beläggningsgrad alla bostäder	47%	38%	66%	71%
Skillnad jämfört med föregående prognos, procentenheter				
Bostadslägenheter (ABE)	-5%	-12%	-3%	-12%
Kollektiva anläggningar (ABK)	0%	-4%	4%	8%
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU)	1%	14%	-6%	-6%
Upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	0%	0%	-2%	4%
Kommunala evakueringsboenden (EVAK)	0%	0%	0%	0%
Bostäder Ukraina egen regi (UA)	-3%	-7%	-3%	0%
Total beläggningsgrad alla bostäder	-3%	-7%	-3%	-6%

Beläggningsgraden minskar totalt sett för samtliga år jämfört med föregående prognos. Detta hänger samman med att den planerade kapaciteten av basbostäder bibehålls, medan prognosen för antalet inskrivna i ABO minskar något. Givet nuvarande antaganden beräknas beläggningsgraden variera över prognosperioden och närma sig myndighetens riktvärden på cirka 87 procent (ABE/ABK) respektive 57 procent (ABI/ABU) först mot slutet av prognosperioden.

Tabell 15. Tillgängliga medel anslag 1:2

Anslag 1:2, mnkr	2023	2024	2025	2026
Anvisat i föreslagen budget 2023, ink TB. m.m.	9 060	7 240	2 980	2 980
Överföringsbelopp	+0	+0	+0	-2 830
Tilldelade medel	9 060	7 240	2 980	150
Anslagskredit	+453	+362	+149	+149
Tillgängliga medel*	9 513	7 602	3 129	299
Prognos P3-23	6 380	6 680	5 810	3 200
Differens prognos/tillgängliga medel	+3 133	+922	-2 681	-2 901

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2022/23:1

För åren 2023-2024 beräknas nuvarande tilldelning täcka de beräknade utgifterna på anslaget. För 2025 är det beräknade behovet på anslaget cirka 2,7 miljarder kronor högre jämfört med anvisade medel enligt budgetpropositionen för 2023.

Anslag 1:3 Migrationspolitiska åtgärder

Tabell 16. Prognos anslag 1:3

Anslag 1:3, mnkr	2023	2024	2025	2026
Prognos P2-23	10	1	1	1
Prognos P3-23	10	1	1	1
Förändring föregående prognos	+0	+0	+0	+0

Prognosen på anslaget är anpassad utifrån tilldelade anslagsmedel enligt budgetpropositionen för 2023 (prop. 2022/23:1) och lämnas därmed oförändrad jämfört med föregående prognos. Inför 2023 höjdes tilldelad ram från 6 miljoner kronor till 10

miljoner kronor och mot bakgrund av nya uppdrag kring återvandring, medan anslagsnivån för de kommande åren kvarstår på en miljon kronor per år.

I budgetunderlaget för 2024-2026 framförde Migrationsverket behovet av en förutsägbarhet gällande tilldelat anslag för återvandringförberedelser och bedömningen kvarstår i denna prognos, varför myndigheten föreslår en utökad tilldelning för de kommande åren. Efter genomförande av uppdragen i regleringsbrevet och som redovisas i början av september i år kan anslagsbehovet komma att justeras ytterligare.

Inför höstens budgetproposition föreslår Migrationsverket att anslaget tillförs medel så att anslagsnivån för 2024 uppgår till 10 miljoner kronor, det vill säga samma nivå som för i år. För 2025 och 2026 föreslås anslagsnivån uppgå till 8 miljoner per år.

Tabell 17. Tillgängliga medel anslag 1:3

Anslag 1:3, mnkr	2023	2024	2025	2026
Anvisat i föreslagen budget 2023, ink TB. m.m.	10	1	1	1
Disponibelt överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
Tilldelade medel	10	1	1	1
Anslagskredit	+0	+0	+0	+0
Tillgängliga medel*	10	1	1	1
Prognos P3-23	10	1	1	1
Differens prognos/tillgängliga medel	+0	+0	+0	+0

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2022/23:1

Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål

Anslaget disponeras av Domstolsverket, migrationsdomstolarna och Migrationsöverdomstolen.

Tabell 18. Prognos anslag 1:4

Anslag 1:4, mnkr	2023	2024	2025	2026
Prognos P2-23	780	815	860	875
Prognos P3-23	780	815	860	875
Förändring föregående prognos	+0	+0	+0	+0

Prognosen för åren 2023-2026 är oförändrad jämfört med föregående prognos. Prognosen över antalet avgjorda mål har sänkts något för åren 2023 och 2024, men bedöms inte påverka prognosen på detta anslag. Prognosen över antalet avgjorda mål för 2025 och 2026 är oförändrad.

Tabell 19. Tillgängliga medel anslag 1:4

Anslag 1:4, mnkr	2023	2024	2025	2026
Anvisat i föreslagen budget 2023, ink TB. m.m.	780	839	891	804
Överföringsbelopp	+22	+22	+25	+27
Tilldelade medel	801	861	916	831
Anslagskredit	+23	+25	+27	+24
Tillgängliga medel	825	886	943	855
Prognos P3-23	780	815	860	875
Differens prognos/tillgängliga medel	+45	+71	+83	-20

Domstolsverkets analys

Migrationsdomstolarna (förvaltningsrätterna)

Migrationsverkets prognos för överlämnade asylärenden lämnas oförändrad för i år, men sänks något för 2024-2025. Prognosen beaktar sedan tidigare en relativt kraftig ökning av antalet överlämnade ärenden under de två sista åren i prognosperioden. Detta till följd av antagandet om tillkommande ukrainska asylsökningar efter att det tillfälliga skyddet löper ut den 4 mars 2025. Migrationsdomstolarna har kapacitet att hantera ett sådant högt inflöde under förutsättning att medel tillförs inför 2026 och att personal kan rekryteras.

Domstolsverket sänker prognosen något för avgjorda asylärenden 2023-2024 i paritet med det minskade inflödet och ligger kvar på höga prognoser för avgjorda ärenden 2025-2026. Prognosen skulle innebära en fortsatt minskning av antalet öppna asylärenden under de närmaste åren och domstolarna bedöms nå så kallad optimal arbetsbalans under 2024. Lägre balanser medför kortare handläggningstider, vilket är gynnsamt både samhällsekonomiskt och för enskilda som kan få sitt ärende avgjort skyndsamt.

Tabell 20. Inkomna och avgjorda ärenden vid migrationsdomstolarna

Inkomna asylärenden	2023	2024	2025	2026
Utvisning/avvisning	9 100	9 000	11 000	14 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-	-1 000	-500	-
Avgjorda asylärenden	2023	2024	2025	2026
Utvisning/avvisning	9 500	9 600	11 500	13 500
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-600	-1 200	-	-

Migrationsöverdomstolen

Med minskat avgörande vid migrationsdomstolarna minskar inflödet av överklagade asylärenden vid Migrationsöverdomstolen 2023-2024, för att sedan öka 2025-2026. Domstolsverket bedömer att Migrationsöverdomstolen kan hantera de prognostiserade inflödena med bibehållen god balansnivå de närmaste åren, men att det ökade inflödet 2026 behöver mötas med resursförstärkningar.

Tabell 21. Inkomna och avgjorda ärenden vid Migrationsöverdomstolen

Inkomna asylärenden	2023	2024	2025	2026
Utvisning/avvisning	6 300	6 400	7 700	9 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-500	-800	-	-
Avgjorda asylärenden	2023	2024	2025	2026
Utvisning/avvisning	6 100	6 500	7 400	9 000
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	-500	-700	-	-

Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål

Tabell 22. Prognos anslag 1:5

Anslag 1:5, mnkr	2023	2024	2025	2026
Prognos P2-23	140	148	160	196
Prognos P3-23	131	132	160	196
Förändring föregående prognos	-9	-16	+0	+0

Prognosen för åren 2023 och 2024 sänks med 9 miljoner kronor, respektive 16 miljoner kronor jämfört med tidigare prognos. Sänkningen beror på att prognosen över antalet avgjorda asylmål minskar till följd av minskat inflöde till migrationsdomstolarna. Prognosen för 2025 och 2026 är oförändrad.

Tabell 23. Tillgängliga medel anslag 1:5

Anslag 1:5, mnkr	2023	2024	2025	2026
Anvisat i föreslagen budget 2023, ink TB. m.m.	201	201	201	201
Överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
Tilldelade medel	201	201	201	201
Anslagskredit	+6	+6	+6	+6
Tillgängliga medel	207	207	207	207
Prognos P3-23	131	132	160	196
Differens prognos/tillgängliga medel	+76	+75	+47	+11

Anslag 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden

Tabell 24. Prognos anslag 1:6

Anslag 1:6, mnkr	2023	2024	2025	2026
Prognos P2-23	250	240	340	420
Prognos P3-23	260	200	350	430
Förändring föregående prognos	+10	-40	+10	+10

Prognosen för 2023 höjs med 10 miljoner kronor jämfört med föregående prognos. För 2024 sänks prognosen med 40 miljoner kronor jämfört med tidigare prognos. För 2025 och 2026 höjs prognosen med 10 miljoner kronor per år jämfört med föregående prognos. Justeringarna följer av uppdaterade antagande avseende volym och ökade genomsnittskostnader per förordnande jämfört med föregående prognos.

Tabell 25. Tillgängliga medel anslag 1:6

Anslag 1:6, mnkr	2023	2024	2025	2026
Anvisat i föreslagen budget 2023, ink TB. m.m.	291	265	265	265
Överföringsbelopp	+0	+0	+0	-90
Tilldelade medel	291	265	265	174
Anslagskredit	+15	+13	+13	+13
Tillgängliga medel*	306	278	278	188
Prognos P3-23	260	200	350	430
Differens prognos/tillgängliga medel	+46	+78	-72	-242

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2022/23:1

Anvisade medel täcker inte de beräknade utgifterna för perioden 2025-2026.

Anslag 1:7 Utresor för avvisade och utvisade

Tabell 26. Prognos anslag 1:7 anslagspost 1 Migrationsverket

Anslag 1:7 Migrationsverket, mnkr	2023	2024	2025	2026
Prognos P2-23	32	33	35	38
Prognos P3-23	35	39	42	44
Förändring föregående prognos	+3	+6	+7	+6

Prognosen höjs med 3 miljoner kronor 2023, 6 miljoner kronor 2024, 7 miljoner kronor 2025 och 6 miljoner kronor 2026. Höjningen beror dels på att antalet övervakningsresor beräknas öka, vilket medför ökade personal- och biljettkostnader. Dels beror det på en utökning av antalet länder som kan erhålla reintegreringsstöd sedan föregående prognos. I prognosen för 2024-2026 har även viss hänsyn tagits till kostnader kopplade till inflation i destinationsländer, vilket medför ett behov av att höja beloppet för stödsatser.

Tabell 27. Tillgängliga medel anslag 1:7 anslagspost 1 Migrationsverket

Anslag 1:7, mnkr	2023	2024	2025	2026
Anvisat i föreslagen budget 2023, ink TB. m.m.	64	63	63	63
Överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
Tilldelade medel	64	63	63	63
Anslagskredit	+0	+0	+0	+0
Tillgängliga medel*	64	63	63	63
Prognos P3-23	35	39	42	44
Differens prognos/tillgängliga medel	+29	+24	+21	+19

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2022/23:1

Tabell 28. Prognos anslag 1:7 anslagspost 2 Kriminalvården

Anslag 1:7 Kriminalvården, mnkr	2023	2024	2025	2026
Prognos P2-23	210	262	262	262
Prognos P3-23	210	262	262	262
Förändring föregående prognos	+0	+0	+0	+0

Prognosen är oförändrad jämfört med föregående prognos. Detta trots att antalet prognostiserade klienter sänks med 400 klienter för 2023 och med 500 klienter för resterande prognosperiod. Det beror på att kostnaden per transporterad klient har ökat. Kostnadsökningen beror på att antalet eskorterade klienter har ökat, vilket medför ökade personal- och biljettkostnader. Att charterverksamheten har ökat medför också en högre kostnad per klient. Vidare har flygbolagens minskande passagerarkapacitet inneburit svårigheter att få platser på flyg, vilket i sin tur lett till höjda biljettpriser. Kriget i Ukraina har också påverkat flygrutterna, vilket har inneburit ändrade och längre flygrutter.

Tabell 29. Tillgängliga medel anslag 1:7 anslagspost 2 Kriminalvården

Anslag 1:7 Kriminalvården, mnkr	2023	2024	2025	2026
Anvisat i föreslagen budget 2023, ink TB. m.m.	262	262	262	262
Överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
Tilldelade medel	262	262	262	262
Anslagskredit	+0	+0	+0	+0
Tillgängliga medel*	262	262	262	262
Prognos P2-23	210	262	262	262
Differens prognos/tillgängliga medel	+52	+0	+0	+0

Utgiftsområde 13 Nyanlända invandrares etablering

Anslag 1:2 Kommunersättning vid flyktingmottagande

Prognosen för antalet kommunmottagna är oförändrad för 2023. För 2024 minskar prognosen till följd av sänkt planeringsantagande för antalet asylsökande 2023-2024. Som framgick av föregående prognos påverkas prognosen för antalet kommunmottagna även av huvudscenariot med långvarigt krig i Ukraina, förlängt tillfälligt skydd och antagandena om utvecklingen därefter. Se bilaga 2 för bosättning och kommunmottagande.

Tabell 30. Prognos anslag 1:2

Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mnkr	2023	2024	2025	2026
Prognos P2-23	3 472	3 325	3 375	3 758
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	1 950	1 850	2 010	2 410
Varav Ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	100	200	200	200
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	42	45	55	63
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	600	550	500	500
Varav Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidareb.	30	30	30	30
Varav Ap.6 Hyreskostnader	70	40	40	40
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	120	100	80	75
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	60	60	60	60
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	500	450	400	380
Prognos P3-23	3 318	3 198	3 091	3 611
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	1 920	1 780	1 780	2 310
Varav Ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	100	200	200	200
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	38	38	51	66
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	550	500	450	450
Varav Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidareb.	30	30	30	30
Varav Ap.6 Hyreskostnader	70	40	40	40
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	100	100	80	75
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	60	60	60	60
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	450	450	400	380
Förändring föregående prognos	-154	-127	-284	-147
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	-30	-70	-230	-100
Varav Ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	+0	+0	+0	+0
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	-4	-7	-4	+3
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	-50	-50	-50	-50
Varav Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidareb.	+0	+0	+0	+0
Varav Ap.6 Hyreskostnader	+0	+0	+0	+0
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	-20	+0	+0	+0
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	+0	+0	+0	+0
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	-50	+0	+0	+0

Anslagspost 1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända

Migrationsverket sänker prognosen för anslagsposten med mellan cirka 30 och 230 miljoner kronor per år under prognosperioden. Det sker framför allt till följd av att antalet kommunmottagna nyanlända beräknas bli lägre jämfört med tidigare prognos. Prognosen över antalet kommunmottagna minskar med cirka 2 000 personer totalt under prognosperioden.

Anslagspost 3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd

Prognosen för anslagsposten sänks för åren 2024-2026 med mellan 4 och 7 miljoner kronor per år till följd av ett lägre antal kommunmottagna nyanlända.

Anslagspost 4 Ersättning för ensamkommande barn och unga

Prognosen för anslagsposten sänks med cirka 50 miljoner kronor per år för åren 2023-2026. Det beror på antagandet om ett färre kommunmottagna ensamkommande barn och unga jämfört med föregående prognos.

Anslagspost 12 Ersättning för ekonomiskt bistånd mm

Prognosen för anslagsposten sänks med cirka 20 miljoner kronor innevarande år till följd av att handläggningstiden på enheten som handlägger statliga ersättningar bedöms öka, från cirka tre månader vid årets början till cirka 5-6 månader i slutet av året. Detta till följd av förändringsarbete inom sektionen som arbetar med statlig ersättning med syftet att hålla en jämnare handläggningstid inom samtliga ersättningstyper. Med längre handläggningstider, allt annat lika, kommer Migrationsverket under 2023 att utbetala ett lägre belopp jämfört med föregående prognos. Den något längre handläggningstiden bedöms kvarstå under prognosperioden, vilket gör att det lägre utbetalda beloppet 2023 inte bedöms öka utbetalningarna under de kommande åren.

Anslagspost 14 Ersättning för vissa särskilda kostnader

Prognosen för anslagsposten är oförändrad jämfört med tidigare prognos. I budgetunderlaget 2024-2026 framförde Migrationsverket behov av att utöka anslagsposten med mellan cirka 10 och 40 miljoner kronor per år för perioden 2023-2026. Denna bedömning kvarstår, och om inte medel tillförs anslagsposten kommer myndigheten sannolikt behöva avslå ansökningar på grund av brist av medel.

Anslagspost 15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård

Prognosen för anslagsposten sänks med cirka 50 miljoner kronor innevarande år. Likt för anslagspost 12 beror sänkningen av prognosen på att handläggningstiden kommer att öka under 2023 vilket i sin tur innebär att utbetalt belopp innevarande år kommer vara lägre jämfört med föregående prognos.

Tabell 31. Tillgängliga medel anslag 1:2

Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mnkr	2023	2024	2025	2026
Anvisat i föreslagen budget 2023, ink TB. m.m.	3 992	3 996	3 516	3 516
Överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
Tilldelade medel	3 992	3 996	3 516	3 516
Anslagskredit	+205	+200	+176	+176
Tillgängliga medel*	4 197	4 195	3 692	3 692
Prognos P3-23	3 318	3 198	3 091	3 611
Differens prognos/tillgängliga medel	+879	+997	+601	+81

* Enligt regleringsbrev, budgetproposition 2022/23:1

Bilagor

Bilaga 1 Skyddssökande i Sverige

Tabell 32. Prognos över antalet skyddssökande i Sverige 2023-2024

Antal skyddsansökningar	Utfall	Prognos 2023			Prognos 2024		
		2022	Intervall	Plan	+/-	Intervall	Plan
Analysgrupper							
Syrien	1 375	900 - 1 500	1 100	-400	1 050 - 1 500	1 100	-600
Statslösa, Palestina	496	350 - 600	400	-100	400 - 1 000	500	-200
Eritrea, Etiopien, Somalia	1 053	1 000 - 1 400	1 100	-100	1 000 - 1 700	1 100	-200
Uzbekistan	684	700 - 1 200	900	-100	600 - 1 100	800	-
Afghanistan	2 012	1 500 - 2 000	1 600	-200	1 000 - 1 500	1 300	-
Irak	1 270	950 - 1 200	1 000	-200	850 - 1 200	900	-100
Iran	592	800 - 1 200	1 000	+200	600 - 1 400	1 100	+100
västra Balkan	438	300 - 600	400	-50	300 - 600	400	-100
Ryssland	740	300 - 1 000	400	-400	300 - 1 500	450	-150
Övriga	6 156	5 200 - 8 300	6 100	-650	4 900 - 8 500	6 350	-750
Övriga OSS /Mong./Georg.	1 285	850 - 1 800	1 000	-400	900 - 1 900	1 100	-300
Mellanöstern, övriga	1 278	1 050 - 1 600	1 300	-200	1 150 - 1 800	1 300	-300
Central/Sydamerika	1 491	1 250 - 1 900	1 500	-200	1 100 - 1 900	1 600	-200
Afrika, nordvästra	401	300 - 500	350	-50	350 - 500	350	-50
Afrika, söder om Sahara	1 013	950 - 1 400	1 050	-	750 - 1 500	1 100	-100
Övriga länder	688	800 - 1 100	900	+200	650 - 900	900	+200
<i>F.d. massflykt Ukraina*</i>			0	-		0	-
Asylsökande totalt	14 816	12 000 - 19 000	14 000	-2 000	11 000 - 20 000	14 000	-2 000
varav ensamk. barn	620	400 - 700	450	-250	400 - 850	500	-200
Ukraina, massflyktsdirektiv	52 319	10 000 - 60 000	14 000	-1 000	1 000 - 100 000	10 000	-
varav ensamk. barn	781	50 - 800	150	-	0 - 1 800	100	-
Totalt inkl. massflyktsdir.	67 135	22 000 - 79 000	28 000	-3 000	12 000 - 120 000	24 000	-2 000
varav ensamk. barn	1 401	450 - 1 500	600	-250	400 - 2 650	600	-200
Vidarebosättning	5 004		900	-		900	-

Skyddssökande enligt massflyktsdirektivet (Ukraina)

Migrationsverket bedömde i föregående prognos att allt mer talar för att det ryska invasionskriget i Ukraina kommer att bli långvarigt. Den bedömningen kvarstår och har förstärkts efter den senaste händelseutvecklingen.

Ukrainsk motoffensiv påbörjad

Kriget i Ukraina har nu pågått i snart ett och ett halvt år efter Rysslands invasion den 24 februari 2022 och konflikten fortsätter med oförminskad styrka. En ukrainsk motoffensiv har inletts under sommaren men det återstår att se hur den kommer att utvecklas.

Kachovka-dammen i södra Ukraina har sprängts, sannolikt i syfte att försvåra för den ukrainska armén att avancera. De översvämmade områdena är under rysk kontroll och delvis avbefolkade, men agerandet får ändå ses som en eskalering av de metoder som Ryssland använder sig av i sin krigföring.

Wagnerupproret

Wagnergruppens uppror den 23-24 juni i år, då dess ledare Jevgenij Prigozjin ledde sina styrkor in på ryskt territorium i en marsch i riktning mot Moskva utan att mötas av militärt motstånd, visar på en oförutsägbarhet i den politiska utvecklingen i Ryssland. Krisen föregicks av spänningar mellan Prigozjin och den högsta militärledningen.

Förhandlingar följde och efter samtal med Belarus president Lukasjenko avbröts framryckningen och Prigozjin meddelade att Wagnergruppen fått tillstånd att etablera sig på Belarusiskt territorium.

Nedjusterat huvudscenario för 2023: 14 000 skyddssökande från Ukraina

Fram till halvårsskiftet hade cirka 6 700 personer från Ukraina ansökt om skydd enligt massflyktsdirektivet i Sverige 2023, en utveckling strax under huvudscenariot från föregående prognos. I maj-juli har det skett fluktuationer i antalet sökande, ibland inom korta tidsperioder, med exempelvis 181 sökande vecka 18 och 382 vecka 21. Hittills i juli (vecka 27-29) har det inkommit i genomsnitt cirka 250 ansökningar per vecka.

En del av de ukrainare som söker skydd har tidigare beviljats tillfälligt skydd i Sverige enligt massflyktsdirektivet. Sista datumet för att ansöka om förlängning gick ut den 4 mars i år och under de två efterföljande veckorna inkom cirka 200 ansökningar om skydd från personer som missat att ansöka i tid. Sedan dess har 20-60 ansökningar av det här slaget inkommit per vecka fram till halvårsskiftet.

EU:s asylbyrå (EUAA) rapporterar inte längre sammanställd statistik för det totala antalet ansökningar enligt massflyktsdirektivet i EU+. Antalet personer som reser ut ur Ukraina och in i EU är förhållandevis stabilt även om det skett en ökning av in- och utresor under sommaren. En motsvarande ökning skedde sommaren 2022 och Ukrainas motoffensiv bedöms inte ha påverkat detta i någon större grad. Det finns heller ingenting som tyder på att sprängningen av Kachovka-dammen skulle ha föranlett ökade rörelser ut ur Ukraina. Migrationsverket bedömer att antalet personer som flyr kriget kommer att vara relativt stabilt under återstoden av året.

Baserat på utfallet hittills i år justeras huvudscenariot för skyddssökande enligt massflyktsdirektivet ned från 15 000 till cirka 14 000 för innevarande år. Det lägre scenariot ligger oförändrat på 10 000 sökande och det högre scenariot justeras ned från 70 000 sökande till 60 000, då migrationspåverkan på Sverige nu bedöms bli lägre även vid en kraftig konflikteskalering. För mer information om konfliktscenarier för kriget i Ukraina hänvisas till tidigare prognoser.

Oförändrat huvudscenario för 2024: 10 000 skyddssökande från Ukraina

I föregående prognos tog Migrationsverket fram ett nytt huvudscenario baserat på ett långvarigt krig med en ytterligare förlängning av massflyktsdirektivet till den 4 mars 2025. Detta scenario ligger kvar oförändrat på 10 000 skyddssökande i Sverige under 2024. Det högre och det lägre scenariot är också oförändrade med upp till 100 000 respektive 1 000 skyddssökande. Det lägre scenariot förutsätter att massflyktsdirektivet inte förlängs efter den 4 mars 2024.

Asylsökande

Antalet asylsökande i EU+ kommer sannolikt att överstiga en miljon 2023

Under 2022 ansökte strax under en miljon personer om asyl i EU+, den högsta siffran sedan 2016.¹⁵ Frankrike, Österrike och ett flertal andra länder hade fler sökande än vad som

¹⁵ [Asylum in Europe in 2022: A Year in Review | European Union Agency for Asylum \(europa.eu\)](https://european-council.europa.eu/media/en/press-operations/infographic-116226.png)

någonsin tidigare registrerats av EUAA. Tyskland var det största mottagarlandet med närmare 244 000 asylsökande följt av Frankrike (ca 150 000), Spanien (ca 118 000), Österrike (ca 109 000) och Italien (ca 84 000). Antalet sökande ökade kraftigt under hösten, bland annat på grund av ett stort antal ankomster med flyg till Balkan, följt av vidare rörelser genom Ungern och in i Österrike.

Under första sex månaderna 2023 har antalet sökande, med undantag för enstaka veckor, konsekvent legat högre än året innan. Totalt sett har ökningen varit cirka 30 procent jämfört med föregående år. Sannolikt kommer antalet asylsökande i EU+ att överstiga en miljon under 2023.

Färre asylsökande i Sverige första halvåret 2023 jämfört med året innan

Fram till halvårsskiftet 2023 hade ungefär 6 700 personer ansökt om asyl i Sverige. Det är cirka 1 600 färre än vid samma tid föregående år, men jämförelsen haltar på grund av att många ukrainska medborgare sökte asyl i februari och mars 2022 innan massflyktsdirektivet kom på plats. Dessutom ledde krigsutbrottet i Ukraina till en ökning av bland annat ryska asylsökande. Men även om man räknar bort differensen som uppstått på grund av ryska och ukrainska medborgare är det färre sökande i Sverige i år jämfört med samma tidsperiod förra året. Sökande från Uzbekistan, Iran, Turkiet och Nicaragua har ökat, sannolikt beroende på att inreseförbudet till EU+ och som var på plats under första kvartalet 2022 inte längre påverkar dessa grupper. Samtidigt har sökande från Ukraina, Ryssland, Syrien, Afghanistan, Irak och statslösa minskat.

Antalet asylsökande i Sverige påverkas delvis av en annan dynamik

Trots att antalet asylsökande ökar kraftigt i EU+ är utvecklingen i Sverige den motsatta. Detta har delvis att göra med vad som drivit på ökningen i Europa. De ökade ankomsterna på den centrala Medelhavsrutten till Italien har till stor del bestått av sökande från Guinea, Elfenbenskusten och Egypten, grupper som sällan söker sig till Sverige. Västra balkanrutten har sett ett minskat antal migranter under första halvåret 2023 jämfört med samma period under 2022.¹⁶ Tyskland är fortsatt det främsta destinationslandet för många nationaliteter längs västra Balkanrutten.

Som Migrationsverket konstaterat i tidigare prognoser har Sveriges andel av det totala antalet asylsökande i EU+ minskat påtagligt de senaste åren. Under inledningen av 2023 har andelen varit cirka 1,3 procent. Under 2022 var Sveriges andel cirka 1,5 procent. Under 2021 var den cirka 2 procent och cirka 3 procent under 2017-2020. Sveriges antalsutveckling styrs också till stor del av andra faktorer än de stora mottagarländerna i Europa.

Mer än en femtedel av alla asylsökande i Sverige hittills under 2023 är personer, vars tidigare avslagsbeslut i ett asylärende preskriberats efter fyra år, och som söker igen. Sverige har också en stor andel sökande som rest in utan krav på visering eller med beviljad visering/uppehållstillstånd, och påverkas idag inte alls på samma sätt som tidigare av ankomsterna på Medelhavsrutterna.

¹⁶ [Half of arrivals to the EU through the Central Mediterranean \(europa.eu\)](https://europa.eu)

Prognosbedömningarna justeras ned för 2023 och 2024

Då Sverige i allt mindre utsträckning påverkas av säsongsvariationer på rutterna räknar Migrationsverket nu med en lägre höstökning än i föregående prognos. Mot bakgrund av detta och utfallet hittills i år justeras planeringsantagandet för 2023 ned från 16 000 asylsökande till cirka 14 000. Utvecklingen under 2024 bedöms ligga i linje med den för innevarande år och planeringsantagandet sänks på motsvarande sätt.

Det lägre scenariot justeras ned från 13 000 sökande till cirka 12 000 för innevarande år. Den minskande påverkan på Sverige av antalsutvecklingen i Europa gör att det finns skäl att ha ett lägre scenario där det inte sker någon höstökning alls under 2023. För 2024 justeras det lägre scenariot ner från 12 000 sökande till cirka 11 000 av samma skäl.

Det högre scenariot justeras ned från 22 000 sökande till cirka 19 000 för 2023. Även i ett scenario där antalet asylsökande i EU+ ökar kraftigt och där migrationspåverkan på Sverige är mer omfattande bedöms antalet sökande inte nå upp till 22 000 under 2023. För 2024 justeras det högre scenariot ner från 23 000 sökande till cirka 20 000.

Planeringsantaganden justeras ned för 2025-2026

För åren 2025 och 2026 är prognosintervallet oförändrat på 10 000–22 000 sökande, men planeringsantagandena justeras ned från 15 000 sökande till cirka 13 000 för respektive år. Det är främst en konsekvens av att planeringsantagandena sänks för 2023-2024 och ska ses mot bakgrund av detta. Att planeringsantagandena är lägre för 2025-2026 än för innevarande och nästkommande år beror på att antalet icke-nysökande, och då främst preskriberade ärenden, kommer att minska över tid. Det är alltså inte en över tid nedåtgående trend av nysökande som prognostiseras.

Färre ensamkommande barn bedöms komma till Sverige

Under pandemiåren 2020 och 2021 ansökte cirka 500 ensamkommande barn per år om asyl i Sverige. 2022 ökade antalet till 625. Under inledningen av 2023 har dock antalet sökande varit betydligt lägre. Totalt ansökte cirka 170 barn utan vårdnadshavare (BUV) asyl i Sverige under första halvåret 2023, klart lägre än vad Migrationsverket prognostiserat.

De största grupperna barn utan vårdnadshavare i Sverige är sökande från Syrien, Afghanistan och Afrikas horn. Alla de tre grupperna har haft en lägre andel sökande som är barn utan vårdnadshavare under 2023 jämfört med tidigare år. Även om den tillgängliga statistiken för den här gruppen är svårtolkad på EU+ nivå så tyder mycket på att i vart fall afghanska BUV minskar i antal. I Sverige har också sammansättningen av den afghanska gruppen förändrats. Av de afghaner som under 2023 lämnat in sin första asylansökan i Sverige är en majoritet kvinnor, en könsfördelning som skiljer sig kraftigt från den som funnits tidigare år. Den förändringen kan vara en möjlig förklaring till den minskande andelen BUV, då de flesta i den gruppen fortfarande är män. Utvecklingen för syriska BUV och BUV från Afrikas horn är mer svårbedömd och hade 2022 stora säsongsvariationer.

Sammantaget finns det skäl att sänka prognosen för ensamkommande barn i Sverige. Planeringsantagandet för 2023 justeras från 700 till cirka 450 sökande och för 2024 från 700 till cirka 500 sökande. För 2025-2026 justeras det till cirka 450 sökande per år.

Bilaga 2 Bosättning och kommunmottagande

Prognosen för antalet kommunmottagna nyanlända avser personer som beviljas ett uppehållstillstånd som kan ligga till grund för folkbokföring och som omfattas av förordning (2010:1122) statlig ersättning för insatser för vissa utlänningar.

Prognosen för antalet kommunmottagna är oförändrad för 2023. När det gäller anvisad bosättning från Migrationsverkets anläggningsboende (ABO) justeras prognosen upp med 500 till cirka 2 500 för 2023. Detta förklaras av att afghanska medborgare, som ansökt om verkställighetshinder och beviljats uppehållstillstånd, i högre utsträckning än väntat återinskrivits i anläggningsboende. Dessa har tidigare antagits att i hög grad bosätts från eget boende (EBO) utan anvisning.

För 2024 minskar prognosen för antalet kommunmottagna till följd av sänkt planeringsantagande för antalet asylsökande, från 16 000 till cirka 14 000 per år, under 2023-2024. Detta beräknas medföra färre nya uppehållstillstånd till inskrivna i mottagningen under nästa år.

Tabell 33. Prognos över kommunmottagande 2023-2026

Prognos över kommunmottagande	2023	2024	2025	2026
Nya uppehållstillstånd till inskriva i mottagningen	6 100	5 100	9 800	11 700
Förändring sedan föregående prognos	-100	-1 100	+500	+200
A. Kommunbosatta f.d. asylsökande	6 300	5 500	8 800	11 700
Förändring sedan föregående prognos	-	-2 000	-100	+500
varav från Migrationsverkets boende (ABO) med anvisning	2 500	1 900	3 700	5 400
varav från eget boende (EBO) och ABO utan anvisning	3 550	3 350	4 800	6 050
varav ensamkommande barn (under 18 år) utan anvisning	200	200	250	200
varav f.d. asylsökande med gymnasietillstånd utan anvisning	50	50	50	50
B. Vidarebosatta (kvotflyktingar) med anvisning	900	900	900	900
Förändring sedan föregående prognos	-	-	-	-
C. Inresta anhöriga till f.d. asylsökande	2 200	2 100	2 200	2 200
Förändring sedan föregående prognos	-	-100	-	+100
Summa kommunmottagande (A+B+C)	9 400	8 500	11 900	14 800
Förändring sedan föregående prognos	-	-2 100	-100	+600

Personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet (Ukraina)

Personer som beviljas uppehållstillstånd med tillfälligt skydd och som kan antas komma att vistas i Sverige under kortare tid än tre år ska inte folkbokföras.¹⁷ Det innebär att personerna omfattas av lagen om mottagande av asylsökande m.fl. (LMA) även efter beviljat uppehållstillstånd och är därmed fortsatt inskrivna hos Migrationsverket. De omfattas därmed inte av anvisning till kommun enligt bosättningslagen, som avser nyanlända som har beviljats ett uppehållstillstånd som kan ligga till grund för folkbokföring.¹⁸ Detta gäller även för de personer som i dag har ett uppehållstillstånd med tillfälligt skydd och som Migrationsverket anvisat en kommun att ordna boende för.¹⁹

Som redogjordes i föregående prognos påverkas prognosen över kommunmottagandet för 2024-2026 av huvudscenariot med långvarigt krig i Ukraina, förlängt tillfälligt skydd till den 4 mars 2025 och antagandena om utvecklingen därefter. Detta förklarar varför antalet

¹⁷ [Folkbokföringslag \(1991:481\).](#)

¹⁸ [Lag \(2016:38\) om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning.](#)

¹⁹ [Åtgärder för en jämnare fördelning av boende för vissa skyddsbehövande \(Prop. 2021/22:250\).](#)

kommunmottagna beräknas öka från årets nivå under de kommande åren. Det bör alltså ses som ett räkneexempel på en tänkbar utveckling vid ett sådant scenario. Nedan följer en summering från aprilprognosen och den justering som görs i denna prognos:

- När det gäller 2024 kan en del personer med tillfälligt skydd vid förlängningstillfället komma att folkbokföras. Liksom i föregående prognos uppskattas det röra sig om cirka 1 000 personer. De som sökte skydd senast den 4 mars 2022 kan antas komma att vistas i Sverige i minst tre år i samband med ytterligare en förlängning och kan då bli aktuella för kommunbosättning.²⁰
- Liksom i föregående prognos beräknas enligt huvudscenariot omkring 44 000 personer från Ukraina som sökt skydd enligt massflyktsdirektivet att finnas kvar i Sverige när det tillfälliga skyddet löper ut den 4 mars 2025.
- I föregående prognos utgick beräkningarna från ett hypotetiskt antagande om att ungefär hälften (50 procent) söker asyl efter det tillfälliga skyddets upphörande om kriget fortsätter. I denna prognos antas en något högre andel, drygt hälften (55 procent) söka asyl. Se avsnitt Antaganden om utvecklingen efter att det tillfälliga skyddet upphör.

De marginella förändringarna av prognosen i slutet av prognosperioden följer av justerade antaganden om sammansättningen av inkomna asylärenden under 2025, med en något högre andel tillkommande ukrainska asylärenden.

²⁰ En kommun som har tagit emot skyddsbehövande eller vissa andra utlänningar för bosättning har rätt till ersättning enligt [förordning \(2010:1122\) om statlig ersättning för insatser för vissa utlänningar](#). Enligt 5 § avser detta bl.a. mottagande av utlänningar som har ett uppehållstillstånd som kan ligga till grund för folkbokföring om det beviljats enligt 21 kap om tillfälligt skydd i utlänningslagen (2005:716). Samma definition återfinns i 2 § i [lag \(2016:38\) om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning](#).

Bilaga 3 Prognos med förvaltningsmedel enligt behov (tabeller)

3.1 Skyddsprocessen

Skyddsprocessen, prognos	P3-23 juli-prognos 2023					P2-23 april-prognos 2023					Förändring P3-23 jmf P2-23			
	Planeringsantagande					Planeringsantagande					Skillnad mellan P3-23 och P2-23 Behov av medel			
Prognosen bygger på en simulering av ett sammanhängande scenario. Osäkerheten ökar med tiden och från och med tredje året är beräkningarna inte att betrakta som prognos utan som räknexempel.	Baserat på planeringsantagande för antalet asylsökande och tillfälligt skydd för ukrainare till 5 mars 2025.					Baserat på planeringsantagande för antalet asylsökande och tillfälligt skydd för ukrainare till 5 mars 2025.								
	Utfall (prel)	Prognos			Räknexempel	Prognos			Räknexempel	Prognos		Räknexempel		
	2022	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	
Asylprövning i första instans (från ansökan till beslut)														
Inkomna förstagångsären	14 816	14 000	14 000	37 000	13 000	16 000	16 000	37 000	15 000	-2 000	-2 000	-	-2 000	
varav ensamkommande barn	620	450	500	650	450	700	700	900	700	-250	-200	-250	-250	
varav inkomna Dubliner		2 400	2 400	2 300	2 300	2 800	2 800	2 800	2 800	-400	-400	-500	-500	
Inkomna förlängningsären (inkl. anhöriga och gymnasieären)	28 312	33 000	22 000	26 000	27 000	33 000	20 000	24 000	27 000	-	+2 000	+2 000	-	
Inkomna asylären, totalt	43 128	47 000	36 000	63 000	40 000	49 000	36 000	61 000	42 000	-2 000	-	+2 000	-2 000	
Avgjorda asylären totalt	43 088	47 000	46 000	42 000	48 000	47 000	49 000	42 000	48 000	-	-3 000	-	-	
Avgjorda förstagångsären	13 178	17 000	14 000	23 000	27 000	17 000	17 000	23 000	27 000	-	-3 000	-	-	
varav ensamkommande barn (vid beslutstillfället)	416	400	400	500	400	600	600	600	600	-200	-200	-100	-200	
Beviljade ansökningar	3 628	4 700	4 100	8 700	10 400	5 000	5 100	8 200	10 200	-300	-1 000	+500	+200	
Ej beviljade ansökningar	9 550	12 300	9 900	14 300	16 600	12 000	11 900	14 800	16 800	+300	-2 000	-500	-200	
varav Dublinätertagande, samt avvisning/utvisning EU-land	1 412	1 200	1 200	1 000	1 000	1 400	1 400	1 300	1 300	-200	-200	-300	-300	
varav avslag i första instans	6 317	8 800	7 100	11 200	13 500	8 600	8 500	11 400	13 400	+200	-1 400	-200	+100	
varav avskrivna ärenden inkl. återtagna ansökningar	1 821	2 300	1 600	2 100	2 100	2 000	2 000	2 100	2 100	+300	-400	-	-	
Öppen balans av förstagångsansökningar vid årets slut (inkl. ukrainska ärenden)	8 500	5 500	5 500	19 500	5 500	7 500	6 500	20 500	8 500	-2 000	-1 000	-1 000	-3 000	
varav äldre än 6 mån	3 471	0	1 100	14 000	1 100	2 300	1 300	13 900	3 100	-2 300	-200	+100	-2 000	
Beräknad genomsnittlig handläggningstid, under året avgjorda förstagångsären	6	5	4	5	9	5	4	5	9	-	-	-	-	
Beräknad genomsnittlig handläggningstid nyinkomna förstagångsären		4	4	7	4	4	4	7	4	-	-	-	-	
Avgjorda förlängningsären (inkl. anhöriga och gymnasieären)	29 910	30 000	32 000	19 000	21 000	30 000	32 000	19 000	21 000	-	-	-	-	
Öppna förlängningsansökningar vid årets slut	19 500	22 500	12 500	19 500	25 500	22 500	10 500	15 500	21 500	+2 000	+4 000	+4 000	-	
Genomsnittlig handläggningstid, under året avgjorda förlängningsären	7	7	6	5	5	7	6	5	5	-	-	-	-	
Överprövning av asylären														
Migrationsverket														
Avslag i första instans, förstagångsären (exkl. Dublinären)	6 317	8 800	7 100	11 200	13 400	8 600	8 700	11 500	13 300	+200	-1 600	-300	+100	
Överklagade avslagsären som överlämnas till migrationsdomstol	6 883	9 100	9 000	11 000	14 000	9 100	10 000	11 500	14 000	-	-1 000	-500	-	
varav förlängningsären	431	500	700	400	500	500	700	400	500	-	-	-	-	
varav i snabbprocess (Dublinären och OH/OT)	649	700	800	700	700	800	900	900	800	-100	-100	-200	-100	
Migrationsdomstolarna														
Avgjorda asylmål i migrationsdomstol (Domstolens prognos)	6 630	7 300	7 100	8 500	10 000	7 800	8 000	8 500	10 000	-500	-900	-	-	
Omräkningskoefficient (ären per mål)	1,27	1,30	1,35	1,35	1,35	1,30	1,35	1,35	1,35	-	-	-	-	
Avgjorda asylmål omräknat till antal ärenden	8 594	9 500	9 600	11 500	13 500	10 100	10 800	11 500	13 500	-600	-1 200	-	-	
varav återförvisas till Migrationsverket för ny prövning	670	700	600	900	900	700	800	900	900	-	-200	-	-	
Lagakraftvunna avslag/beviljade uppehållstillstånd	9 700	8 800	10 000	12 000	10 100	9 600	10 000	11 800	11 800	-400	-800	-	+200	
varav beviljade uppehållstillstånd efter dom eller ny prövning	1 100	1 000	1 100	1 300	900	1 100	1 100	1 300	200	+200	-100	-	-	
Öppna asylmål vid migrationsdomstolarna vid årets slut	2 700	2 400	2 000	1 600	2 000	1 900	1 300	1 300	1 700	+500	+700	+300	+300	
Inskrivna i mottagningen med tillfälligt skydd, Ukraina														
Tillfälligt skydd, massflyktsdirektivet, Inkomna totalt under året	52 319	14 000	10 000	2 000	0	15 000	10 000	2 000		-1 000	-	-	-	
Tillfälligt skydd, massflyktsdirektivet genomsnitt inskrivna under året	28 472	38 300	40 400	17 900	0	38 300	41 100	18 300		-	-700	-400	-	
inskrivna i anläggningsboende (ABO, KBM, KBU), genomsnitt under året	8 800	15 600	17 200	7 500	0	15 300	16 350	7 100		+300	+850	+400	-	
inskrivna i eget boende (EBO), genomsnitt under året	18 942	22 300	22 800	10 200	0	22 600	24 300	11 000		-300	-1 500	-800	-	
inskrivna barn utan vårdnadshavare (BUV), genomsnitt under året	400	400	400	200	0	400	450	200		-	-50	-	-	
Inskrivna i Migrationsverkets mottagning, asylprocess														
Totalt antal inskrivna i slutet av året, exklusive förvar och registrerat avviken	20 468	16 000	13 400	30 400	18 600	17 600	14 800	31 100	21 500	-1 600	-1 400	-700	-2 900	
varav inskrivna i asylprövningsfas	4 400	4 400	4 400	18 400	4 400	6 400	5 400	19 400	7 400	-2 000	-1 000	-1 000	-3 000	
varav inskrivna i överprövningsfas*	5 400	3 800	5 200	6 300	5 100	3 900	5 200	6 500	+300	-100	-	-200		
varav inskrivna med uppehållstillstånd	700	500	1 500	1 500	700	700	1 300	1 600	-	-200	+200	-100		
varav inskrivna i återvändandefas	5 500	4 700	5 300	6 400	5 400	4 800	5 200	6 000	+100	-100	+100	+400		
Inskrivna i genomsnitt under året, exklusive förvar och registrerat avviken	21 647	18 600	14 100	25 700	24 300	19 200	15 600	26 200	26 500	-600	-1 500	-500	-2 200	
varav i Migrationsverkets anläggningsboende (ABO)	7 700	6 100	4 700	12 100	11 700	6 500	5 700	12 200	12 700	-400	-1 000	-100	-1 000	
varav i eget boende (EBO)	13 290	9 900	7 300	11 900	11 000	12 150	9 400	13 350	13 250	-2 250	-2 100	-1 450	-2 250	
varav ensamkommande barn	600	450	400	450	300	550	500	650	550	-100	-100	-200	-250	
Inskrivna registrerat avviken i genomsnitt under året (inkluderat i årsredovisning)	765									-	-	-	-	
Antal förvarsplatser		567	567	637	637	567	567	637	637	-	-	-	-	
*Omdefinierad kategori som omfattar tiden efter beslut i första instans till ett upplagt återvändandearrende/ erhållit uppehållstillstånd/ annat avslut och utskrivning.														
Återvändande, asyl														
Nya återvändandearrenden, asyl (förstagång och förlängning)	9 242	10 300	9 700	10 100	12 100	10 800	10 600	10 500	12 200	-500	-900	-400	-100	
varav förstagångsären		9 500	8 500	9 300	11 300	10 000	9 500	9 700	11 400	-500	-1 000	-400	-100	
varav efter överprövning		7 400	6 600	7 600	9 400	7 800	7 300	7 700	9 300	-400	-700	-100	+100	
varav Dublinöverföringar	1 152	900	900	800	800	1 100	1 100	1 000	1 000	-200	-200	-200	-200	
Självmant utrest (utresor med hjälp av Migrationsverket)	4 228	4 200	3 800	3 800	4 600	4 200	4 000	4 000	4 600	-	-200	-200	-	
Utskrivna ur mottagningen		11 900	10 200	9 700	11 200	12 300	11 100	10 300	11 600	-400	-900	-600	-400	
Öppna återvändandearrenden vid årets slut (Migrationsverket)**	7 200	6 100	6 300	7 000	7 600	6 500	6 500	7 100	7 600	-400	-200	-100	-	
Utresor med med tvång (Kriminalvårdens prognos)		2 800	3 700	3 700	3 700	3 200	4 200	4 200	4 200	-400	-500	-500	-500	
**exkluderar ärenden då individen redan har ett tidsbegränsat uppehållstillstånd.														
Kommunmottagande														
Nya uppehållstillstånd till inskrivna i mottagningen		6 100	5 100	9 800	11 700	6 200	6 200	9 300	11 500	-100	-1 100	+500	+200	
varav efter överprövning		1 100	900	1 200	1 200	900	1 100	1 100	1 200	+200	-200	+100	-	
A. Kommunbosatta f.d. asylsökande***	4 974	6 300	5 500	8 800	11 700	6 300	7 500	8 900	11 200	-	-2 000	-100	+500	
varav från Migrationsverkets boende (ABO) med anvisning	1 759	2 500	1 900	3 700	5 400	2 000	2 300	3 800	5 100	+500	-400	-100	+300	
varav från eget boende (EBO) och ABO utan anvisning		3 550	3 350	4 800	6 050	3 950	4 800	4 800	5 700	-400	-1 450	-	+350	
varav ensamkommande barn (under 18 år) utan anvisning	341	200	200	250	200	300	350	250	350	-100	-150	-	-150	
varav f.d. asylsökande med gymnasietillstånd utan anvisning		50	50	50	50	50	50	50	50	-	-	-	-	
B. Vidarebosatta (kvotflyktingar) med anvisning	5 009	900	900	900	900	900	900	900	900	-	-	-	-	
C. Inreasta anhöriga till f.d. asylsökande	2 200	2 100	2 200	2 200	2 200	2 200	2 200	2 200	2 100	-	-100	-	+100	
Summa kommunmottagande (A+B+C)	9 400	8 500	11 900	14 800	14 800	9 400	10 600	12 000	14 200	-	-2 100	-100	+600	
*** Innehåller även kommunmottagna som inte har varit inskrivna i mottagningen														

3.2 Tillstånd och medborgarskap

Förvaltningsmedel enligt behov
Juliprognos P3-23Föregående prognos e. behov
Aprilprognos P2-23

Differens

Tillstånd	2022	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026
Antal inkomna ärenden													
Anknytning förstagång	30 500	30 000	30 000	32 000	30 000	30 000	30 000	32 000	30 000	+0	+0	+0	+0
Anknytning förlängning	9 300	15 000	23 000	28 000	31 000	15 000	23 000	28 000	31 000	+0	+0	+0	+0
EES	18 100	20 000	21 000	20 000	27 000	20 000	21 000	20 000	27 000	+0	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förstagång	65 300	53 000	49 000	54 000	48 000	60 000	56 000	65 000	56 000	-7 000	-7 000	-11 000	-8 000
Arbetsmarknad förlängning	39 300	40 000	38 000	35 000	35 000	40 000	38 000	35 000	35 000	+0	+0	+0	+0
Studerande förstagång	22 000	22 000	19 000	19 000	19 000	22 000	19 000	19 000	19 000	+0	+0	+0	+0
Studerande förlängning	7 100	8 000	7 000	7 000	7 000	8 000	7 000	7 000	7 000	+0	+0	+0	+0
Besök	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	+0	+0	+0	+0
Pass	18 600	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	+0	+0	+0	+0
Summa	221 200	215 000	214 000	222 000	224 000	222 000	221 000	233 000	232 000	-7 000	-7 000	-11 000	-8 000
Antal avgjorda ärenden													
Anknytning förstagång	27 000	29 000	41 000	39 000	31 000	31 000	41 000	39 000	31 000	-2 000	+0	+0	+0
Anknytning förlängning	7 500	14 000	18 000	30 000	31 000	14 000	18 000	30 000	31 000	+0	+0	+0	+0
EES	17 100	20 000	22 000	23 000	27 000	20 000	22 000	23 000	27 000	+0	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förstagång	58 700	63 000	56 000	55 000	50 000	69 000	63 000	66 000	56 000	-6 000	-7 000	-11 000	-6 000
Arbetsmarknad förlängning	30 200	43 000	55 000	36 000	35 000	42 000	57 000	39 000	37 000	+1 000	-2 000	-3 000	-2 000
Studerande förstagång	20 700	23 000	20 000	19 000	19 000	23 000	20 000	19 000	19 000	+0	+0	+0	+0
Studerande förlängning	5 800	10 000	6 000	7 000	8 000	10 000	6 000	7 000	7 000	+0	+0	+0	+1 000
Besök	10 600	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	+0	+0	+0	+0
Pass	18 700	19 000	16 000	16 000	16 000	19 000	16 000	16 000	16 000	+0	+0	+0	+0
Summa	196 300	232 000	245 000	236 000	228 000	239 000	254 000	250 000	235 000	-7 000	-9 000	-14 000	-7 000
Ärendebalans UB													
Anknytning förstagång	32 900	33 900	22 900	15 900	14 900	31 900	20 900	13 900	12 900	+2 000	+2 000	+2 000	+2 000
Anknytning förlängning	5 700	6 700	11 700	9 700	9 700	6 700	11 700	9 700	9 700	+0	+0	+0	+0
EES	12 900	12 900	11 900	8 900	8 900	12 900	11 900	8 900	8 900	+0	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förstagång	28 500	18 500	11 500	10 500	8 500	19 500	12 500	11 500	11 500	-1 000	-1 000	-1 000	-3 000
Arbetsmarknad förlängning	31 800	28 800	11 800	10 800	10 800	29 800	10 800	6 800	4 800	-1 000	+1 000	+4 000	+6 000
Studerande förstagång	4 000	3 000	2 000	2 000	2 000	3 000	2 000	2 000	2 000	+0	+0	+0	+0
Studerande förlängning	3 400	1 400	2 400	2 400	1 400	1 400	2 400	2 400	2 400	+0	+0	+0	-1 000
Besök	1 700	1 700	1 700	1 700	1 700	1 700	1 700	1 700	1 700	+0	+0	+0	+0
Pass	5 500	2 500	2 500	2 500	2 500	2 500	2 500	2 500	2 500	+0	+0	+0	+0
Summa	126 400	109 400	78 400	64 400	60 400	109 400	76 400	59 400	56 400	+0	+2 000	+5 000	+4 000
Medborgarskap													
Antal inkomna ärenden													
Medborgarskapsprövning	87 800	80 000	71 000	66 000	60 000	80 000	71 000	66 000	60 000	+0	+0	+0	+0
Summa	87 800	80 000	71 000	66 000	60 000	80 000	71 000	66 000	60 000	+0	+0	+0	+0
Antal avgjorda ärenden													
Medborgarskapsprövning	93 200	82 000	99 000	110 000	62 000	85 000	99 000	110 000	62 000	-3 000	+0	+0	+0
Summa	93 200	82 000	99 000	110 000	62 000	85 000	99 000	110 000	62 000	-3 000	+0	+0	+0
Ärendebalans UB													
Medborgarskapsprövning	94 900	92 900	64 900	20 900	18 900	89 900	61 900	17 900	15 900	+3 000	+3 000	+3 000	+3 000
Summa	94 900	92 900	64 900	20 900	18 900	89 900	61 900	17 900	15 900	+3 000	+3 000	+3 000	+3 000

3.3 Anslagsprognos

Prognos förvaltningsmedel enligt behov P3-23

Föregående prognos

Skillnad

Anslag	Prognos förvaltningsmedel enligt behov P3-23				Föregående prognos				Skillnad				
	Tillgängliga medel 2023	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026
Utgiftsområde 8 Migration													
1:1	4 872 619	4 731 063	4 740 000	4 910 000	4 840 000	4 731 063	4 740 000	4 910 000	4 840 000	0	0	0	0
Ap 1	4 872 619	4 731 063	4 740 000	4 910 000	4 840 000	4 731 063	4 740 000	4 910 000	4 840 000	0	0	0	0
1:2	9 513 000	6 380 000	6 680 000	5 810 000	3 200 000	6 590 000	6 850 000	5 940 000	3 320 000	-210 000	-170 000	-130 000	-120 000
Ap 2	8 400 000	5 500 000	5 700 000	4 250 000	2 100 000	5 600 000	5 900 000	4 600 000	2 350 000	-100 000	-200 000	-350 000	-250 000
Ap 3	1 113 000	880 000	980 000	1 560 000	1 100 000	990 000	950 000	1 340 000	970 000	-110 000	30 000	220 000	130 000
1:3	10 000	10 000	10 000	7 500	7 500	10 000	1 200	1 200	1 200	0	8 800	6 300	6 300
Ap 4	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000	600	600	600	0	5 400	5 400	5 400
Ap 5	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	100	100	100	0	900	900	900
Ap 8	3 000	3 000	3 000	500	500	3 000	500	500	500	0	2 500	0	0
1:4	824 564	780 000	815 000	860 000	875 000	780 000	815 000	860 000	875 000	0	0	0	0
1:5	206 824	131 000	132 000	160 000	196 000	140 000	148 000	160 000	196 000	-9 000	-16 000	0	0
1:6	305 665	260 000	200 000	350 000	430 000	250 000	240 000	340 000	420 000	10 000	-40 000	10 000	10 000
Ap 2	305 665	260 000	200 000	350 000	430 000	250 000	240 000	340 000	420 000	10 000	-40 000	10 000	10 000
1:7	326 202	245 000	301 000	304 000	306 000	242 000	295 000	297 000	300 000	3 000	6 000	7 000	6 000
Ap 1	64 202	35 000	39 000	42 000	44 000	32 000	33 000	35 000	38 000	3 000	6 000	7 000	6 000
Ap 2	262 000	210 000	262 000	262 000	262 000	210 000	262 000	262 000	262 000	0	0	0	0
1:8	500 450	430 750	400 000	450 000	445 000	430 750	400 000	450 000	445 000	0	0	0	0
Ap 1	500 450	430 750	400 000	450 000	445 000	430 750	400 000	450 000	445 000	0	0	0	0
Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrarers etablering													
1:2	4 196 687	3 318 000	3 198 000	3 091 000	3 611 000	3 472 000	3 325 000	3 375 000	3 758 000	-154 000	-127 000	-284 000	-147 000
Ap 1	2 364 953	1 920 000	1 780 000	1 780 000	2 310 000	1 950 000	1 850 000	2 010 000	2 410 000	-30 000	-70 000	-230 000	-100 000
Ap 2	100 000	100 000	200 000	200 000	200 000	100 000	200 000	200 000	200 000	0	0	0	0
Ap 3	53 723	38 000	38 000	51 000	66 000	42 000	45 000	55 000	63 000	-4 000	-7 000	-4 000	3 000
Ap 4	741 588	550 000	500 000	450 000	450 000	600 000	550 000	500 000	500 000	-50 000	-50 000	-50 000	-50 000
Ap 5	31 014	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	0	0	0	0
Ap 6	82 670	70 000	40 000	40 000	40 000	70 000	40 000	40 000	40 000	0	0	0	0
Ap 12	165 383	100 000	100 000	80 000	75 000	120 000	100 000	80 000	75 000	-20 000	0	0	0
Ap 14	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	0	0	0	0
Ap 15	597 356	450 000	450 000	400 000	380 000	500 000	450 000	400 000	380 000	-50 000	0	0	0
Totalt	20 756 011	16 285 813	16 476 000	15 942 500	13 910 500	16 645 813	16 814 200	16 333 200	14 155 200	-360 000	-338 200	-390 700	-244 700

Benämningar

Utgiftsområde 8 Migration

- 1:1 Migrationsverket
 - ap.1 Migrationsverket
- 1:2 Ersättningar och bostadskostnader
 - ap.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner
 - ap.3 Boende för asylsökande
- 1:3 Migrationspolitiska åtgärder
 - ap.4 Återvändningsförberedelser
 - ap.5 Återvändningsbidrag
 - ap.8 Anhörigresor
- 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål
- 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål
- 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden
 - ap.2 Migrationsverket
- 1:7 Utresor för avvisade och utvisade
 - ap.1 Migrationsverket
 - ap.2 Kriminalvården
- 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar
 - ap.1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar

Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrarers etablering

- 1:2 Kommunersättning vid flyktingmottagande
 - ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända
 - ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande
 - ap.3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd
 - ap.4 Ersättning för ensamkommande barn och unga
 - ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning
 - ap.6 Hyreskostnader
 - ap.12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.
 - ap.14 Ersättning för vissa särskilda kostnader
 - ap.15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård

Bilaga 4 Utfall per anslag inom utgiftsområde 8 och 13

Anslag (tkr)	2021	2022	2023*
1:1 Migrationsverket	4 089 904	4 438 207	2 417 027
Ap 1 Migrationsverket	4 089 904	4 438 207	2 417 027
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 604 057	5 065 938	2 816 248
Ap 2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner	2 048 022	3 896 645	2 524 587
Ap 3 Boende för asylsökande	556 035	1 169 293	291 661
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	2 514	5 119	142
Ap 4 Återvändningsförberedelser	1 951	2 951	82
Ap 5 Återvändningsbidrag	0	52	17
Ap 8 Anhörigresor	564	2 116	43
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	794 848	696 942	420 955
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål	145 826	112 888	60 110
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	184 086	198 199	133 665
Ap 2 Migrationsverket	184 086	198 199	133 665
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	151 972	189 894	114 798
Ap 1 Migrationsverket	25 312	21 894	3 798
Ap 2 Kriminalvården	126 660	168 000	111 000
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	136 304	406 550	102 262
Ap 1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	120 886	406 550	102 262
Ap 2 Statlig medfinansiering	15 418	0	0
1:9 Tillf. stöd till kom. med anl. av kriget i Ukraina	0	500 000	0
Ap 1 Tillfälligt stöd till kommuner med anledning av kriget i Ukraina	0	500 000	0
1:2 Kommunersättning vid flyktingmottagande (utg omr 13)	4 636 285	3 958 150	1 741 314
Ap 1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	2 439 420	2 014 069	987 050
Ap 2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	200 000	200 000	100 000
Ap 3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd	64 063	55 835	18 065
Ap 4 Ersättning för ensamkommande barn och unga	971 485	638 484	261 914
Ap 5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning	103 174	73 334	15 253
Ap 6 Hyreskostnader	32 550	79 828	40 797
Ap 12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.	171 366	162 355	48 756
Ap 14 Ersättning för vissa särskilda kostnader	175 000	175 000	8 458
Ap 15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård	479 227	559 245	261 020
Totalt	12 745 797	15 571 888	7 806 522

Prognosen inkluderar inte delar till Regeringskansliets, regeringens eller Kammarkollegiets disposition

* Utfall till och med juni 2023

Bilaga 5 Underlag till biståndsavräkning med förvaltningsmedel enligt behov

Underlaget till biståndsberäkningen utgörs av en prognos för biståndskostnader som uppfyller kriterierna från OECD/DAC²¹ och som utgör kostnader på utgiftsområde 8 Migration. Underlaget består av prognos för antalet inskrivna i mottagningen som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning²² (avräkningsbara), andel av respektive anslag som ska räknas som bistånd samt kostnader per anslag som ska räknas som bistånd. I bilagan presenteras beräkningar utifrån planeringsantagandet samt en alternativ beräkning utifrån tillgängliga förvaltningsmedel.

5.1 Planeringsantagande

Genomsnittligt antal personer i mottagandet som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning

	2023	2024	2025	2026
Öppet grundärende Migrationsverket	3 800	2 400	5 600	3 600
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-500	-1 100	-700	-1 400
Överprövningsfas Migrationsverket*	600	700	700	700
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-	-	-	-
Överprövningsfas Migrationsdomstol*	1 300	400	200	200
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-	-	-	-
Med uppehållstillstånd	18 300	7 000	1 300	300
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-	-500	-100	-
Totalt uppfyller kriterier för biståndsavräkning	24 000	10 500	7 800	4 800
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-500	-1 600	-700	-1 400

* Kategorin Överprövningsfas Migrationsverket inkluderar ej överförda överklaganden till migrationsdomstol, ej laga kraftvunnet beslut samt återförvisade.

Sänkningen av antalet personer som uppfyller kriterierna och har ett öppet grundärende hos Migrationsverket beror på sänkt planeringsantagande för antal asylsökande. Sänkningen berör nysökande och därmed utgör andelen återsökande en större andel av det totala antalet inskrivna med öppet grundärende.

²¹ Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), Development Assistance Committee (DAC)

²² För att uppfylla biståndskriterierna ska personen ha en vistelsetid i mottagningssystemet på högst 365 dagar. Personen ska dessutom komma från ett land som uppfyller OECD:s kriterier för officiellt statligt utvecklingsbistånd. Därutöver ska personen inte ha fått sitt asylärende prövat tidigare. Personen ska därtill inte ha ett asylärende som handläggs enligt Dublinförordningen. Dessutom ska personen inte ha överklagat ett avslagsbeslut till Migrationsöverdomstolen. Slutligen ska personen inte heller ha ett laga kraftvunnet avvisnings- eller utvisningsbeslut.

Genomsnittligt antal inskrivna i mottagandet totalt

	2023	2024	2025	2026
Uppfyller kriterier för biståndsavräkning	24 000	10 500	7 800	4 800
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-500	-1 600	-700	-1 400
Uppfyller ej kriterier för biståndsavräkning*	33 500	44 600	36 500	20 100
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-	-500	-100	-900
varav från länder som ej uppfyller kriterier för bistånd	600	300	700	600
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-	-100	-100	-100
varav Dublin	300	300	500	300
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-100	-200	-	-100
varav övriga*	32 600	44 000	35 300	19 200
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	+100	-200	-	-700
Inskrivna i genomsnitt under året, inklusive förvar och exklusive registrerat avviken	57 500	55 100	44 300	24 900
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-500	-2 100	-800	-2 300

* Att de inskrivna individerna i kategorin övriga inte uppfyller kriterierna för biståndsavräkning beror främst på att vistelsetiden för dessa överstiger 356 dagar. Här inkluderas även individer med laga kraftvunnet avvisnings- eller utvisningsbeslut.

Anslag som helt eller delvis ska räknas som bistånd, mnkr

	2023	2024	2025	2026
Prognos P2-23	7 512	7 720	6 941	4 347
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	537	488	508	425
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	6 580	6 840	5 930	3 310
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	140	148	160	196
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	255	244	343	416
Prognos P3-23	7 298	7 490	6 818	4 241
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	537	488	508	425
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	6 370	6 670	5 800	3 190
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	131	132	160	196
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	260	200	350	430
Förändring föregående prognos	-214	-230	-123	-106
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	+0	+0	+0	+0
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	-210	-170	-130	-120
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	-9	-16	+0	+0
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	+5	-44	+7	+14

Tabellen ovan visar det totala utfallet för de anslag eller delar av de anslag inom utgiftsområde 8 som ligger till grund för beräkning av biståndskostnaderna.

Kvoter av anslagen eller delar av anslagen som räknas som bistånd

	2023	2024	2025	2026
Prognos P2-23				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	42%	21%	19%	23%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	42%	21%	19%	23%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	3%	2%	2%	3%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	7%	6%	14%	18%
Prognos P3-23				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	42%	19%	18%	19%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	42%	19%	18%	19%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	3%	2%	2%	4%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	7%	4%	13%	14%
Förändring föregående prognos				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	-1%	-2%	-1%	-4%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	-1%	-2%	-1%	-4%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	0%	0%	0%	0%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	-1%	-2%	-1%	-4%

Kostnader som ska räknas som bistånd, mnkr

	2023	2024	2025	2026
Prognos P2-23	3 030	1 568	1 264	934
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	227	103	96	97
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 779	1 447	1 118	754
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	5	3	3	6
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	19	15	48	76
Prognos P3-23	2 905	1 375	1 158	766
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	224	93	89	82
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 659	1 271	1 021	615
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	4	3	3	7
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	17	9	44	62
Förändring föregående prognos	-125	-193	-106	-168
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	-3	-10	-6	-15
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	-121	-176	-96	-140
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	-0	-0	+0	+1
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	-2	-6	-3	-14

Biståndskostnaderna inom utgiftsområde 8 Migration beräknas genom att kvoten för respektive anslag multipliceras med utfallet för det anslag eller delar av anslag som ska räknas som bistånd.

5.2 Utfallsredovisning

Utfall för genomsnittligt antal inskrivna i mottagningssystemet 2022 per månad

	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun
Inskrivna totalt exkl. registrerad avviken	60 500	60 481	57 425	56 411	56 466	52 832
Uppfyller biståndskriterier	44 560	44 725	36 873	25 141	20 287	18 617
varav öppet grundärende Migrationsverket	4 327	4 083	3 804	3 566	3 466	3 317
varav överprövningsfas Migrationsverket	737	749	661	570	540	539
varav överprövningsfas Migrationsdomstol	1 375	1 428	1 438	1 412	1 370	1 337
varav med uppehållstillstånd	38 122	38 466	30 971	19 593	14 912	13 425

Utfall per månad för anslag som helt eller delvis ska räknas som bistånd, mnkr

	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun
Total	924	406	453	633	429	419
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	39	44	45	42	44	39
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	858	334	365	563	350	346
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	7	9	12	9	11	13
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	20	19	31	19	24	22

Tabellen ovan visar det totala utfallet för de anslag eller delar av de anslag inom utgiftsområde 8 som ligger till grund för beräkning av biståndskostnaderna.

Utfall per månad för kvoter av anslagen eller delar av anslagen som räknas som bistånd

	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	74%	74%	64%	45%	36%	35%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	74%	74%	64%	45%	36%	35%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	3%	4%	4%	4%	3%	4%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	7%	7%	7%	6%	6%	6%

Utfall per månad för kostnader som ska räknas som bistånd, mnkr

	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun
Total	662	281	266	271	143	137
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	29	33	29	19	16	14
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	632	247	235	251	126	122
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	0	0	0	0	0	0
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	1	1	2	1	1	1

Biståndskostnaderna inom utgiftsområde 8 Migration beräknas genom att kvoten för respektive anslag multipliceras med utfallet för det anslag eller delar av anslag som ska räknas som bistånd.

Bilaga 6 Prognos utifrån tillgängliga förvaltningsmedel i budgetpropositionen (konsekvensanalys)

I budgetpropositionen för 2023 (prop. 2022/2023:1) har medel tillförts på Migrationsverkets förvaltningsanslag i enlighet med de behov som myndigheten redovisat för 2023-2024 i juliprognosen (P3-22). För 2025 är den föreslagna tilldelningen avsevärt lägre än det behov som myndigheten fört fram. Enligt budgetpropositionen minskar tilldelningen av medel med uppemot en halv miljard kronor mellan åren 2024 och 2025. I tidigare prognoser och budgetunderlaget för 2024-2026 har Migrationsverket beskrivit att en sådan omfattande besparing kommer att få stor påverkan på myndigheten redan under 2024. Detta eftersom neddragningar kommer att behöva ske för att anpassa verksamheten till 2025-års budgettram.

I denna bilaga uppdaterar Migrationsverket den tidigare konsekvensanalysen av att bedriva verksamheten med tillgängliga medel enligt budgetpropositionen för 2023. Beräkningarna utgår fortsatt från ett huvudscenario baserat på ett långvarigt krig i Ukraina. Den största förändringen jämfört med föregående prognos är sänkt planeringsantagandet för antalet asylsökande under prognosperioden. Prognosen på förvaltningsanslaget är oförändrad jämfört med föregående prognos. Skillnaden mellan det beräknade behovet och tilldelade medel är därmed också oförändrad på cirka 240 miljoner kronor för 2024 och cirka 800 miljoner kronor för 2025.

På grund av omvärldsläget ser Migrationsverket ett fortsatt behov stabila förutsättningar för myndigheten de närmaste åren för att bland annat kunna ha en fortsatt förmåga att hantera konsekvenserna av ett långvarigt krig i Ukraina. Det är också avgörande för myndighetens fortsatta arbete med att minska ärendebalanserna för att uppnå författningsstyrda tider inom prövningsverksamheten. Om budgetpropositionens anslagsnivåer ligger fast måste Migrationsverket under nästa år påbörja en omfattande omställning.

Enligt Riksrevisionens granskning av Migrationsverkets neddragningar under perioden 2017-2020 medförde de då snabba besparingskraven risker vad gäller myndighetens produktivitet, personalomsättning, kompetensförsörjning och utvecklingsarbete och därmed myndighetens förmåga att nå uppsatta mål.²³

Konsekvensanalys

Migrationsverket har tagit fram uppdaterade beräkningar över effekterna av de neddragningar som krävs under 2024 för att myndighetens organisation och samlade kostnader ska rymmas inom tillgängliga förvaltningsmedel för 2025 i enlighet med budgetpropositionen för 2023. Beräkningarna baseras på samma schablonmässiga antaganden som tidigare om personalminskningens storlek inom olika delar av verksamheten, och andra omställningseffekter som kan uppstå i form av ökad personalomsättning, kompetensförlust och minskad produktivitet.

En stor andel av myndighetens kostnader på förvaltningsanslaget utgörs av personal- och lokalkostnader. Under 2022 utgjorde de 84 procent av kostnaderna på förvaltningsanslaget, varav personalkostnaderna stod för 75 procent. För att kunna genomföra en omfattande besparing under kort tid krävs en betydande minskning av

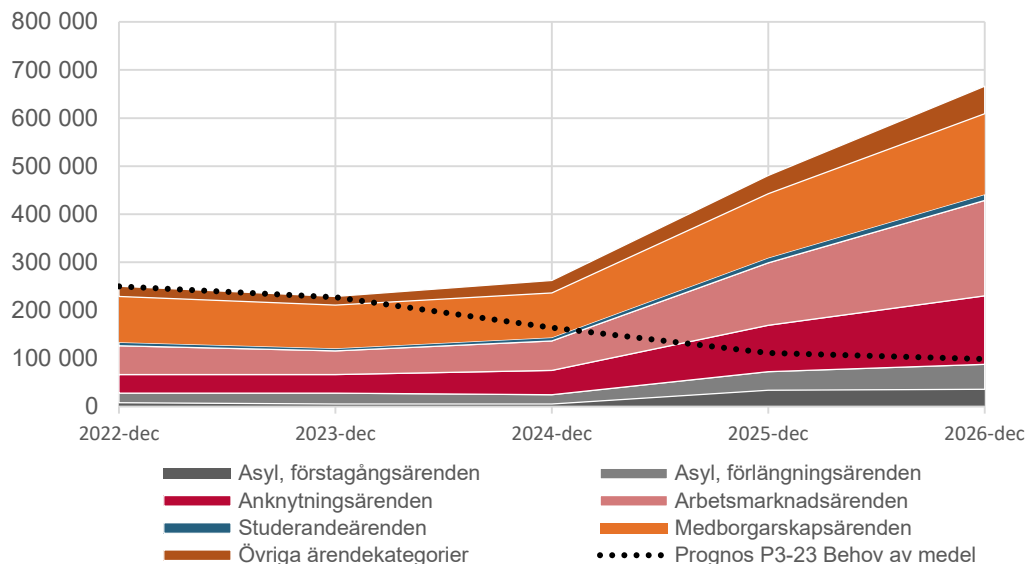
²³ [Att ställa om i en föränderlig omvärld – neddragningarna hos Migrationsverket 2017-2020 \(RIR 2021:24\)](#).

myndighetens personalstyrka. Möjligheterna till större minskning av exempelvis lokalkostnaderna bedöms vara begränsade på kort sikt.

Neddragningar kommer att behöva aktualiseras både inom huvudkontoret och inom operativ verksamhet under 2024. Då en stor andel av myndighetens personalresurser återfinns inom operativ verksamhet kommer den största andelen av personalminskningen behöva ske inom kärnverksamheten, vilket framför allt drabbar prövningen. Detta då möjligheterna till personalneddragningar inom mottagnings- och försvarsverksamheten begränsas av en växande mottagning och uppdraget från regeringen om ett utökat antal försvarsplatser. Liksom tidigare antas minskningen ske proportionerligt mellan skyddsprocessen samt tillstånds- och medborgarskapsprocesserna.

Givet Riksrevisionens slutsatser kring Migrationsverkets tidigare neddragningar riskerar en ny omställning att leda till försämrad produktivitet. Beräkningarna utgår därför från ett generellt antagande om 10 procent lägre produktivitet inom prövningen under omställningsfasen.

Bild 5. Utfall och prognos för öppna ärenden 2023-2026, tillgängliga medel



Effekten av de neddragningar som krävs, givet tillgängliga medel enligt budgetpropositionen för 2023, avspeglas i kraftigt växande ärendebalanser fr.o.m. 2024.

En sådan utveckling leder till att handläggningstiderna inom prövningsverksamheten rör sig allt längre från författningsstyrda tider. Vidare finns det ett starkt samband mellan ett ökat antal öppna äldre ärenden och ett ökat antal begäran om avgörande enligt 12 § förvaltningslagen. I en situation där det saknas tillräckligt med resurser för att hantera inkomna ärenden kommer begäran om avgörande att öka kraftigt, vilket innebär försämrade förutsättningar för prövningsverksamheten då det ställer krav på fler administrativa åtgärder.

Längre handläggningstider inom asylprövningen medför i sin tur längre vistelsetider i mottagningen, vilket beräknas medföra en ökning av mottagningskostnaderna med cirka 3 miljarder kronor under prognosperioden jämfört med huvudprognosen som är baserad på

behov av förvaltningsmedel. Detta framgår under anslag 1:2, utgiftsområde 8, i tabellen nedan.

Tabell 34. Prognos, anslag (tillgängliga förvaltningsmedel)

Sammanfattning anslag (mnkr)	P3-23 tillgängliga medel				Skillnad från medel enligt behov			
	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	4 731	4 502	4 107	4 107	-0	-238	-803	-733
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	6 380	6 680	6 220	5 740	+0	+0	+410	+2 540
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	10	1	1	1	+0	+0	+0	+0
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	780	780	750	750	+0	-35	-110	-125
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	131	132	72	90	+0	+0	-88	-106
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	260	200	110	160	+0	+0	-240	-270
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	245	301	302	299	+0	+0	-2	-7
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser	431	400	450	445	+0	+0	+0	+0
UO 8 Summa	12 968	12 996	12 013	11 593	-0	-273	-833	+1 299
UO 13 1:2 Kommuners. vid flyktingmottagande	3 318	3 198	2 789	2 605	+0	+0	-302	-1 006
Total anslagspåverkan	16 286	16 194	14 802	14 198	-0	-273	-1 135	+293

När det gäller förändringen på anslag 1:2, utgiftsområde 13 jämfört med huvudprognosen, bör det noteras att det inte handlar om någon faktisk kostnadsminskning, utan snarare om senarelagda utgifter till följd av längre handläggningstider och vistelsetider i mottagningen, vilket medför en förskjutning av antalet kommunmottagna nyanlända med uppehållstillstånd.

6.1 Skyddsprocessen (tillgängliga förvaltningsmedel)

Skyddsprocessen, prognos	P3-23 Alternativ beräkning					P2-23 Alternativ beräkning					Skillnad			
	Tillgängliga medel										Tillgängliga medel			
Prognosen bygger på en <i>simulering</i> av ett sammanhängande scenario. Osäkerheten ökar med tiden och från och med tredje året är beräkningarna inte att betrakta som prognos utan som räkneexempel.	Alternativ beräkning med verksamhet med tillgängliga förvaltningsmedel enligt budgetprop 2023					Alternativ beräkning med verksamhet med tillgängliga förvaltningsmedel enligt budgetprop 2023					Skillnad mellan P3-23 och P2-23 Tillgängliga av medel			
	Utfall (prel)	Prognos	Räkneexempel	Prognos	Räkneexempel	Prognos	Räkneexempel	Prognos	Räkneexempel	Prognos	Räkneexempel	Prognos	Räkneexempel	
Asylprövning i första instans (från ansökan till beslut)	2022	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	
Inkomna förstagsärenden	14 816	14 000	14 000	37 000	13 000	16 000	16 000	37 000	15 000	-2 000	-2 000	-	-2 000	
<i>varav ensamkommande barn</i>	620	450	500	650	450	700	700	900	700	-250	-200	-250	-250	
<i>varav inkomna Dubliner</i>	2 400	2 400	2 400	2 300	2 300	2 800	2 800	2 800	2 800	-400	-400	-500	-500	
Inkomna förlängningsärenden (inkl. anhöriga och gymnasieärenden)	28 312	33 000	22 000	24 000	20 000	33 000	20 000	23 000	15 000	-	+2 000	+1 000	+5 000	
Inkomna asylärenden, totalt	43 128	47 000	36 000	61 000	33 000	49 000	36 000	60 000	30 000	-2 000	-	+1 000	+3 000	
Avgjorda asylärenden totalt	43 088	47 000	39 000	13 000	18 000	47 000	31 000	13 500	18 000	-	+8 000	-500	-	
Avgjorda förstagsärenden	13 178	17 000	14 000	8 000	11 000	17 000	16 000	8 500	11 000	-	-2 000	-500	-	
<i>varav ensamkommande barn (vid beslutstillfället)</i>	416	400	400	200	400	600	600	300	400	-200	-200	-100	-	
Beviljade ansökningar	3 628	4 700	4 200	2 500	3 400	5 000	4 900	2 500	3 100	-300	-700	-	+300	
Ej beviljade ansökningar	9 550	12 300	9 800	5 500	7 600	12 000	11 100	6 000	7 900	+300	-1 300	-500	-300	
<i>varav Dublinäretagande, samt avvisning/utvisning EU-land</i>	1 412	1 200	1 200	1 000	1 000	1 400	1 300	1 300	1 300	-200	-100	-300	-300	
<i>varav avslag i första instans</i>	6 317	8 800	7 100	3 700	5 400	8 600	8 800	3 800	5 500	+200	-900	-100	-100	
<i>varav avskrivna ärenden inkl. återtagna ansökningar</i>	1 821	2 300	1 500	800	1 200	2 000	1 800	900	1 100	+300	-300	-100	+100	
Öppen balans av förstagsansökningar vid årets slut	8 500	5 500	5 500	34 500	16 500	7 500	7 500	36 000	40 000	-2 000	-2 000	-1 500	-3 500	
<i>varav äldre än 6 mån</i>	3 471	0	1 100	25 400	29 100	2 300	1 500	25 100	31 200	-2 300	-400	+300	-2 100	
Beräknad genomsnittlig handläggningstid, under året avgjorda förstagsärenden	6	5	4	x	x	5	5	x	x	-	-1	-	-	
Beräknad genomsnittlig handläggningstid nyinkomna förstagsärenden		4	4	x	x	4	4	x	x	-	-	-	-	
Avgjorda förlängningsärenden (inkl. anhöriga och gymnasieärenden)	29 910	30 000	25 000	5 000	7 000	30 000	15 000	5 000	7 000	-	+10 000	-	-	
Öppna förlängningsansökningar vid årets slut	19 500	22 500	19 500	38 500	51 500	22 500	27 500	45 500	53 500	-	-8 000	-7 000	-2 000	
Genomsnittlig handläggningstid, under året avgjorda förlängningsärenden	7	7	6	5	5	7	6	9	12	-	-0	-4	-7	
Överprövning av asylärenden	2022	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	
Migrationsverket														
Avslag i första instans, förstagsärenden (exkl. Dublinärenden)	6 317	8 800	7 100	3 700	5 400	8 600	8 000	3 800	5 500	+200	-900	-100	-100	
Överklagade avslagsärenden som överlämnas till migrationsdomstol	6 883	9 100	9 000	4 100	5 900	9 100	9 300	4 400	6 000	-	-300	-300	-100	
<i>varav förlängningsärenden</i>	431	500	700	100	100	500	300	100	100	-	+400	-	-	
<i>varav i snabbprocess (Dublinärenden och OH/OT)</i>	649	700	800	700	700	800	900	700	800	-100	-100	-	-100	
Migrationsdomstolarna														
Avgjorda asylmål i migrationsdomstol (Domstolverkets prognos)	6 630	7 300	7 100	3 700	4 500	7 800	7 600	3 500	4 300	-500	-500	+200	+200	
Omräkningskoefficient (ärenden per mål)	1,27	1,30	1,35	1,35	1,36	1,30	1,35	1,35	1,35	-	-	-	+0,01	
Avgjorda asylmål omräknat till antal ärenden	8 594	9 500	9 600	5 000	6 100	10 100	10 300	4 700	5 800	-600	-700	+300	+300	
<i>varav återförvisas till Migrationsverket för ny prövning</i>	670	700	700	300	400	700	700	300	400	-	-	-	-	
Lagakraftvunna avslag/beviljade uppehållstillstånd	9 700	8 800	4 800	5 000	10 100	9 200	4 700	4 800	-400	-400	+100	+200	-	
<i>varav beviljade uppehållstillstånd efter dom eller ny prövning</i>	1 100	1 000	500	500	900	1 000	600	600	+200	-	-100	-100	-	
Öppna asylmål vid migrationsdomstolarna vid årets slut	2 700	2 400	2 000	1 600	2 000	1 900	1 200	900	1 100	+500	+800	+700	+900	
Inskrivna i mottagningen med tillfälligt skydd, Ukraina	2022	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	
Tillfälligt skydd, massflyktsdirektivet. Inkomna totalt under året	52 319	14 000	10 000	2 000		15 000	10 000	2 000		-1 000	-	-	-	
Tillfälligt skydd, massflyktsdirektivet genomsnitt inskrivna under året	28 472	38 300	40 400	17 900		38 300	41 100	18 300		-	-700	-400	-	
<i>inskrivna i anläggningsboende (ABO, KBM, KBU), genomsnitt under året</i>	8 800	15 500	17 200	7 500	0	15 300	16 350	7 100		+200	+850	+400	-	
<i>inskrivna i eget boende (EBO), genomsnitt under året</i>	18 942	22 300	22 800	10 200	0	22 600	24 300	11 000		-300	-1 500	-800	-	
<i>inskrivna barn utan vårdnadshavare (BUV), genomsnitt under året</i>	400	400	400	200	0	400	450	200		-	-50	-	-	
Inskrivna i Migrationsverkets mottagning, asylprocess	2022	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	
Totalt antal inskrivna i slutet av året, exklusive förvar och registrerat avviken	20 468	16 000	13 200	39 900	42 100	17 600	15 100	41 300	45 600	-1 600	-1 900	-1 400	-3 500	
<i>varav inskrivna i asylprövningsfas</i>	4 400	4 400	33 400	35 400	6 400	6 400	34 900	38 900	-2 000	-2 000	-1 500	-3 500	-	
<i>varav inskrivna i överprövningsfas*</i>	5 400	3 600	2 400	2 600	5 100	3 400	2 400	2 800	+300	+200	-	-200	-	
<i>varav inskrivna med uppehållstillstånd</i>	700	500	500	400	700	500	500	500	-	-	-	-100	-	
<i>varav inskrivna i återvändandefas</i>	5 500	4 700	3 600	3 700	5 400	4 800	3 500	3 400	+100	-100	+100	+300	-	
Inskrivna i genomsnitt under året, exklusive förvar och registrerat avviken	21 647	18 600	14 100	29 600	40 700	19 200	15 500	30 700	43 400	-600	-1 400	-1 100	-2 700	
<i>varav i Migrationsverkets anläggningsboende (ABO)</i>	6 100	4 700	13 600	19 400	6 500	5 700	14 000	20 300	-400	-1 000	-400	-900	-	
<i>varav i eget boende (EBO)</i>	13 290	9 900	7 400	14 000	18 800	12 100	9 300	16 000	22 100	-2 250	-1 900	-2 000	-3 350	
<i>varav ensamkommande barn</i>	450	350	500	500	500	500	700	950	-100	-150	-200	-450	-	
Inskrivna registrerat avviken i genomsnitt under året (inkluderat i årsredovisning)	765									-	-	-	-	
Antal förvarsplatser		567	567	637	637	567	567	637	637	-	-	-	-	
*Omdefinierad kategori som omfattar tiden efter beslut i första instans till ett upplagt återvändandeärende/erhållet uppehållstillstånd/annat avslut och utskrivning.														
Återvändande, asyl	2022	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	
Nya återvändandeärenden, asyl (förstagång och förlängning)	9 242	10 300	9 500	4 900	5 300	10 800	9 800	5 000	5 300	-500	-300	-100	-	
<i>varav förstagsärenden</i>	9 500	8 500	4 600	5 100	10 000	9 200	4 800	5 000	-500	-700	-200	+100	-	
<i>varav efter överprövning</i>	7 400	6 500	3 200	3 400	7 800	7 000	3 200	3 300	-400	-500	-	+100	-	
<i>varav Dublinöverföringar</i>	1 152	900	900	800	800	1 100	1 000	1 000	1 000	-200	-100	-200	-200	
Självmannt utres (utresor med hjälp av Migrationsverket)	4 228	4 200	3 800	3 800	2 300	4 200	3 800	2 200	2 300	-	-	+1 600	-	
Utskrivna ur mottagningen	11 900	10 200	6 700	6 000	12 300	10 800	7 200	6 000	-400	-600	-500	-	-	
Öppna återvändandeärenden vid årets slut (Migrationsverket)**	6 100	6 200	3 900	3 900	6 500	6 400	5 600	5 600	-400	-200	-1 700	-1 700	-	
Utresor med med tvång (Kriminalvårdens prognos)	2 800	3 700	3 700	3 700	3 700	3 200	4 200	4 200	4 200	-400	-500	-500	-500	
**exkluderar ärenden då individen redan har ett tidsbegränsat uppehållstillstånd.														
Kommunmottagande	2022	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	
Nya uppehållstillstånd till inskrivna i mottagningen	6 100	5 200	3 000	3 900	6 200	5 900	3 100	3 700	-100	-700	-100	+200	-	
<i>varav efter överprövning</i>	1 100	900	500	500	900	1 000	600	600	+200	-100	-100	-100	-	
A. Kommunbosatta f.d. asylsökande***	4 974	6 300	5 550	3 050	4 050	6 300	7 300	3 150	3 850	-	-1 750	-100	+200	
<i>varav från Migrationsverkets boende (ABO) med anvisning</i>	1 759	2 500	1 900	1 200	1 600	2 000	2 200	1 200	1 500	+500	-300	-	+100	
<i>varav från eget boende (EBO) och ABO utan anvisning</i>	3 550	3 350	1 700	2 200	2 200	3 950	4 700	1 800	2 100	-400	-1 350	-100	+100	
<i>varav ensamkommande barn (under 18 år) utan anvisning</i>	341	200	250	100	200	300	350	100	200	-100	-100	-	-	
<i>varav f.d. asylsökande med gymnasietillstånd utan anvisning</i>	50	50	50	50	50	50	50	50	50	-	-	-	-	
B. Vidarebosatta (kvotflyktingar) med anvisning	5 009	900	900	900	900	900	900	900	900	-	-	-	-	
C. Inresta anhöriga till f.d. asylsökande	2 200	2 100	2 200	1 900	2 200	2 200	2 200	2 000	2 000	-	-100	-	-100	
Summa kommunmottagande (A+B+C)	9 400	8 550	6 150	6 850	9 400	10 400	6 250	6 750	-	-1 850	-100	+100	-	
*** Innehåller även kommunmottagna som inte har varit inskrivna i m														

6.2 Tillstånd och medborgarskap (tillgängliga förvaltningsmedel)

Tillgängliga förvaltningsmedel						Tillgängliga förvaltningsmedel				Differens			
Juliprognos P3-23						Aprilprognos P2-23							
Tillstånd	2022	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026
Antal inkomna ärenden													
Anknytning förstagång	30 500	30 000	30 000	32 000	30 000	30 000	30 000	32 000	30 000	+0	+0	+0	+0
Anknytning förlängning	9 300	15 000	23 000	28 000	31 000	15 000	23 000	28 000	31 000	+0	+0	+0	+0
EES	18 100	20 000	21 000	20 000	27 000	20 000	21 000	20 000	27 000	+0	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förstagång	65 300	53 000	49 000	54 000	48 000	60 000	56 000	65 000	56 000	-7 000	-7 000	-11 000	-8 000
Arbetsmarknad förlängning	39 300	40 000	38 000	35 000	35 000	40 000	38 000	35 000	35 000	+0	+0	+0	+0
Studerande förstagång	22 000	22 000	19 000	19 000	19 000	22 000	19 000	19 000	19 000	+0	+0	+0	+0
Studerande förlängning	7 100	8 000	7 000	7 000	7 000	8 000	7 000	7 000	7 000	+0	+0	+0	+0
Besök	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	+0	+0	+0	+0
Pass	18 600	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	+0	+0	+0	+0
Summa	221 200	215 000	214 000	222 000	224 000	222 000	221 000	233 000	232 000	-7 000	-7 000	-11 000	-8 000
Antal avgjorda ärenden													
Anknytning förstagång	27 000	29 000	28 000	8 000	7 000	31 000	28 000	8 000	7 000	-2 000	+0	+0	+0
Anknytning förlängning	7 500	14 000	13 000	7 000	7 000	14 000	13 000	7 000	7 000	+0	+0	+0	+0
EES	17 100	20 000	15 000	9 000	9 000	20 000	15 000	9 000	9 000	+0	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förstagång	58 700	63 000	46 000	22 000	16 000	69 000	46 000	22 000	16 000	-6 000	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förlängning	30 200	43 000	37 000	9 000	7 000	42 000	37 000	9 000	7 000	+1 000	+0	+0	+0
Studerande förstagång	20 700	23 000	18 000	17 000	17 000	23 000	18 000	17 000	17 000	+0	+0	+0	+0
Studerande förlängning	5 800	10 000	5 000	6 000	6 000	10 000	5 000	6 000	6 000	+0	+0	+0	+0
Besök	10 600	11 000	10 000	10 000	10 000	11 000	10 000	10 000	10 000	+0	+0	+0	+0
Pass	18 700	19 000	15 000	15 000	15 000	19 000	15 000	15 000	15 000	+0	+0	+0	+0
Summa	196 300	232 000	187 000	103 000	94 000	239 000	187 000	103 000	94 000	-7 000	+0	+0	+0
Ärendebalans UB													
Anknytning förstagång	32 900	33 900	35 800	60 200	82 800	31 600	33 500	57 900	80 900	+2 300	+2 300	+2 300	+1 900
Anknytning förlängning	5 700	6 700	16 900	37 900	62 000	7 000	17 100	38 200	62 300	-300	-200	-300	-300
EES	12 900	12 900	18 600	29 700	47 900	13 200	18 900	30 000	48 100	-300	-300	-300	-200
Arbetsmarknad förstagång	28 500	18 500	21 300	53 700	85 600	19 500	29 400	72 800	112 700	-1 000	-8 100	-19 100	-27 100
Arbetsmarknad förlängning	31 800	28 800	30 200	56 000	83 500	30 200	31 500	57 300	85 300	-1 400	-1 300	-1 300	-1 800
Studerande förstagång	4 000	3 000	3 900	5 800	7 800	3 100	4 000	5 900	7 900	-100	-100	-100	-100
Studerande förlängning	3 400	1 400	3 100	3 800	4 500	1 800	3 600	4 300	5 000	-400	-500	-500	-500
Besök	1 700	1 700	2 600	3 600	4 500	1 400	2 300	3 300	4 200	+300	+300	+300	+300
Pass	5 500	2 500	3 900	4 500	5 500	2 500	3 900	4 500	5 500	+0	+0	+0	+0
Summa	126 400	109 400	136 300	255 200	384 100	110 300	144 200	274 200	411 900	-900	-7 900	-19 000	-27 800
Medborgarskap													
Antal inkomna ärenden													
Medborgarskapsprövning	87 800	80 000	71 000	66 000	60 000	80 000	71 000	66 000	60 000	+0	+0	+0	+0
Summa	87 800	80 000	71 000	66 000	60 000	80 000	71 000	66 000	60 000	+0	+0	+0	+0
Antal avgjorda ärenden													
Medborgarskapsprövning	93 200	82 000	68 000	25 000	25 000	85 000	68 000	25 000	25 000	-3 000	+0	+0	+0
Summa	93 200	82 000	68 000	25 000	25 000	85 000	68 000	25 000	25 000	-3 000	+0	+0	+0
Ärendebalans UB													
Medborgarskapsprövning	94 900	92 900	92 500	133 200	168 000	89 900	92 500	133 200	168 000	+3 000	+0	+0	+0
Summa	94 900	92 900	92 500	133 200	168 000	89 900	92 500	133 200	168 000	+3 000	+0	+0	+0

6.3 Anslagsprognos (tillgängliga förvaltningsmedel)

Prognos tillgängliga förvaltningsmedel P3-23						Prognos förvaltningsmedel enligt behov P3-23				Skillnad			
Anslag	Tillgängliga medel 2023	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026
Utgiftsområde 8 Migration													
1:1	4 872 619	4 731 063	4 501 825	4 107 492	4 107 492	4 731 063	4 740 000	4 910 000	4 840 000	-0	-238 175	-802 508	-732 508
Ap 1	4 872 619	4 731 063	4 501 825	4 107 492	4 107 492	4 731 063	4 740 000	4 910 000	4 840 000	-0	-238 175	-802 508	-732 508
1:2	9 513 000	6 380 000	6 680 000	6 220 000	5 740 000	6 380 000	6 680 000	5 810 000	3 200 000	0	0	410 000	2 540 000
Ap 2	8 400 000	5 500 000	5 700 000	4 350 000	3 000 000	5 500 000	5 700 000	4 250 000	2 100 000	0	0	100 000	900 000
Ap 3	1 113 000	880 000	980 000	1 870 000	2 740 000	880 000	980 000	1 560 000	1 100 000	0	0	310 000	1 640 000
1:3	10 000	10 000	1 200	1 200	1 200	10 000	10 000	7 500	7 500	0	-8 800	-6 300	-6 300
Ap 4	6 000	6 000	600	600	600	6 000	6 000	6 000	6 000	0	-5 400	-5 400	-5 400
Ap 5	1 000	1 000	100	100	100	1 000	1 000	1 000	1 000	0	-900	-900	-900
Ap 8	3 000	3 000	500	500	500	3 000	3 000	500	500	0	-2 500	0	0
1:4	824 564	780 000	780 000	750 000	750 000	780 000	815 000	860 000	875 000	0	-35 000	-110 000	-125 000
1:5	206 824	131 000	132 000	72 000	90 000	131 000	132 000	160 000	196 000	0	0	-88 000	-106 000
1:6	305 665	260 000	200 000	110 000	160 000	260 000	200 000	350 000	430 000	0	0	-240 000	-270 000
Ap 2	305 665	260 000	200 000	110 000	160 000	260 000	200 000	350 000	430 000	0	0	-240 000	-270 000
1:7	326 202	245 000	301 000	302 000	299 000	245 000	301 000	304 000	306 000	0	0	-2 000	-7 000
Ap 1	64 202	35 000	39 000	40 000	37 000	35 000	39 000	42 000	44 000	0	0	-2 000	-7 000
Ap 2	262 000	210 000	262 000	262 000	262 000	210 000	262 000	262 000	262 000	0	0	0	0
1:8	500 450	430 750	400 000	450 000	445 000	430 750	400 000	450 000	445 000	0	0	0	0
Ap 1	500 450	430 750	400 000	450 000	445 000	430 750	400 000	450 000	445 000	0	0	0	0
Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrarers etablering													
1:2	4 196 687	3 318 000	3 198 000	2 789 000	2 605 000	3 318 000	3 198 000	3 091 000	3 611 000	0	0	-302 000	-1 006 000
Ap 1	2 364 953	1 920 000	1 780 000	1 500 000	1 340 000	1 920 000	1 780 000	1 780 000	2 310 000	0	0	-280 000	-970 000
Ap 2	100 000	100 000	200 000	200 000	200 000	100 000	200 000	200 000	200 000	0	0	0	0
Ap 3	53 723	38 000	38 000	29 000	30 000	38 000	38 000	51 000	66 000	0	0	-22 000	-36 000
Ap 4	741 588	550 000	500 000	450 000	450 000	550 000	500 000	450 000	450 000	0	0	0	0
Ap 5	31 014	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	0	0	0	0
Ap 6	82 670	70 000	40 000	40 000	40 000	70 000	40 000	40 000	40 000	0	0	0	0
Ap 12	165 383	100 000	100 000	80 000	75 000	100 000	100 000	80 000	75 000	0	0	0	0
Ap 14	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	0	0	0	0
Ap 15	597 356	450 000	450 000	400 000	380 000	450 000	450 000	400 000	380 000	0	0	0	0
Totalt	20 756 011	16 285 813	16 194 025	14 801 692	14 197 692	16 285 813	16 476 000	15 942 500	13 910 500	-0	-281 975	-1 140 808	287 192

Benämningar

Utgiftsområde 8 Migration

- 1:1 Migrationsverket
 - ap.1 Migrationsverket
- 1:2 Ersättningar och bostadskostnader
 - ap.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner
 - ap.3 Boende för asylsökande
- 1:3 Migrationspolitiska åtgärder
 - ap.4 Återvändningsförberedelser
 - ap.5 Återvändningsbidrag
 - ap.8 Anhörigresor
- 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål
- 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål
- 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden
 - ap.2 Migrationsverket
- 1:7 Utresor för avvisade och utvisade
 - ap.1 Migrationsverket
 - ap.2 Kriminalvården
- 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar
 - ap.1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar

Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrarers etablering

- 1:2 Kommunersättning vid flyktingmottagande
 - ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända
 - ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande
 - ap.3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd
 - ap.4 Ersättning för ensamkommande barn och unga
 - ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning
 - ap.6 Hyreskostnader
 - ap.12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.
 - ap.14 Ersättning för vissa särskilda kostnader
 - ap.15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård

6.4 Underlag till biståndsavräkning (tillgängliga förvaltningsmedel)

Genomsnittligt antal personer i mottagandet som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning

	2023	2024	2025	2026
Öppet grundärende Migrationsverket	3 800	2 400	10 000	14 200
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	-	+4 400	+10 600
Överprövningsfas Migrationsverket*	600	700	500	500
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	-	-200	-200
Överprövningsfas Migrationsdomstol*	1 300	400	200	200
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	-	-	-
Med uppehållstillstånd	18 300	7 000	1 100	200
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	-	-200	-100
Totalt uppfyller kriterier för biståndsavräkning	24 000	10 500	11 800	15 100
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	-	+4 000	+10 300

* Kategorin Överprövningsfas Migrationsverket inkluderar ej överförda överklaganden till migrationsdomstol, ej laga kraftvunnet beslut samt återförvisade.

Genomsnittligt antal inskrivna i mottagandet totalt

	2023	2024	2025	2026
Uppfyller kriterier för biståndsavräkning	24 000	10 500	11 800	15 100
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	-	+4 000	+10 300
Uppfyller ej kriterier för biståndsavräkning*	33 500	44 600	36 300	26 300
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	-	-200	+6 200
varav från länder som ej uppfyller kriterier för bistånd	600	300	1 200	1 600
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	-	+500	+1 000
varav Dublin	300	300	400	300
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	-	-100	-
varav övriga*	32 600	44 000	34 700	24 400
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	-	-600	+5 200
Inskrivna i genomsnitt under året, inklusive förvar och exklusive registrerat avviken	57 500	55 100	48 100	41 400
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	-	+3 800	+16 500

* Att de inskrivna individerna i kategorin övriga inte uppfyller kriterierna för biståndsavräkning beror främst på att vistelsetiden för dessa överstiger 356 dagar. Här inkluderas även individer med laga kraftvunnet avvisnings- eller utvisningsbeslut.

Anslag som helt eller delvis ska räknas som bistånd, mnkr

	2023	2024	2025	2026
Prognos P3-23 förvaltningsmedel enligt behov	7 298	7 490	6 818	4 241
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	537	488	508	425
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	6 370	6 670	5 800	3 190
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	131	132	160	196
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	260	200	350	430
Prognos P3-23 tillgängliga förvaltningsmedel	7 298	7 490	6 900	6 405
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	537	488	508	425
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	6 370	6 670	6 210	5 730
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	131	132	72	90
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	260	200	110	160
Differens	+0	+0	+82	+2 164
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	+0	+0	+0	+0
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	+0	+0	+410	+2 540
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	+0	+0	-88	-106
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	+0	+0	-240	-270

Tabellen ovan visar det totala utfallet för de anslag eller delar av de anslag inom utgiftsområde 8 som ligger till grund för beräkning av biståndskostnaderna.

Kvoter av anslagen eller delar av anslagen som räknas som bistånd

	2023	2024	2025	2026
Prognos P3-23 förvaltningsmedel enligt behov				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	42%	19%	18%	19%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	42%	19%	18%	19%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	3%	2%	2%	4%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	7%	4%	13%	14%
Prognos P3-23 tillgängliga förvaltningsmedel				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	42%	19%	25%	36%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	42%	19%	25%	36%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	3%	2%	1%	2%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	7%	4%	21%	34%
Differens				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	0%	0%	7%	17%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	0%	0%	7%	17%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	0%	0%	-1%	-2%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	0%	0%	8%	20%

Kostnader som ska räknas som bistånd, mnkr

	2023	2024	2025	2026
Prognos P3-23 förvaltningsmedel enligt behov	2 905	1 375	1 158	766
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	224	93	89	82
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 659	1 271	1 021	615
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	4	3	3	7
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	17	9	44	62
Prognos P3-23 tillgängliga förvaltningsmedel	2 905	1 375	1 672	2 301
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	224	93	125	155
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 659	1 271	1 523	2 090
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	4	3	1	2
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	17	9	23	55
Differens	+0	+0	+514	+1 535
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	+0	+0	+35	+73
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	+0	+0	+502	+1 475
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	+0	+0	-2	-6
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	+0	+0	-21	-7

Biståndskostnaderna inom utgiftsområde 8 Migration beräknas genom att kvoten för respektive anslag multipliceras med utfallet för det anslag eller delar av anslag som ska räknas som bistånd.

